



3 1761 11648011 2



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116480112>

CA1
SG 61
- N12

RCMP GRC

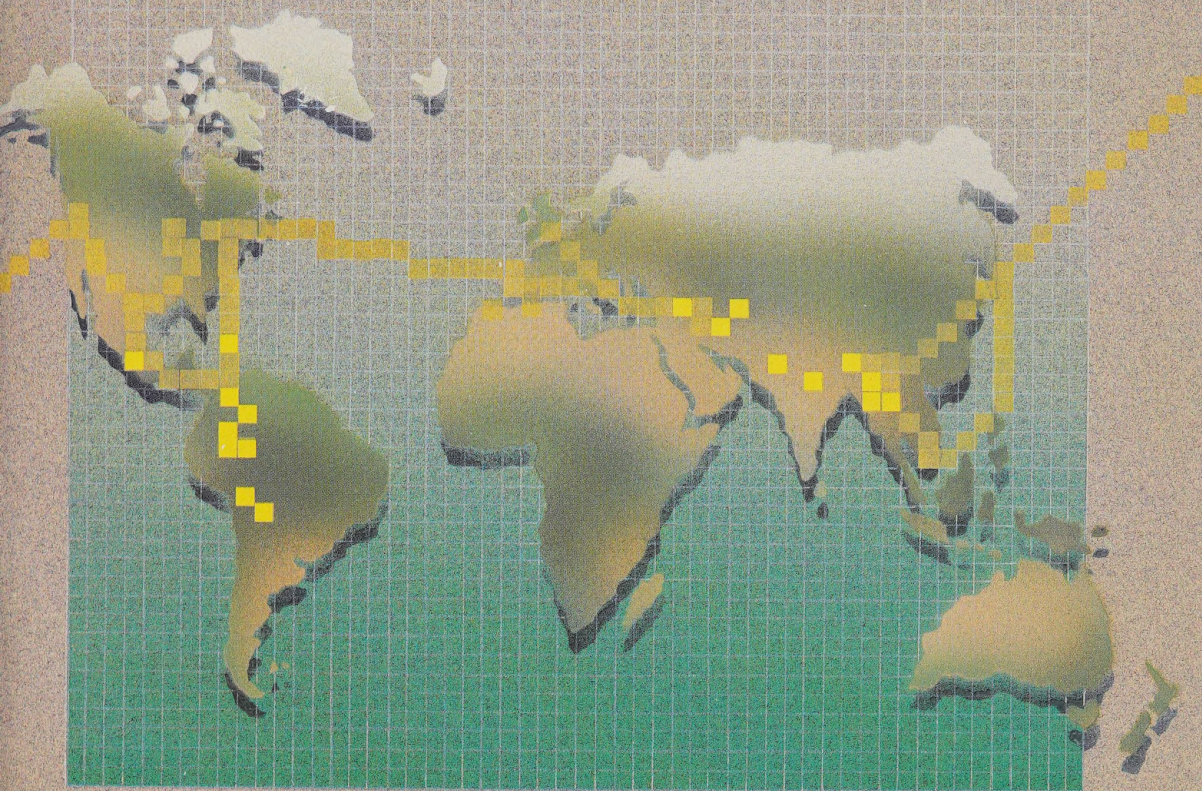
ROYAL CANADIAN
MOUNTED POLICE

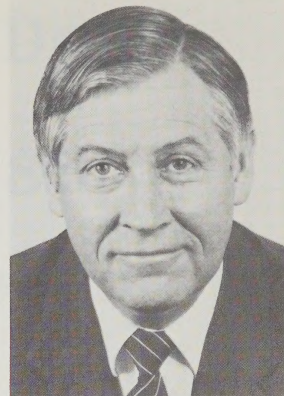
GENDARMERIE
ROYALE DU CANADA

NATIONAL DRUG INTELLIGENCE ESTIMATE

1985/86

With Trend Indicators Through 1988





Message From the Solicitor General

Drug abuse, a source of grave social, economic and personal distress, is a matter of great concern to me. The commitment to reduce the demand for and supply of illicit drugs in Canada is high on the Government's list of priorities.

The conditions which give rise to drug abuse in today's society are many and complex and cannot be treated by simple remedies. At the same time, the international character of drug trafficking and the vast movement of illicit drugs between source, transit and consumer countries, so aptly described in the 1985/86 *National Drug Intelligence Estimate*, make our efforts at supply reduction extremely difficult. For these reasons, I, along with my colleagues, the Minister of National Health and Welfare, the Minister of Justice and others are developing a balanced, comprehensive and multidimensional strategy which focuses on preventing drug abuse, treating and rehabilitating those in need of such services, and prosecuting those who traffic in illicit drugs.

In the interim, general drug law enforcement will continue to target the higher echelons of criminal organizations as a principal and effective means of deterring drug trafficking and related activities. In this connection, I am encouraged by the recent successes generated by the Anti-Drug Profiteering Program which are summarized in this report.

In the area of international cooperation, Canada signed a Quadripartite Agreement ensuring cooperation with law enforcement agencies in France, the United States and Italy in March 1986. Canada will play host to these three co-signatories at the next Quadripartite Conference scheduled for April 1987. As well, a Canadian delegation will participate in the International Conference on Drug Abuse and Illicit Trafficking in Vienna this coming June.

It is my firm belief that the problem of illicit drug use and drug trafficking can only be resolved over the long term through a combination of persistent law enforcement efforts, international cooperation, public awareness, and prevention programs designed to reduce the demand for drugs and illustrate the social costs of substance abuse.

James Kelleher,
Solicitor General of Canada



UNIVERSITY OF
SOUTH ALABAMA



RCMP National Drug Intelligence Estimate 1985/86

With Trend Indicators Through 1988

RCMP GRC

The *RCMP National Drug Intelligence Estimate 1985/86* was published by the Public Relations Branch of the Royal Canadian Mounted Police for the Drug Enforcement Directorate, Headquarters, Ottawa. (PRB.111)

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Inquiries on this publication should be directed to:

The Commissioner, Royal Canadian Mounted Police,
Attention: Director, Headquarters, Drug Enforcement
Directorate, 1200 Alta Vista Drive, Ottawa, Ontario,
K1A 0R2, Canada.

Canada

Cat. No. JS61-1/1986
ISBN 0-662-54515-X
ISSN 0820-6228

Quorum Graphics • Ottawa

RCMP National Drug Intelligence Estimate 1985/86

With Trend Indicators Through 1988

Contents

| | |
|--|----|
| List of Figures | vi |
| Introduction | 1 |
| Chapter 1: Executive Summary | 4 |
| Chapter 2: Trend Indicators Through 1988 | 12 |
| Chapter 3: Heroin | 16 |
| Chapter 4: Cocaine | 36 |
| Chapter 5: Chemical Drugs | 58 |
| Chapter 6: Cannabis | 68 |
| Chapter 7: Drug Money Flow | 88 |
| Chapter 8: Major Canadian-Related Drug Seizures in 1985 | 94 |

List of Figures

- Figure 1:* Number of persons charged with narcotic-related offences, 1981-1985
- Figure 2:* Number and categorization of heroin traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985
- Figure 3:* Amount of heroin seized in Canada, 1981-1985
- Figure 4:* Amount of heroin seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1985
- Figure 5:* Reported thefts and other losses involving narcotic drugs, 1981-1985
- Figure 6:* Estimated production of opium in Southeast Asia, 1981-1985
- Figure 7:* Amount of heroin seized in Thailand, 1981-1985
- Figure 8:* Opium poppy growing areas in the Golden Triangle region of Southeast Asia, 1985
- Figure 9:* Estimated production of opium in Southwest Asia, 1981-1985
- Figure 10:* Opium poppy growing areas in the Golden Crescent region of Southwest Asia, 1985
- Figure 11:* Opium poppy growing areas in Mexico, 1985
- Figure 12:* Estimated percentage shares of heroin on the Canadian market from principal sources, 1981-1985
- Figure 13:* Major heroin trafficking routes into Canada, 1985
- Figure 14:* Representative prices for Southeast Asian (SEA) and Southwest Asian (SWA) heroin at successive stages of trafficking, 1985
- Figure 15:* Movement of heroin into Canada by mode of transportation, 1985
- Figure 16:* Number of persons charged with cocaine-related offences, 1981-1985
- Figure 17:* Number and categorization of cocaine traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985
- Figure 18:* Amount of cocaine seized in Canada, 1981-1985
- Figure 19:* Amount of cocaine seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1985
- Figure 20:* Prevalence of cocaine use by Ontario students in 1981, 1983 and 1985
- Figure 21:* Estimated production of cocaine in principal source countries, 1985
- Figure 22:* Major areas under coca cultivation in South America, 1985
- Figure 23:* Estimated percentage shares of cocaine on the Canadian market from principal sources, 1985
- Figure 24:* Major cocaine trafficking routes into Canada, 1985
- Figure 25:* Representative prices for cocaine at successive stages of trafficking, 1985
- Figure 26:* Movement of cocaine into Canada by mode of transportation, 1985
- Figure 27:* Number of persons charged with chemical drug-related offences, 1981-1985
- Figure 28:* Number and categorization of chemical drug traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985

-
-
- Figure 29:* Amount of chemical drugs seized in Canada, 1981-1985
- Figure 30:* Prevalence of chemical drug use by Ontario students in 1981, 1983 and 1985
- Figure 31:* Domestic clandestine chemical drug laboratory seizures, 1981-1985
- Figure 32:* Reported thefts and other losses involving Schedule G drugs, 1981-1985
- Figure 33:* Movement of chemical drugs into Canada by mode of transportation, 1985
- Figure 34:* Amount of cannabis seized in Canada, 1981-1985
- Figure 35:* Number of persons charged with cannabis-related offences, 1981-1985
- Figure 36:* Number and categorization of cannabis traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985
- Figure 37:* Prevalence of cannabis use by Ontario students in 1981, 1983 and 1985
- Figure 38:* Estimated percentage shares of cannabis derivatives on the Canadian market from principal sources, 1985
- Figure 39:* Representative prices for marihuana at successive stages of trafficking, 1985
- Figure 40:* Major cannabis trafficking routes into Canada, 1985
- Figure 41:* Representative prices for hashish at successive stages of trafficking, 1985
- Figure 42:* Representative prices for liquid hashish at successive stages of trafficking, 1985
- Figure 43:* Domestic clandestine liquid hashish laboratory seizures, 1981-1985
- Figure 44:* Movement of cannabis into Canada by mode of transportation, 1985
- Figure 45:* Money and assets seized as a result of the RCMP Anti-Drug Profiteering program, 1983-1985

Introduction

The *RCMP National Drug Intelligence Estimate (NDIE)* is designed to present a comprehensive annual review of the origin, volume, trafficking routes, modes of transport and smuggling methods of all drugs on the illicit Canadian market as well as the drug money flow associated with this illegal enterprise. The major purpose of *NDIE 1985/86*, and subsequent estimates, is to co-ordinate the collection, collation, analysis and dissemination of foreign and domestic drug intelligence of interest to policymakers, agencies and individuals working in the field of drug law enforcement. Users of this intelligence estimate should bear in mind that the production, traffic and use of illicit drugs pose special problems, particularly where quantitative estimates are concerned. As only limited statistical data are available concerning these illegal activities, assessments are by necessity based on intelligence gained from investigations, foreign and domestic production and consumption estimates, and known crime statistics. Therefore, statistical methods which may yield only approximate estimates must often be used.

National Drug Intelligence Estimate 1985/86 (with trend indicators through 1988) is the fifth such estimate prepared by the Strategic Analysis and Publications Section, Headquarters, Drug Enforcement Directorate, and contains analysis of significant international and domestic developments through April, 1986. The *NDIE* is composed principally of intelligence contained in the Monthly Drug Intelligence Trend Reports (MDITR's), the annual Domestic Drug Situation Reports (DDSR's), as well as special reports submitted by the RCMP Drug Intelligence Co-ordinators in all domestic regions and the annual Foreign Drug Situation Reports (FDSR's) submitted by RCMP Foreign Liaison Officers. Significant contributions from the Bureau of Dangerous Drugs (BDD), Health and Welfare Canada, Revenue Canada — Customs and Excise, other Canadian and foreign law enforcement agencies and the Addiction Research Foundation of Ontario (ARF) are also incorporated in the *NDIE*.

As the illicit traffic and use of narcotics and other dangerous drugs is a serious and growing concern in Canada, the development of an accurate estimate of the current situation and trends is a key element of the success of the federal drug enforcement and prevention strategy. An accurate assessment of the magnitude and dimensions of the illicit drug problem in Canada is a fundamental starting point for rational policymaking as well as public debate. In the absence of reliable and comprehensive intelligence assessments, substantial misconceptions can develop and resources can be misallocated. Moreover, early detection and subsequent action aimed at controlling emerging problem areas become extremely difficult and estimates of major current developments and trend forecasts are much more likely to be based on conjecture.

Editor's Note: In this publication, where it is stated that a particular country produced or supplied quantities of illicit drugs, it is not suggested that the government of that country or its lawful agencies permitted or participated in these illegal activities. These references allude to the illegal activities of individuals or criminal organizations operating within the noted jurisdictions.



1

Executive Summary

Executive Summary

Heroin

Southeast Asia (SEA), with a production of between 535 and 740 tons of opium during 1985's crop year, supplied an estimated 72% of Canada's illicit heroin market in 1985. Despite increased efforts in both Thailand and Burma against opium poppy cultivation and stepped-up enforcement against the manufacture and trafficking of heroin, the overall situation in that area has not improved in any measurable way. Intelligence indicates that 60% to 70% of all cultivation in Burma is in insurgent held areas. Whatever the professed political motives of the insurgent groups in Southeast Asia, almost all are involved in the growing, refining or trafficking and direct sales of heroin.

Narcotics supplies are smuggled out of Thailand in numerous ways by air, ships, fishing trawlers or overland to foreign markets. As well, drug shipments pass through Thailand from the border refineries in the north to Bangkok or to the south on every kind of transportation available. The Thai/Burma border continues to be the major outlet for illicit narcotics, with an estimated 80% to 85% of all opiates passing through that area into the Thai and international markets. While some laboratories, usually small and mobile, operate on occasion in northern Thailand, most Golden Triangle opium which is destined for foreign markets is converted into morphine, heroin or other opiate narcotics in clandestine laboratories outside Thailand. The bulk of the heroin produced in the Golden Triangle (Thailand, Burma and Laos) is exported to the illicit world markets through Thailand. Major shipments are sent by either air or sea cargo; however, large numbers of couriers continue to travel to Thailand to obtain narcotics.

Hong Kong is a high profile transit country used by international drug traffickers. That area has once again been affected by the abundant supply of opium in the Golden Triangle, but law enforcement response to counter the increased influx of heroin base into Hong Kong continued to be effective. Hong Kong remained, in 1985, a major transshipment point being used by drug trafficking organizations operating out of the Golden Triangle.

Southwest Asia (SWA) continued to be a significant source of heroin to Canada's illicit heroin market, although the market share held by this area diminished by approximately 6% from 1984's 34% to 28% in 1985. Narcotics traffickers in Pakistan, Afghanistan and Iran are the principal sources in Southwest Asia involved in the production and traffic of illicit narcotics destined for the Canadian market, with traffickers in Lebanon acting as secondary sources of supply. The continued high level of heroin availability in Pakistan, in spite of the decrease in opium production is a result of the movement of both opium and heroin across the rugged border area controlled by the tribal people of Pakistan and Afghanistan. These people operate freely in the border areas, particularly in the Khyber Agency and some are involved in the manufacture and trafficking of heroin on both sides of the border. International trafficking patterns involving Afghani opium have also changed since 1979. Although still active, traditional trade to Iran had declined, but recovered in 1985, while trade to Pakistan has increased sharply.

India, the world's largest producer of licit raw opium, has become a major transit point for narcotics shipments to North America and Europe. In addition to the diversion of some licit supplies, authorities estimate that the opium traffic

across the border from Pakistan to India is as high as 700 to 800 kilograms a month. Sri Lankan traffickers have also become increasingly involved in heroin trafficking. There is evidence of links between terrorist activities and international drug trafficking in Sri Lanka.

Narcotics traffickers in Lebanon are known to be active in opium poppy cultivation and Lebanon is also a key processing and transshipment centre in the Middle East. Lebanese heroin laboratories are also known to process Southwest Asian opium and morphine base into heroin for onward shipment. Syria too is an important transshipment point for Southwest Asian heroin en route to Europe, other Middle Eastern countries and North America. Turkey, Greece, Egypt, Italy, France and the Federal Republic of Germany are also identified as major transshipment points for the escalated flow of heroin from the Middle East and Southwest Asia to North America and Europe.

Heroin originating from traffickers in Mexico only supplied a negligible portion of the heroin available on Canada's illicit drug market in 1985. However, traffickers in Mexico remained the second largest suppliers of heroin to the United States. There is no indication of direct importation of Mexican heroin into Canada; however, a small percentage of the total amount reaches Canada through the United States. The appearance of black tar heroin, a crudely processed type of heroin from Mexico, has been noted in the majority of the states in the US and reports indicate that small quantities of this narcotic have penetrated the Canadian border and are available on the West Coast and in Central Canada.

The number of persons charged by the RCMP with narcotic-related offences in 1985 has risen to 424, an increase of 6% over 1984's figure of 399. It is important to note that this increase took place primarily in the area of major trafficking. The pattern of persons charged reflects the RCMP's targeting higher levels of violators and moving away from street level enforcement. This shift in enforcement priorities is also reflected in the 58% increase in the quantity of heroin seized in Canada by the RCMP and Canada Customs in 1985 of 62 kg 639 over 1984's figure of 39 kg 705.

Vancouver, Toronto and Montreal remain the principal distribution centres for Canada's illicit narcotics market; however, other areas of Canada also reported major seizures of narcotics during 1985. The increase in the number and the size of seizures made during 1985, together with the price and purity index data for this narcotic, are clear indicators that the availability of heroin increased in Canada in 1985. Diverted pharmaceuticals continue to be abused by the heroin user population when heroin is in short supply. As well, there remains a secondary user population in Canada who rely solely on legal pharmaceuticals diverted into the illicit market.

Cocaine

In 1985, the cocaine component of the illicit drug market in Canada continued to be supplied by regular and ample quantities of this stimulant. In most areas of the country, cocaine could be purchased at the gram and, increasingly, at the ounce levels. Pound and kilogram quantities were usually encountered in the larger metropolitan areas of Vancouver, Toronto and Montreal, where the lowest street prices prevailed. Montreal continued to be the principal centre for cocaine distribution in Canada with active intermediate level trafficking attracting drug dealers from other parts of the country. Stable prices and purity levels comparable to those recorded in 1984 confirmed the steady availability of this drug.

During the period under review, 109 kg 247 of cocaine were seized by the RCMP and Canada Customs, slightly less than the 115 kg 200 reported in 1984.

This slight drop in the amount of cocaine seized in Canada does not necessarily reflect the beginning of a downward trend in the cocaine market. In fact, the number of major cocaine traffickers investigated by the RCMP in 1985 increased from 1,676 in 1984 to 1,942 in 1985. As well, the amount of cocaine seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada increased from 19 kg 902 in 1984 to 1,167 kg 939 in 1985. In 1985, 1,159 persons were charged with cocaine-related offences under the Narcotic Control Act, in comparison with 1,161 in 1984. While the overall totals are almost identical, the distribution of charges varied from 1984 to 1985. In 1985, there was an increase in trafficking, a slight decrease for possession and a more noticeable drop in the category of importation over the previous year's statistics.

The dismantling of a fully operational clandestine cocaine laboratory took place in April, 1985, in a Montreal suburb. The organizer of this installation had imported over 26 kilograms of coca paste from Peru to process into cocaine in order to undercut competitors. This was the second cocaine laboratory to be seized by the RCMP in Canada since the beginning of 1984. This development clearly demonstrates a response by traffickers to circumvent ever-increasing enforcement pressures in the South American producing countries at all levels of the cocaine trade and to increase their market shares and profits.

In 1985, traffickers in Brazil were the principal sources in South America supplying cocaine to the illicit drug market in Canada with an estimated 30% market share. This is the first time since the publication of the *NDIE* that Brazil has been identified independently and that it has held the lead position. (Brazil had previously been identified in the collective category of "Other" source countries.) Traffickers in Peru accounted for 25%, as did traffickers in Bolivia, slightly less than the 31% and 32% held respectively in 1984. Traffickers in Colombia followed with 20%, a slight increase from last year's 18%. This year's market share distribution reflects the stepped-up enforcement programs in South America which have disrupted cultivation, processing and trafficking operations from the traditional core area of Colombia, Peru and Bolivia to several peripheral countries, accentuating trends forecasted in *NDIE 1984/85*. Peruvian and Bolivian traffickers continue to produce coca, process cocaine and supply international markets. However, Colombian organizations remain highly active and capable of supplying up to thousand kilogram quantities.

Air transportation was the principal mode utilized to smuggle cocaine into Canada in 1985, accounting for 79% of seizure incidents. Land transportation accounted for 20% and sea conveyance for only 1%. In 1984, 57% of seizure incidents identified air transportation as the method of entry into the country, followed by land at 40% and sea at 3%.

Chemical Drugs

The principal chemical drugs of abuse in Canada are controlled by the Food and Drugs Act (FDA) under three broad categories: Schedule F — Prescription Drugs, Schedule G — Controlled Drugs and Schedule H — Restricted Drugs. The chemical phencyclidine (PCP) which is controlled by the Narcotic Control Act (NCA) was also subject to extensive abuse in 1985. The main Schedule F drugs of abuse in 1985 included diazepam, chlordiazepoxide and flurazepam. Methamphetamine, amphetamine and the barbiturates were the principal Schedule G drugs of abuse during 1985; while LSD, MDA and psilocybin remained, as in previous years, the most commonly encountered Schedule H drugs of abuse. Law enforcement personnel are encountering psilocybin being cultivated under controlled circumstances as opposed to users and traffickers relying solely on domestic free-growing mushrooms.

Overall, the number of persons investigated by the RCMP as chemical drug traffickers increased from 320 in 1984 to 353 in 1985. This represents an increase of approximately 10%. The highest level of traffickers investigated in this category rose by almost 20%. As well, significant quantities of chemical drugs were seized by the RCMP during 1985.

Most areas of Canada reported that LSD was the favoured chemical drug of abuse in 1985. The most readily available forms of LSD in 1985 were blotter and microdot. Several different varieties of methamphetamine were available throughout Canada during the period under review. As well, a number of new combinations of chemical substances, some extremely harmful, are becoming increasingly available on a continuing basis throughout Canada. A survey report published by the Addiction Research Foundation of Ontario (ARF) noted that overall, chemical drug use, both licit and illicit, has been declining since 1981 with significant declines between 1983 and 1985. The ARF suggests that the declines may be due to a number of factors including perceived availability, moral sentiment and perceptions of health risks.

The majority of the chemical drugs such as PCP, MDA and methamphetamine sold on the Canadian illicit drug market are manufactured in Canada. Several clandestine laboratories involved in the production of PCP, methamphetamine, amphetamine phosphate and morphine were discovered in Canada during 1985. A certain amount of other chemical drugs such as LSD and MDMA are imported from the United States and primarily enter this country by land, with the remainder entering by air. The manufacture of "controlled substance analogues" also known as "designer drugs" represents one of the most serious threats to law enforcement efforts against drug trafficking and control. These analogues produce effects similar to those of heroin, but can be more than 1,000 times as potent. Although the RCMP did not record any seizures of these substances in 1985, they are currently a major abuse problem in the United States and are expected to appear in Canada in the future.

Outlaw motorcycle gangs, described by Criminal Intelligence Service Canada (CISC) as one of the major organized crime threats in Canada today, remained actively involved in the financing, manufacturing and distribution of chemical drugs in virtually every region of Canada in 1985. Also, the diversion of pharmaceutical drugs from the licit distribution system remained a significant problem in Canada in 1985, although the Bureau of Dangerous Drugs (BDD) has recorded a decline in drug diversion since 1984. The majority of the reported thefts and other losses concerning controlled drugs involved break and entry of pharmacies. Those who obtain pharmaceutical drugs through illicit means often sell large portions of the drugs they obtain.

Cannabis

A recurring trend since the publication of the first *NDIE* in 1982 persisted through 1985; the cannabis derivatives (marihuana, hashish and liquid hashish) continued to be widely available and in abundant supply, generally at the gram to pound levels throughout Canada. The 1985 total cannabis seizures amounted to 22,939 kg 700, a 257% increase over the figure of 6,430 kg 500 recorded in 1984, a return to the seizure levels recorded from 1981 to 1983. This significant increase in drug removals from the illicit market was largely a result of two major hashish seizures involving 13.4 tons in Nova Scotia and five tons in Quebec during the first half of 1985. Marihuana seizures dropped marginally from 3,844 kilograms in 1984 to 3,765 kilograms in 1985. Hashish removals accounted for 18,973 kilograms, a substantial increase from the 2,379 kilograms confiscated in 1984. There was, however, a slight drop in liquid

hashish seizures, from 207 kg 500 in 1984 to 201 kg 700 a year later. The two multi-ton hashish seizures noted above reversed the downward trend in overall cannabis seizures recorded in 1984.

In 1985, 12,662 persons were charged with cannabis-related offences in Canada, a marginal decline from 1984 when 12,831 persons were charged with cannabis-related offences. Minor decreases were recorded in the number of persons charged for possession and cultivation offences. In 1984, 10,354 persons were charged with possession offences compared with 9,774 in 1985. There was a decrease in the number of persons charged with cultivation, which dropped to 177 in 1985 from 192 a year earlier. The number of persons charged with trafficking offences increased from 2,014 in 1984 to 2,433 in 1985, while the number of persons charged with importation also increased, though on a lesser scale, from 271 to 278 in 1985. The trend of progressively decreasing numbers of persons charged by the RCMP with cannabis-related offences since 1980 was further accentuated in 1985. As documented in the Violator Classification System (VCS), a total of 1,065 cannabis traffickers were investigated by the RCMP in 1985, a sizable increase over the 805 persons under investigation in 1984.

An Addiction Research Foundation of Ontario (ARF) survey of alcohol and other drug use by Ontario students revealed that use patterns between 1983 and 1985 were similar, with more males than females reporting cannabis use. The older the students, the more likely they were to consume cannabis.

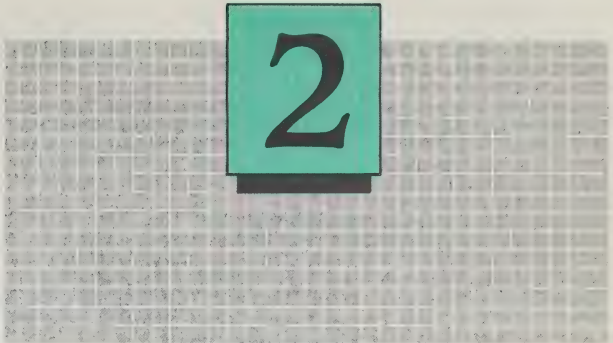
Two mothership operations were successfully neutralized on Canada's Atlantic Coast in 1985, while two other similar attempts were suspected to have taken place before drug enforcement personnel could intervene. This *modus operandi* is expected to continue in the coming years on both the Atlantic and Pacific coasts, involving multi-ton shipments of marihuana and hashish.

The marihuana component of the Canadian illicit cannabis market was supplied by an abundant quantity of domestic and foreign grown marihuana. It is estimated that Canada supplied 10% of the marihuana available on the domestic market in 1985. Domestic production is expected to increasingly include indoor and hydroponic cultivation methods to avoid detection and theft as well as improve the quantity and quality of the harvest. As many as three crops a year can be harvested from a hydroponic installation, as opposed to only one outdoor crop in most regions of the country. In 1985, the major suppliers of marihuana to Canada were, in decreasing order of importance, traffickers in Jamaica, Mexico, Colombia, Thailand and the United States. The role of traffickers in Colombia supplying marihuana to Canada continued to be eroded by vigorous enforcement programs within Colombia as well as the shift from cannabis to coca cultivation in that country. The loss in market shares was rapidly filled by traffickers in several countries closer to Canada, including Mexico, Jamaica and the United States.

Since *NDIE 1981*, traffickers in Lebanon have been identified as leading foreign suppliers of hashish to the Canadian illicit market. In 1985, traffickers in Lebanon supplied an estimated 65% of the hashish market, while traffickers in Pakistan/India supplied 30% and Jamaica 5%. The ability of Lebanese traffickers to supply multi-ton hashish shipments via ocean-going vessels crossing the Mediterranean and Atlantic largely contributed to their maintaining a sizable portion of the Canadian illicit hashish market in 1985.

In 1985, traffickers in Jamaica supplied an estimated 90% of the liquid hashish to the Canadian market, with the balance originating from traffickers in Lebanon and domestic supplies, each accounting for 5%. It should be noted that domestic sources often manufacture liquid hashish in crude installations, resulting in a low grade product. Five liquid hashish laboratories were seized in 1985, more than in any previous year.

The cannabis trafficking patterns observed in 1985 varied somewhat from trends recorded in 1984. In 1985, marihuana introduced into Canada by land transportation accounted for three times what was traced to air and sea conveyance together, 75% for land conveyance, 20% for air and 5% for sea. In 1984, air and sea conveyance each accounted for 40%, with land accounting for the remaining 20%. In 1985, sea transportation accounted for 90% of the hashish smuggled into Canada from foreign sources, with 9% by air and 1% by land, consistent with the patterns prevalent in 1984. The majority of the liquid hashish illegally introduced into Canada was shipped or carried via air transportation (80%), in comparison with 19% by land and 1% by sea, similar to 1984 data.



2

Trend Indicators Through 1988

Trend Indicators Through 1988

Heroin

- With the increase in seizures of Mexican black tar heroin in the United States, particularly in the northern border states, it is believed that this narcotic will begin to make inroads into the Canadian illicit drug market. The availability of the drug, combined with its high purity and lower price, will make it popular in this country. Heroin injuries and deaths will likely increase proportionally. Mexico should be viewed as a possible secondary source of heroin should a disruption occur within the Southeast and Southwest Asian narcotics supplies.
- Vancouver, Toronto and Montreal will remain the principal areas for heroin abuse and distribution in Canada. It is believed that smaller centres will begin to see quantities of heroin entering those areas. The principal method of importation into Canada will remain conveyance by air; however, some quantities will be imported by land through the United States, or by sea. Importation by land via the US will be particularly probable with an increase in the availability of Mexican black tar heroin in Canada.
- Southeast Asia is expected to retain the major share of Canada's illicit heroin market. Southwest Asian heroin may however gain a larger share of Canada's illicit heroin market due to the establishment of increasing numbers of clandestine laboratories for the refining of SWA heroin base into heroin in Europe and the Middle East. Political upheavals in opium producing countries have also increased the flow of Southwest Asian heroin westward. Should SWA heroin increase its share of the illicit drug market in Canada, it is likely to enter the country through Eastern Canada, particularly Montreal and Toronto.
- Sri Lankan and Nigerian drug traffickers are expected to become increasingly involved in moving Southwest Asian heroin to Europe as well as into Canada and the United States through 1988.
- The Bekaa region of Lebanon, which is largely under Syrian control, will continue to produce high quality opium and heroin. A number of new clandestine laboratories will be set up in Syria, principally in the Aleppo area, and the refined heroin will be moved to Europe and North America. The heroin will be manufactured from morphine base and heroin base produced both in Lebanon and the Golden Crescent area of Southwest Asia (Pakistan, Afghanistan and Iran).

Cocaine

- The widespread availability of cocaine throughout Canada is expected to persist to the 1990's unless drug enforcement measures in South America severely disrupt the coca to cocaine cycle and reduce international trafficking.
- The amount of cocaine seized and the number of persons charged with cocaine-related offences in Canada may stabilize over the next few years as a result of the stepped-up enforcement programs aimed at controlling cocaine trafficking in South America.

- The possibility of clandestine cocaine laboratories being set up in Canada, especially in the major population centres, will increase as drug enforcement measures in South America push traffickers away from the traditionally established areas to surrounding countries as well as overseas locations.
- Abuse of more potent cocaine derivatives and use in combination with other substances are expected to become more prevalent. Should this trend occur, related health problems will increase in Canada.
- The involvement of outlaw motorcycle gangs in cocaine trafficking in Canada is expected to increase through 1988.

Chemical Drugs

- The principal sources for illicit chemical drugs in Canada through 1988 will remain domestic clandestine laboratory production, particularly in British Columbia, Ontario and Quebec as well as the illegal importation of illicitly manufactured and diverted drugs from foreign sources and diversion of drugs legally manufactured in Canada. The diverted pharmaceuticals will principally serve the secondary user population of narcotic abusers who rely solely on narcotics diverted from legal sources.
- Outlaw motorcycle gangs will continue to be one of the major organized crime threats in Canada with an emphasis on their involvement in the illicit drug trade. These criminal organizations will be active in the financing, manufacturing and distribution of chemical drugs throughout Canada and are expected to continue to diversify their operations through sophisticated money laundering techniques. As well, they will continue to expand their illicit activities into other drug categories.
- As psilocybin continues to become increasingly popular, traffickers will turn more frequently from the domestic free-growing psilocybin mushroom to the cultivation of psilocybin mushrooms under controlled circumstances. The result will be larger, more potent varieties of this hallucinogen.
- Laboratories producing chemical drugs such as MPPP and PEPAP represent a serious threat and environmental hazard to both the public and narcotics officers as the synthesis of these compounds can lead to the production of substances directly linked to Parkinson's disease. Due to the toxicity of these and other new synthetic drugs, law enforcement personnel will have to develop new techniques and procedures for dismantling clandestine laboratories.
- The Addiction Research Foundation of Ontario has indicated a diminishing use of chemical drugs, both medical and non-medical, by high school students. This is believed due to a number of factors including perceived availability, moral sentiment and perceptions of health risks. Should this aspect of demand reduction continue, the abuse of chemical drugs may further decline in years ahead.

Cannabis

- Canadian drug users will continue to consume marihuana, hashish and liquid hashish at current levels from a readily available supply provided by numerous domestic and foreign sources. The cannabis derivatives should constitute the leading drugs of abuse through 1988, unless foreign markets are severely disrupted by changes in climate and drug enforcement programs in source countries.

- The distribution of market shares will reflect the dynamics of the marihuana trade. The progressive decrease in Colombia's share of the Canadian illicit marihuana market is not expected to be halted or reversed in view of the vigorous drug enforcement programs in place in that country as well as the recent shift from cannabis to coca cultivation in Colombia observed during the last few years.
- Other foreign sources closer to the Canadian market, as well as domestic cannabis cultivation, will fill the void created by the successful reduction of Colombian marihuana supplies. Mexico, Jamaica and the United States are the most likely countries to supply increasing amounts of cannabis to Canada in future years.
- Increased domestic production, using both the traditional outdoor method and, increasingly, indoor hydroponic growing techniques, is expected throughout Canada to the 1990's.
- Mothership operations on both the Pacific and Atlantic coasts will significantly determine the quantity of cannabis available on the Canadian market. Lebanese hashish will continue to be smuggled into the country in multi-ton cargo shipments and will dominate this component of the cannabis market.
- Jamaica will supply the majority of liquid hashish reaching Canadian users, with domestic production and Lebanon accounting for the balance.



3

Heroin

Heroin

Abuse and Availability Trends

Southeast Asia's Golden Triangle region increased its share of Canada's illicit heroin market by 6% over 1984's figure of 66% to 72%, while Southwest Asia's share diminished to 28% from 34% of the market. Mexico remained a negligible source country; however, Mexico shows great potential should the existing two major source areas be significantly curtailed for any reason, particularly with the increased incidence of the manufacture of black tar heroin in that country. The RCMP Drug Intelligence Co-ordinator in Vancouver reported the appearance of heroin in the form of this dark sticky substance from Mexico known on the street as "gum", "goma", "chiva", "raw heroin" and "Mexican Mud" in late 1985.

Figure 1:

| Charge | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|
| Possession | 174 | 137 | 150 | 93 | 59 |
| Trafficking ** | 160 | 195 | 238 | 153 | 187 |
| Importation | 34 | 20 | 35 | 21 | 48 |
| Cultivation | — | — | — | — | — |
| Double Doctoring/Forgery | 173 | 172 | 70 | 132 | 130 |
| Total | 541 | 524 | 493 | 399 | 424 |

*Number of persons charged with narcotic-related offences, 1981-1985**

* Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Note: Number of persons charged for phencyclidine (PCP)-related offences are included in Figure 1 for the year 1981 as PCP was included in the broad category of Other Narcotic Control Act Drugs up to and including December, 1981.

The number of persons charged by the RCMP with narcotic-related offences in 1985 has risen to 424, an increase of 6% over 1984's figure of 399. It is important to note that this increase took place primarily in the areas of trafficking and importation. The number of persons charged with simple possession decreased by approximately 37% from 93 in 1984 to 59 in 1985. However, the number of persons charged with trafficking offences rose by 22% from 153 in 1984 to 187 in 1985 and the number of persons charged with importation increased approximately 129% from 21 in 1984 to 48 in 1985. As in previous years, there were no persons charged with opium poppy cultivation. Double doctoring/forgery remained relatively stable at 130 persons charged in 1985 compared with 132 in 1984. (See Figure 1.) The pattern of these charges reflects the RCMP's targetting higher levels of violators and moving away from street level enforcement. This move is also reflected in the 58% increase in the quantity of heroin seized by the RCMP and Canada Customs in Canada in 1985 over 1984, from 39 kg 705 to 62 kg 639. (See Figure 3.)

During 1985, the number of heroin traffickers investigated by the RCMP documented in the Violator Classification System (VCS) decreased from 429 in 1984 to 379. However, there was a greater concentration on major drug traffickers at the highest level of investigation and a resulting increase in the number of persons charged at the trafficking and importation levels as well as an increase in the amount of heroin seized by the RCMP in 1985. (See Figures 2 and 3.)

Figure 2:

Number and categorization of heroin traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985

| Category | 1984 | 1985 |
|-------------------------------------|------|------|
| Traffic in 1 kilogram or more | 146 | 161 |
| Traffic in 0.5 to 1 kilogram | 87 | 62 |
| Traffic in 28 grams to 0.5 kilogram | 136 | 97 |
| Traffic in less than 28 grams | 60 | 59 |
| Total | 429 | 379 |

Vancouver, Toronto and Montreal remain the principal distribution centres for Canada's illicit narcotics market; however, other areas of Canada also reported major seizures of narcotics during 1985. The RCMP in Newfoundland seized 167 grams of heroin and 18 grams of opium in one seizure during 1985 in conjunction with Vancouver and Toronto RCMP. Intelligence indicated that the narcotics were destined for the province of Newfoundland. This was the first such seizure made in that province. Similarly, in May, 1985, the RCMP in Winnipeg seized 466 grams of heroin, the largest seizure of heroin in that province to date. Another investigation in 1985 led to the seizure of 22 kg 633 of heroin removed from a shipment of furniture sent to Montreal from Thailand via London, England.

Figure 3:

*Amount of heroin seized in Canada, 1981-1985 — Weights in kilograms**

| 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------|-------|--------|--------|--------|
| 7.154 | 8.306 | 30.396 | 39.705 | 62.639 |

*Includes seizures made by the RCMP and Canada Customs.

Purity levels for heroin available at street level varied significantly throughout Canada. The largest market, British Columbia's Lower Mainland area, consistently reported the lowest street level purities of the major markets in Canada, averaging from 5% to 11% during 1985. These purity levels were also encountered throughout the prairie region; however, once in Ontario, purity levels began rising. Metropolitan Toronto, with the largest number of users in Ontario, regularly reported street level purities of 20% to 25%. The Niagara area reported street level purities as high as 30%. The province of Quebec reported a similar situation during 1985, with street level purities in the Montreal area ranging from 30% to as high as 50%. Due to the high purity of the heroin available in Quebec, some users are able to obtain the same effects as injection by smoking the narcotic. The size and number of seizures made during 1985, together with the relatively stable price of heroin as compared to the higher quality of the narcotic, are clear indicators that the availability of heroin increased in Canada in 1985.

Figure 4:

Amount of heroin seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1985 — Weights in kilograms

| 1983 | 1984 | 1985 |
|--------|--------|--------|
| 22.416 | 20.166 | 23.892 |

The profile of the average heroin user in Canada is generally that of an unemployed male, 25 to 50 years of age. Users are often involved in other activities such as gambling and are almost always trafficking in order to support their personal habits. They will travel internationally to arrange for the importation of heroin or may act as couriers themselves. There is also a segment of the user population which pursues a wide variety of other criminal activities such as prostitution, armed robbery, break and enter and theft to support their addiction. The RCMP Drug Intelligence Co-ordinator in Manitoba reports that a large number of regular heroin users in that province are now involved in the illicit procurement and trafficking of pharmaceuticals. The RCMP Drug Intelligence Co-ordinator in Alberta reports an estimated 2,000 heroin users in that province, while Montreal alone reports as many as 4,000 addicts. There appears to be an increase in the number of heroin users in the Southern Ontario area with current estimates placing the addict population at upwards of 5,000 (2,000 of which are located in metropolitan Toronto). British Columbia is believed to have the largest addict population in Canada with in excess of 6,000 known users living in that region. However, estimates indicate there may be as many as 10,000 heroin users residing in that province. This intelligence indicates that the addict population in Canada may be increasing.

Diverted pharmaceuticals continue to be abused by the heroin user population when heroin is in limited supply. As well, there remains a secondary user population in Canada who rely solely on legal pharmaceuticals diverted to the illicit market. These drugs are obtained through pharmacy break and entry, armed robbery, theft from physicians' bags as well as double doctoring and forgery of prescriptions. The Bureau of Dangerous Drugs (BDD), Health and Welfare Canada, provides data concerning the thefts and losses of narcotic drugs as shown in Figure 5. The reported thefts and other losses involving narcotic drugs decreased in 1985 over 1984. There was, however, a slight increase in the number of losses through armed robberies and a large increase in the number of unexplained losses. The overall decrease may be explained by the higher availability of heroin. The most frequently diverted narcotics over the years have included codeine, hydrocodone, meperidine, oxycodone and hydromorphone. Heroin was added to the list of drugs available for physicians in September, 1985. Although there have been no reports of diversion of this narcotic to date, it will be monitored for possible diversion in future.

Figure 5:

Reported thefts and other losses involving narcotic drugs, 1981-1985

| Year | Break and Enter | Grab Theft | Armed Robbery | Breakage (Unexplained Loss) | Pilferage | Loss in Transit | Total |
|------|-----------------|------------|---------------|-----------------------------|-----------|-----------------|-------|
| 1981 | 875 | 65 | 135 | 50 | 51 | 36 | 1,212 |
| 1982 | 732 | 73 | 197 | 101 | 82 | 48 | 1,233 |
| 1983 | 648 | 44 | 164 | 106 | 89 | 43 | 1,094 |
| 1984 | 579 | 59 | 142 | 49 | 84 | 31 | 944 |
| 1985 | 458 | 31 | 153 | 143 | 43 | 42 | 870 |

Developments in Source Countries

Southeast Asia

Southeast Asia's Golden Triangle region of Thailand, Burma and Laos remains the principal source of heroin destined to Canada. That area provided approximately 72% of Canada's illicit heroin market in 1985 as compared to Southwest Asia's market share of 28%. (See Figure 12.) This is an increase of 6% over Southeast Asia's 1984 market share of 66%.

Despite increased efforts in both Thailand and Burma against opium poppy cultivation and stepped-up enforcement against the manufacture and trafficking of heroin, the overall situation in that area has not improved in any measureable way. Burma and Thailand are taking some initial steps which may be successful in the area of law enforcement co-operation, particularly in the area of the suppression of drug trafficking along the border and have agreed to exchange intelligence on the movement of drugs.

Thailand has made efforts to lower the production of opium in that country; however, the Narcotic Control Board of Thailand indicates that the volume of heroin seizures is increasing. (See Figure 7.) The opium growing season begins in late August or early September, with some planting as late as the end of October. Harvest occurs in January and February. While opium cultivation increased from 9,000 hectares in 1984 to 10,000 hectares in 1985, gross production dropped slightly from 45 tons in 1984 to an estimated 35 to 40 tons in 1985 as a result of unfavourable weather conditions and increased eradication by the Royal Thai Government. For 1986, the government anticipates the planting of 6,325 hectares, with a gross production estimate of 28 metric tons prior to eradication (based on an average yield of 4.4 kilograms per hectare).

Figure 6:

| Country | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|----------|---------|---------|---------|------|---------|
| Burma | 500 | 500 | 500-600 | 740 | 450-600 |
| Laos | 50 | 50 | 30-40 | 35 | 50-100 |
| Thailand | 50-60 | 47-50 | 30-35 | 45 | 35-40 |
| Total | 600-610 | 597-600 | 560-675 | 820 | 535-740 |

Estimated production of opium in Southeast Asia, 1981-1985 — Weights in metric tons

Opium is grown in northern Thailand, with Chiang Mai province being the largest area of cultivation, followed by Chiang Rai, Mae Hong Son and Nan provinces. Much of the opium is consumed by the estimated 35,000 opium addicts in the total hilltribe population of 400,000 to 500,000. Thai Government sources indicate that opium and heroin addicts probably consume a quantity considerably greater than what Thailand produces, which would make Thailand a net importer of opiates. Even so, in areas close to the border, some Thai opium reaches the refineries. Seizures of heroin base and opium en route to southern Thailand substantiate reports of refineries along the Thai/Malaysian border in areas dominated by communist or Muslim insurgents.

Figure 7:

*Amount of heroin
seized in Thailand,
1981-1985 —
Weights in kilograms*

| 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|------|------|------|-------|-------|
| 323 | 604 | 831 | 1,166 | 1,282 |

In December, 1985, the Thai army launched a dramatic anti-opium campaign in the northern provinces of Chiang Mai, Chiang Rai, Mae Hong Son, Tak and Nan. This drive was decided upon after it was discovered the hilltribe people in the area had broken an agreement with the Government. It had been agreed that the hilltribe people could grow a small amount of opium poppies for their own consumption; however, an aerial survey showed that the area under cultivation had in fact increased from approximately 9,000 hectares to 10,000 hectares in 1985. This area under cultivation could yield approximately 35 to 40 tons of opium.

In northern Thailand, there are eight provinces that have been designated as "Chemical Free Zones", and in the south along the Malaysian border, an additional five provinces. This means that it is an offence to possess such precursor chemicals as acetic anhydride, chloroform and ether without a permit. The penalty for this offence is imprisonment from one to ten years. In Burma and Thailand, authorities report that the majority of the acetic anhydride being used is coming from India. At refinery sites, precursor chemical containers are being found with markings clearly indicating India as the country of origin.

Traditionally, it has taken 10 kilograms of opium to produce one kilogram of heroin; however, it is now believed that chemists are obtaining a better yield than 10 to 1. Intelligence indicates that three "joys" of opium will produce approximately 700 grams of No. 4 heroin. (One joy equals 1 kg 600.) Therefore, 4 kg 800 of opium will produce 700 grams of heroin. This is a ratio of approximately 6.8 to 1, or a 30% increase in yield.

US Department of State officials estimate that 30 to 40 tons of opium and an additional 50 to 100 tons of opium equivalent as heroin are consumed in Thailand annually. Prices vary considerably according to the amount purchased, the location of the sale and whether or not the buyer is a regular customer. Along the Burma border opium prices remained low during most of 1985, however were seen to be rising slightly towards the end of the year. This price increase can be attributed to the disruption of heroin refining by Thai and Burmese enforcement agencies and continued infighting among rival trafficking groups along the border. Prices in Bangkok and southern Thailand are considerably higher.

Narcotics trafficking organizations do not appear to be involved in terrorism or political insurgency within Thailand; however, there have been a number of incidents of violence believed to be connected with rivalries between trafficking groups. Many political insurgent groups in Burma control the cultivation and refining of the bulk of the opium which passes through Thailand.

Burma remains one of the world's largest producers of illicit opium. While the ability to estimate the Burmese opium crop has improved somewhat, uncertainties remain which make it difficult to accurately estimate areas under cultivation and yields. Sources indicate that a conservative estimate of the opium produced in Burma during 1985 was approximately 450 tons. Other sources believe that the production was actually closer to 600 tons. During the 1985 harvest (December, 1985 to January, 1986), Burmese authorities sprayed between 10,000 and 12,000 hectares under poppy cultivation with a chemical which promotes accelerated growth and therefore the plants burn out quickly.

The total area under cultivation was believed to be between approximately 70,000 and 100,000 hectares with an average yield of 6.9 kilograms per hectare. This yield is down from a customary yield of 9.68 kilograms per hectare due to adverse weather conditions. US Department of State sources estimate that 60% to 70% of all cultivation in Burma is in insurgent held areas.

Whatever the professed political motives of the insurgent groups in Southeast Asia, almost all are involved in the growing, refining or trafficking and direct sales of heroin. These insurgent groups have different origins. Some have strong ethnic ties like the Kachin and Lahu, while others are profit-oriented warlord smugglers like Khun Sa of the Shan United Army (SUA) and Mo Hein of the Tai Revolutionary Army (TRA). The TRA is a consolidation of the former Shan United Revolutionary Army (SURA) and the Shan State Army South (SSA). The dominant trafficking organization along the Burma/Thailand border, the SUA, consolidated its hold on the area from the northwest corner of Thailand's Mae Hong Son province in the west to Mong Kan in the east, roughly 25 kilometres from Tachilek, Burma. Although the SUA remains under considerable military pressure from its trafficking rivals as well as from the Burmese and Thai armies, it remains a well-armed and well-situated organization.

The major growing areas are located in Shan State and the largest percentage of refineries are located close to Shan State's border with Thailand. The Burmese Communist Party (BCP) controls the largest area. In the growing area, narcotics are a major part of the local economy. Farmers grow opium poppy for a variety of reasons: to supplement disposable income, as a principal cash crop to raise living standards above the subsistence level or in response to coercion by insurgents. In BCP-controlled growing areas, there are numerous reports of farmers being forced to grow opium at the expense of food crops. Plots are marked off, security and products such as fertilizer are provided and taxes are collected on the final harvest. There are reports that the BCP has established an agricultural loan program under which cash loans are made to farmers based on the number of hectares put into opium cultivation. All of the crop must be sold to the BCP at its established price. There are also reports of increasing numbers of refinery locations north of the traditional border area in BCP-controlled territory and of as many as 13,000 hectares under poppy cultivation in Kachin State northwest of Myitkyina, with smaller plantings in Chin and Kayah States. These areas are known to have a poor yield and almost all the total production is consumed locally.

Opium poppies are cultivated primarily in northern and eastern Burma, mainly in Shan, Kachin and Kayah States. In addition, poppy cultivation is being carried out in the areas of the neighbouring Karen and Mandalay Division and in Chin State. The Shan plateau, extending almost the full length of Shan State, with an average elevation of 1,000 metres, is the principal poppy growing area.

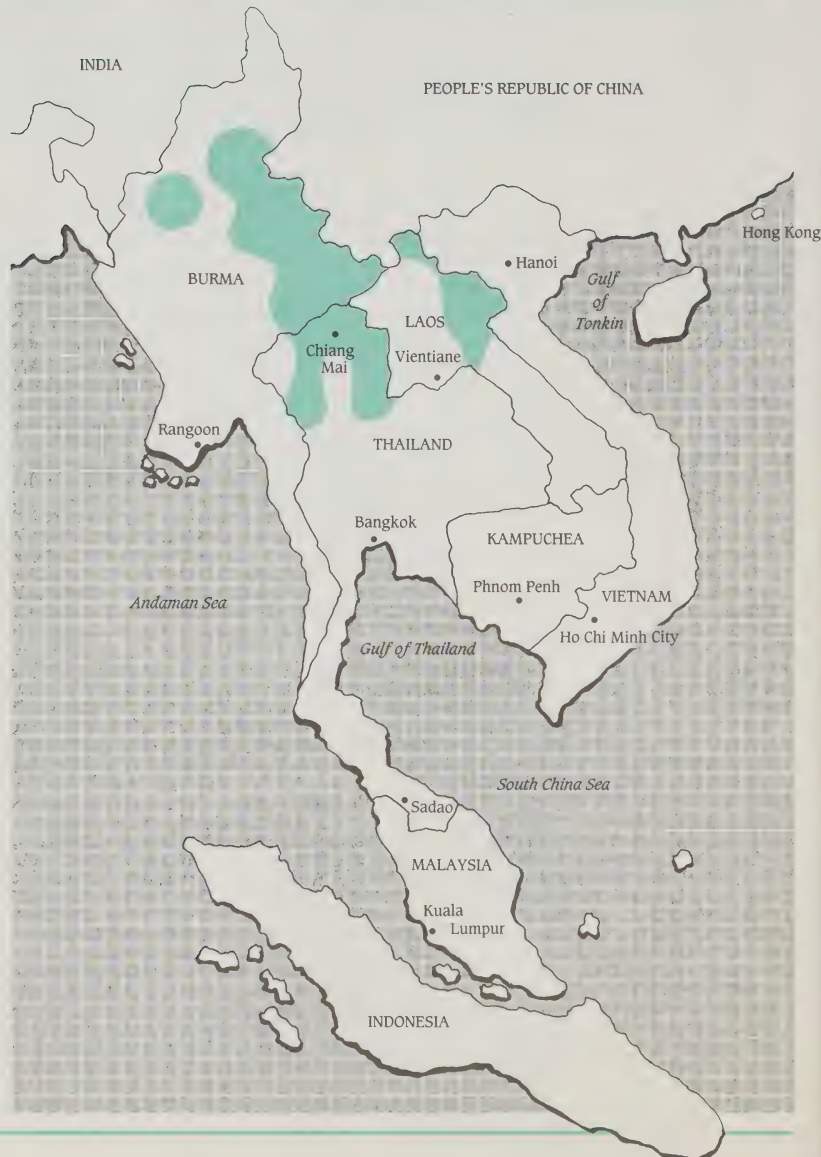
Due to the poor crop year and the significant disruption in the traffic of narcotics and precursor chemicals, the price of refined narcotics at the Thai/Burma border has risen sharply. Continuing fighting among insurgent groups, intensified pressure by the Burma Army and Thai forces and improved enforcement activity on the part of the Burmese People's Police Force, have all contributed to the disruption and resultant price increases.

In 1985, Burmese authorities seized 11 heroin refineries, all in Shan State. The bulk of the opium and heroin produced in Burma is transported by land into northern Thailand with a smaller portion travelling by water routes down the Andaman Sea to southern Thailand and the west coast of Malaysia. The local consumption of opium in Burma is estimated to be as high as 20%.

Opium production in Laos is believed to have increased significantly. Laos remains difficult to assess by virtue of its closed border and limited exposure

since the formation of the Lao People's Democratic Republic in 1975. From seizures made in Thailand which had originated in Laos and from other intelligence sources, it is estimated that the total opium production in 1985 ranged from 50 to 100 tons. Official sources have stated that Laos may be increasing the production of opium and heroin to take advantage of the effective actions by the Thai Government in its crop substitution program, the destruction by its soldiers of opium crops and its determined enforcement drive.

Figure 8:



Opium poppy growing areas in the Golden Triangle region of Southeast Asia, 1985

Southwest Asia

Southwest Asia (SWA) continues to be a significant source of heroin to Canada's illicit heroin market, although the market share held by this area diminished by approximately 6% from 1984's 34% to 1985's 28%. (See Figure 12.) Pakistan, Afghanistan and Iran are the principal source countries involved in the production and traffic of illicit narcotics destined for the Canadian market, with Lebanon acting as a secondary source area.

Pakistan is both an opium producer and a processor of Southwest Asian opium into heroin. It is involved in the illicit production, conversion, transit and trafficking of heroin. The Pakistan Narcotics Control Board (PNCB) estimates that there are between 300,000 and 500,000 heroin addicts and in excess of 300,000 opium addicts in Pakistan. The estimated area under poppy cultivation in Pakistan in 1985 was approximately 1,900 hectares. With the average yield of opium per hectare at just over 21 kilograms, opium production in Pakistan in 1985 has been estimated at approximately 40 tons. It is probable that at the levels of consumption required by the number of addicts in the country that Pakistan is a net importer of opium.

Figure 9:

*Estimated production
of opium in Southwest
Asia, 1981-1985 —
Weights in metric tons*

| Country | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------------|---------|---------|-----------|---------|-----------|
| Iran | 400-600 | 400-600 | 400-600 | 400-600 | 200-400 |
| Afghanistan | 225 | 250-300 | 400-575 | 140-300 | 450-600 |
| Pakistan | 85-100 | 75 | 63 | 40-50 | 40 |
| Total | 710-925 | 725-975 | 863-1,238 | 580-950 | 690-1,040 |

The typical heroin user in Pakistan is approximately 24 years of age, with the overwhelming majority (90%) being under 30 years old. This is evidence supporting the trend that heroin is the current drug in vogue. So far, heroin is rarely consumed in Pakistan by means of injection. The fact that it is either smoked or inhaled has rendered it much more dangerous to the health of users in Pakistan. The method of consumption by inhalation, predominantly employed by users in past, has gradually given way to smoking the narcotic. This method of consumption resembles that of cigarette or charas smoking, a habit shared by millions, thus providing a false image of innocence and harmlessness to its use. According to the PNCB, fewer than 5% of abusers report having ever faced problems finding a supply of heroin. In contrast to heroin abuse, opium is predominantly a drug of the rural masses in Pakistan, with only approximately 30% of the users living in urban areas. The typical abuser is 47 years old and only 6% are below 30 years of age. This low share of younger abusers indicates that opium use is likely on the decline and that opium is not a fashionable drug among the younger generation.

The PNCB estimates that 90% of the opium grown in Pakistan originates from the Northwest Frontier Province (NWFP). The rugged mountainous terrain of the NWFP makes policing of the area extremely difficult, with a number of poppy fields accessible only by foot. In many places where erosion and centuries of tillage have severely depleted the soil, farmers are reluctant to devote the few remaining fertile areas to anything other than the most remunerative cash crop, which is opium. The traditional independence of frontier tribes from external authority makes enforcement both uncertain and risky. The poppy crop is planted in November, with lancing and harvesting taking place in April and May.

The projected yield figures for the current poppy crop for 1986 may be higher than the 1985 crop according to the PNCB. Weather plays a major role in determining the opium yields at the time of harvest. The arrival or absence of rains at critical periods can make a difference of 25% to 40% than projected yields. As well, with many growing areas receiving development assistance and under a poppy cultivation ban, production could increase in more remote areas in response to continued opium demand.

In the region of Southwest Asia, Pakistan is not the only narcotics producing country. Southwest Asia has traditionally been a land where the opium poppy has been cultivated for centuries. To the east of Pakistan, India is a producer of opium; in the northwest, Afghanistan produces bumper opium poppy crops annually. The PNCB estimates that Afghanistan produced between 450 and 600 tons of opium in 1985; however, other sources indicate that the figure may be as high as 800 tons.

The war in Afghanistan and the control by the Marxist regime in Kabul have made reliable estimates of narcotics production and trafficking in Afghanistan difficult. The US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 indicates that after a decline in the early 1980's, there are indications that both production and trafficking in Afghanistan are on the increase. Afghanistan is believed to be the world's largest producer of opium for export and is the source for the bulk of the SWA heroin found throughout the world. Yields of opium in Afghanistan are from two to three times higher than in Southeast Asia. Most poppy cultivation is in the provinces along the Afghan/Pakistan border.

Figure 10:



Opium poppy growing areas in the Golden Crescent region of Southwest Asia, 1985

Continuous warfare in the countryside between the Afghan Government and the resistance has had little impact on opium production because poppy growing is generally found in isolated areas. In fact, the disruption of traditional agricultural trade may have caused more farmers to turn to poppy cultivation. It is an ideal crop in a war-torn country since it requires little capital investment, is fast growing and is easily transported and traded.

While there are no reliable data on the extent of drug abuse in Afghanistan, opium has traditionally been used by segments of the population. Estimates in the 1970's of drug users, primarily opium smokers, ranged from 125,000 to 350,000. It is not known, however, how significantly these figures have risen since that time. There are also indications that the smoking of heroin is on the increase.

According to the United States Department of Justice, the Government of Iran has been largely successful in curtailing illicit opium poppy cultivation. Official sources estimate that production in Iran has declined from 1984's 400 to 600 tons to 200 to 400 tons in 1985. Laboratories for morphine base and heroin conversion are still reportedly operating in the Kurdish-controlled sectors of northwestern Iran and in southeastern Iran. Due to Turkish enforcement, many Kurdish traffickers moved their refining operations from Turkey to Iran. The Government of Iran regards its eastern border as the source of its drug problems. Sensor units were reportedly installed at various points along the Pakistan border to detect smugglers. Iran has severe laws to penalize the importation, manufacture, possession or sale of opium, morphine, heroin and synthetic narcotics.

Mexico

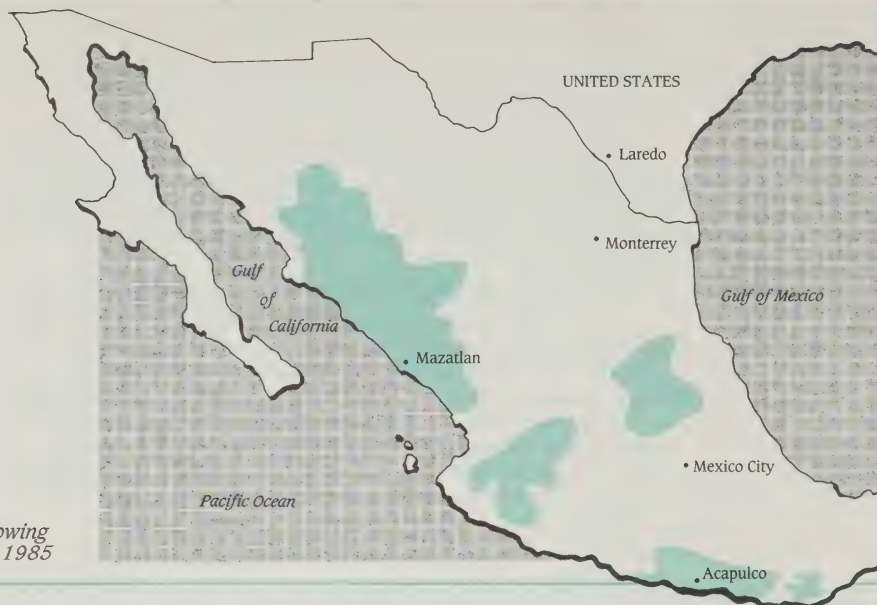
Mexico continued to retain its position as the second largest supplier of heroin to the United States after Southwest Asia. Mexican heroin entering the Canadian market generally enters via the United States. British Columbia is the principal market for Mexican heroin entering Canada, although other areas of Canada have also reported encountering heroin of Mexican origin.

There is no legal cultivation of opium poppy in the Republic of Mexico. It is, however, estimated that approximately 2.6 tons of heroin were exported from that country in 1985. An estimated 5,200 hectares of opium poppy were cultivated illegally in Mexico in 1985 with an average yield of eight to ten kilograms per hectare. The majority of these cultivations are located within the tri-state area of Durango, Chihuahua and Sinaloa. There are now secondary areas of cultivation spreading from Nayarit southwards through Jalisco, Michoacan, Guerrero, Oaxaca and Chiapas.

The bulk of the opium poppy cultivation in Mexico is on a two crop cycle. Early summer planting is done in May, followed by a late fall harvest. There is also a winter planting with a late spring harvest. The cultivations tend to be on a small scale, averaging approximately 1,000 square metres or 1/10 of a hectare and are generally situated on steeply sloped hillsides within ravines. Mexico experienced a third consecutive year of ideal growing conditions and abundant rainfall in 1985. This benefitted those engaged in illicit cultivation as well as legitimate farmers. Future crop conditions for opium poppy are anticipated to be excellent.

Heroin laboratories in Mexico are crude and rudimentary kitchen operations. Two heroin laboratories were seized in Mexico in 1985. Refining of opium gum into heroin may take from one to three days depending on the expertise of the laboratory operator and how refined a product is desired. Black tar heroin continues to be produced in Sonora and Sinaloa.

Figure 11:



*Opium poppy growing
areas in Mexico, 1985*

International/National Trafficking Patterns-Movement Southeast Asia

Southeast Asia, with a production of between 535 and 740 tons of opium during 1985's crop year, supplied 72% of the illicit heroin market in Canada in 1985. As in past years, it is estimated that one-half to two-thirds of the opiates produced in that area were consumed within the region, while the remainder is believed to have entered the illicit drug markets of North America, Europe, Australia and New Zealand.

Opiates are smuggled out of Thailand in many ways including air, ships, fishing trawlers or land transportation. Similarly, opiates pass through Thailand from the border refineries in the north to Bangkok or southwards on every kind of transportation available; however, the vast majority is carried by truck or car. Organized groups arranging transportation to Bangkok and beyond have been a particular target of the Royal Thai Government's law enforcement agencies. The government's success in concentrating on precursor chemicals has led to reports of shortages and high prices for all chemicals at the refineries.

The Thai/Burma border continues to be the major outlet for illicit narcotics, with an estimated 80% to 85% of all opiates passing through that area into Thai and international markets. However, increased seizures of both narcotic drugs and precursor chemicals demonstrate the growing importance of subsidiary cross-country routes into India. Seizures show that the cross-country route to India is supplying large quantities of precursor chemicals needed by the refineries. There are additional subsidiary routes into the Tenneserim Coast, but

it does not appear that these routes are used to move significant quantities of illicit drugs. Continued pressure on the Thai/Burma border area by the Thai and Burmese armies could intensify the trend towards these alternate routes.

Figure 12:

Estimated percentage shares of heroin on the Canadian market from principal sources, 1981-1985

| Source Area | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Southeast Asia | 66% | 21% | 68% | 66% | 72% |
| Southwest Asia | 34% | 79% | 32% | 34% | 28% |
| Mexico | Negligible | Negligible | Negligible | Negligible | Negligible |
| Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Illicit narcotics leave Burma in various forms, which include raw opium, "Pitzu" (impure morphine base), morphine base, impure heroin base and No. 4 heroin. It is estimated that approximately 225 tons of the estimated 450 to 600 tons of opium produced in Burma in 1985 were processed into either morphine base or heroin. Of this amount, approximately three to four tons of refined narcotics were produced in up-country refineries and approximately 18 tons of refined narcotics were produced in the Thai/Burma border area. Of the remaining opium, it is estimated that 20 tons were moved out of the country through southern Thailand in the form of raw opium, while 40 to 45 tons were moved into the People's Republic of China, India, Bangladesh and other international markets via sea shipments. While some laboratories, usually small and mobile, operate on occasion in northern Thailand, most Golden Triangle opium which is destined for foreign markets is converted into morphine, heroin or other opiates in clandestine laboratories outside of Thailand.

The bulk of the heroin produced in the Golden Triangle region is exported to the illicit world markets through Thailand. Major shipments continue to be sent by either air or sea cargo; however, large numbers of couriers continue to travel to Thailand to obtain narcotics. Bangkok will continue to be a major departure point for heroin as it is a major seaport and has an extremely busy international airport. The present daily volume of airline passenger arrivals/departures at Bangkok's Don Muang Airport is 16,000. In 1986, the resort area of Pattaya in Thailand will be opening its airport to international flights from other Southeast Asian cities and will be a potential exit point for heroin destined to the illicit world market. Intelligence sources indicate that traffickers are utilizing new sea routes to and through the Gulf of Thailand and the Andaman Sea from the Golden Triangle. Drug enforcement pressures in Burma, Thailand and Malaysia have also resulted in Indonesia becoming an alternate trafficking route. Intelligence indicates that Indonesia is frequently used as a transshipment point for heroin destined to world markets.

Singapore is undergoing a serious economic recession which may result in an increase in drug trafficking from this area. It is a major international free seaport and shipping centre. Because of its prominence and location, Pacific-bound vessels from Southeast and Southwest Asia normally dock and/or travel through Singapore waters. Past seizures and intelligence indicate that large drug shipments transit Singapore harbour. Overland smuggling of heroin from Thailand and Malaysia is the most popular method of supplying the Singapore addict population and there is increasing evidence that these overland shipments are finding their way to western markets. As well, Singapore's Changi International Airport is a principal connecting airline terminal for Asia. Numerous airlines have flights originating in the Golden Triangle region which stop over or

terminate in Singapore. Continuation flights connect to Vancouver, Toronto, Montreal and Halifax via Europe as well as the Pacific.

Police located three heroin refineries in the jungle terrain along the Thailand/Malaysia border area during 1985. The refineries were converting morphine and heroin base to No. 3 heroin smuggled from Burma/Thailand. This heroin was principally for local consumption and neighbouring Southeast Asian countries. The morphine and heroin base is moved overland and by sea along the Tenasserim Coast and Malacca Strait to Penang and environs. Penang continues to be the main distribution centre.

During 1985, police in Malaysia arrested approximately 4,900 persons including 84 foreigners for narcotics offences. Several foreigners were convicted and sentenced to death including two Australians. Couriers leave Malaysia by Penang and Kuala Lumpur airports and usually transit either Singapore or Hong Kong. Body packing, internal concealment and false-bottomed suitcases are the most popular modi operandi. Australia is the main recipient of heroin from this area and many ingenious methods of concealment were discovered in 1985, including heroin concealed in melamine plates, specially constructed shoes and false-sided containers. Several shipments of heroin were moved overland to Singapore and then shipped to Australia.

Hong Kong remains a high profile transit country used by international drug traffickers. The fifth successive bumper harvest of opium in the Golden Triangle region in 1985 resulted in an unprecedented upsurge in drug trafficking activities in Southeast Asia. Hong Kong has once again been affected by the abundant supply of opium, but law enforcement response to counter the increased influx of heroin base into Hong Kong continued to be effective.

Figure 13:



Major heroin trafficking routes into Canada, 1985

During 1985, the Royal Hong Kong Police (RHKP) seized a total of six heroin laboratories, a decrease from the 10 seized in 1984. The six laboratories were all producing No. 3 heroin with the finished product destined for local markets. Manufacturers of No. 3 heroin in Hong Kong continue to work with heroin base which is imported via courier or Thai trawler from the Golden Triangle. In November, 1985, RHKP Narcotics Bureau officers discovered a heroin laboratory operating in a residential apartment in Shatin, New Territories. This investigation resulted in the seizure of 40 kilograms of No. 3 heroin, 14 kilograms of which were packaged and ready for distribution. In addition, a large quantity of precursor chemicals and equipment associated with drug manufacturing, including five microwave ovens and a drying cabinet, were seized. Authorities indicate that this was the largest amount of heroin seized from a single laboratory since 1973 and this laboratory had the largest production capability of any illicit laboratory seized in the past.

The Hong Kong addict population remains unchanged with authorities estimating that there are approximately 40,000 to 50,000 chronic drug abusers. Heroin addicts represent 96% of the total addict population. Fume inhalation known as "chasing the dragon" or "playing the mouth organ" remains the predominant method of consumption.

Hong Kong continued, in 1985, to be a major transshipment point used by drug trafficking organizations operating out of the Golden Triangle. There are numerous airlines offering flights from Hong Kong's Kai Tak Airport to points in North America, thus making Hong Kong an ideal transit area for SEA heroin destined for Canada and the United States. During 1985, an additional three flights a week were put in place from Hong Kong to Vancouver. This new service is advertised as a direct flight from Hong Kong to Toronto; however, passengers disembark at Vancouver and remain in the transit zone prior to flights to Toronto where they clear customs. These new flights augment the existing three flights weekly. The additional flights are expected to be popular with drug couriers as they offer direct access to both Vancouver and Toronto markets. The most popular method of smuggling heroin into Canada from Hong Kong during 1985 was by air courier. (See Figure 15.)

Southwest Asia

In 1985, the Golden Crescent area of Southwest Asia supplied an estimated 28% of Canada's illicit heroin market. This represents a decrease of 6% over 1984 when that region supplied 34% of the Canadian market.

Pakistan has retained its position as an important transit/producing country in Southwest Asia. Large quantities of opium remain available in the area north of Peshawar. The Pakistan Narcotics Control Board (PNCB) indicates that in 1985 Afghanistan is believed to have produced between 450 and 600 tons of opium and Pakistan, approximately 40 tons.

Once the opium is collected in the tribal areas of Bara-Darra and Landi Kotal, it is transported to the Khyber Agency near Peshawar where it is refined and manufactured into heroin. It is unknown what percentage of Pakistan's opium production is converted to heroin for domestic consumption or for export. The continued high level of heroin availability in Pakistan, in spite of the decrease in opium production, is a result of the movement of both opium and heroin across the rugged border with Afghanistan.

While much of the refining of opium into heroin for smoking and heroin hydrochloride has traditionally taken place outside of Afghanistan, there are indications that the number of heroin laboratories in eastern Afghanistan is growing. The lawless environment in the area, ideal for illicit activities, as well as

increasing government pressure on the processors in Pakistan, may be prompting this shift. A total of 40 clandestine laboratories are believed to be operating in Nangahor province in Afghanistan.

International trafficking patterns for Afghani opium have also changed since 1979. Although still active, traditional trade to Iran which had declined in recent years, recovered in 1985, while trade to Pakistan has increased sharply. The trade route to Pakistan is shorter and more secure. Due to Pakistan's decline in opium production, there has also been an increased requirement for Afghani heroin to fill domestic as well as international demand.

Smuggling is a traditional way of business among various tribal groups in Afghanistan. The 2,240 kilometre Pakistan/Afghanistan border is mountainous and laced with innumerable smugglers' trails. The opium passes through the laboratories in Afghanistan or the Northwest Frontier Province (NWFP) of Pakistan and then on to Peshawar and Karachi for domestic consumption or further refining and export. To the west, opium, morphine base and heroin are smuggled into Iran and onward through Turkey to Western Europe and North America.

Once in Pakistan, Afghani opium and heroin are not easily distinguishable from domestic narcotics supplies. The Khyber Agency is the site of the majority of the heroin stockpiles and the PNCB believes that approximately 30 active heroin laboratories are located in that area. After the heroin has been refined, the basic routes within the country are from the Khyber area to Peshawar, through Islamabad to Lahore and overland into India, or by air to Dubai and elsewhere. If it is not diverted to India, it generally travels overland to Karachi. Once in Karachi, which is a major industrial city, the heroin can go overland to Bombay or via sea and air to European points. A second commonly used route is overland from Peshawar to Quetta to Iran.

In early December, 1985, Khyber Agency enforcement authorities mounted a campaign to curb heroin manufacturing and illegal possession of weapons in the Khyber area. In support of this action, authorities mobilized 3,500 troops of the Frontier Corps, a tank battalion and several armoured personnel carriers. As a result of this campaign, 23 heroin laboratories were seized. Authorities also dismantled 47 emporiums in Jamrud which were heroin smoking establishments and locations where heroin was being sold. An additional two laboratories were seized earlier in the year, for a total of 25 clandestine laboratories seized during 1985. The month-long campaign, during which time the Khyber Agency was sealed off, forced traffickers to establish a new route for moving opium and heroin to Karachi. The opiates are now being smuggled by animal caravan across the Afghan border. Once there, they are loaded onto trucks which are driven to Kabul and then southwards to the Spin Boldak area. There, the opium and some of the heroin are transferred to trucks for transport to Iran. The remainder of the narcotics is transferred to camels which carry the drugs across the border near Chaman and on to Gulistan. At Gulistan, the narcotics are concealed in trucks and driven via Quetta to Karachi for distribution.

India, the world's largest producer of licit raw opium, has become a major transit point for narcotics shipments to North America and Europe. In addition to the diversion of some licit opium supplies, authorities estimate that the opium traffic across the border from Pakistan to India is as high as 700 kilograms to 800 kilograms a month. While a large portion is consumed by Indian opium addicts, a portion is available for shipment to the illicit narcotics markets of the world. Heroin flows across the India/Pakistan border primarily in the Punjab area and to some extent through the Rann of Kutch on the Gujarat/Pakistan border. Unprocessed heroin from Afghanistan is smuggled through India's western border and from Nepal and Burma to the east. Precursor chemicals such as acetic anhydride as well as processed heroin are smuggled principally from Bombay or New Delhi to the West.

Figure 14:

Southeast Asian (SEA) Heroin

| |
|---|
| Farmer — 10 kg of opium — \$1,500 |
| Laboratory (Golden Triangle) — 1 kg of No. 4 heroin (pure) \$5,000 — \$6,000 |
| Distribution Centre (Bangkok) — 1 kg of No. 4 heroin (pure) \$8,000 — \$10,000 |
| Canada — 1 kg of No. 4 heroin (pure) — \$200,000 |
| — 1 ounce (28 grams) of No. 4 heroin (pure) — \$6,000 — \$15,000 |
| — 1 gram of No. 4 heroin (pure) — \$1,000 |
| — 1 capsule of No. 4 heroin (5%-6% pure) — \$35 — \$75 |

Southwest Asian (SWA) Heroin

| |
|---|
| Farmer — 10 kg of opium — \$1,400 — \$1,900 |
| Laboratory (Golden Crescent) — 1 kg of heroin (pure) \$7,000 — \$13,000 |
| Distribution Centre (Europe) — 1 kg of heroin (pure) \$70,000 — \$90,000 |
| Canada — 1 kg of heroin (pure) — \$200,000 |
| — 1 ounce (28 grams) of heroin (pure) — \$6,000 — \$15,000 |
| — 1 gram of heroin (pure) — \$1,000 |
| — 1 capsule of heroin (5%-6% pure) — \$35 — \$75 |

Representative prices for Southeast Asian (SEA) and Southwest Asian (SWA) heroin at successive stages of trafficking, 1985

Note: Prices for heroin in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly, regardless of country of origin.

Not only have Sri Lankans become increasingly involved in heroin trafficking, there is evidence of links between terrorist activities and international drug trafficking in Sri Lanka. With the marked increase of Sri Lankan involvement in narcotics trafficking in Europe, evidence has surfaced of definite connections between these drug traffickers and terrorist organizations in Sri Lanka with operational bases abroad. Drug traffickers in this category have been engaged in illicit activity to enhance financial support for terrorist activities, especially to purchase firearms and equipment.

Lebanon is known to be active in the cultivation of opium poppy and is also a key processing and transshipment centre in the Middle East. Reports of the area under poppy cultivation vary widely; however, it is believed that the area under cultivation has expanded sharply since 1984. Lebanese heroin laboratories are also known to process Southwest Asian opium and morphine base into heroin for onward shipment to Europe and North America. Lebanon's civil strife since the mid-1970's has worked in favour of both producers and traffickers. The vast majority of the area under poppy cultivation is located in the Bekaa Valley which is under Syrian military control and effectively outside the authority of the Lebanese Government. Intelligence sources indicate that the traffickers and producers pay "road taxes" to the forces controlling various areas of the country and are thus able to move narcotics supplies to the world's illicit markets through Mediterranean ports such as Tripoli or through Beirut and Damascus airports.

The US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 indicates that Syria is an important transshipment point for Southwest Asian heroin en route to Europe, Egypt and North America. Aleppo in northern Syria and the nearby port of Latakia on the Mediterranean are believed to be the focus of this traffic as well as sites for refining. In addition, Syrian forces in Lebanon's Bekaa Valley are believed to be facilitating the movement of heroin

from that area with an eventual destination of Europe and North America. The drugs generally travel by truck to the Syrian ports of Tartous, Banias or Latakia for onward transshipment. Recent reports indicate that significant amounts also move south through Syria and Jordan to the Arabian Peninsula countries or Egypt. Both of these trafficking routes through Syria appear to be secondary to the overland routes through Turkey.

Turkey's location between Southwest Asia and Europe makes it another ideal transshipment point for narcotics destined to Europe and North America. The narcotics enter Turkey through its eastern borders, principally from Iran and move either directly west or south to Syria and Turkey's Mediterranean coast.

Greece continues to surface in numerous investigations as a major transshipment country. The proximity of Greece to source countries such as Lebanon, Turkey, Syria, Afghanistan, Pakistan and Iran has made Greece a natural gateway for the European and North American illicit narcotics market. The Balkan overland route and the navigational channel surrounding Greece facilitate easy access to Western Europe. The thousands of deserted islands make it a traffickers' paradise and an obstacle to enforcement when trying to detect vessels.

Italy is also ideally situated to act as a transshipment point for the escalated flow of heroin from the Middle East and Southwest Asia to North America and Europe. The heroin laboratories in Italy, primarily located in Sicily, produce high grade heroin. This is believed due to the relocation of a number of French chemists in Italy after the fall of the "French Connection" in France in the 1970's. Several chemists have been apprehended in connection with various clandestine heroin laboratory seizures made in Italy. It has been estimated that a number of the seized laboratories in Sicily had a production capability of 50 kilograms of pure heroin per week. The heroin used for domestic consumption is imported in an already refined state from the Middle East, Southwest Asia and Southeast Asia.

Italy's proximity to Switzerland and its banking system provide the incentive for transactions and negotiations to take place in Italy. Money laundering for organized crime is not a new phenomenon in Italy. As an example, Sicily, known to be underdeveloped and relatively poor, has in recent years flourished economically because of the laundering of narcotics dollars invested by organized crime in legal ventures such as construction, urban renewal and banking. Italy is a direct link for sea shipments coming from the Middle East destined for Europe and North America. It is ideally situated in the centre of one of the world's busiest navigational channels. Two major ports, Naples and Palermo, are located in areas under almost total control by organized crime. Also, two major international airports, in Rome and Milan, are also significant transshipment points. While seizures made at the two airports are not as large as those made in sea shipments, they are more frequent.

The Federal Republic of Germany (FRG) is also a major transshipment area for heroin destined to other parts of Europe and North America. The Balkan route again held an important position in the transshipment of heroin by land from the Middle East into the FRG. Trucks, often customs-sealed under the Transport International Routier (TIR) system, and automobiles with built-in concealment compartments provide the means of smuggling heroin in large kilogram quantities. There is a continuing high incidence of heroin smuggling into the FRG connected to the Asian refugee stream, which in 1985 was particularly relevant to the political crisis in Sri Lanka. The FRG has been receiving an inordinately large share of refugees from Sri Lanka's Tamil minority under the United Nations Refugee Treaty. Numerous cases have occurred where the Tamils have been recruited as drug couriers on their journey to the Federal Republic of Germany

through countries such as India. A frequently used route into the FRG is via East Berlin and through the exit points in the Berlin Wall to West Berlin where FRG authorities are largely powerless due to the prevailing political situation. This situation is of interest to North America as many of the refugees regard the FRG and other European countries as temporary stopovers with the eventual aim of establishing residence in Canada or the United States.

Intelligence gathered by French authorities has not indicated any processing laboratories in France; however, for purposes of transit, it is possibly the most often used country in Europe. The most frequently utilized route is India-France. This route has recently been seen to include Moscow, East Berlin, West Berlin and France, involving Tamils carrying heroin in false-bottomed suitcases. Sri Lankan traffickers have increased their influence in the heroin trade in France as in other European countries.

Mexico

Mexico, while only supplying a negligible portion of the heroin available on Canada's illicit drug market, has retained its position as the world's second largest supplier of heroin to the United States. There is no indication of direct importation of Mexican heroin into Canada; however, a small percentage of the total amount reaches Canada through the United States.

Significant increases in the availability and use of Mexican black tar heroin have been reported in the United States over the past two years. Mexican black tar heroin is crudely processed heroin believed to originate in the Durango, Sinaloa, Sonora and Guerrero areas of Mexico. Black tar heroin is smuggled into the United States primarily by illegal aliens and migrant workers. The methods of concealment are as widely varied as the imagination permits. Heroin has been secreted in false-soled and false-heeled shoes, body cavities and baby diapers. It is smuggled via automobiles in door panels, hubcaps, dashboards, gas tanks and engine compartments. The appearance of black tar heroin has been noted in the majority of the states in the US, including a number of those bordering Canada. Intelligence indicates that small quantities of this narcotic have penetrated the Canadian border and are available on the West Coast and in Central Canada.

Although its potential as a major source country remains, Mexico is not expected to increase its negligible share of Canada's illicit heroin market unless heroin supplies from the present major source areas of Southeast Asia and Southwest Asia are significantly curtailed.

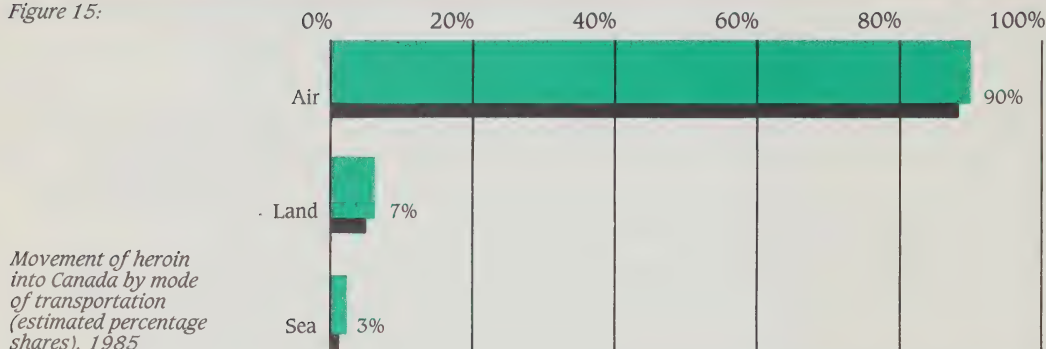
Canada

The principal distribution centres for Canada's illicit heroin market remain Vancouver, Toronto and Montreal. However, there was an increase in heroin availability in other smaller centres across Canada in 1985. Organized crime continues to dominate the illicit narcotics trade in Canada. The market is controlled to a large extent by criminal organizations in Canada connected with Chinese, Italian, Iranian and other criminal organizations situated throughout the world. Vancouver is most frequently the recipient of Southeast Asian heroin, although that city is also receiving heroin from Southwest Asia and smaller quantities from Mexico. Toronto and Montreal also encounter large quantities of Southeast Asian heroin as well as the Southwest Asian variety.

Vancouver, Toronto and Montreal have been utilized in recent years on a number of occasions as transshipment points for heroin destined for the United States. Vancouver is principally utilized for heroin destined for the West Coast and at times the Mid-Western states of the US, while Toronto and Montreal serve the eastern US as well as the Mid-West; however, this is not believed to be a frequent occurrence.

An estimated 90% of the heroin entering Canada in 1985 arrived via air passenger or air cargo through the international airports in Montreal, Toronto and Vancouver. Couriers using the body pack method or concealing the narcotic in luggage or in clothing were the principal methods of smuggling heroin into Canada. Larger quantities were concealed in shipments of goods from other countries and sent via commercial air transport. Less frequently, heroin was imported overland through the United States with an even smaller amount being imported by sea. (See Figure 15.)

Figure 15:





4

Cocaine

Cocaine

Abuse and Availability Trends

The RCMP Drug Intelligence Co-ordinators in all domestic drug regions confirmed the ready availability of cocaine throughout Canada in 1985. The supply of this drug was concentrated in the major metropolitan centres, with increasing availability in the smaller and more remote communities. For the second consecutive year, Prince Edward Island was the only province in Canada recording no cocaine seizures. In most areas of Canada, cocaine could be purchased on the illicit market at the gram and, increasingly, ounce levels. Pound and kilogram quantities were usually encountered in the larger metropolitan areas of Vancouver, Toronto and Montreal, where the lowest prices prevailed. Street purities were often over 50%, while bulk quantities frequently reached 90% purity. Stable prices and high purity levels revealed that traffickers were successful in smuggling large quantities of this drug into Canada on a regular basis to meet an increasing demand. Montreal continued to be the major distribution centre in Canada as indicated by the lowest domestic wholesale prices and reports that intermediate level traffickers from outside the province travelled to Quebec to negotiate the purchase of cocaine.

Figure 16:

| Charge | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|----------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|
| Possession | 348 | 335 | 414 | 494 | 483 |
| Trafficking ** | 410 | 428 | 509 | 554 | 603 |
| Importation | 51 | 54 | 107 | 113 | 73 |
| Total | 809 | 817 | 1,030 | 1,161 | 1,159 |

Number of persons charged with cocaine-related offences, 1981-1985*

* Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Figure 17:

| Category | 1984 | 1985 |
|-------------------------------------|--------------|--------------|
| Traffic in 1 kilogram or more | 641 | 702 |
| Traffic in 0.5 to 1 kilogram | 334 | 400 |
| Traffic in 28 grams to 0.5 kilogram | 536 | 635 |
| Traffic in less than 28 grams | 165 | 205 |
| Total | 1,676 | 1,942 |

Number and categorization of cocaine traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985

The number of persons charged with cocaine-related offences in 1985 reached 1,159, almost identical to the 1984 figure of 1,161. However, there are several differences between 1984's and 1985's distribution in the three categories of offences: possession, trafficking and importation. (See Figure 16.) It may be too early to state that the progressive increases in the total number of persons charged witnessed since 1980 has been halted or even reversed and that 1985 marks the beginning of a trend towards a stabilization or decline in cocaine use. However, the number of cocaine traffickers investigated by the RCMP in 1985 increased in all categories as noted in Figure 17. A total of 1,942 traffickers were

documented in the RCMP's Violator Classification System (VCS) in 1985 compared with 1,676 in 1984. In 1985, 483 persons were charged with possession of cocaine by the RCMP, compared with 494 in 1984. However, the number of persons charged with trafficking offences rose from 554 to 603 in 1985, an increase of approximately 9%, while the number of persons charged with importation in 1985 decreased 35% from 113 in 1984 to 73.

In 1985, 109 kg 247 of cocaine were seized by the RCMP and Canada Customs, in comparison with 115 kg 200 in 1984. This represents a 5% decrease in the amount of cocaine removed from the illicit market from 1984 to 1985. However, the amount of cocaine seized in foreign jurisdictions increased from 19 kg 902 in 1984 to 1,167 kg 939 in 1985, indicating that Canada may be increasingly viewed as an important nexus in the international drug trade. Seizures recorded in 1985 ranged from gram to multi-kilogram quantities, the larger removals occurring in Quebec, Ontario, British Columbia and Manitoba. A significant portion of these larger seizures occurred in the period from July to September, 1985, indicating traffickers may be using the traditional summer vacation months to camouflage their smuggling activities. In April, 1985, 26 kg 652 of coca paste originating from Peru were seized at an operational cocaine processing laboratory located in Rosemere, Quebec. The trafficker involved was attempting to produce cocaine hydrochloride from coca paste at a lower price than the finished imported product in order to undercut his competitors. Two clandestine cocaine laboratories have been dismantled in Canada since the beginning of 1984. This development clearly illustrates that traffickers are attempting to evade the continuing enforcement pressures in South America by relocating their operations in non-traditional drug producing countries in order to increase their profit margins. Additional clandestine cocaine laboratory activity in Canada is anticipated in the near future, especially in Central Canada and the West Coast, the locations of the most active cocaine markets. As well, current intelligence reveals that outlaw motorcycle gangs are becoming increasingly involved in cocaine trafficking in British Columbia, Saskatchewan, Alberta, Ontario and Nova Scotia.

Figure 18:

*Amount of cocaine seized in Canada, 1981-1985 — Weights in kilograms**

| 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--------|--------|--------|---------|---------|
| 38.528 | 46.163 | 98.113 | 115.200 | 109.247 |

**Includes cocaine seized by the RCMP and Canada Customs.*

Figure 19:

Amount of cocaine seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1985 — Weights in kilograms

| 1983 | 1984 | 1985 |
|--------|--------|-----------|
| 47.797 | 19.902 | 1,167.939 |

The most common form of ingesting cocaine is snorting (intranasal absorption). Freebasing is another method of administration that is becoming increasingly popular. Intravenous injection is not a common method of cocaine ingestion in Canada. Intelligence indicates that bazuko (cocaine-laced tobacco or

marihuana cigarettes) use is becoming increasingly popular in some areas of Western Canada. Bazuko is also being used by South American traffickers in Central Canada. Drug users continued to ingest a combination of cocaine and heroin to combat the depression following cocaine use. This combination of drugs is known as a "speedball" or "speedbomb". The abuse of "crack" cocaine, which is reaching epidemic proportions in the United States, did not surface in Canada in 1985. "Crack" or "Rock" are the street names for a more purified (freebased) form of cocaine that is smoked. Crack is manufactured by converting cocaine hydrochloride back to base using baking soda and water instead of the volatile chemicals previously used in the freebasing process. This form of cocaine is sold in small white, grey or beige rough chunks. Drug enforcement personnel in Canada report that cocaine users are predominantly males in the 20 to 40 year old age group. Cocaine is, however, no longer restricted to adults of higher socio-economic or professional groups. This drug is used by all levels of society; however, price may still constitute the principal barrier to use by younger persons.

Figure 20:

| | | Percentage use** | | |
|--------|--------------|------------------|------|------|
| | | 1981 | 1983 | 1985 |
| Total | | 4.8 | 4.1 | 4.5 |
| Sex | Male | 5.7 | 5.6 | 5.2 |
| | Female | 3.7 | 2.7 | 3.6 |
| Grade | 7 | 2.7 | 2.8 | 2.9 |
| | 9 | 5.9 | 4.6 | 4.3 |
| | 11 | 5.5 | 5.0 | 5.1 |
| | 13 | 2.9 | 5.0 | 6.7 |
| Age | 13 and under | 2.5 | 2.7 | 2.5 |
| | 14-15 | 5.4 | 3.9 | 3.2 |
| | 16-17 | 5.6 | 5.4 | 6.0 |
| | 18 and over | 3.6 | 5.9 | 7.3 |
| Region | Metro | 4.1 | 3.2 | 5.8 |
| | West | 6.2 | 4.9 | 4.3 |
| | East | 4.1 | 3.6 | 3.7 |
| | North | 3.3 | 4.7 | 4.5 |

*Prevalence of cocaine use by Ontario students in 1981, 1983 and 1985**

* Surveys conducted by the Addiction Research Foundation of Ontario.

** Percentage having used cocaine at least once in the past 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 3,270 Ontario students in 1981, 4,737 in 1983 and 4,154 in 1985 in grades 7, 9, 11 and 13 who reported having used cocaine at least once in the past 12 months.

A recent study conducted by the Addiction Research Foundation of Ontario (ARF) as well as a US survey by the National Institute on Drug Abuse (NIDA) indicate that cocaine use by adolescents in North America is increasing, contrary to the downward trend in most other areas of drug use in recent years. The Canadian study sampled 4,154 students in grades 7, 9, 11 and 13 in 193 schools in the province of Ontario in 1985. The study showed that cocaine use increased overall to 4.5% in 1985 from 4.1% in 1983. In metropolitan Toronto, the rise was more dramatic; to 5.8% in 1985 from 3.2% in 1983. The US study, of 16,000 high school seniors in 132 high schools, found that cocaine had been tried by 17% of seniors in 1985. This is the highest rate yet recorded in the United States.

A Canada-wide survey of drug prices revealed that cocaine could be purchased at both the wholesale and retail levels in 1985 for approximately the same prices as those observed in 1984. In Quebec, Ontario and British Columbia, a gram of cocaine sold at the retail level for \$100 to \$150, slightly less than the \$150 to \$300 prevalent in the other provinces and territories of the country. Ounces of cocaine in the provinces of Quebec, Ontario and British Columbia averaged \$2,300 to \$4,000, slightly lower than in 1984, while in the other areas, cocaine at this level averaged \$2,500 to \$5,000, similar to 1984's price quotations. Montreal was the only area reporting sales of four and eight ounce lots, confirming high intermediate level trafficking. Pound lots generally sold for \$30,000 to \$50,000, somewhat less than the \$35,000 to \$50,000 price quoted in *NDIE 1984/85*. Kilograms of cocaine averaged \$60,000 to \$95,000, unchanged from 1984.

Developments in Source Countries

Colombia

Colombia is the fourth largest South American country, occupying the northwestern corner of the continent. It has a coastline of approximately 1,500 kilometres on the Pacific Ocean and 1,800 kilometres on the Caribbean Sea and shares borders with Venezuela, Brazil, Peru, Ecuador and Panama. The Andes Mountains cross the country along a northeast to southwest axis. Altitudes range from sea level to over 5,500 metres. Three main topographical regions are encountered: the flat coastal area broken by the Sierra Nevada de Santa Marta mountain range, the central highlands and the sparsely settled eastern plains (Llanos) and jungle drained by the tributaries of the Orinoco and Amazon Rivers. Coca and marihuana plantations are found in isolated areas of the jungle and rugged mountain ranges. This terrain also provides locations for clandestine airstrips and cocaine processing installations. Growers of these illegal crops are not bothered by the poor topsoil found in these mountains and jungles and do not have to compete with legitimate crops in these areas. Colombia's climate is another factor in the growing of coca and marihuana as well as other legal crops such as coffee, flowers, fruits and vegetables. Coca has been cultivated in the jungle area of the southeastern sector of the country for many years. It should be noted, however, that Colombian coca leaves produce a lower alkaloid content than leaves produced in Peru and Bolivia. This less desirable product, compared with Bolivian and Peruvian leaves, requires greater amounts of increasingly expensive and difficult to obtain precursor chemicals to produce cocaine hydrochloride.

As illustrated in Figure 23, Colombia supplied an estimated 20% of the cocaine available on the Canadian illicit market in 1985. This figure represents a marginal increase over the 18% market share held by Colombia in 1984. Intelligence also indicates that Colombia no longer occupies the leading role it did in past years. Brazil, Peru and Bolivia have become increasingly important sources to the Canadian illicit drug market in recent years.

Traditional coca plantations have been found in the departments of Amazonas, Cauca, Caqueta, Meta, Narino and Putumayo. Cultivation has also been extended to surrounding areas including Vaupes, Vichada, Boyaca, Choco, Guaviare and Santander. Two main factors account for the expansion of coca cultivation in the late 1970's: the desire to meet the increasing North American demand for cocaine, as well as the decision by Colombian traffickers to extend greater control over the

entire coca to cocaine cycle. The trend towards increasing numbers of hectares devoted to coca cultivation in Colombia may have been reversed over 1984 and 1985 by overall enforcement policies as well as manual and aerial eradication in particular. In the absence of reliable figures determining the exact area allocated to coca growing, interested observers estimate that between 15,500 and 30,000 hectares are devoted to this illegal crop. In order to calculate the annual harvest, the number of hectares available are multiplied by the approximate yield per hectare. Authorities evaluate a hectare can produce approximately 1,000 kilograms of coca leaves a year. Therefore, the annual yield of coca leaves in Colombia would range from 15,500 to 30,000 tons. It should be added that eradication, loss factors and leaf seizures would reduce the estimated yields. Two thousand hectares of coca bushes were destroyed in combined eradication efforts in 1985. (See Figure 21.)

The US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 states that up to half of the coca leaves harvested in Colombia is processed into bazuko (a cigarette made of coca paste or base mixed with tobacco or marihuana) for domestic consumption. The remainder is directed to cocaine conversion and export markets. Bazuko abuse, though a relatively recent phenomenon, is a rapidly rising form of local drug abuse which the Government of Colombia increasingly recognizes as a serious health problem. Media campaigns in 1985 alerted the population to the health hazards of bazuko abuse and many Colombian treatment experts are of the opinion that this problem may have reached its peak. The result of an epidemiological survey to be released in 1986 by the Ministry of Health should define the scope of the problem more clearly and direct assistance to the more than 500,000 bazuko users in the country.

According to intelligence, coca leaves are usually processed directly into cocaine base in rudimentary laboratories near the growing fields. Despite efforts to become self-sufficient, Colombian traffickers still rely on Peruvian and Bolivian coca paste and base. These imported intermediary substances have higher alkaloid and lower resin contents than those found in the domestic Colombian product and they require lesser amounts of precursor chemicals to process into cocaine. Whatever the origin, most of the preliminary coca paste or base is directed to Colombia's more sophisticated cocaine processing installations for final refining into cocaine hydrochloride. Initially, the cocaine laboratories were found in the principal cities and surrounding areas, but since 1982, large-scale production has been moved from urban centres to rural areas and concentrated in the least accessible jungle locations. The Tranquilandia laboratory seizure of 8.5 tons of cocaine hydrochloride and 1.5 tons of cocaine base reported in *NDIE 1984/85* illustrates this trend. Located in remote jungle sites, many of the larger laboratories dismantled by Colombian drug enforcement personnel were capable of producing hundreds of kilograms of cocaine per day. Smaller installations were also encountered in urban centres throughout the country.

Once cocaine hydrochloride is processed, large shipments are exported by aircraft from Colombia to North America, either directly or via Central America and the Caribbean. Precursor chemicals and related equipment are flown into Colombia and bulk quantities of cocaine are flown out from more than 50 illegal airstrips located in the Llanos area. Trafficking routes and modes of transport are numerous and varied. (See: International/National Trafficking Patterns — Movement, this chapter.)

As a direct result of the government's crackdown on drug trafficking which began in 1984, cocaine refining within Colombia is believed to have decreased. Traffickers have responded to the destruction of crops and laboratory installations by exercising greater control over precursor chemicals as well as the

increased monitoring of air and ground transportation and by relocating their operations out of Colombia into neighbouring countries such as Ecuador, Brazil, Venezuela and Panama. Clandestine cocaine laboratories have increasingly been relocated in the United States and Canada as a result of drug enforcement pressures in South America.

As previously noted, 2,000 hectares of coca bushes were destroyed in 1985 in combined manual and aerial eradication. The 1985 projected eradication estimate of 6,000 hectares could not be met due to several factors, including the identification of a safe and effective herbicide to destroy the hardy coca bush, the time needed to test a number of potentially acceptable chemicals and to fully assess the test results, as well as cultivator interference with the testing process. Aerial testing was approved in May, 1985 and took place in the fall of that year. An expanded study is planned and a full-scale aerial eradication program is expected in 1986.

Of the coca crops eradicated in 1985, 1,000 hectares were aurally destroyed in December, with another 1,000 hectares manually eradicated during the year. The maximum achievable reduction set for 1986 is 10,000 hectares, a significant portion of the area devoted to this illegal crop. Colombian authorities also seized 10 tons of cocaine and 4 tons of cocaine base as well as dismantled 725 coca processing laboratories in 1985. Various weapons, communications equipment, vehicles and aircraft were also confiscated along with large quantities of gasoline, ether, acetone and sodium bicarbonate.

Figure 21:

| | Colombia | Peru | Bolivia |
|---|---------------|----------------|---------------|
| Gross coca cultivation (hectares) | 15,500-30,000 | 60,000-135,000 | 34,000-90,000 |
| Estimated coca leaf yield (metric tons) * | 15,500-30,000 | 60,000-135,000 | 34,000-90,000 |
| Domestic coca leaf consumption (metric tons) | 7,000-12,000 | 14,000-18,000 | 23,000 |
| Estimated cocaine (HCl) yield (metric tons)** | 7-46 | 84-242 | 22-134 |
| Total Cocaine HCl production: 113-422 tons | | | |

* Based on 1,000 kilograms of leaves obtained annually per hectare.

**500 kilograms of coca leaves are generally required to process one kilogram of cocaine hydrochloride.

Estimated production of cocaine in principal source countries, 1985 — Weights in metric tons

The production of cocaine is dependent on the availability of coca products and precursor chemicals. Acetone and ether are two key compounds in the refining of this drug. Though recent government controls have severely limited traffickers' access to these substances, shipments from Europe and North America are diverted to illicit use, transported by sea to Buenaventura or via Panama to Barranquilla, Cartagena and Uraba. Other shipments reaching Colombia are traced to Venezuela, Brazil and Ecuador by air, land or sea conveyance.

According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, cocaine prices in Colombia were stable in 1985, with a kilogram of the drug selling for approximately US \$8,000, slightly less than the US \$11,000 price recorded in November, 1983 and similar to the January, 1984 figure of US \$9,000. Drug stockpiles may account for the apparent price stability despite increased drug enforcement in 1985.

Though drug trafficking in Colombia is principally controlled by family organizations, there have been events to support the existence of links between drug traffickers and political insurgents, notably at the local level. As described in *NDIE 1984/85*, guerrilla units have been known to provide protection in rural areas in return for money and weapons. The Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC) is identified as the most active in this area. The FARC is the largest, oldest, best trained and equipped subversive group in the country. The Government of Colombia is seriously concerned about the narco-guerrilla connection as well as drug-related violence, especially since the April, 1984 assassination of the Minister of Justice, Rodrigo Lara Bonilla, and the storming of the Palace of Justice in 1985. The latter event is believed to have been partly motivated by the desire to destroy records concerning drug-related extradition cases.

Peru

The coca bush is cultivated both legally and illegally in Peru. In parts of the country, the growing of this plant has been traced to ancient Indian civilizations. The Government of Peru has designated the Empresa Nacional de la Coca (ENACO) as the national coca enterprise which exercises a legal monopoly to purchase coca leaf from farmers. ENACO then sells this product to retailers who market it domestically for chewing, brewing herbal teas, flavouring for soft drinks and pharmaceuticals for export. According to ENACO, 17,915 hectares were directed for the legal production of coca in 1985. However, there are varying estimates as to the total area devoted to coca cultivation in Peru, ranging from 60,000 to 135,000 hectares. While approximately 18,000 hectares are authorized for legal cultivation by ENACO, the remaining 42,000 to 117,000 hectares under coca cultivation supply the illicit drug trade. It is generally held that each hectare produces 1,000 kilograms of leaf a year, for a total harvest of 60,000 to 135,000 tons per annum. Local demand accounts for an estimated 14,000 to 18,000 tons. A significant quantity of coca is diverted for illicit use. Intelligence indicates 75% or more of the Peruvian coca harvest is converted into coca paste and, to a lesser extent, cocaine base, supplying cocaine processing facilities both in Peru and neighbouring countries, for the most part under the control of Colombian traffickers.

The highest purity coca crops are grown on the slopes of the Andes, at an altitude between 500 to 1,200 metres above sea level. The soil yields optimal results when the temperature averages 25°C with 70% to 80% humidity. Such ideal conditions occur in the watershed of the Amazon River and encompass the northeast and central-eastern half of Peru. The main cultivation areas are encountered along the river basins of the Huallaga, Marañon, Ene and Apurímac as well as the Urubamba and Tambopata Rivers. The Huallaga River basin includes Tingo María, Uchiza, Tocache, Juangui and Tarapoto. This zone is located in the departments of Huanuco and San Martín. The highest production with the best quality leaf is found within this area. The Marañon River basin includes the departments of La Libertad, Amazonas and Loreto, while the Ene and Apurímac Rivers feed the departments of Ayacucho and Junín. The Urubamba and Tambopata Rivers influence the production areas of the departments of Ucayali, Cuzco, Puno and Madre de Dios. The average farmer harvests less than one hectare of coca and often does not hold legal title to the land under cultivation. Many of the coca producing regions, such as the department of Cuzco, have long-standing traditions such as coca chewing for ceremonial purposes or to ward off hunger or cold. In other areas, coca cultivation is a more recent development, corresponding not to domestic requirements, but rather to the pressures of the international cocaine trade. The Peruvian farmer is paid little for the raw product fueling the coca to cocaine cycle, in no way commensurate

with the inflated profits realized in foreign markets. The farmer nevertheless receives more for this illegal coca than for any alternative crops. Coca is often cultivated on marginal lands where few available substitute crops can be harvested. In areas such as the Upper Huallaga, coca is the sole cash crop for a substantial number of small farming operations.

Figure 22:



Major areas under
coca cultivation in
South America, 1985

The chewing of coca is a deeply rooted tradition in Peru, dating well before the Spanish Conquest. High prices for cocaine at both the wholesale and retail levels are a major barrier to more widespread use and largely restricts the use of cocaine to the wealthier classes. Since the 1970's, health, police and education authorities in Peru have been alarmed by the increase of coca paste smoking and this situation continues to persist in the 1980's. It is estimated that there are as many as 100,000 coca paste users in Peru, with the capital city of Lima accounting for

up to 80,000 users alone. The smoking of "brutos" or "petillos", other street names for bazuko, can cause serious mental and physical disorders, including brain and lung damage, because of the chemical impurities that are absorbed into the body. Drug abuse is reaching increasing numbers of citizens including larger numbers of younger persons. In this context, the United States Government is in the process of assisting Peru by supporting a national drug incidence and prevalence survey to provide authorities with a more accurate picture of drug abuse in Peru. Because Peruvian coca paste is principally exported to neighbouring countries for final processing into cocaine, it is difficult to assess the influence domestic consumption has had on coca production.

The President of Peru, Alan Garcia, who came into office in July, 1985, has committed his government to a highly active and ambitious campaign against drug trafficking. A major enforcement operation, "Operation Condor", took place during 1985 and resulted in the seizure or destruction of 69 airstrips, 11 aircraft, 22 clandestine laboratories, and over 13 tons of coca paste and cocaine base in solid and liquid forms. This operation is expected to continue in 1986, possibly with further regional co-operation.

The Upper Huallaga Valley was the location of 4,823 hectares of coca plants destroyed in renewed eradication/interdiction efforts in 1985, well above the 3,180 hectares eradicated in 1984. This figure is an indication of the determination and direction of the Garcia administration in controlling drug trafficking. In Peru, the 1986 eradication target has been set at 6,000 hectares. According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, 73 tons of coca leaves were seized in 1985 as well as 17.2 tons of coca paste and 24 kilograms of cocaine. A total of 50 clandestine laboratories for the production of coca paste, cocaine base and hydrochloride were dismantled in Peru in 1985.

Bolivia

Under Bolivian law, coca cultivation is legal under license by government authorities. The leaves are used for chewing, tea, medicines and associated commercial products. According to the Government of Bolivia, 20,000 tons of coca leaves are required for domestic consumption, including the traditional uses of chewing and coca tea, while 3,000 tons are legally exported for pharmaceuticals and related uses. However, the processing of coca derivatives (coca paste, cocaine base and cocaine hydrochloride) is illegal. Bolivia remains a major source of illicit coca products for the international drug market. Larger profits and increased enforcement pressures in neighbouring countries, especially Colombia, may explain the expansion of cocaine processing facilities in Bolivia, though the magnitude of this expansion is difficult to determine. Informed observers believe that a significant level of refining is probably still done outside the national borders, particularly because of the poor availability of a number of the essential precursor chemicals in Bolivia needed to process coca paste into cocaine base and hydrochloride. The Chapare area is well known as a major centre for coca paste preparation in numerous small, as well as a few large, illicit laboratories. Conflicting estimates exist as to the extent of coca cultivation in Bolivia. Conservative assessments place the number of hectares devoted to the cultivation of the coca bush at approximately 34,000, in contrast to other figures running as high as 80,000 to 90,000 hectares.

The cities of Cochabamba, Santa Cruz, Guayaramerin and, to a lesser degree, La Paz have been linked to the cocaine trade. The following areas are also directly associated with coca cultivation: the Chapare and nearby Valle Alto in the department of Cochabamba, the Yungas in the department of La Paz, as well as the entire Beni and Santa Cruz departments. More recently, the southern

departments of Chuquisaca and Tarija, areas up to then coca free, have been the locations of sightings of young coca bushes under cultivation. It is generally held that the eastern Andes and lowlands constitute further potential growing areas for coca. Coca cultivation has been concentrated in two zones, along the eastern slopes of the Andes in the Yungas and in the Chapare. The Yungas is rugged mountain terrain in contrast to the Chapare which is made up of semi-tropical flatlands. Illicit coca growing in the Yungas dates back approximately 20 years, while large-scale cultivation in the Chapare began around 1960. There are other significant differences between these areas; including the nature of the terrain, growing conditions, plant varieties and production. The Yungas foothills rise 460 to almost 1,850 metres above sea level. The dry season usually occurs between May and November, while the rainy season takes place from December to April. The average rainfall is 1,200 mm. The Chapare is a flatter and lower (185 to 310 metres above sea level), more tropical setting which receives twice the rainfall of the Yungas in a more evenly distributed pattern over the entire year. The US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 estimates that 75% of the coca growing area in Bolivia is found in the Chapare, while the Yungas accounts for 20%, with other areas making up the remaining 5%. The list of coca producing locations includes the Yapicani area in the department of Santa Cruz and the Apolo region in the department of La Paz. The Yapicani supplies are considered non-traditional and are directed to the illicit drug trade. This district is described as a "no-man's land" where travel and observation are difficult and dangerous for outsiders. In the Apolo region, the soil is marginal and coca plants are shorter-lived (five to eight years) than those encountered in the Chapare (15 to 20 years), the Yungas (up to 30 years) and the Yapicani (possibly 10 years). This shorter life span requires new seedlings to be prepared and planted more frequently for continued cultivation. Leaf yield and alkaloid content vary from one region to the next. While the Yungas provides a less extensive area than the Chapare, its tillage is considered critical to Bolivian drug traffickers because the leaves produced contain twice as much alkaloid than that found in the Chapare or Yapicani leaves. Coca leaves from the Yungas are the choice of traditional chewers because they are sweet, soft and more potent. The coca leaves from the Chapare and Yapicani are described as brittle and sour and are usually reserved for the preparation of coca tea. The alkaloid content of leaves from Apolo may be high, since the plants originated from the Yungas and similar growing conditions are found. No definite figures are yet available for the yield per hectare obtained in the Apolo and Yapicani areas. Coca growers may turn to more sophisticated and productive growing techniques as a result of higher anticipated profits and contact with experienced traffickers. Modern equipment and fertilizers could become more common in the future should the cocaine market continue to provide large profits.

In May, 1985, a few months before leaving office, the Siles Zuazo administration issued a comprehensive drug law establishing the legal groundwork for US/Bolivian bilateral agreements. In August, 1985, Victor Paz Estenssoro became president of Bolivia and he has since supported drug enforcement measures as demonstrated by the December, 1985 restrictions placed on the possession and sale of kerosene, an important precursor chemical for coca conversion in cultivation areas.

Cocaine and coca paste abuse are rapidly increasing in Bolivia. This growing domestic drug problem may be in response to drug traffickers in search of new markets. In this regard, Bolivia's youth could be a prime target for bazuko use. Bolivian officials recently estimated that as many as 60,000 nationals now smoke bazuko and the highest abuse is found among younger teenagers. Coca paste abuse is also spreading to epidemic proportions among the lower socio-economic groups in Bolivia.

The cocaine trade is undermining the Bolivian economy and increasingly represents the principal cash crop for many farmers. The poor continue to migrate to coca-producing areas in search of jobs and money. This trend could be sharply accentuated by the further erosion of the tin market caused by falling world prices for this metal, leaving few alternatives for the landless, unskilled and poor. Profits from coca continue to outweigh those derived from legitimate fruit or grain crops. The Government of Bolivia has a five-year crop substitution program in the Chapare to provide viable income generating alternatives to coca cultivation. It is clear that the Government of Bolivia will have to turn to eradication and other forms of enforcement if the cocaine trade is to be controlled. In 1984, no coca crops were eradicated in Bolivia, while in 1985, only a marginal area (30 hectares) were destroyed out of a targetted 4,000 hectares.

Brazil

Until recently, Brazil had been used primarily as a transit country for international drug trafficking. However, Brazil is increasingly being utilized for coca cultivation and cocaine processing. Several factors explain this expanding role. Brazil's fertile land is easily adapted to the cultivation of coca and marihuana. As well, easy access from Brazil to both the North American and European markets is achieved via commercial airlines and vessel traffic. Brazil also has abundant deep water routes which extend from the Caribbean Sea and Atlantic Ocean into the heart of Peru at Iquitos and to the Colombian border town of Leticia. The borders Brazil shares with its neighbours are located in remote, sparsely populated and often dense jungle areas, making smuggling a relatively unimpeded activity. The expansion of the world cocaine market has significantly affected the transit situation in Brazil. Cocaine production takes place in Bolivia as well as in Brazil in Bolivian controlled laboratories using chemicals such as acetone and ether, purchased in Bolivia. There are numerous overland routes and clandestine airstrips as well as the major airports in Rio de Janeiro, Sao Paulo, Brazilia and Manaus, which offer traffickers a wide choice of routings and means of transportation for moving cocaine base and hydrochloride to a number of processing locations and staging areas for final delivery.

Coca is a relatively recent cash crop to Brazil and its cultivation appears to be centred in the northwestern part of the country, in the upper Amazon, the multi-border area Brazil shares with Peru, Bolivia and Colombia, which are the primary coca growing and cocaine producing countries. Coca is harvested twice a year, in May to August and also in December to January, just before the rainy season. There are no reliable estimates of the number of hectares devoted to coca cultivation in Brazil. However, a major eradication campaign which took place in late 1985 saw the destruction of nearly one million coca stalks and the dismantling of two coca leaf to paste laboratories. These laboratories confirm that limited scale processing of coca to paste and cocaine in small setups takes place within the national territory. Further refining of base to cocaine hydrochloride is believed to take place, but few such laboratories have been uncovered. According to intelligence, laboratories operating in the Amazon are generally controlled by Colombian traffickers using Bolivian and Peruvian sources for cocaine base. However, the largest cocaine laboratory known to exist in the country was operated by Bolivian and Brazilian traffickers in the jungle and swamps of Manaus. The laboratories operating in the south are run by Bolivian or Brazilian organizations with Bolivian produced cocaine base. The co-operation of Brazilian manufacturers with drug enforcement authorities regarding individual sales of precursor chemicals of over one litre has had the effect of pushing the price of cocaine base and HCl upward.

Brazil is also a transit route for foreign produced (especially European) ether and acetone destined to other South American countries. Chemical orders placed in surrounding countries arrive from Europe at Santos and are then directed to intermediary points before reaching Peru or Bolivia. Another entry route for chemicals into Brazil is through Paramaribo, Suriname where sizable amounts of these substances are stored for final delivery up the Amazon to Colombian or Peruvian laboratories. Transit routes are located along the Amazon River and from Sao Paulo and Rio de Janeiro westwards toward Paraguay and Bolivia. Significant increases in seizures of these chemicals have been recorded. In the past, Brazil provided as much as 85% of the chemicals needed to process cocaine in Bolivia.

Controlling coca production in Brazil is an activity made more complicated by the dense jungle and the inaccessibility of the Amazon because of virtually non-existent roads or airstrips. As well, the application of aerial herbicides presents a number of problems due to dense jungle areas in which the coca plants are cultivated. In 1985, Brazilian authorities seized 552 kilograms of cocaine and dismantled eight cocaine refining laboratories, five more than the three recorded in 1984. Two of the laboratories seized in 1985 were producing cocaine HCl.

Brazil's future role in the international drug trade will be determined by the effectiveness of Brazilian enforcement strategies in controlling the growing determination and resourcefulness of cocaine traffickers. The civilian government of President Sarney has placed a high priority on developing a comprehensive program of enforcement and prevention, including eradication of the increasing cultivation of coca and marihuana. Traffickers are exploiting the fact that much of the country can be used to grow coca and marihuana. The remote Amazon offers access to a major waterway combined with excellent cover from aerial surveillance, making the vast region an ideal location for coca plantations. As well, Brazil's large population offers a wide market for illicit drug supplies. Brazil is increasingly becoming an alternative staging area for all phases of the coca to cocaine cycle.

Venezuela

Several factors account for Venezuela's recent shift from essentially a transshipment area for Colombian cocaine and marihuana to a more active role in terms of cultivation and processing. Its geographic location and unprotected border with Colombia, a major source country, facilitate drug trafficking activities. This frontier area is sparsely populated and the wilderness is conducive to unhampered illegal activities. The large number of international connections from six international airports as well as over 260 airfields, 115 having permanent surface runways, offer traffickers many opportunities to transport their illegal commodities out of the country to consumer nations. Furthermore, Venezuela's coastline, serviced by a number of major and minor official ports, is also utilized by drug traffickers to smuggle contraband into and out of the country. Venezuela's sophisticated international banking system is also being used to launder the proceeds of the illicit drug trade. Colombia's more stringent drug laws and renewed enforcement have put definite pressures on surrounding countries such as Venezuela. The deteriorating economy, high unemployment rate and inflation are conditions that make Venezuela vulnerable to drug traffickers and may serve as incentives to increased drug-related activities.

In 1985, coca cultivation was encountered in the Sierra de Perija range in northwestern Venezuela, close to Colombia. These plots usually covered small areas, between one and five hectares. However, abandoned facilities and supplies were found in 1985 which indicated multi-ton capacities for refining cocaine.

There are no firm estimates as to the amount of drugs transiting Venezuela or the extent of the drug abuse problem. However, intelligence indicates that drug trafficking in Venezuela is controlled to a large extent by Colombians, with a small percentage of Venezuelans and other foreign nationals involved.

Figure 23:

Estimated percentage shares of cocaine on the Canadian market from principal sources, 1985

| Country | Percentage of Market Share |
|----------|----------------------------|
| Brazil | 30% |
| Bolivia | 25% |
| Peru | 25% |
| Colombia | 20% |
| Total | 100% |

Argentina

Argentina's primary role as a transit country in the international drug trade is facilitated by its strategic geographical location, its extensive borders and proximity to Bolivia, its relatively sophisticated transportation system, more effective enforcement action against other, more traditional trafficking routes and current economic conditions. Argentina is the second largest and second most populous country in South America. Located in the southern tip of the continent, it is bound by Chile to the west and south, Bolivia and Paraguay to the north as well as Brazil and Uruguay to the east. Argentina is made up of subtropical lowlands in the north, the Andes mountains in the west and the Patagonian Steppe and the Tierra del Fuego in the south. The country's heartland is the rich temperate plains known as the Pampas which are Argentina's food basket, yielding cereal crops and providing grazing grounds for raising livestock. Despite such growing and climatic conditions, illicit coca cultivation has not been detected to any significant level. According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, there is no confirmed information that coca cultivation is being pursued on any noteworthy scale in Argentina.

Recent concerns in Argentina have been linked to cocaine processing inside the national borders, but the extent of this activity is not clear. Greater domestic drug abuse can be traced to increased trafficking. Cocaine abuse is on the rise among the more affluent classes in the larger cities, though the prohibitively high price at all levels of the distribution system for this drug has restricted its widespread use by most segments of society. Argentina's primary role is that of a transit country for cocaine destined to North America and Europe. As Bolivian and Colombian traffickers relocate or expand their activities into the northern provinces of Argentina, this country's potential to become a more active refining area increases, especially in view of the presence of a well-developed chemical industry. Although cocaine refining statistics for 1985 are not available, it is estimated that almost one ton of cocaine was processed in Argentina in 1984 and this quantity probably increased in 1985. The production of cocaine in the estimated 15 to 20 clandestine laboratories situated mainly in the northern provinces of Jujuy, Salta, Cordoba and Tucuman is a relatively new phenomenon. Intelligence indicates that in the past, large shipments of ether have been sent to Argentina and these imports were destined to processing laboratories in northern Argentina and Bolivia.

In July, 1985, the Raoul Ricardo Alfonsín Government established a new Inter-Ministerial Commission to promote and co-ordinate a more effective anti-drug program, with the active participation of concerned non-governmental organizations. This decision underlines the Argentinian government's growing awareness of the drug problem and its willingness to support anti-drug legislation and programs. The Commission is to focus and co-ordinate all federal anti-drug activities, including law enforcement as well as treatment and prevention programs.

In 1985, 351 kilograms of cocaine were seized in Argentina, more than double the 1984 figure of 150 kilograms and 3,158 persons were arrested for drug-related offences, more than twice the 1,400 recorded in 1984. One clandestine laboratory was dismantled during 1985, while two laboratories were dismantled during the previous year.

Ecuador

As noted in *NDIE 1984/85*, Ecuador's role continued to remain essentially that of a secondary coca supply source and transit area for precursor chemicals and coca products handled by Colombian networks. In 1985, the Febres Cordero administration strove to limit Ecuador's potential for assuming a larger role in the international cocaine trade. However, traffickers continue to exploit this potential at various levels of the cocaine trade, from the cultivation to the processing and distribution stages. Estimates place the area devoted to illicit coca cultivation between 1,500 and 4,000 hectares. There is no historical or cultural tradition of coca leaf chewing or herbal tea drinking to justify legitimate demand. Approximately 464 hectares were eradicated in Napo province in 1985, four times the area destroyed a year earlier. The government is aware that the remote jungle areas provide ideal conditions for illicit coca cultivation and that foreign traffickers are increasingly exploiting these areas to circumvent sustained drug enforcement in their own countries. Coca plantation owners may lure manual labourers to harvest this illegal crop because of scarce employment prospects in the jungle areas.

Observers report that coca bushes grown in Ecuador are much larger than plants encountered in other South American countries, ranging from 180 cm to 270 cm in height. Furthermore, the amount of leaves produced may be higher than the current average of 1,000 kilograms of leaves per hectare obtained elsewhere on the continent. As well, the alkaloid content of Ecuadorian leaves is believed to be superior to leaves from other source countries. In 1986, additional efforts are anticipated in an attempt to determine the extent of the area under cultivation as well as related yields and conversion factors.

According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, aerial surveillance indicated that eradicated crops had not been replanted nor was there evidence to show that new areas were under cultivation. The overwhelming majority of coca plantations are owned and operated by Colombians who freely cross the border between the two countries. Enforcement pressures in the primary coca producing countries have forced traffickers to relocate in neighbouring countries and Ecuador is a case in point. In 1985, a total of 57 coca paste and three cocaine laboratories were dismantled, a significant increase over the 20 coca paste laboratories seized in 1984. Over 1,000 kilograms of cocaine were seized in Ecuador in 1985, far above the 80 kilograms of cocaine seized a year earlier. Intelligence indicates that laboratories were predominantly located in urban areas, using imported coca intermediary products and did not appear to be linked to Ecuadorian coca plantations. The bulk of coca production is not directed to domestic use, but instead is transported to Colombia or exported directly to international markets.

In July, 1985, Ecuador and Colombia launched their first joint coca eradication operation. The results of this collaboration were the destruction of 39 coca paste laboratories and the eradication of 190 hectares of coca plants. The success of this initiative led to a subsequent joint operation between Colombia and Peru and a second Ecuadorian-Colombian initiative is being planned. In an attempt to control the availability of essential precursor chemicals, the Government of Ecuador has passed a law requiring a permit to import these substances. This may serve to restrict Ecuador's role as a transit country for precursor chemicals destined to neighbouring countries as well as for finished products en route to North America and Europe. However, the increasing number of laboratory seizures, coupled with sizable seizures of precursor chemicals in 1985, may support the beginning of a trend toward larger amounts of coca paste being refined in Ecuador and subsequently exported to consuming nations throughout the world. This development would end the current transitional period and confirm the shift to Ecuador's playing a larger role in the illicit drug trade.

Chile

In the shadow of Peru and Bolivia, two major cocaine producers, Chile's traditional role as a transit country has been maintained. Peruvian and Bolivian coca paste are imported into the Arica area to be processed into cocaine in clandestine laboratories. This production is then exported to world markets, principally the United States. According to American sources, up to 200 kilograms of cocaine reaches the US every month from Chile. There has been no evidence to date of Chilean cocaine on the Canadian illicit drug market. New air routes between Chile and Canada, expected to begin in mid-1986 may, however, alter this situation.

Panama

Panama is another Latin American country involved in international drug trafficking because of its convenient location between producing and consuming nations. It is essentially a transit country for precursor chemicals and clandestine laboratory equipment as well as finished products. The tropical climate in Panama is ideal for illegal marihuana harvests and, to a lesser extent, coca cultivation. Darien province has been the site of coca growing, but informed observers describe this situation as "experimental plots" developed by Colombian traffickers seeking to extend coca cultivation in an area they believe less likely to be detected by sustained enforcement programs. Stepped-up enforcement in Peru, Bolivia and Colombia has caused a spill-over effect to peripheral countries as displaced trafficking networks try to establish footholds in surrounding areas. There were no cocaine laboratory seizures in Panama in 1985. However, in May, 1984, a large cocaine processing installation under construction in Darien province was dismantled.

Panama's banking institutions have been utilized to launder the profits of illegal drug activities because of its strict bank secrecy laws, trade in US dollars and favourable taxation conditions. Intelligence indicates that sizable amounts of money reach Panama and depart via electronic transfer, usually within a day of deposit. The seizure of the First Inter-Americas Bank in March, 1985, was a landmark event. Panamanian authorities, upon learning of the arrest in Spain in February, 1985, of Gilberto Rodrigues Orjuela, a drug trafficker and the majority owner of the bank, enforced a decree stating that banks and their personnel must be of good standing and reputation. The bank remains under the control of the banking commission which oversees the liquidation of assets. Orjuela had used the bank to launder the proceeds of his drug-related activities.

Costa Rica

The Republic of Costa Rica is located on the narrow isthmus joining North and South America, between the Caribbean Sea and the Pacific Ocean. It is bordered by Nicaragua to the north and Panama to the southeast. Due to its strategic location, Costa Rica is used primarily as a transit country for South American cocaine destined for the North American and European markets. Coca cultivation has not yet been confirmed in Costa Rica. However, the availability of precursor chemicals supports the presence of small-scale refining operations. In 1985, cocaine seizures increased to 141 kilograms, a slight rise from 1984 statistics and removals are expected to increase in the coming years. No cocaine laboratories were dismantled during 1985, while one laboratory was dismantled in 1984. Intelligence indicates that cocaine trafficking in Costa Rica is principally controlled by foreign-based organizations. As enforcement campaigns in South America result in the transferring of operations from core to peripheral areas, Costa Rica may be further implicated in illicit drug-related activities.

International/National Trafficking Patterns — Movement

In 1985, Brazil supplied an estimated 30% of Canada's illicit cocaine market, slightly more than Peru and Bolivia, each with 25% market shares, while Colombia supplied 20%. This is the first time since the publication of the *NDIE* in 1982 that Brazil has been directly identified as a major source country for cocaine to Canada. (In previous years, Brazil was included under the general category of "Other" South American source countries.) Intelligence obtained in 1985 confirms that Brazil's role as a source country for cocaine destined to the Canadian market increased. It should be added that it is difficult to accurately determine at what level and to what extent Brazil is involved in the cocaine trade, since precise cultivation and processing capabilities in that country have yet to be assessed. Furthermore, foreign involvement in drug-related activities is strongly suspected in Brazil. The distribution of South American cocaine from Brazil to Canada has been documented in several investigations completed in 1985, with couriers arriving in Canada via commercial airline flights carrying kilogram to multi-kilogram lots. Brazil's leading percentage share of cocaine on the Canadian illicit market demonstrates how drug enforcement targetted at every level of the cocaine distribution process in principal source countries can impact on countries outside of the traditional core area of Peru, Bolivia and Colombia. The coca to cocaine cycle is a dynamic one, characterized by multi-levelled activity. Recent stepped-up enforcement strategies have resulted in traffickers developing new cultivation areas, securing increasingly limited and expensive supplies of precursor chemicals, relocating processing operations, distributing their illegal products to new domestic and foreign markets and placing their illicit gains in tax haven countries. Several countries in South America are now facing growing problems linked to the abuse of coca derivatives, especially coca paste. Increased determination is being shown by these administrations in an effort to reduce the cocaine trade within their national borders.

In 1985, Bolivia and Peru each supplied an estimated 25% of the cocaine market in Canada. Though these figures are slightly lower than the 32% and 31% held respectively last year, they still attest to their ability to produce coca,

process cocaine and supply international markets. Colombia's market share of 20% in 1985 is marginally higher than its 18% share held last year. In 1985, Colombian networks once again displayed their capacity to produce and export thousand kilogram quantities of cocaine as demonstrated by the February, 1985 seizure in Miami, Florida of 1,100 kilograms of the drug concealed in a shipment of cut flowers en route to Montreal. Colombia's estimated share of the illicit Canadian cocaine market is not expected to escalate in view of the increase in Colombian anti-drug efforts aimed at controlling the cultivation and traffic of cocaine and cannabis in that country.

In the 1970's, cocaine refining laboratories in Colombia were found in the major metropolitan cities and surrounding areas. Since the early 1980's, the large-scale production of cocaine has gradually moved from urban centres to rural areas. The production of cocaine is currently concentrated in the least accessible jungle areas, with the major producing centres capable of supplying cocaine in hundred kilogram and even ton quantities from laboratories operating in the Yari area of Caqueta province and the Amorua region of Vichada province. Also, Amazonas and Guaviare are areas where some cocaine production takes place. The Tranquilandia seizure in March, 1984, in Colombia, was a clear example of a large-scale jungle operation. Ten tons of coca derivatives were seized; 8.5 tons of cocaine hydrochloride and 1.5 tons of cocaine base. Drug enforcement campaigns targetted against medium and large-scale clandestine laboratories over the last few years, coupled with the controls placed on precursor chemicals, have resulted in the transferring of a number of refining installations from Colombia to those countries with high production levels of coca leaves. The countries most affected by these developments have been Bolivia and Peru; however, an increase in cocaine activity has also been noted in other neighbouring countries such as Ecuador, Brazil, Venezuela and Panama. A recent development has been the rise in the number of clandestine cocaine laboratories in the United States where the seizure of cocaine processing installations has been on the rise since 1980. In 1985, 33 cocaine laboratories were dismantled in the United States. Two clandestine cocaine laboratories have been dismantled in Canada since the beginning of 1984.

Cocaine production in Peru is characterized by the close proximity of the laboratories to cultivation areas to insure easy access to raw materials, jungle isolation to avoid detection and limit access by enforcement agencies, proximity to a river or waterway to facilitate supply routing and relatively level terrain to construct an airfield for quick and regular shipments of the final product to outside markets. The laboratory sites are often cleared from the jungle by manual labour. The building complexes often have a radio room for communications with aircraft, a generating station to supply power, a fully equipped kitchen, dormitory areas, storage sheds and equipment to process coca products. Supplies are either sent by water routes or by air. The large laboratories in Peru have production capabilities of hundreds of kilograms of coca paste per week. A percentage of the coca paste produced in these laboratories is directed to Lima, Cuzco and other centres to be processed for the local market or smaller-scale traffickers. Within the next few years, it is expected that concerted action against illicit laboratory operators will significantly alter coca production in South America. Bi-lateral and multi-lateral drug enforcement operations could disrupt supply lines along the Amazon, making large clandestine laboratories difficult to secure and expensive to operate. This could bring about the further shifting of laboratory sites or the co-operative concept where small farmers sell to buyers of large organizations. Laboratories may increasingly appear in peripheral countries such as Brazil, Uruguay, Paraguay, Argentina and Chile. Workers are seldom found at laboratory sites during police raids. Two major reasons explain this: traffickers basically control the regions involved and are advised by radio network of imminent police action; secondly, the noise generated by helicopters used to gain access to the

sites provides lead time for escape into the jungle. Intelligence reveals that Colombian traffickers are involved in Peruvian laboratory installations. The majority of aircraft seized or identified have been traced to Colombian registry. As well, a significant portion of the coca paste produced in Peru is directed to Colombia for further refining into cocaine hydrochloride and distribution to the world market or wherever traffickers feel the least pressure and resistance. Processing laboratories have already been located along the Paraguay/Brazil border.

Figure 24:



Major cocaine
trafficking routes into
Canada, 1985

According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, coca paste and, to a lesser extent, cocaine base and hydrochloride are exported from Peru by ship, private and commercial aircraft, land vehicles and river boats. The principal routes are through Callao, Jorge Chavez International Airport in Lima, Iquitos International Airport, the border towns of Zarumella, La Tena, Leticia, as well as many locations along Peru's lengthy unpatrolled border and coastline. Coca paste is shipped out of the Upper Huallaga region mainly by aircraft using clandestine airstrips to fly directly to Brazil and Colombia. In Bolivia, coca paste from the Yungas is directed overland to the Beni and Valle Alto area north of Cochabamba for further processing. The majority of the cocaine base and hydrochloride destined for export originates from the departments of Santa Cruz and Beni.

Figure 25:

South America

| | |
|------------|--|
| Farmer | — 250-500 kg of coca leaves — \$450 — \$900 |
| Laboratory | — 250-500 kg of coca leaves = 2.5 kg of coca paste — \$1,400 — \$1,600 |
| | — 2.5 kg of coca paste = 1 kg of cocaine base — \$4,500 — \$6,200 |
| | — 1 kg of cocaine base = 1 kg of cocaine hydrochloride — \$11,500 — \$14,000 |

Canada

| | |
|-----------|--|
| Wholesale | — 1 kg of cocaine hydrochloride (pure) — \$60,000 — \$95,000 |
| Retail | — 1 ounce (28 grams) of cocaine hydrochloride (50% pure) — \$2,300 — \$5,000 |
| | — 1 gram of cocaine hydrochloride (50% pure) — \$100 — \$300 |

*Representative prices
for cocaine at
successive stages of
trafficking, 1985*

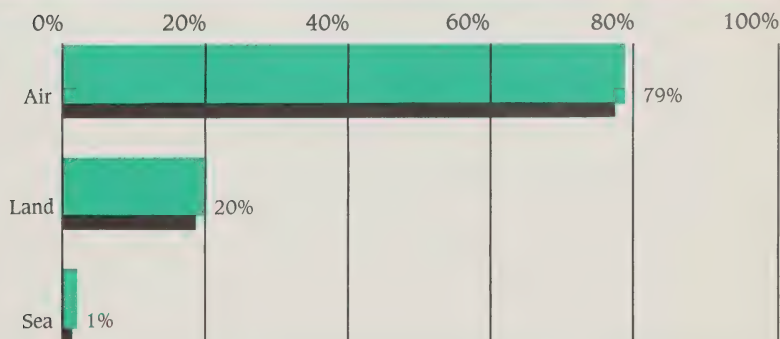
Couriers, river boats and land vehicles are utilized to transport cocaine within Colombia from the processing laboratories to areas destined for storage or shipment, according to ease of terrain and distance required to reach markets. For greater quantities and distances, small airplanes, in particular Colombian aircraft with altered registrations, are used for this purpose. From the laboratory sites, the principal cocaine transport routes within Colombia are by air and land to Bogota, Narino, Cauca, Valle, Arauca, Santander Norte, Cartagena and Buenaventura. Shipments of cocaine destined for the international market are often handled by North American registered airplanes which illegally enter Colombia to pick up contraband. The primary locations for air shipments have been located in Guajira, Bolivar, Cordoba, Antioquia, Choco and Valle, while Buenaventura is the principal site for maritime activity. Stopovers in the Caribbean and Central America may be necessary depending on the range of the aircraft used. Cocaine is frequently concealed in cargo, packed in kilogram lots in reinforced adhesive plastic wrapping and marked with the code of the respective traffickers. The drug is often stored in underground hideouts with complete ventilation systems, built on rustic farms or in open, but wooded grounds, close to the processing installations or to the clandestine landing strips from which it is sent to outside markets. Large shipments are frequently handled by air transportation while quantities of less than 50 kilograms have been traced to sea conveyance from both Atlantic and Pacific coast ports.

Panama's central location and accessible facilities have made it a natural transit area for private and commercial aircraft as well as sea vessels. The most frequently used routes through Panama from South America stop at the port of Obaldia situated between the borders of Panama and Colombia for onward transportation to other foreign destinations. Costa Rica is another country located between the major producing and consuming nations which is also being used as a transshipment point. According to recent intelligence, Sao Paulo, Brazil has emerged as a primary storage area for cocaine shipped from Colombia. Trafficking routes out of Brazil follow the principal land, air and sea routes to North American and European markets.

Recent investigations have revealed that cocaine derivatives leave Bolivia for Argentina where some processing occurs. The refined cocaine is transferred from transit facilities to Buenos Aires for stockpiling and onward distribution to world markets, often in false-sided luggage carried by couriers. International air routes directly from Argentina or circuitously via Europe, were used to smuggle cocaine into Canada in 1985. Paraguay is another country which is increasingly being used by traffickers as a transit point en route to international markets. Also, the opening of new air service between South America and Canada in 1986 may be utilized by traffickers to smuggle cocaine into Canada in future.

In 1985, air transportation accounted for 79% of the cocaine illegally introduced into Canada, a significant increase over the 57% held in 1984. Land transportation followed with 20%, half of last year's figure of 40%. Sea transportation accounted for only 1% in 1985, down from 3% held last year. These figures clearly demonstrate a move to increased air transportation for smuggling cocaine into Canada. Seizure data on the number of incidents and quantities involved confirmed that traffickers relied heavily on couriers and cargo shipments. A significant percentage of the cocaine which crossed the Canada/US border was seized in British Columbia. Concealment methods uncovered during 1985 included false-sided luggage and other modified containers, hollowed-out footwear, body packs and internal carries, as well as various regular and specially designed compartments in land vehicles and handicrafts.

Figure 26:



Movement of cocaine into Canada by mode of transportation (estimated percentage shares), 1985



5

Chemical Drugs

Chemical Drugs

Abuse and Availability Trends

Today's technological advances allow for the illegal production of chemical drugs by sophisticated chemists with few financial resources necessary. With relatively small and inexpensive amounts of precursor chemicals, significant quantities of dangerous substances can be produced with, in some cases, minimal risks for the producers and traffickers. The availability of synthetic opiates, for example, lessens the risk of interception for traffickers in that the drugs do not have to be imported from source countries in Southeast or Southwest Asia. These extremely potent synthetics are also manufactured at a fraction of the cost of the traditional supplies as they move from the opium fields to the distribution system in Canada. An attendant problem with the attempt to manufacture substances not controlled under the laws of Canada is the production of chemical substances which can cause devastating side effects and even death. One RCMP drug section in Southern Ontario reported in 1985 that it had intercepted a chemist who was attempting to produce methamphetamine when in fact he had synthesized paramethoxyamphetamine (PMA) unintentionally. PMA can be extremely toxic. A number of deaths have been associated with the ingestion of PMA in Canada in the past.

The principal chemical drugs of abuse in Canada are controlled by the Food and Drugs Act (FDA) under three broad categories: Schedule F — Prescription Drugs, Schedule G — Controlled Drugs and Schedule H — Restricted Drugs. The chemical phencyclidine (PCP) which is controlled by the Narcotic Control Act was also subject to extensive abuse in 1985. The main Schedule F drugs of abuse in 1985 included diazepam (Valium), chlordiazepoxide and flurazepam. Methamphetamine, amphetamine and the barbiturates were the principal Schedule G drugs of abuse during 1985; while LSD, MDA and psilocybin remained, as in previous years, the most commonly encountered Schedule H drugs of abuse. The psilocybin was most frequently in the form of domestic free-growing hallucinogenic mushrooms.

While the number of persons charged with the sale of Schedule F — Prescription Drugs without a prescription remained at 24 in 1985, the same as in 1984, the number of persons charged with offences related to chemical drugs under Schedule G of the Food and Drugs Act decreased to 36 in 1985 from 86 in 1984, a decline of 58%. The number of persons charged with offences relating to Schedule H drugs increased approximately 6% from a total of 628 in 1984 to 665 in 1985. The number of persons charged with possession of phencyclidine (PCP) increased from 20 in 1984 to 23 in 1985. Importation experienced no change, remaining at 5 persons charged in both 1984 and 1985. The category of chemical drugs defies easy definition due to the many and different types of drugs contained therein. One chemical may be popular in an area one month due to ready availability and the next month be replaced by a different chemical drug which becomes more readily available.

Overall, the number of persons investigated by the RCMP as major chemical drug traffickers increased from 320 in 1984 to 353 in 1985. This represents an increase of approximately 10%. The highest level of traffickers investigated in this category rose by almost 20% from 66 persons in 1984 to 79 persons in 1985. The lower level of traffickers also experienced a sizable increase, rising from 120 persons in 1984 to 171 persons in 1985, an increase of approximately 43%.

Figure 27:

| Drug Category | Charge | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|---|---------------------------------|-------|------|-------|------|------|
| Schedule F Prescription Drugs | Sale without prescription | 17 | 15 | 4 | 24 | 24 |
| | Trafficking** | 147 | 105 | 100 | 86 | 36 |
| Schedule G Controlled Drugs | Forgery | 5 | N/A | N/A | N/A | N/A |
| | Total Schedule G | 152 | 105 | 100 | 86 | 36 |
| | Possession | 368 | 287 | 731 | 421 | 387 |
| Schedule H Restricted Drugs | Trafficking** | 665 | 416 | 436 | 207 | 278 |
| | Total Schedule H | 1,033 | 703 | 1,167 | 628 | 665 |
| Narcotic Control Act Phencyclidine (PCP) | Possession | N/A | 66 | 36 | 20 | 23 |
| | Trafficking** | N/A | 105 | 50 | 50 | 30 |
| | Importation | N/A | 1 | 2 | 5 | 5 |
| | Total PCP | N/A | 172 | 88 | 75 | 58 |
| Total | | 1,202 | 995 | 1,359 | 813 | 783 |

* Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Number of persons
charged with chemical
drug-related offences,
1981-1985*

Note: Number of persons charged for phencyclidine (PCP)-related offences are not included in Figure 27 for the year 1981 as PCP was included in the broad category of Other Narcotic Control Act Drugs up to and including December, 1981. Forgery offences are no longer documented in the new Operational Statistical Reporting (OSR) system.

Figure 28:

| Category | 1984 | 1985 |
|--|------|------|
| Traffic in 10 kilograms or more (bulk) | 66 | 79 |
| 50,000 units or more | | |
| Traffic in 5 to 10 kilograms (bulk) | 34 | 21 |
| 10,000 to 50,000 units | | |
| Traffic in 0.5 to 5 kilograms (bulk) | 100 | 82 |
| 5,000 to 10,000 units | | |
| Traffic in less than 0.5 kilogram (bulk) | 120 | 171 |
| less than 5,000 units | | |
| Total | 320 | 353 |

Number and
categorization of
chemical drug
traffickers
investigated by the
RCMP, 1984-1985

Significant quantities of chemical drugs were seized by the RCMP during 1985. While seizures of Schedule G drugs remained relatively stable when compared with 1984's figures, there was a visible increase in the quantities of Schedule H drugs seized. The bulk of the 323 kg 578 of Schedule H drugs seized was made up of psilocybin, indicating a continuing trend of psilocybin abuse in Canada. In 1984, approximately 48 kilograms of psilocybin were seized and 337 persons were charged with psilocybin-related offences, whereas in 1985, approximately 318 kilograms of psilocybin were seized and 327 persons were charged with similar offences. Law enforcement personnel are encountering psilocybin being cultivated under controlled circumstances as opposed to users and traffickers relying solely on domestic free-growing mushrooms. These cultivations are sophisticated and are designed to produce larger, more potent varieties of psilocybin mushrooms.

Figure 29:

| Drug Category | Drug Type | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------------------------------|------------------|------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|-----------------------|
| Schedule F Prescription Drugs | Total | 11.801 (151,136) | 109.100 (269,375) | .633 (356,309) | 147.190 (5,574) | 88.954 (1,179,949) |
| Schedule G Controlled Drugs | Methamphetamine | 1.052 (2,154) | 6.384 (8,981) | 79.621 (2,970) | 5.738 (2,673) | 8.239 (418) |
| | Amphetamine | .677 (132,426) | 8.159 (8,607) | .150 (39,515) | .213 (12,724) | .047 (11,571) |
| | Barbiturates | .590 (10,645) | .127 (7,596) | .097 (12,062) | .040 (158) | .233 (4,580) |
| | Other Schedule G | 6,754.847 (45,755) | 1,140.299 (54,039) | 191.880 (43,551) | 2.152 (36,562) | 2.937 (9,336) |
| | Total Schedule G | 6,757.166 (190,980) | 1,154.969 (79,223) | 271.748 (98,098) | 8.143 (52,117) | 11.456 (25,905) |
| Schedule H Restricted Drugs | LSD | .189 (125,884) | .009 (206,776) | — (149,623) | .500 (155,649) | — (236,958) |
| | MDA | .335 (767) | .873 (418) | .822 (536) | 2.801 (269) | 3.768 (18) |
| | Other Schedule H | 5.627 (1,208) | 10.632 (2,108) | 72.028 (2,760) | 48.632 (2,071) | 319.810 (1,937) |
| | Total Schedule H | 6.151 (127,859) | 11.514 (209,302) | 72.850 (152,919) | 51.933 (157,989) | 323.578 (238,913) |
| Narcotic Control Act | Total | N/A | 13.661 | 15.381 | 6.011 | 20.191 |
| | PCP | | (265,581) | (7,777) | (305) | (2,344) |

*Amount of chemical drugs seized in Canada, 1981-1985 — Weights in kilograms (and single dosage units in parentheses)**

* Includes chemical drugs seized by the RCMP and Canada Customs.

Note: Amount of phencyclidine (PCP) seized was not available for the year 1981 as PCP was included in the broad category of Other Narcotic Control Act Drugs up to and including December, 1981.

There was a marked increase in the amount of phencyclidine seized by the RCMP in Canada in 1985. This is believed due to the number of clandestine PCP laboratories seized as well as a general increase in availability. (See Figures 29 and 31.)

Most areas of Canada reported that LSD was the most popular chemical drug of abuse during 1985. Laboratory analyses indicated that the general purity of the LSD available at street level in 1985 was approximately 40 micrograms per unit. The samples of methamphetamine seized throughout Canada indicated purities at street level to be in the range of 20% to 40%. PCP and LSD were the chemical drugs most in demand in Quebec while Southern Ontario reported that LSD and methamphetamine availability and abuse were on the increase. The most readily available forms of LSD were blotter and microdot. A number of areas reported the availability of methamphetamine in the form of green rock and paste as well as purple coloured and brown coloured "speed" in 1985. The availability of yellow liquid methamphetamine was also reported in a number of smaller communities in Southern Ontario. There appeared to be a diminishing demand for and availability of the look-alike and act-alike drugs in most regions of Canada during 1985. A drug known on the street as "Chocolate DA" appeared towards the end of 1985 on Canada's West Coast and was believed to be ephedrine which had been adulterated with chocolate cake mix. Another unusual substance appeared at about the same time; known as "milk", it was reported to be in the

form of a white powder. The substance analyzed as high purity diazepam. These substances, along with a number of others, serve to illustrate the variety of chemical drugs available on the Canadian illicit drug market. As well, a number of new combinations of chemical substances, some extremely harmful, are becoming available on a continuing basis throughout Canada.

Figure 30:

| Drug Type | Percentage Use** | | |
|-------------------------|------------------|------|------|
| | 1981 | 1983 | 1985 |
| Barbiturates (1) | 12.5 | 11.0 | 9.0 |
| Barbiturates (2) | 8.1 | 6.0 | 4.4 |
| Methamphetamine (Speed) | 3.0 | 3.9 | 3.1 |
| Stimulants (1) | 6.1 | 5.2 | 4.3 |
| Stimulants (2) | 12.1 | 15.4 | 11.8 |
| Tranquillizers (1) | 7.5 | 6.5 | 4.7 |
| Tranquillizers (2) | 4.9 | 5.0 | 3.3 |
| LSD | 10.2 | 8.6 | 7.4 |
| Other Hallucinogens | 4.7 | 6.0 | 4.8 |
| PCP | 2.5 | 2.0 | 1.7 |

* Surveys conducted by the Addiction Research Foundation of Ontario.

**Percentage using chemical drugs at least once in past 12 months.

(1) Prescription (2) Non-prescription

Note: Based on a province-wide survey of approximately 3,270 students in 1981, 4,737 students in 1983 and 4,154 in 1985 in grades 7, 9, 11 and 13 who reported having used drugs at least once in the past 12 months.

Prevalence of
chemical drug use by
Ontario students in
1981, 1983 and
1985*

The Addiction Research Foundation of Ontario published a survey report entitled *Alcohol and Other Drug Use Among Ontario Students in 1985, and Trends since 1977*. Overall, drug use, both licit and illicit, has been declining since 1981 with significant declines between 1983 and 1985 according to ARF data. (See Figure 30.) Non-medical barbiturates, stimulants and tranquilizers are considered to be essentially the same as those drugs used on a medical basis. Here, the distinction is that use is not directed by a physician. The ARF reports that, in recent years, there has been an increase in the availability of look-alike substances in Ontario and users are not always able to distinguish between these and their prescription counterparts. Consequently, estimates of non-medical stimulant abuse should be considered with this in mind. Of the three hallucinogen groups discussed (LSD, PCP and other hallucinogens), LSD is by far the most widely used. The category of other hallucinogens includes substances such as mescaline and psilocybin. The ARF suggests that the declines in the use of these drugs may be due to a number of factors including perceived availability, increased numbers of students believed that some drugs were more difficult to obtain; moral sentiment, there are indications of increasing conservatism among students; and finally perceptions of health risks, there appears to be an emerging trend reflecting increases in perceptions of health risks associated with drug use.

Outlaw motorcycle gangs, described by Criminal Intelligence Service Canada (CISC) as one of the major organized crime threats in Canada today, were involved in the financing, manufacturing and distribution of chemical drugs in most regions of Canada in 1985. They are involved in virtually all major criminal activities ranging from murder to white collar crime, with a particular emphasis on drug trafficking. Motorcycle gangs provide the perfect cover for the distribution of illicit drugs throughout Canada. Strategically located in Vancouver, British Columbia and border entry points in both Ontario and Quebec, as well as in the Prairie and Maritime provinces, the major outlaw motorcycle

gangs are the principal groups responsible for the distribution of PCP and methamphetamine and appear to be expanding their interests into the other drug categories. As the motorcycle gangs have strengthened their position in Canada, there has been increased smuggling of diazepam to the United States. Diazepam is used in the manufacture of counterfeit methaqualone. Motorcycle gangs are also deepening their involvement in the importation and trafficking of cocaine, the cannabis derivatives and, less frequently, heroin. However, methamphetamine and, to a lesser extent, PCP are expected to remain the mainstay of outlaw motorcycle gang drug trafficking activities.

Domestic Production and International/National Trafficking Patterns — Movement

The principal sources of chemical drugs available on the illicit drug market in Canada during 1985 remained domestic clandestine laboratories, illegal importation of illicitly manufactured and diverted drugs from foreign sources and diversion of drugs legally manufactured in Canada. The manufacture of "controlled substance analogues", also known as "designer drugs", represents one of the most serious threats to law enforcement efforts against drug trafficking and control. Some chemists attempt to synthesize analogues of controlled substances in an effort to avoid prosecution under the existing drug laws of Canada. The chemical structures of controlled "parent" substances are altered so as to produce compounds which have properties similar to those of the parents, but which themselves, by virtue of their slightly different chemical make-up, do not fall within legal controls. The heroin substitutes such as fentanyl are targets for exceptionally potent analogues. Fentanyl, a narcotic analgesic is known for fast onset, short duration and a high therapeutic index. It is, however, highly addictive and in overdose situations, death occurs by respiratory depression. At least eight analogues of fentanyl have been detected in the illicit drug trade in the United States thus far. These analogues produce effects similar to those of heroin, but can be more than 1,000 times as potent. This high potency substantially increases the risk of overdose. There are numerous problems associated with fentanyl and its analogues in the area of enforcement. Detection with current analysis techniques is virtually impossible. The drug is synthetic, requiring no opium base and therefore there is little importation risk for drug traffickers. Although RCMP data did not indicate seizures of controlled substance analogues in 1985, these substances are expected to surface on the Canadian illicit market in the future.

Meperidine has produced the analogues MPPP and PEPAP which simulate the effects of morphine. Unless produced under extremely controlled circumstances, the synthesis of MPPP can result in the formation of a neurotoxic substance, MPTP, which can cause an irreversible syndrome which resembles Parkinson's disease. A similar compound is a derivative of PEPAP synthesis. There is the possibility that some users who do not presently exhibit symptoms may develop them as they age. This is expected to become a problem in Canada into the late 1980's. Another chemical drug which has become popular with abusers in North America in recent years is MDMA or "Ecstasy" as it is known at the street level. While not a "designer drug" in that it is not illicitly synthesized, it is an analogue of the methamphetamine series and has a high potential for abuse. MDMA is closely related to MDA in its chemical structure.

A number of clandestine laboratories producing chemical drugs such as PCP, methamphetamine, amphetamine phosphate and morphine were discovered in Canada in 1985. In all, nine clandestine laboratories were seized in Ontario and Quebec, an increase on one over the number of laboratories seized by the RCMP during 1984. A total of three clandestine laboratories producing PCP were discovered in Quebec. Ontario was the site of three methamphetamine laboratory seizures, with one additional laboratory producing this substance seized in Quebec. Two unusual laboratories were also seized in Quebec during 1985, one laboratory in Ste-Foy, Quebec was producing morphine from codeine and a second, seized in Pincourt, Quebec was producing amphetamine phosphate. In addition, a psilocybin cultivation operation and an organization producing counterfeit methaqualone tablets from diazepam were dismantled, both in Quebec. As well, in April, 1985, a cocaine laboratory was seized in Rosemere, Quebec. (See Chapter Four — Cocaine: Abuse and Availability Trends.)

Figure 31:

| Year | Drug Type | Location of Laboratory |
|------|-----------------------|-----------------------------------|
| 1981 | MDA | Kitchener, Ontario |
| | THC | White Rock, British Columbia |
| | Mescaline | Chapleau, Ontario |
| 1982 | PCP | Quebec City, Quebec |
| | PCP | Montreal, Quebec |
| | PCP | Farnham, Quebec |
| | PCP | Ste-Marguerite, Quebec |
| | PCP | Coquitlam, British Columbia |
| | PCP | Burnaby, British Columbia |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | MDA | Quadra Island, British Columbia |
| | MDA | St-Sauveur, Quebec |
| | Mescaline | Elliot Lake, Ontario |
| 1983 | Methamphetamine | Peterborough, Ontario |
| | Methamphetamine | Hamilton, Ontario |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | Madoc, Ontario |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | Methamphetamine | New Westminster, British Columbia |
| | Methaqualone | Montreal, Quebec |
| 1984 | MDA | Toronto, Ontario |
| | MDA | Victoria, British Columbia |
| | MDA | Surrey, British Columbia |
| | MDA | Burnaby, British Columbia |
| | MDA | Cambridge, Ontario |
| | Methamphetamine | St-Hilarion, Quebec |
| | Methamphetamine | Glen Sutton, Quebec |
| | PCP | St-Jerome, Quebec |
| 1985 | PCP | Gracefield, Quebec |
| | PCP | Laval, Quebec |
| | PCP | Fossambault-sur-le-lac, Quebec |
| | PCP | St-Ubalde, Quebec |
| | Morphine | Ste-Foy, Quebec |
| | Methamphetamine | Hamilton, Ontario |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | Methamphetamine | Ste-Adele, Quebec |
| | Amphetamine phosphate | Pincourt, Quebec |

* Clandestine chemical drug laboratories seized by the RCMP only.

Note: Liquid hashish laboratories and cocaine processing laboratories are contained in the chapters dealing with the cannabis derivatives and cocaine.

Domestic clandestine
chemical drug
laboratory seizures,
1981-1985*

Drug diversion is a term usually used to describe any illegal manoeuvre to secure drugs from the legal distribution system. The most common methods include pharmacy break-ins, grab thefts, armed robberies, forged prescriptions and double doctoring. There was a continuation of the downward trend in the reported thefts and other losses involving Schedule G drugs in 1985 as reported to the Bureau of Dangerous Drugs (BDD). (See Figure 32.) The BDD no longer collects this information for Schedule F drugs as it has in previous years, therefore Figure 32 reflects statistics only for Schedule G drugs. In all instances, with the exception of unexplained loss, reported thefts and losses decreased considerably, from a total of 447 in 1984 to 350 in 1985. The vast majority of the reported thefts and other losses concerning Schedule G drugs involved break and entry of pharmacies, with hospitals being a distant second. Ontario, Quebec, British Columbia and Alberta remain the principal areas encountering problems with diversion.

Figure 32:

Reported thefts and other losses involving Schedule G drugs, 1981-1985

| Schedule/ Year | Break and Enter | Pilferage (Grab) | Armed Robbery | Breakage (Unexplained Loss) | Diversion | Loss in Transit | Total |
|-------------------|-----------------------|---------------------|------------------|-----------------------------------|-----------|-----------------------|-------|
| Schedule G | | | | | | | |
| 1981 | 462 | 31 | 103 | 22 | 14 | 15 | 647 |
| 1982 | 425 | 21 | 107 | 34 | 26 | 26 | 639 |
| 1983 | 374 | 14 | 81 | 22 | 25 | 22 | 538 |
| 1984 | 287 | 27 | 90 | 10 | 17 | 16 | 447 |
| 1985 | 218 | 10 | 73 | 35 | 5 | 9 | 350 |

Diversion also occurs extensively with narcotic substances. (See Chapter Three — Heroin: Abuse and Availability Trends.) This diversion occurs principally through the use of double doctoring. People who “double doctor” obtain narcotic prescriptions from more than one doctor within 30 days without informing the doctors of the other prescriptions. Tylenol 3 and 4, Fiorinal, Percodan, Percocet and Dilaudid are among the most frequently requested drugs in instances of double doctoring. This type of abuse is extensive as documented in a report released in early 1985 by the RCMP in Halifax, Nova Scotia. The report stated that some 146 physicians, predominantly in the Halifax/Dartmouth area, had been prescribing narcotics to 14 known drug abusers. More than 1,100 prescriptions had been handed out in an 18 month period. A similar situation took place in Toronto in the one year period ending in November, 1985, with a large number of charges of double doctoring being laid against a number of abusers in the metropolitan Toronto area.

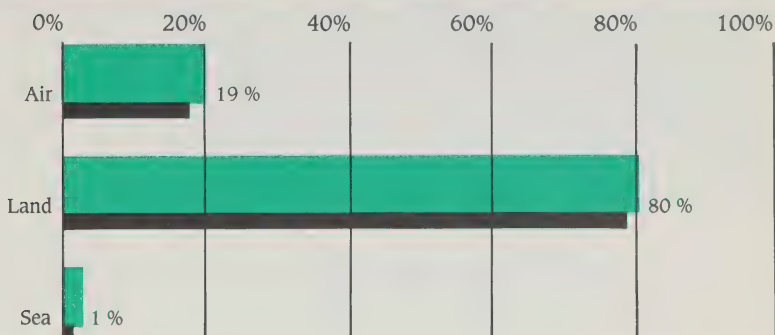
Those who obtain pharmaceuticals through illicit means often sell large portions of the drugs they obtain. It is an offence under Section 4 of the Narcotic Control Act and Sections 34 and 42 of the Food and Drugs Act to traffic in any substance held out to be a narcotic, controlled drug or a restricted drug respectively. A street trafficker seldom knows the pharmaceutical name or Schedule name of the drug. Most often, either through ignorance or intentional fraud, the trafficker will sell a substance completely different than what it is alleged to be. This can prove dangerous, or even fatal, to the purchaser.

The majority of the chemical drugs such as PCP, MDA and methamphetamine sold on the Canadian illicit drug market are manufactured in Canada. A certain amount of other chemical drugs such as LSD and MDMA are imported from the United States and primarily enter this country by land with the remainder entering by air. There has been no significant change in recent years in the

estimated percentage shares for the various modes of transportation utilized to import chemical drugs into Canada. (See Figure 33.)

Figure 33:

*Movement of
chemical drugs into
Canada by mode of
transport-
ation (estimated
percentage shares),
1985*





6

Cannabis

Cannabis

Abuse and Availability Trends

As noted in previous years, the cannabis derivatives (marihuana, hashish and liquid hashish) continued to be widely available throughout Canada in abundant supply. In 1985, the total amount of cannabis seized by the RCMP and Canada Customs reached 22,939 kg 700, an increase of 257% over the 1984 total of 6,430 kg 500, a return to the seizure levels recorded from 1981 to 1983. Two multi-ton seizures of hashish, five tons confiscated in Montreal in January and 13.4 tons in Lockeport, Nova Scotia in May, principally accounted for this significant increase. However, when the cannabis derivatives are analyzed individually, marihuana seizures declined slightly from 3,844 kilograms in 1984 to 3,765 kilograms in 1985. Hashish removals increased substantially from 2,379 kilograms in 1984 to 18,973 kilograms in 1985, largely due to the two multi-ton seizures recorded in the first half of the year. Liquid hashish dropped marginally from 207 kg 500 in 1984 to 201 kg 700 in 1985. (See Figure 34.)

Figure 34:

*Amount of cannabis
seized in Canada,
1981-1985 —
Weights in kilograms**

| Drug Type | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|----------------|----------|----------|----------|---------|----------|
| Marihuana | 7,147 | 17,887 | 23,361 | 3,844 | 3,765 |
| Hashish | 13,952 | 3,421 | 3,467 | 2,379 | 18,973 |
| Liquid Hashish | 583.0 | 261.9 | 184.7 | 207.5 | 201.7 |
| Total | 21,682.0 | 21,569.9 | 27,012.7 | 6,430.5 | 22,939.7 |

* Includes cannabis derivatives seized by the RCMP and Canada Customs.

The number of persons charged by the RCMP with cannabis-related offences in 1985 totalled 12,662, marginally less than the 12,831 persons recorded in 1984. There were slight decreases in the category of possession from 10,354 in 1984 to 9,774 in 1985, a 6% difference; and cultivation, from 192 in 1984 to 177 in 1985, an 8% drop. The largest increase was noted in the number of persons charged with trafficking offences, from 2,014 in 1984 to 2,433 in 1985, a rise of 21%; while the number of persons charged with importation increased marginally from 271 in 1984 to 278 in 1985. As documented in the Violator Classification System (VCS), a total of 1,065 cannabis traffickers were investigated by the RCMP in 1985, a 32% increase over the 805 persons under investigation in 1984. (See Figures 35 and 36.)

Figure 35:

*Number of persons
charged with
cannabis-related
offences, 1981-1985*

| Charge | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Possession | 18,208 | 12,549 | 12,018 | 10,354 | 9,774 |
| Trafficking** | 4,132 | 3,505 | 2,682 | 2,014 | 2,433 |
| Importation | 85 | 128 | 269 | 271 | 278 |
| Cultivation | 69 | 106 | 189 | 192 | 177 |
| Total | 22,494 | 16,288 | 15,158 | 12,831 | 12,662 |

* Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Figure 36:

| Category | 1984 | 1985 |
|---|------|-------|
| Traffic in Marihuana — 1,000 kg or more | | |
| Hashish — 500 kg or more | 107 | 147 |
| Liquid Hashish — 50 kg or more | | |
| Traffic in Marihuana — 500 kg to 1,000 kg | | |
| Hashish — 250 kg to 500 kg | 35 | 80 |
| Liquid Hashish — 25 kg to 50 kg | | |
| Traffic in Marihuana — 100 kg to 500 kg | | |
| Hashish — 50 kg to 250 kg | 113 | 121 |
| Liquid Hashish — 5 kg to 25 kg | | |
| Traffic in Marihuana — 50 kg to 100 kg | | |
| Hashish — 25 kg to 50 kg | 161 | 167 |
| Liquid Hashish — 2.5 kg to 5 kg | | |
| Traffic in Marihuana — 10 kg to 50 kg | | |
| Hashish — 1 kg to 25 kg | 195 | 283 |
| Liquid Hashish — 0.5 kg to 2.5 kg | | |
| Traffic in Marihuana — Less than 10 kg | | |
| Hashish — Less than 1 kg | 194 | 267 |
| Liquid Hashish — Less than 0.5 kg | | |
| Total | 805 | 1,065 |

Number and categorization of cannabis traffickers investigated by the RCMP, 1984-1985

A recent study conducted by the Addiction Research Foundation (ARF) entitled *Alcohol and Other Drug Use Among Ontario Students in 1985, and Trends since 1977* surveyed the cannabis use trends of 4,154 students in grades 7, 9, 11 and 13 in 1985. One of the findings of this study was that in 1985, males were significantly more likely to have reported the use of cannabis than were females. Grade 7 students (aged 13 and under) were identified as the least likely to use this drug type than the other grade or age levels, while grade 11 students were the most likely to report using cannabis, but not significantly more than their grade 13 counterparts. Use declined within particular grade levels: a significant drop was recorded from 1983 to 1985 among grade 9 students and a lesser decrease was noted for grade 13 students. According to this survey, cannabis consumption did not vary dramatically by geographic region. Concerning the frequency of annual and current use, a third of those who admitted drug use in the past 12 months had done so only once or twice, while 17.1% had used cannabis 40 times or more. As to more current users, those who had used cannabis during the previous four weeks, about half reported low use (once or twice only) in contrast to 6.5% who reported daily use. The level of daily use in 1985 did not change substantially from the 6.3% recorded in 1983. (See Figure 37.)

According to the Drug Intelligence Co-ordinator in British Columbia, no mothership operations were intercepted on the Pacific Coast in 1985. This does not mean that such off-loadings did not take place, only that drug enforcement authorities were unsuccessful in detecting them. British Columbia's rugged coastline, numerous off-loading sites and the high volume of commercial and pleasure craft traffic are significant impediments to the detection of mothership operations. However, on the Atlantic Coast, four mothership operations were detected during 1985. The Nova Scotia Drug Intelligence Co-ordinator reported an increase in maritime smuggling activity by American-based trafficking

organizations along the province's sparsely populated coastline. Differences in sentencing for narcotics violations between Canadian and American courts may attract traffickers to Canadian waters: it is not uncommon in the US for traffickers to receive two consecutive 30 year prison terms, whereas in Canada, seven year sentences are common for importation.

Figure 37:

| | | Percentage use** | | |
|--------|--------------|------------------|------|------|
| | | 1981 | 1983 | 1985 |
| Total | | 29.9 | 23.7 | 21.2 |
| Sex | Male | 33.2 | 28.0 | 24.4 |
| | Female | 26.3 | 19.4 | 17.9 |
| Grade | 7 | 5.7 | 5.2 | 4.7 |
| | 9 | 27.1 | 25.1 | 18.3 |
| | 11 | 44.2 | 42.1 | 35.1 |
| | 13 | 37.4 | 36.5 | 30.8 |
| Age | 13 and under | 5.7 | 3.9 | 4.2 |
| | 14-15 | 25.3 | 24.3 | 16.4 |
| | 16-17 | 45.5 | 40.8 | 34.9 |
| | 18 and over | 37.1 | 40.4 | 33.1 |
| Region | Metro | 19.1 | 20.6 | 20.7 |
| | West | 39.5 | 25.6 | 22.6 |
| | East | 28.9 | 23.0 | 18.0 |
| | North | 25.5 | 24.7 | 25.0 |

*Prevalence of cannabis use by Ontario students in 1981, 1983 and 1985**

* Surveys conducted by the Addiction Research Foundation of Ontario.

**Percentage having used cannabis at least once in the past 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 3,270 Ontario students in 1981, 4,737 in 1983 and 4,154 in 1985 in grades 7, 9, 11 and 13 who reported having used cannabis at least once in the past 12 months.

The first mothership seizure occurred on May 24, 1985, when 13.4 tons of Lebanese hashish were confiscated. A 55 metre coastal freighter, the "Ernestina", and a 26 metre fishing vessel, the "Lady Sharrel", were involved in this investigation in which eight persons were charged with importation. Intelligence led investigators to believe that the drug shipment was destined for Montreal and Toronto. During the summer of 1985, a second mothership operation was concluded with the seizure of approximately 90 kilograms of marihuana in Prince Edward Island. The investigation traced the itinerary of a 14 metre sailing vessel which sailed throughout the Caribbean and stopped in Jamaica where it is suspected the vessel was loaded with marihuana before heading north to Canadian waters. In late June, the boat arrived off Canso, Nova Scotia where the off-loading was to take place. The total size of the drug shipment can only be surmised. Two other maritime incidents in 1985 are worthy of mention, though they did not result in the seizure of drug shipments. In January, 1985, the "Monica B", a 45 metre freighter, had to be escorted into Halifax harbour with a crew of 11 Colombians on board. Investigators determined the vessel had recently off-loaded a cargo of marihuana near Cape Cod, Massachusetts. As well, in late June, 1985, the M.V. "Barralong" was towed into Sydney Harbour, Nova Scotia en route from Spain after it was suspected of having transferred its contraband at sea. Hashish is believed to have been the drug involved; however, there were no indications of the size or destination of the shipment.

RCMP intelligence indicates that British Columbia is the most active area for cannabis cultivation in Canada. The domestic marihuana supply sharply increases at harvest time and is further supplemented by an increasing number of hydroponic installations capable of producing three crops a year. According to the British Columbia Drug Intelligence Co-ordinator, there is a definite increase in users cultivating marihuana for personal consumption as well as involved in large-scale trafficking operations. An increase in the quality and quantity of cannabis has been noted through the more widespread use of the sinsemilla growing technique which often yields marihuana with superior THC levels. In November, 1985, drug enforcement personnel in Penticton, British Columbia were successful in seizing a commercial marihuana cultivation operation. This set-up included a complete watering and lighting system with timing devices, drying facilities as well as equipment for the production of marihuana oil. The Manitoba Drug Intelligence Co-ordinator reported that since early 1985, marihuana cultivation has increased in the rural communities in the southern part of the province with seizures of over 100 plants made on several occasions. Domestic marihuana also appears to be on the increase in Saskatchewan, where more seizures were recorded in 1985 than in the past. Hydroponic cultivation has also been encountered in the province of Saskatchewan. In Alberta, some small-scale cultivation has been reported; however, large-scale trafficking operations are seldom encountered. Occasionally, seizures will involve between 100 and 200 plants.

In Ontario, increases in marihuana cultivation have been noted in the Hamilton, London and Sarnia areas, while drug enforcement officials in Chatham and Barrie report stable activity, with a move to sinsemilla cultivation anticipated in the near future. The cultivation of cannabis in the province of Quebec remains unchanged from previous years. Marihuana cultivation does not represent a major problem in Nova Scotia because of the relatively short growing season. It usually occurs in small plots throughout the province. In New Brunswick, drug enforcement officers expect a spill-over effect from the New England states of the US where indoor and outdoor sinsemilla growing as well as hydroponic cultivation are gaining popularity. In Prince Edward Island, recent marihuana seizures have indicated that the cannabis plants had been well cared for and had high THC levels. In the Yukon and Northwest Territories, cultivation also takes place, although not on a large scale. There have been scattered instances of domestic marihuana cultivation surfacing in Yellowknife while a hydroponic operation was located in the Dawson City area in the Yukon in 1985.

Black hashish with various distinctive markings surfaced throughout Canada during 1985, indicating that despite multi-ton removals by drug law enforcement personnel, shipments were smuggled into Canada and sold on the illicit drug market. Networks of couriers internally carrying hashish from Jamaica to Central Canada were also uncovered and neutralized during 1985.

In general, the cannabis derivatives were available at the gram to pound levels throughout the major metropolitan centres and the smaller, more isolated communities of the country at prices and purities similar to those encountered in 1984. There appeared to be some regional preferences in the varieties of cannabis derivatives used. Hashish and, in particular, black hashish were more popular in Newfoundland in 1985 than marihuana. Hashish was also by far the most frequently encountered drug of abuse in the Northwest Territories, surfacing with the other cannabis derivatives in virtually every community, regardless of size or isolation.

In 1985, the majority of marihuana entered the Canadian illicit market via land transportation (75%), with lesser amounts by air and sea, 20% and 5% respectively. This breakdown in transportation modes is in sharp contrast to 1984 when air transportation equaled sea conveyance, each accounting for 40%,

with land transportation accounting for only 20%. Hashish entered the illicit market in 1985 principally by sea (90%), overshadowing air at 9% and land at 1%, similar to the 1984 pattern. The trend of multi-ton seizures from ocean-going vessels largely accounts for these figures. The liquid hashish component is broken down to 80% via air, 19% via land and 1% via sea, consistent with 1984 data. (See Figure 44.)

Developments in Source Countries

Colombia

Marihuana is one of the two illegal crops cultivated on a large scale in Colombia, the other being coca. Cannabis is grown throughout the year, though peak harvest times occur in the spring months of March through May and in the fall between September and November. The autumn harvest is usually larger than the spring harvest. Cannabis cultivation in Colombia during the past two decades expanded in proportion to the increasing North American demand for this illicit drug. Several factors explain the successful development of this illicit trade: Colombia's strategic position on the northern coast of South America, favourable climatic and topographical conditions, well-developed transportation links to North America by both sea and air as well as well-entrenched contraband networks capitalizing on lucrative drug trafficking schemes. In the last few years, however, there have been definite indications of a shift from marihuana to coca cultivation, in response to the rapid expansion of the world market for cocaine as well as eradication/interdiction campaigns targetted against cannabis cultivation in Colombia. (See Chapter Four — Cocaine: Developments in Source Countries.)

According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, drug exports play a significant role in Colombia's economy. In 1985, it was estimated that 2.7% of the country's gross domestic product was derived from marihuana and cocaine production. This figure is higher than the 1% recorded in 1983, though well below the 1980 level of 4.8%. In 1985, drugs generated revenues in the order of approximately 30% of the value of the country's legitimate exports. International traffickers and foreign distributors are the leading beneficiaries of this illicit income. Estimates indicate that Colombian producers obtained 25% of the retail value of marihuana while only 4.6% of the retail value of cocaine sales. In 1977, marihuana accounted for 77% of Colombia's drug exports and cocaine the remaining 23%. By 1985, these figures reflected a major reversal within trade patterns, with 93% of drug exports involving cocaine and only 7% for marihuana.

Cannabis grows principally in the foothills of the Sierra Nevada de Santa Marta in the department of Magdalena and in the Serrania del Perija in the department of Cesar. Lesser cultivation occurs in the Serrania de San Lucas in the department of Bolivar, the mountainous or jungle areas of Uraba, Choco and Antioquia as well as along the borders of the departments of Valle and Choco. Large numbers of people have been dedicated to the cultivation and marketing of this drug. Illicit plantations and clandestine airstrips are principally located in rugged mountain terrain and jungle areas. The virtual isolation of these regions together with poor communications, lack of roads, as well as a tradition of rural violence require drug enforcement authorities to be well-informed, mobile and equipped to effectively counter or reduce cultivation.

In the last few years, Colombia has actively engaged in changing its long-standing reputation as the principal marihuana supplier to the North American

market to one of the leading South American nations successfully combating drug trafficking. In 1985, marihuana cultivation in Colombia was significantly reduced, particularly as a result of stepped-up aerial herbicide eradication programs from July through September using the chemical glyphosate. The total crop yield dropped by more than 50%, while key growing areas in the northern part of the country recorded even more dramatic decreases in cannabis harvests. Aerial applications of glyphosate, combined with seizures, substantially reduced the amount of marihuana exported to consumer nations such as Canada and the United States.

Traffickers in South America have generally responded to these interdiction/eradication measures in various ways, including planting marihuana in the lower reaches of canyons, mixing the cannabis plants within other legitimate crops and developing plots outside of the traditional cultivation areas. However, according to well-informed observers in Colombia, there is little evidence of large-scale concealment in lower canyon areas or intercropping. There are indications that many growers have left the core areas. As well, traffickers may be turning to stockpiled marihuana to offset stringent enforcement measures. A more likely possibility is the relocation of cultivation areas on the Venezuelan side of the Perija Mountains. Joint Colombian-Venezuelan investigations are expected in the near future. The Colombian Government is also planning to expand aerial reconnaissance outside the primary growing areas.

The 1984 eradication program resulted in the destruction of 4,000 hectares of marihuana. The 1985 target of 6,000 hectares was successfully met, significantly reducing the quantity of cannabis available for local and especially foreign consumption. The 1,000 tons of marihuana seized in Colombia in 1985 further eroded the amount available for outside markets. While the amount of cannabis removed from the illicit market in 1985 was approximately a third of the 2,900 tons recorded in 1984, the additional 2,000 hectares under cultivation that were eradicated in 1985 over 1984 could have produced from 4,000 to 6,000 tons of marketable marihuana when calculating an overall yield factor of 1 to 1.5 tons per harvest and two harvests per year. Increased eradication has been a highly effective method employed by the Colombian Government in reducing the amount of marihuana available to the illicit drug market.

According to RCMP intelligence, Colombia's estimated share of the Canadian illicit marihuana market dropped to 20%, down from a 30% market share in 1984 and 45% in 1983. This continued decline can be attributed to the stepped-up enforcement in Colombia targetting the cultivation of and trafficking in this drug. This trend is expected to continue should Colombian enforcement measures be maintained at present levels.

Figure 38:

| Country | Drug Type & Percentage Share | | |
|----------------|------------------------------|---------|----------------|
| | Marihuana | Hashish | Liquid Hashish |
| Canada | 10% | — | 5% |
| Colombia | 20% | — | — |
| Jamaica | 25% | 5% | 90% |
| Lebanon | — | 65% | 5% |
| Mexico | 20% | — | — |
| Pakistan/India | — | 30% | — |
| Thailand | 15% | — | — |
| United States | 10% | — | — |
| Total | 100% | 100% | 100% |

Estimated percentage shares of cannabis derivatives on the Canadian market from principal sources, 1985

Jamaica

Jamaica's role in international drug trafficking is twofold: it is a leading cannabis producer and processor, especially for the North American market, and it is increasingly doubling as a transit and warehousing area for significant quantities of South American produced drugs shipped by air and sea to various consumer nations. According to intelligence, cultivation, export and domestic use of cannabis continue to preoccupy the Government of Jamaica. Cannabis is planted, grown and harvested throughout the year, though the principal harvests are in the spring and fall. The Jamaican climate is favourable to cannabis cultivation and this activity is carried out throughout the country. Crops have occasionally been hidden in the rugged terrain of isolated areas. The geography of the island allows for the close proximity of cultivation sites to the seacoast as well as to landing strips for distribution to outside markets. Enforcement operations often depend on air transport such as helicopters or trekking on foot into secluded mountainous areas.

The traditional use of marihuana throughout the island has been reserved for folk medicine, usually in the form of a tea. As well, marihuana is considered to be a sacramental herb by the Rastafarians who use it on a daily basis. There is also widespread recreational use of marihuana by young people. Though cultivation of cannabis in Jamaica has been illegal since 1913, this has not discouraged its extensive use. There are no reliable figures to determine the level and scope of domestic consumption. Plans for a major island-wide study of drug use are underway and the study is expected to be completed in 1986.

The north-central and south-central areas of Jamaica, particularly the parishes of Westmoreland, St. Ann, St. Elizabeth, Clarendon, Manchester and Hanover are the primary cannabis growing areas. The topography of the land usually determines the kind of cultivation that takes place. Sinsemilla, the unpollinated female plants, is a highly potent variety of cannabis. It is frequently cultivated in orderly rows on mounds of earth found in the wetlands of Negril or Black River Morass, requiring a substantial labour force to prepare and tend the seedbeds, weed out the male plants, prune and replant the seedlings in new locations. According to intelligence, brokers rather than individual farmers usually control this type of cultivation. Ganja, the local name for marihuana, was introduced to the island by indentured Indian labourers brought to Jamaica during the first half of the 19th century. Cannabis can be found on the wide, open slopes of the Santa Cruz Mountains, at the foothills of Blue Mountain and in the agricultural plains of St. Elizabeth. Marihuana fields can measure up to five hectares. Small concentrations of marihuana, up to a hectare in size, have been located in the hilly areas of central Jamaica, in Westmoreland and St. James parishes, in valleys, on rocky hillsides and on hilltop plateaus. Enforcement in such areas is made difficult by the lack of access.

There has been little change in the area under cultivation since 1984. In 1985, it was estimated that approximately 2,400 hectares were devoted to this illegal crop, for a possible total of 6,000 tons of marihuana, based on two harvests a year. These figures are identical to 1984 statistics. According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, 955 hectares were eradicated in 1985 and 80 tons of cannabis were seized. There was no aerial spraying of herbicides conducted in 1985.

Jamaica's cannabis yield is directed primarily to foreign markets. The cannabis derivatives are offered for sale openly on the island's north coast, from Negril to Ocho Rios. The Jamaican Tourist Board has produced a short television presentation asking the local population not to harass the tourists in general and the trafficking of drugs plays a prominent role in this production. Cannabis

derivatives are exported primarily to the United States, Canada, the United Kingdom and surrounding Caribbean islands. The vast majority of liquid hashish is destined to the Canadian illicit drug market. Liquid hashish is less bulky than marihuana and therefore, easier to transport. Couriers travelling by commercial airlines are the most frequently encountered *modus operandi* utilized to smuggle liquid hashish to foreign markets. Although Jamaica's share of the hashish component of the illicit cannabis market in Canada remained at 5% in 1985, equal to the 1984 market share, its share of the liquid hashish market increased to 90% in 1985. Jamaica supplied an estimated 88% of the Canadian illicit liquid hashish market in 1984 and 80% in 1983. (See Figure 38.)

Mexico

Economic conditions in Mexico during 1985 were adverse, with the peso being devalued against other currencies and a high inflation rate. Two major earthquakes in September caused serious loss of life and extensive damage, further complicating demands on already strained resources. The worsening economy, leading to increased poverty in rural areas, may well encourage farmers to increase marihuana and poppy cultivation in order to supplement their often meagre subsistence crops. Mexico continues to be a major marihuana supplier to the United States and a lesser one to Canada. Several investigations conducted in 1985 revealed the involvement of Canadians in importations to Canada from Mexico via the United States. Intelligence also indicates that Mexico was used as a transshipment area for cannabis originating from neighbouring Belize and destined to Western Canada.

Marihuana cultivation occurs in every state of the Republic of Mexico. Major growing areas are located in the western states of Michoacan, Jalisco, San Luis Potosi, Zacatecas, Guerrero, Sinaloa, Sonora and Chihuahua. Cultivation has been described as a "bread and butter" industry for numerous small farmers as well as a lucrative business for several well-organized major traffickers. According to the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986, the pattern seen in previous years involved small producers growing the majority of drug crops, while subsequent processing and transportation were handled by large networks. Although these organizations have been hampered by the arrests of a number of their members, there are no indications that operations have been disrupted or neutralized and that production has been significantly reduced. On the contrary, both marihuana and opium production appear to have increased in 1985. This trend was supported by the increase in marihuana from Mexico to Canada in 1985. RCMP intelligence data indicate that Mexico increased its share of the illicit marihuana market from 10% in 1984 to 20% in 1985. As well, US authorities seized small amounts of liquid hashish originating from Mexico in 1985, possibly indicating a diversification in the illicit cannabis trade. However, the production of hashish in Mexico was believed to be minimal in 1985.

Planting occurs in May with the advent of the rainy season, with harvesting taking place in the autumn. A second planting is scheduled in the fall for a spring harvest, though this harvest yields a lower quality crop. Because of ideal weather conditions in the last three years, there has been continual growth potential in the cannabis market. Indications of increased production are being observed, including decreasing eradication figures coupled with increasing seizure statistics at the US/Mexico border. Conservative estimates place the number of hectares under cultivation in Mexico at between 5,600 and 6,100, while other observers suggest that 9,000 to 10,000 hectares are devoted to cannabis cultivation. Annual production figures therefore vary from a low of approximately 11,200 to 12,200 tons to as high as 18,000 to 20,000 tons, based on two harvests per year and using a yield factor of one ton per hectare per harvest. These figures usually

decrease when eradication, seizures and other losses are taken into consideration. It should be added that stockpiling is not a common practice in Mexico with packaging and shipping of cannabis supplies taking place as rapidly as conditions allow.

In 1985, 2,945 hectares were eradicated out of a target of 3,600 hectares. This figure is a drop of approximately 16% from the 3,500 hectares eradicated in 1984. The 1985 seizure statistics in Mexico recorded 173 tons of marihuana removed from the illicit drug market, well below the 2,400 tons recorded in 1984, the direct result of the dismantling of a major marihuana cultivation and processing operation in Chihuahua which could have yielded approximately 2,000 tons of marketable marihuana.

Thailand

Despite the fact that there are no reliable estimates available to determine the number of hectares devoted to marihuana cultivation or yield figures, observers believe that drug trafficking is on the increase in Thailand. Indications of increased trafficking activity are supported by observations that cannabis increasingly constitutes an important cash crop in some areas and that increasing amounts of marihuana are being exported to the United States, Australia, New Zealand, Canada and Europe. Intelligence reveals that the majority of this production takes place in the northeastern provinces, Nakhon Phanom having been identified as the province producing the highest quality marihuana. Cannabis cultivation, originally confined to three provinces in the early 1980's, has been extended to 12 provinces in the northeast and it has now spread to other regions in central and northern Thailand. The prices paid for the drug are described as high according to local standards and they far surpass what farmers receive for legitimate cash crops. As stated in *NDIE 1984/85*, Thailand's northeast is one of the poorest areas of the country, with approximately a third of the population. Agriculture in this region is pursued under extremely difficult conditions including poor soil, uncertain rainfall as well as a lack of markets and credit. Despite government efforts to develop the region, build roads and introduce new crops, farmers struggle with subsistence level agriculture, requiring family members to seek outside employment, most often in low paying jobs in other communities. Marihuana cultivation then becomes an attractive alternative to continued hardship. Farmers can be drawn into this illegal activity which has been described in the US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 as "an increasingly sophisticated illicit market structure which provides seeds, fertilizers, guaranteed prices, credit, and protection. The growing demand for Thai marijuana both locally and abroad has provided many such farmers with the first opportunity to make real money in their lives". Eradication pressures are pushing the price of marihuana upwards. Traffickers have responded by surreptitiously crossing the Burmese border to plant their illicit crop in the fall for a spring harvest.

Marihuana cultivation is increasingly threatening Thailand's international reputation and the integrity of its people. Local demand stems from traditional use as a food flavouring. A small segment of the population is known to heavily abuse this drug. However, foreign demand accounts for the vast majority of the expansion of cannabis cultivation. The Thai attitude towards this drug is lenient in that marihuana abuse is not viewed as a particularly dangerous form of anti-social behaviour. Opiate use and trafficking are far more severely penalized than comparable offences for cannabis.

There is no specific timetable for the gradual elimination of marihuana cultivation in Thailand. Manual eradication is the cornerstone of the current Thai enforcement program. In 1985, drug enforcement personnel in Thailand launched

extensive manual eradication campaigns in key areas and uprooted 160 hectares, accounting for almost 2,000 tons of marihuana. As well, seizure statistics for the year included 101 tons of marihuana removed from the illicit drug market. Aerial eradication may be the essential element of future policies to effectively control marihuana cultivation in Thailand.

Figure 39:

*Representative prices
for marihuana at
successive stages of
trafficking, 1985*

| Level and Weight | Source Area | | | |
|---------------------|---------------|---------------|------------------------|-----------------|
| | Colombia | Jamaica | Thailand | United States |
| Source | | | | Sinsemilla |
| 1 pound | \$50 | \$40-\$50 | \$25 | \$1,680-\$2,800 |
| Trafficker (Canada) | | | | Sinsemilla |
| 1 pound | \$650-\$1,500 | \$400-\$1,400 | \$3,800 | \$2,200-\$3,300 |
| Street (Canada) | | | | Sinsemilla |
| 1 ounce/unit | \$60-\$160 | \$35-\$165 | \$25-\$40 per stick | \$80-\$300 |

Lebanon

Lebanon continued to be marked by violence in 1985 after over a decade of civil war, foreign occupation and unsuccessful international interventions. The Lebanese Government has been unable to control the various warring factions and their foreign allies. Such circumstances preclude effective drug law enforcement programs. Observers are often limited to using dated information or speculating on the current extent of cannabis cultivation and the present volume of hashish production in Lebanon. *NDIE 1984/85* reported that 20,000 hectares of land were devoted to cannabis cultivation in Lebanon in 1984. The main agricultural area is found in the Bekaa Valley which follows a north-south axis and is contained between two mountain ranges. Cannabis is planted in the spring for a fall harvest and farmers let the crop dry in the fields for several days and then store it for a number of months. The marihuana plants are then threshed and passed through several sieves. The final product is a superior quality hashish with a high tetrahydrocannabinol (THC) content. Other, lower grades of hashish are also produced. Intelligence reveals that approximately 5% of the hashish production is converted to liquid hashish. One kilogram of liquid hashish can be obtained from three to six kilograms of hashish. Stockpiling is a common practice when prices are low or distribution is difficult. The US State Department International Narcotics Control Strategy Report for 1986 estimates that 36 kilograms of hashish can be produced per hectare of cannabis cultivation. Based on the 1984 estimate that 20,000 hectares were under cultivation, a total yield of 720 tons of hashish could be produced. Approximately 17% of this amount is consumed locally, while losses account for up to 30%, leaving approximately 350 to 400 tons for export to foreign markets including Egypt, other Middle East nations, Europe and North America.

Pakistan/India

In 1985, Pakistan and India continued to produce and export large amounts of hashish destined for the Canadian illicit drug market. Two major hashish shipments, each involving over 500 kilograms originating from India, were seized in the province of Quebec in 1985 and a 5,000 kilogram shipment from

Pakistan was intercepted in Montreal. These significant removals confirm India and Pakistan's continuing roles as major suppliers of cannabis to Canada's illicit drug market and there are no indications this supply situation will change through 1988. Pakistan/India supplied an estimated 30% of the illicit hashish market in Canada in 1985, up substantially from 10% in 1984.

In India, cannabis grows wild throughout the country. Cannabis cultivation is controlled by the Narcotic Drugs and Psychotropic Substances Act, except for obtaining fiber and seed or for horticultural purposes. The states of West Bengal, Orissa, Madhya Pradesh, Kashmir, Jammu and Kerala have long been associated with large-scale marihuana (ganja) cultivation. Hashish (charas) production is also illegal and the northern states as well as those bordering Nepal are suspected of involvement in hashish and, to a lesser extent, liquid hashish production. There are no figures to determine the extent of domestic cannabis cultivation or hashish production. Pakistani, Afghani and Nepalese hashish are known to be smuggled into India for export to ultimate consumer nations as well as for local consumption. Afghani hashish is not favoured by Indian users and is therefore exported to other foreign countries. Provisional seizure statistics indicate that 65 tons of marihuana were seized in India in 1985; 12.7 tons of marihuana were seized from domestic sources and 52.3 tons were attributed to Nepalese sources. Approximately 10 tons of hashish were seized in 1985; almost 6 tons from domestic sources, 3.8 tons of Pakistani origin and 123 kilograms of Nepalese origin.

Concerning Pakistan, cannabis also grows wild throughout the country and large-scale cultivation takes place in Chitral and other northern areas principally for hashish production. There are no statistics maintained on the area devoted to cannabis cultivation, the number of hectares eradicated or the harvest yields obtained. The Government of Pakistan's drug enforcement priority is focused on opium and heroin control and it has not undertaken a major eradication effort to control cannabis cultivation. Hashish production estimates vary between 200 and 400 tons a year. These supplies are consumed in part by the estimated 800,000 regular hashish users in Pakistan and the remainder is exported to foreign markets in Europe and North America. Hashish use and abuse have penetrated the country, in rural and urban communities alike. The use of this drug is almost an exclusive male activity and the typical user is in his early thirties. Law enforcement authorities in Pakistan seized a total of approximately 135 tons of hashish and nine kilograms of liquid hashish in 1985.

United States

Domestically produced marihuana represents only a small portion of the total US illicit cannabis supply. However, intelligence indicates that domestically produced cannabis is steadily accounting for a larger percentage of the total market in the United States and this trend is expected to continue over the next several years. The US, for a second consecutive year, supplied an estimated 10% of the marihuana available on the Canadian illicit drug market in 1985.

The 1985 US cannabis eradication campaign marked the first time that all 50 states participated in the program which included the co-operation of several federal and state law enforcement agencies as well as land management organizations. This joint effort is designed to suppress cultivation in established areas, to deter this activity in potential growing areas and to minimize cannabis availability through crop destruction. According to the Drug Enforcement Administration (DEA), the increase in the number of plots and plants destroyed in 1985 can be explained by the allotment of more human resources, refined reporting procedures as well as greater public awareness and participation in the overall US drug abuse prevention program.

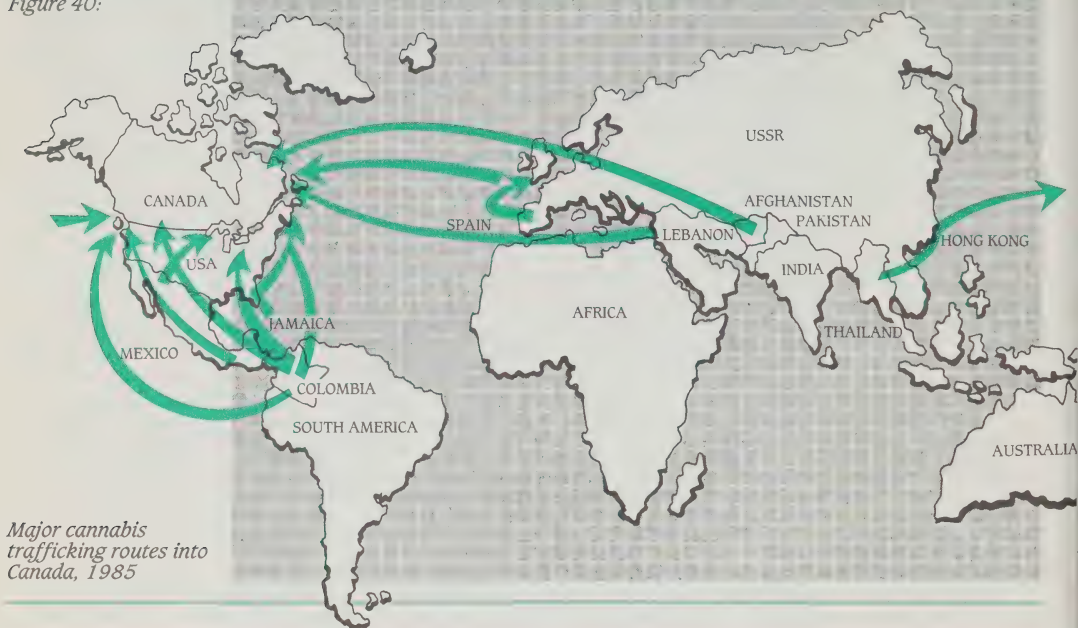
The US eradication program has grown from two states in 1979 to all 50 states in 1985. The number of cultivated and wild plants eradicated has also steadily increased to reach almost 40 million plants in 1985, with approximately four million cultivated and 35 million wild plants seized. The 1985 statistics indicated that 47,399 plots were sighted, including 2,692 plots on US Forest Service land. Eradication targetted 39,745 plots or 84% of the total number sighted, including 79% of those located on Forest Service land. In 1985, the median plot size was calculated to contain 100 plants per plot, accentuating the previously identified trend of smaller cultivated plots. There were 951 greenhouse/indoor cultivation installations seized in 1985, in contrast to 649 in 1984, almost a 50% increase. The majority of indoor cultivation occurred in Oregon, Washington, California and Hawaii. Hawaii, Texas, California, Tennessee and Kentucky led the list of states in cultivated plant destruction while Indiana, Oklahoma, Illinois, Texas and Kansas recorded the highest number of wild plant seizures. The number of sinsemilla plants seized totalled over 1.3 million and the majority of these were located in Hawaii, California, Kentucky, Tennessee and West Virginia. Additionally, 5,151 arrests were made and 1,768 weapons were seized. Compared with 1984 figures, fewer arrests took place in 1985 while 24% more weapons were confiscated. The most alarming features of the 1985 program were the increasing use by cannabis cultivators of dynamite, pipe bombs and other explosive devices as well as guard dogs and animal traps. The DEA noted in 1985 that cannabis cultivators seemed to be changing tactics from passive alarm systems encountered previously to potentially more lethal devices designed to severely injure or kill law enforcement officers, innocent trespassers or others entering the booby-trapped areas. The 1986 campaign will highlight increased emphasis on booby trap device detection and avoidance. Overall, the 1985 program was described as highly successful.

International/National Trafficking Patterns — Movement Colombia

Marihuana harvested in Colombia is usually stored in the area where it has been grown or in neighbouring departments, as in La Guajira, where the harvested cannabis is stockpiled in mountain thickets called "caletas" near maritime ports and clandestine airstrips. The greater volume is still being exported to foreign markets by sea and lesser amounts by air. Various land vehicles are utilized to transport marihuana within Colombia from the cultivation areas to the storage centres and to ports or landing strips for onward distribution. Medium to large tonnage vessels, sometimes carrying legitimate cargoes of fruit and vegetable products, as well as private and commercial airplanes, are also used to move the drug shipments to international markets. Prominent land and river routes within the country link the departments of Cesar, Atlantico, Magdalena, Guajira, Bolivar, Cordoba, Valle, Choco and Buenaventura. Outward bound sea routes for international markets are known to originate in Guajira, Magdalena, Bolivar, Uraba and Buenaventura. Ports on both the Atlantic and Pacific Coasts serve ocean-going vessels carrying contraband. Air routes are generally destined for South Florida via the Caribbean and sea routes frequently follow the same passage. A common direct route to Florida crosses the Gulf of Mexico past the Yucatan Peninsula and Cuba, while more circuituous routes, also

destined to Florida, navigate between either Cuba, Jamaica, Puerto Rico or the Bahamas. The most lengthy route extends eastwards toward New York through the Lesser Antilles.

Figure 40:



Major cannabis
trafficking routes into
Canada, 1985

According to the US Drug Enforcement Administration (DEA), it has been well-established that, while both general aviation aircraft and maritime vessels continue to be utilized to transport marihuana from Colombia to North America, the majority is handled by non-commercial vessels. Sailing vessels, pleasure craft, fishing boats and legitimate cargo vessels have been used in drug smuggling. Large-scale trafficking organizations tend to use cargo-type vessels, known as motherships, to smuggle multi-ton shipments of marihuana. The capacity of some of these motherships has been upwards of 100 tons of cannabis on a single voyage. It should be added that though general aviation aircraft have been used in marihuana distribution, this smuggling method does not constitute a realistic alternative to maritime vessels in view of the significant quantities and costs involved.

In 1985, Colombia's estimated market share of the Canadian illicit marihuana market was 20%, a significant decline from the 30% market share held in 1984 and 45% in 1983. Colombia's supply of marihuana to Canada has steadily declined since the early 1980's as a result of increased enforcement and active competition from other source countries, notably Jamaica, Mexico and Thailand.

Jamaica

Little change has occurred in trafficking patterns in Jamaica since NDIE 1984/85. The cannabis derivatives, principally liquid hashish and marihuana, continued to reach Canada in a steady supply from Jamaica in 1985. Favoured methods of

concealment included body packs, carry-on and checked luggage, as well as air and sea freight. Networks of professional couriers and many individual tourists have been intercepted employing these smuggling methods. In 1985, most of the private aircraft carrying drug cargoes from Jamaica were destined to the US, a much shorter flight than to Canada; however, a portion of the US-bound shipments was believed destined for Canada.

Figure 41:

| Level and Weight | Source Area | |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|
| | Lebanon | Pakistan/India |
| Source 1 pound | \$80-\$160 | \$90-\$120 |
| Trafficker (Canada) 1 pound | \$1,500-\$4,500 | \$1,500-\$4,500 |
| Street (Canada) 1 ounce | \$150-\$400 | \$150-\$400 |
| 1 gram | \$10-\$30 | \$10-\$30 |

*Representative prices
for hashish at
successive stages of
trafficking, 1985*

Note: Prices for hashish in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly regardless of country of origin.

Once the cannabis crops have been harvested, they are dried in rudimentary sheds close to the fields where they were grown. The farmers sell the cannabis in bulk to brokers who have it compressed and packaged for shipment by air or water. These preparations include having the shipments well-wrapped to prevent moisture from getting in if they are to be airdropped into the sea or to disguise the drugs if they are to be concealed in legitimate cargo. Shipments sent via private aircraft are usually wrapped in heavy gauge plastic and transported by donkey/horse cart or motor van to an illegal airstrip to await export. The majority of the flights are destined to the US or the Caribbean. The success of these flights often depends on slight deviations from flight plans. Many aircraft file a flight plan and simply make a short diversion to pick up a drug cargo. A popular method is to fly openly into either of the international airports at Kingston or Montego Bay, clear customs and later file a flight plan for return to the US or the Bahamas. The aircraft departs Kingston or Montego Bay on schedule, but before leaving Jamaica, simply drops on to an illegal airstrip to load up and take off again for its declared destination. Pleasure craft and fishing boats as well as cruise ships are some of the marine vessels used in smuggling attempts. Jamaica's principal markets for cannabis are the US, Canada, the United Kingdom and other Caribbean islands.

Trafficking cuts across all levels of Jamaican society. The small or informal traders on Jamaica's north coast usually do not have a great deal of financial backing and can supply only limited amounts. Higher level traffickers have been known to conceal drugs in regular shipments of legitimate goods such as fruit and vegetable products, furniture and other manufactured items. Over the years, the American and, to a lesser degree, Canadian drug importers have established their own suppliers and drug networks in Jamaica. The US dollar is no longer the preferred method of payment as many farmers have recently received counterfeit American currency and are now accepting Jamaican money. However, the vast majority of the profits from the cannabis trade in Jamaica is believed to remain outside the country.

Liquid hashish is another component of the cannabis trade in Jamaica and it is directed principally to the Canadian illicit market. An estimated 90% of the liquid hashish on the Canadian illicit market in 1985 originated from Jamaica. Easier to transport than marihuana, this cannabis derivative was often handled by couriers travelling by commercial aircraft. The principal points of entry in Canada for liquid hashish originating from Jamaica were the international airports serving Toronto and Montreal.

Mexico

Mexico lies in the path between various drug producing countries in South and Central America and users in North America. The country has a well-developed domestic transportation network with excellent rail, road and air links. There are approximately 2,400 airstrips to accommodate all types of aircraft used for both licit and illicit purposes, such as launching or transshipment points for drug smuggling and refueling stops. Land vehicles of all types and sizes are used to transport marihuana from Mexico to outside markets. As well, light and medium aircraft are methods of transporting drug shipments to both the Canadian and American markets. There is a certain amount of marine activity on the Pacific Coast and the Gulf of Mexico. The Yucatan Peninsula serves as a major off-loading zone.

The majority of the Mexican marihuana harvest is directed to the US; however, an increasing percentage is reaching the Canadian illicit market, especially in Western Canada. RCMP intelligence data indicate that Mexico supplied an estimated 20% of the Canadian illicit marihuana market in 1985, up from 10% in 1984.

Thailand

The principal trafficking routes from Thailand cross the Pacific Ocean to reach Canada's West Coast. Marihuana is prepared for overseas shipment, compressed into bales or concealed in legitimate cargo and is then moved by trucks from the growing areas to ports along the eastern coast of the Gulf of Thailand for export to Australia, New Zealand, Europe, the United States and Canada. There were no major seizures of Thai marihuana recorded by the RCMP in Canada in 1985. However, the absence of seizures does not discount Thailand's ability to produce and supply significant quantities of marihuana to the Canadian illicit market. Seizure data for 1983 and 1984 documented multi-ton confiscations from Thailand destined to the Canadian market.

Figure 42:

| Level and Weight | Source Area | |
|---------------------|-----------------|-----------------|
| | Jamaica | Lebanon |
| Source | | |
| 1 pound | \$1,200 | \$290-\$320 |
| Trafficker (Canada) | | |
| 1 pound | \$3,000-\$6,500 | \$3,000-\$6,500 |
| Street (Canada) | | |
| 1 ounce | \$400-\$600 | \$400-\$600 |
| 1 gram | \$15-\$40 | \$15-\$40 |

Representative prices for liquid hashish at successive stages of trafficking, 1985

Note: Prices for liquid hashish in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly regardless of country of origin.

Lebanon

According to US officials, drug producers and traffickers in Lebanon have been able to profit despite the ongoing civil strife disrupting the country. Brokers generally direct Lebanese hashish trafficking, taking orders from purchasers and contacting the cannabis farmers after negotiating a price per kilogram and making arrangements for transportation, delivery and payment. Intelligence indicates that most brokers are Lebanese, though there are Europeans, other Arabs and Canadians also involved. Drug crops for both opium and cannabis are located in the Bekaa Valley, an area controlled by Syrian military forces and not by the central Lebanese government. There is little, if any, drug enforcement activity to impede the flow of drugs out of this key area. "Road taxes" for transporting drug shipments continue to be levied by the various factions controlling parts of the country. The cannabis derivatives are shipped to international markets principally through Mediterranean ports. Shipments are also sent through the airports of Beirut and Damascus as well as via land and sea routes to Europe. Transborder activity by foreign nationals in surrounding countries is a logical alternative for traffickers attempting to circumvent prevailing conditions. The 13.4 ton seizure of Lebanese hashish in Nova Scotia in May, 1985, is an indication of Lebanon's continued ability to supply major quantities of cannabis to foreign markets.

Lebanon's shares of the Canadian hashish and liquid hashish markets both declined in 1985 to 65% and 5% respectively. In 1984, Lebanon supplied an estimated 85% of the hashish market and 10% of the liquid hashish market in Canada.

Pakistan/India

Intelligence indicates that hashish produced in Pakistan and India will continue to spill over to other foreign markets, including Canada. Large-scale trafficking from these source countries to Canada often follows maritime routes across both the Atlantic and Pacific Oceans before reaching Canadian ports. The January, 1985 seizure in Montreal of over five tons of hashish from Pakistan and the April, 1985 interdiction in Montreal of 540 kilograms of hashish originating from India are recent examples of this level of smuggling activity. Smaller-scale drug shipments may be traced to the use of the postal service or couriers travelling via commercial airlines and concealing drug consignments of up to several kilograms in false-sided luggage and other modified containers.

Pakistan/India supplied an estimated 30% of the hashish component of the Canadian illicit cannabis market in 1985. This represents a significant increase from 1984, when this area supplied an estimated 10% of the Canadian market.

United States

According to RCMP intelligence data, the United States supplied an estimated 10% of the marihuana component of the illicit cannabis market in Canada in 1985, unchanged from 1984. Marihuana from the US was most often smuggled into Canada by air or land in 1985. Shipments of cannabis were concealed in automobiles, trucks and other land vehicles, as well as body packs, luggage and through the postal system. The increase in domestic cannabis cultivation in the United States may lead to a rise in the amount of marihuana from the US being smuggled into Canada over the next several years.

Canada

The previously identified trend of widely available cannabis products sold in ample quantities on the Canadian illicit drug market persisted through 1985. The marihuana component of the cannabis market was supplied by several foreign source countries, with Jamaica accounting for the largest market share (25%), followed by Colombia and Mexico, each with 20%, Thailand with 15% and the United States with 10%. For a second consecutive year, domestic sources accounted for an estimated 10% of the Canadian illicit marihuana market. Several varieties of marihuana were encountered in 1985, including Mexican Red Hair, Thai sticks and sinsemilla. Indoor cultivation, hydroponics and sinsemilla production are growing methods increasingly being utilized by cannabis cultivators in Canada in an attempt to produce larger amounts of marihuana as well as higher potency varieties. A hydroponic installation can yield up to three harvests a year, as opposed to one crop with traditional outdoor cultivation methods.

Figure 43:

| Year | Location of Laboratory |
|------|--|
| 1981 | Nanaimo, British Columbia Hamilton, Ontario |
| 1982 | Val d'Or, Quebec Montreal, Quebec Chilliwack, British Columbia Nanaimo, British Columbia |
| 1983 | Ayr, Ontario |
| 1984 | Nanaimo, British Columbia Aylmer, Quebec |
| 1985 | Lac Argente, Quebec Courtenay, British Columbia Fort Saint John, British Columbia Fairmont, British Columbia Penticton, British Columbia |

*Domestic clandestine
liquid hashish
laboratory seizures,
1981-1985**

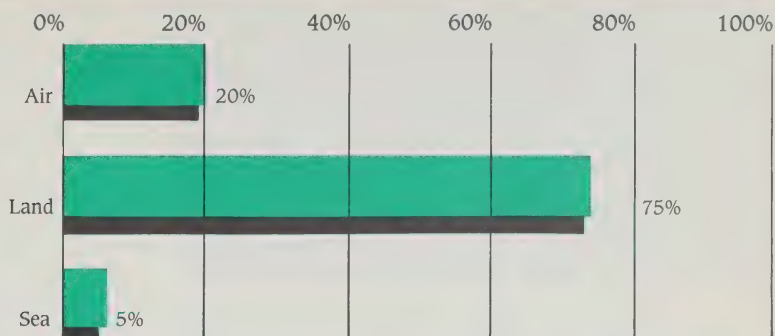
* Clandestine laboratories seized by the RCMP only.

Note: Includes both liquid hashish and marihuana oil laboratories seized.

Since the publication of the first NDIE in 1982, Lebanon has been the principal source of hashish to the Canadian market, though fluctuating market shares have been recorded. According to 1985 data, Lebanon remained the primary source for hashish destined to the Canadian market, accounting for 65%, followed by Pakistan/India at 30% and Jamaica at 5%. Sea conveyance was again the most often encountered mode of transportation utilized to smuggle hashish into Canada as shown in Figure 44. Jamaica continued to be the primary source of supply for liquid hashish to Canada, with market shares varying between 80% and 90% since 1982. Clandestine laboratories in Canada only produced a small portion of the liquid hashish consumed in Canada. In 1985, there were five clandestine liquid hashish laboratories dismantled by the RCMP. (See Figure 43.)

Figure 44:

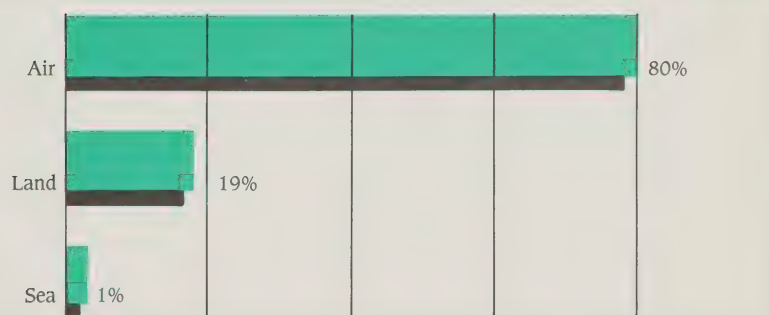
Marihuana



Hashish



Liquid Hashish



*Movement of
cannabis into Canada
by mode of
transportation
(estimated percentage
shares), 1985*



7

Drug Money Flow

Drug Money Flow

RCMP Anti-Drug Profiteering Program

Since the release of the *National Drug Intelligence Estimate 1984/85*, the RCMP Anti-Drug Profiteering (ADP) program has continued to progress while working within the confines of existing legislation. The overall concept of the ADP program has been recognized by enforcement agencies both domestically and internationally. Domestically, law enforcement agencies in the provinces of Ontario and Alberta have requested and received training in ADP investigative techniques. Internationally, co-operation has been extended to Australia, Britain, Interpol and the United Nations concerning the RCMP's ADP program.

The RCMP Drug Enforcement Directorate has continued to work in conjunction with Health and Welfare Canada, the Department of Justice and Solicitor General Canada in an effort to draft model legislation for the seizure and forfeiture of the proceeds of crime. This initiative has been supported by the current government and should enhance the overall ADP program in the coming years. The success of the program is illustrated in Figure 45 which provides data on the money and asset seizures made by the RCMP from 1983 to 1985 as a direct result of the ADP investigations undertaken by RCMP drug enforcement investigators. Figure 45 details seizures that were effected through authority contained in the Narcotic Control Act, Food and Drugs Act, Criminal Code and the Income Tax Act. However, since the inception of the Anti-Drug Profiteering program in December, 1981, in excess of \$30 million in money and assets which were related directly to the profits or proceeds of illicit drug trafficking have been seized by the RCMP.

Figure 45:

Money and assets seized as a result of the RCMP Anti-Drug Profiteering program, 1983-1985 — Values in thousands of dollars

| Category | 1983 | 1984 | 1985 | Total |
|---------------------------|-------|-------|--------|--------|
| Section 312 Criminal Code | 985 | 196 | 1,894 | 3,075 |
| Drug Statutes | 1,663 | 1,193 | 3,477 | 6,333 |
| Revenue Canada | 5,800 | 1,285 | 4,762 | 11,847 |
| Total | 8,448 | 2,674 | 10,133 | 21,255 |

A number of recent cases serve to illustrate that the Anti-Drug Profiteering program continues to be successful in dismantling criminal organizations. Two cases that highlight the success of the ADP program are the Stephen Paul Pakozdy investigation in Alberta and the Richard John Langan investigation in Ontario.

The Stephen Pakozdy investigation began with a seizure of \$145,290 concealed in a shoe box at Edmonton International Airport in Pakozdy's possession in December, 1983. A subsequent investigation at the request of Revenue Canada — Taxation revealed that Pakozdy and his wife were living a lifestyle inconsistent with their legitimate livelihood. Evidence also surfaced indicating that Pakozdy was living off the proceeds of his illicit drug trafficking activities. Once his criminal activities were uncovered, RCMP investigators in co-operation with Revenue Canada — Taxation prepared a detailed financial analysis

pertaining to Stephen Pakozdy and the business he and his wife acquired in 1980, Pine Village Quilts Limited. The analysis revealed that between 1972 and 1983, Pakozdy had only claimed a combined income of \$56,795.45. A financial profile conducted revealed unidentified income between 1980 and 1983 of \$486,487.61 which was shown to have been derived from marihuana trafficking. Pine Village Quilts Limited was established primarily as a front in order to conceal the criminally derived proceeds from drug trafficking. An audit of the company revealed the following legitimate income from sales: 1981 — \$13,038; 1982 — \$4,402; 1983 — \$12,028 and 1984 — \$219. In addition to utilizing the company to conceal illicit funds, Pakozdy transferred money to the Grand Caymans through five branches of the Bank of Nova Scotia. The money was deposited into an account registered to Fall Enterprises, a trust account of A.M.E. Management Limited. The money would subsequently be returned to Pakozdy who used the funds to maintain his extravagant lifestyle and to finance further marihuana shipments. A unique aspect of this case was that although no drugs were seized, evidence proved beyond a reasonable doubt that Pakozdy was directly implicated in drug trafficking activities. Intelligence indicated that Pakozdy used a courier to transport marihuana from the United States to Edmonton, Alberta concealed in the false ceiling of a canopy on a pick-up truck. Each marihuana shipment ranged from 45 to 70 kilograms. Once the marihuana arrived in Edmonton, Pakozdy would sell it through a system of local distributors. As a result of this investigation, in April, 1986, Stephen Paul Pakozdy was sentenced in Alberta Provincial Court to six years incarceration — four years under Section 4(1) of the Narcotic Control Act (trafficking) and two years consecutive under Section 312 of the Criminal Code (possession of property obtained by crime). He was also sentenced to two years and six months in prison to be served concurrently under Section 239(1)(d) of the Income Tax Act and Section 133(3) of the Criminal Code. In addition to the prison sentence, Pakozdy was ordered to pay a fine of \$32,000 for having disposed of a Porsche automobile during the course of the investigation. As well, his assets obtained through drug money including a large log home, automobile, fur coats, jewelry and gold bullion, were seized.

The Richard John Langan case in Ontario began as a direct result of a drug-related investigation. Evidence was initially gathered relating to Langan's heroin and methamphetamine (speed) trafficking activities. However, as the investigation proceeded, investigators uncovered intelligence to support a charge under Section 312 of the Criminal Code (possession of property obtained by crime) and Section 239(1)(d) of the Income Tax Act for evading payment of \$71,479.23 on income received of \$244,264.40 from 1981 to 1984. Among Langan's 21 bank accounts he deposited his drug-related proceeds, which totalled from December, 1981, to December, 1984, \$272,011.11. In addition, he had an increase in his net assets from \$110,809 in 1980 to \$425,123 in 1984, while his liabilities also increased from \$24,757 to \$123,280 over the same period of time. Langan reported his income as follows: 1981 — \$7,073; 1982 — \$12,852.19; 1983 — \$10,730 and 1984 — no return filed. A net worth analysis revealed that Langan's worth increased by approximately \$216,000 between 1981 and 1984. As a result of this investigation, the RCMP in co-operation with Revenue Canada — Taxation seized assets derived from Langan's criminal activities and charged him with possession of property obtained by crime as well as income tax evasion. In February, 1985, Richard John Langan was sentenced in Ontario District Court to two years and six months for conspiracy to traffic in a narcotic (heroin) and one year consecutive for conspiracy to traffic in a controlled drug (methamphetamine). In October, 1985, Langan was subsequently sentenced under Section 312 of the Criminal Code to four years in prison concurrent with the above sentences and two years in prison concurrent under Section 239(1)(d) of the Income Tax Act plus a fine of \$70,000. As well, Langan was ordered to forfeit

all his assets alleged by the Crown to be from the proceeds of crime. The Ontario District Court in sentencing Langan stated, "the penalty that had been agreed upon satisfies the principles of sentencing. Firstly, general and specific deterrence. I agree with the Crown that it is important in drug cases that not only will drug offenders be sentenced as drug offenders, but in addition to that, that they be deprived of the assets which they acquired as a result of the offence".

The Pakozdy and Langan cases illustrate the positive results in controlling illicit drug trafficking activities that can be achieved through the investigative methodology utilized in the ADP program under the confines of existing legislation. The use of financial investigations to trace, freeze, seize and forfeit the proceeds of crime serves to remove the keystone of criminal enterprise — financial profits. This type of investigation results in the creation of a comprehensive and effective drug law enforcement program.

Canadian Banking System and Money Laundering Schemes

With the inception of the RCMP Anti-Drug Profiteering program came the in depth analysis of the methods employed by criminal organizations to launder their illicit profits. In the early stages of the program, it became evident that a number of Canadian banks were being utilized as transfer points to move the proceeds of criminal activities to offshore tax haven countries. Intelligence indicates that in the vast majority of cases, banks are unknowingly made participants in illegal laundering schemes and are often not aware of the exact origin of the money. Canadian banks appear to be the financial institutions of choice by many American and Canadian-based criminal organizations because of their sophisticated operating procedures and ties with numerous international branches.

As the Canadian banking system becomes increasingly aware of illegal money laundering schemes, the area of client confidentiality versus the legal responsibility of the banks comes into question. Financial institutions are in business to provide a wide range of investment services to the public and, in doing so, making a profit for their shareholders. The very nature of the banker-customer relationship entails a certain responsibility on the part of the financial institution to maintain the confidentiality of its clients' financial affairs. At first glance, it appears contrary to both parties' interests to allow disclosure by the bank of any information that might be to the clients' detriment. A primary concern of the bank is that should it release confidential information on a client's financial affairs without just cause or proper authorization, it would be open to a civil suit. The client is of course concerned with protecting his or her private financial affairs from public scrutiny.

The issue of disclosure was addressed in the 1924 case, *Tournies v. the National Provincial Union Bank of England*. In this case, the court upheld the notion that a financial institution had a responsibility to protect its clients' right to confidentiality. It was also noted however, even though non-disclosure of client information was implied in the relationship, there were certain instances where preponderant facts would supersede that requirement. They are:

- Where disclosure is made under compulsion by law;
- Where there is a duty to the public to disclose;
- Where the interest of the bank requires disclosure; and
- Where the disclosure is made by the express or implied consent of the client.

Based on the evidence that criminal organizations are utilizing institutions and the growing concern among the banks in Canada of this association, the RCMP in co-operation with a number of Canadian banks embarked on a liaison program to discuss the legal avenues open to controlling money laundering schemes involving Canadian banks. The result of these discussions was that the major financial institutions have undertaken a proactive program in an effort to control money laundering involving Canadian banks by establishing internal policy guidelines aimed at providing direction to employees who are faced with suspicious banking transactions. The principal thrust behind this program is that bank employees should know their clients as well as their clients' business interests, which includes the requirement for client identification by banking employees, the source of financial transactions and verification of the legitimacy of the transactions. The Canadian banking system is confident that this approach will result in criminal organizations having to seek out alternative means to launder their illicit profits.

Laws and Enforcement Measures at the International Level

Since publication of *NDIE 1984/85*, Canada has participated in meetings with the United Nations in an effort to formalize a draft convention to be tabled in the early 1990's. This new convention will replace the existing Single Convention on Narcotic Drugs and the Convention on Psychotropic Substances. A key area being emphasized by member states in the new convention is the identification, tracing, freezing, seizing and forfeiture of the proceeds of drug crimes. The proposed convention recommends that signatory countries undertake to:

- Adopt national legislative and administrative measures to facilitate the identification, tracing, freezing, seizing and forfeiture of the proceeds of drug crimes;
- Facilitate effective co-ordinated action at the national level; and
- Provide other signatory countries with appropriate assistance.

These initiatives, which Canada has played a significant role in drafting, are being pursued in recognition of the fact that effective law enforcement action at the international level to prevent both organized crime and individuals from profiting from their illicit drug activities requires the establishment of international standards. International criminal laws must ensure that no country or territory can be used as a haven for organized crime members or their illicit profits. National governments must ensure that co-operation is extended to all investigations and inquiries concerning organized crime. As well, bilateral and multi-lateral treaties to ensure the exchange of information and mutual co-operation in law enforcement matters involving organized crime must be developed and adopted. Finally, prosecuting individuals and organized crime groups and removing the accumulated profits of crime will result in effectively dismantling the organizations so that they will not become entrenched in our society.



8

Major Canadian- Related Drug Seizures in 1985

Major Canadian-Related Drug Seizures in 1985

Heroin

| | | | |
|----------|--|-----------|---|
| January | Vancouver — 140 grams of heroin of unknown origin seized in Vancouver en route from Japan destined for the United States. | May | Vancouver — 2 kg 724 of SEA heroin seized in Vancouver en route from Hong Kong. |
| January | Vancouver — 1 kilogram of SEA heroin seized in Vancouver en route from Hong Kong destined for Toronto. | May | Winnipeg — 466 grams of SWA heroin seized in Winnipeg en route from Karachi, Pakistan via Amsterdam, the Netherlands. |
| January | Vancouver — 6 kg 750 of SEA heroin seized in Vancouver en route from Hong Kong destined for Toronto. | May | Toronto — 4 kg 700 of SWA heroin seized in Toronto destined for New York. |
| January | Vancouver — 1 kilogram of SEA heroin seized in Vancouver en route from Hong Kong. | June | Montreal — 22 kg 633 of SEA heroin seized in Montreal en route from Thailand via London, England. |
| February | Toronto — 295 grams of SEA heroin seized in Toronto. | June | Montreal — 113 grams of SWA heroin seized in Montreal en route from Pakistan. |
| February | St-Jerome, Quebec — 2 kg 454 of SEA heroin seized in St-Jerome en route from Thailand via Singapore and Zurich, Switzerland destined for Montreal. | June | Vancouver — 225 grams of heroin of unknown origin seized in Vancouver. |
| April | Burnaby, British Columbia — 303 grams of heroin of unknown origin seized in Burnaby destined for Vancouver. | July | Vancouver — 426 grams of SWA heroin seized in Vancouver en route from Nepal via New Delhi, India destined for Montreal. |
| April | Vancouver — 330 grams of SEA heroin seized in Vancouver en route from Thailand. | July | St. John's, Newfoundland — 167 grams of SWA heroin seized in St. John's en route from Nepal destined for Vancouver. |
| April | Montreal — 2 kg 058 of SEA heroin seized in Montreal en route from Hong Kong via Amsterdam, the Netherlands. | August | Sherbrooke, Quebec — 100 grams of SEA heroin seized in Sherbrooke en route from Japan. |
| | | September | Burnaby, British Columbia — 306 grams of heroin of unknown origin seized in Burnaby. |

| | | | |
|-----------|--|----------|--|
| September | Toronto — 240 grams of SWA heroin seized in Toronto en route from Montreal. | February | Montreal — 10 kilograms seized in Montreal en route from Rio de Janeiro, Brazil via Madrid, Spain. |
| November | Vancouver — 658 grams of SEA heroin seized in Vancouver en route from Thailand via Seattle, Washington. | February | Miami — 1,100 kilograms seized in Miami en route from Colombia destined for Montreal. |
| November | St-Jerome, Quebec — 370 grams of SWA heroin seized in St-Jerome en route from Bombay, India via Paris, France destined for Montreal. | March | Lima, Peru — 970 grams seized in Lima destined for Montreal. |
| November | St-Jerome, Quebec — 516 grams of SWA heroin seized in St-Jerome en route from Pakistan via Frankfurt destined for Montreal. | March | Chicoutimi, Quebec — 485 grams seized in Chicoutimi en route from La Paz, Bolivia. |
| December | St-Jerome, Quebec — 1 kg 400 of SWA heroin seized in St-Jerome en route from India via Rome, Italy destined for Montreal. | March | Vancouver — 971 grams seized in Vancouver en route from Phoenix, Arizona. |
| December | Montreal — 3 kg 631 of heroin of unknown origin seized in Montreal en route from Bulgaria. | April | Rosemere, Quebec — 26 kg 652 of coca paste originating from Lima, Peru seized in Rosemere at the site of an operational cocaine processing laboratory. |
| December | Toronto — 122 grams of SWA heroin seized in Toronto en route from India via Montreal. | April | Ste-Appoline, Quebec — 1 kg 115 seized in Ste-Appoline. |
| December | Geneva, Switzerland — 320 grams of SWA heroin seized in Geneva en route from India destined for Montreal. | April | Lansdowne, Ontario — 1 kg 080 seized in Lansdowne en route from Florida. |
| December | Montreal — 760 grams of heroin of unknown origin seized in Montreal. | April | Toronto — 900 grams seized in Toronto. |
| | | May | St-Jerome, Quebec — 2 kg 874 seized in St-Jerome en route from Rio de Janeiro destined for Vancouver. |
| | | May | St-Jerome, Quebec — 2 kg 717 seized in St-Jerome en route from Rio de Janeiro destined for Vancouver. |

Cocaine

| | | | |
|---------|---|-----|---|
| January | Calgary, Alberta — 784 grams seized in Calgary. | May | Emerson, Manitoba — 1 kg 500 seized in Emerson en route from Florida. |
| January | La Paz, Bolivia — 2 kg 400 seized in La Paz destined for Toronto. | May | St-Hyacinthe, Quebec — 504 grams seized in St-Hyacinthe. |

| | | | |
|-----------|---|-----------|--|
| June | Miami — 2 kg 270 seized in Miami destined for Edmonton, Alberta. | September | St-Jerome, Quebec — 1 kg 303 seized in St-Jerome en route from Buenos Aires, Argentina via Miami and New York. |
| June | San Francisco — 1 kilogram seized in San Francisco destined for Abbotsford, British Columbia. | September | Vancouver — 690 grams seized in Vancouver en route from Lima, Peru. |
| July | London, Ontario — 490 grams seized in London. | September | Niagara Falls, Ontario — 1 kg 176 seized in Niagara Falls en route from Florida. |
| July | Rio de Janeiro — 1 kilogram seized in Rio de Janeiro destined for Montreal. | October | Surrey, British Columbia — 1 kg 040 seized in Surrey en route from Blaine, Washington destined for Vancouver. |
| July | Montreal — 500 grams seized in Montreal. | October | Fort Lauderdale, Florida — 555 grams seized in Fort Lauderdale destined for Toronto via Buffalo, New York. |
| July | Toronto — 982 grams seized in Toronto. | October | St-Hubert, Quebec — 1 kg 029 of coca paste seized in St-Hubert. |
| July | Vancouver — 3 kg 899 seized in Vancouver en route from Lima, Peru. | October | Lansdowne, Ontario — 454 grams seized in Lansdowne en route from New York City. |
| August | Valleyfield, Quebec — 1 kilogram seized in Valleyfield. | November | Montreal — 1 kg 800 seized in Montreal. |
| August | St-Jerome, Quebec — 4 kilograms seized in St-Jerome en route from Haiti. | December | Montreal — 500 grams seized in Montreal en route from Colombia. |
| August | Montreal — 11 kg 800 seized in Montreal en route from Rio de Janeiro. | December | Saskatoon, Saskatchewan — 600 grams seized in Saskatoon en route from Montreal. |
| August | Surrey, British Columbia — 1 kilogram seized in Surrey en route from the United States. | | |
| August | Toronto — 9 kg 520 seized in Toronto en route from Brazil via Antigua destined for Vancouver. | | |
| September | St-Jerome, Quebec — 778 grams seized in St-Jerome en route from La Paz via Frankfurt, Federal Republic of Germany. | | |
| September | New York City — 5 kilograms seized in New York en route from Rio de Janeiro destined for Canada. | | |
| September | Surrey, British Columbia — 519 grams seized in Surrey en route from Los Angeles, California via Seattle, Washington destined for Burnaby, British Columbia. | | |

Chemical Drugs

| | |
|---------|--|
| January | London, Ontario — Clandestine methamphetamine laboratory seized in London. |
| January | Saint John, New Brunswick — 2,418 units of LSD seized in Saint John. |
| January | Newmarket, Ontario — 3,800 units of LSD seized in Newmarket. |

| | | | |
|----------|--|----------|---|
| January | Laval, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in Laval. | June | Montreal — 3 kilograms of PCP seized in Montreal and Laval. |
| February | Regina, Saskatchewan — 3 kg 632 of psilocybin originating in Montreal seized in Regina. | June | Hamilton, Ontario — Clandestine methamphetamine laboratory seized in Hamilton. |
| February | Pincourt, Quebec — Clandestine amphetamine phosphate laboratory seized in Pincourt. | June | Dryden, Ontario — 20,000 units of LSD seized in Dryden. |
| February | Winnipeg — 46,000 units of ephedrine seized in Winnipeg. | July | London, Ontario — 134,568 units of LSD seized in London. |
| March | Toronto — 50,000 units of diazepam seized in Toronto. | July | Victoria, British Columbia — 4,000 units of methamphetamine seized in Victoria. |
| March | Toronto — 90,000 units of diazepam seized in Toronto. | August | St-Ubal, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in St-Ubal. |
| March | Saskatoon, Saskatchewan — 5,000 units of LSD seized in Saskatoon. | August | Ste-Croix-de-Lotbiniere, Quebec — 1,110 units of LSD seized in Ste-Croix-de- Lotbiniere. |
| March | Saskatoon, Saskatchewan — 1,397 units of LSD seized in Saskatoon originating in Montreal. | October | Oshawa, Ontario — 2,000 units of LSD seized in Oshawa. |
| March | Quebec City — 1 kg 871 of PCP seized in Quebec City. | October | Windsor, Ontario — 13,000 units of caffeine and ephedrine seized in Windsor en route from Michigan. |
| March | Fossambault-sur-le-lac, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in Fossambault-sur-le-lac. | October | Ste-Foy, Quebec — Clandestine codeine phosphate to morphine laboratory seized in Ste- Foy. |
| April | Langley, British Columbia — 160 kilograms of psilocybin seized in Langley. | November | Chicoutimi, Quebec — 2,151 units of PCP seized in Chicoutimi. |
| April | Surrey, British Columbia — 125 kilograms of psilocybin seized in Surrey. | December | Ste-Adele, Quebec — Clandestine methamphetamine laboratory seized in Ste- Adele. |
| April | Dartmouth, Nova Scotia — 2,000 units of LSD seized in Dartmouth. | December | Toronto — Clandestine methamphetamine laboratory seized in Toronto. |
| May | Toronto — 1,125,000 units of diazepam seized in Toronto. | December | Cornwall, Ontario — 1,000 units of LSD seized in Cornwall. |
| May | St-Hyacinthe, Quebec — 10 kg 900 of PCP seized in St-Hyacinthe. | | |
| May | St-Hyacinthe, Quebec — 15,000 units of LSD seized in St-Hyacinthe. | | |

- December Oakville, Ontario —
7,400 units of LSD seized
in Oakville.
- December New York — 140,000 units
of methaqualone seized in
New York en route from St-
Hyppolite, Quebec.
- December Barrie, Ontario —
1,282 units of LSD seized
in Barrie.

Marihuana

- January Kelowna, British Columbia
— 250 kilograms seized in
Kelowna en route from
Mexico via California and
Washington destined for
Penticton, British Columbia.
- May Montreal, Quebec —
788 kilograms seized in
Montreal en route from
Jamaica via Baltimore,
Maryland.
- May Blaine, Washington —
172 kilograms seized in
Blaine destined for British
Columbia.
- June Jamaica — 450 kilograms
seized in Jamaica from a
yacht under charter by two
Canadians.

Hashish

- January Montreal —
5,010 kilograms seized in
Montreal en route from
Karachi, Pakistan via
Colombo, Sri Lanka,
Singapore, Malaysia, Japan,
Florida and New York.
- March Lacolle, Quebec —
588 kilograms seized in
Lacolle en route from India
via the United States.

- April Montreal — 540 kilograms
seized in Montreal en route
from India via Rotterdam,
the Netherlands and
Halifax, Nova Scotia.
- May Lockeport, Nova Scotia —
13.4 tons seized in
Lockeport en route from
Lebanon destined for
Montreal and Toronto.
- July Calgary, Alberta —
31 kg 800 seized in Calgary
en route from Amsterdam,
the Netherlands.
- July Delta, British Columbia —
93 kilograms seized in
Delta en route from Calgary
destined for Vancouver.
- September Toronto — 68 kg 181
seized in Toronto en route
from Afghanistan via
California.
- September Toronto — 30 kilograms
seized in Toronto en route
from Pakistan.
- October Tappen, British Columbia —
408 kilograms seized in
Tappen en route from
Lebanon via Montreal
destined for Vancouver.

Liquid Hashish

- January Toronto — 9 kilograms
seized in Toronto destined
for Hamilton, Ontario.
- May Toronto — 6 kg 800 seized
in Toronto en route from
Jamaica.
- July Toronto — 5 kg 897 seized
in Toronto en route from
Jamaica.
- August Toronto — 7 kg 740 seized
in Toronto en route from
Jamaica.

Marihuana

| | |
|-----------------|--|
| Janvier | Kelowna (Colombie-Britannique) — 250 kilogrammes en provenance du Mexique, via la Californie et Washington, à destination de Penticton (Colombie-Britannique). |
| Mai | Montréal (Québec) — 788 kilogrammes en provenance de la Jamaïque, via Baltimore (Maryland). |
| Mai | Blaine (Washington) — 172 kilogrammes, à destination de la Colombie-Britannique. |
| Juin | Jamaïque — 450 kilogrammes saisis à bord d'un yacht sous contrat d'affrètement par deux Canadiens. |
| Haschich | |
| Janvier | Montréal — 5 010 kilogrammes en provenance de Karachi (Pakistan), via Colombo, le Sri Lanka, Singapour, la Malaisie, le Japon, la Floride et New York. |
| Mars | Lacolle (Québec) — 588 kilogrammes en provenance de l'Inde, via les États-Unis. |
| Avril | Montréal — 540 kilogrammes en provenance de l'Inde, via Rotterdam (Pays-Bas) et Halifax (Nouvelle-Ecosse). |

| | |
|---------|---|
| Janvier | Toronto — 9 kilogrammes, à destination de Hamilton (Ontario). |
| Mai | Toronto — 6,80 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. |
| Juillet | Toronto — 5,89 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. |
| Août | Toronto — 7,74 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. |

Haschich liquide

| | |
|-----------|---|
| Mai | Lockeport (Nouvelle-Ecosse) — 13,4 tonnes en provenance du Liban, à destination de Montréal et de Toronto. |
| Juillet | Calgary (Alberta) — 31,80 kilogrammes en provenance d'Amsterdam (Pays-Bas). |
| Juillet | Delta (Colombie-Britannique) — 93 kilogrammes en provenance de Calgary, à destination de Vancouver. |
| Septembre | Toronto — 68,18 kilogrammes en provenance de l'Afghanistan, via la Californie. |
| Septembre | Toronto — 30 kilogrammes en provenance du Pakistan. |
| Octobre | Tappen (Colombie-Britannique) — 408 kilogrammes en provenance du Liban, via Montréal, à destination de Vancouver. |

| | | | |
|---------|--|----------|---|
| Février | Regina (Saskatchewan) — 3,63 kilogrammes de psilocybine en provenance de Montréal. | Juin | Dryden (Ontario) — 20 000 doses de LSD. |
| Février | Laboratoire clandestin de phosphate d'amphétamine démantelé à Pincourt (Québec). | Juillet | London (Ontario) — 134 568 doses de LSD. |
| Février | Winnipeg — 46 000 doses d'éphédrine. | Juillet | Victoria (Colombie-Britannique) — 4 000 doses de méthamphétamine. |
| Mars | Toronto — 50 000 doses de diazépam. | Août | Laboratoire clandestin de PCP démantelé à Saint-Ubald (Québec). |
| Mars | Toronto — 90 000 doses de diazépam. | Août | Sainte-Croix-de-Lotbinière (Québec) — 1 110 doses de LSD. |
| Mars | Saskatoon (Saskatchewan) — 5 000 doses de LSD. | Octobre | Oshawa (Ontario) — 2 000 doses de LSD. |
| Mars | Saskatoon (Saskatchewan) — 1 397 doses de LSD, en provenance de Montréal. | Octobre | WindSOR (Ontario) — 13 000 doses de caféine et d'éphédrine en provenance du Michigan. |
| Mars | Ville de Québec — 1,87 kilogramme de PCP. | Octobre | Laboratoire clandestin de transformation du phosphate de codéine en morphine démantelé à Sainte-Foy (Québec). |
| Mars | Laboratoire clandestin de PCP démantelé à Fossambault-sur-le-lac (Québec). | Novembre | Chicoutimi (Québec) — 2 151 doses de PCP. |
| Avril | Langley (Colombie-Britannique) — 160 kilogrammes de psilocybine. | Décembre | Laboratoire clandestin de méthamphétamine démantelé à Sainte-Adèle (Québec) |
| Avril | Surrey (Colombie-Britannique) — 125 kilogrammes de psilocybine. | Décembre | Laboratoire clandestin de méthamphétamine démantelé à Toronto. |
| Avril | Dartmouth (Nouvelle-Écosse) — 2 000 doses de LSD. | Décembre | Cornwall (Ontario) — 1 000 doses de LSD. |
| Mai | Toronto — 1 125 000 doses de diazépam. | Décembre | Oakville (Ontario) — 7 400 doses de LSD. |
| Mai | Saint-Hyacinthe (Québec) — 10,90 kilogrammes de PCP. | Décembre | New York — 140 000 doses de méthamphétamine, en provenance de Saint-Hippolite (Québec). |
| Mai | Saint-Hyacinthe (Québec) — 15 000 doses de LSD. | Décembre | Barrie (Ontario) — 1 282 doses de LSD. |
| Juin | Montréal et Laval — 3 kilogrammes de PCP. | | |
| Juin | Laboratoire clandestin de méthamphétamine démantelé à Hamilton (Ontario). | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------|--|-----------|---|---------|--|---------|---|---------|--|---------|---|----------|---|----------|---|----------|--|---------|---|---------|---|-----------|--|-----------|--|-----------|--|
| juin | San Francisco — 1 kilogramme de cocaïne, à destination d'Abbotsford (Colombie-Britannique). | juillet | London (Ontario) — 490 grammes de cocaïne. | juillet | Rio de Janeiro — 1 kilogramme de cocaïne, à destination de Montréal. | juillet | Montréal — 500 grammes de cocaïne. | juillet | Toronto — 982 grammes de cocaïne. | juillet | Vancouver — 3,89 kilogrammes en provenance de Lima (Pérou). | août | Valleyfield (Québec) — 1 kilogramme de cocaïne. | août | Saint-Jérôme (Québec) - 4 kilogrammes de cocaïne en provenance d'Haïti. | août | Montréal — 1,80 kilogrammes de cocaïne en provenance de Rio de Janeiro. | août | Surrey (Colombie-Britannique) — 1 kilogramme de cocaïne en provenance des États-Unis. | août | Toronto — 9,52 kilogrammes de cocaïne en provenance du Brésil, via Antigua, à destination de Vancouver. | septembre | Saint-Jérôme (Québec) — 778 grammes de cocaïne en provenance de La Paz, via Francfort (République fédérale d'Allemagne). | septembre | Ville de New York — 5 kilogrammes de cocaïne en provenance de Rio de Janeiro, à destination du Canada. | septembre | Surrey (Colombie-Britannique) — 519 grammes de cocaïne en provenance de Los Angeles (Californie), via Seattle (Washington), à destination de Burnaby (Colombie-Britannique). |
| septembre | Saint-Jérôme (Québec) — 1,30 kilogramme de cocaïne en provenance de Buenos Aires (Argentine), via Miami et New York. | septembre | Vancouver — 690 grammes de cocaïne en provenance de Niagara Falls (Ontario) — 1,17 kilogramme de cocaïne en provenance de la Floride. | octobre | Surrey (Colombie-Britannique) — 1,04 kilogramme de cocaïne en provenance de Blaine (Washington), à destination de Vancouver. | octobre | Fort Lauderdale (Floride) — 555 grammes de cocaïne, à destination de Toronto, via Buffalo (New York). | octobre | Saint-Hubert (Québec) — 1,02 kilogramme de pâte de coca. | octobre | Lansdowne (Ontario) — 454 grammes de cocaïne en provenance de la ville de New York. | novembre | Montréal — 1,80 kilogramme de cocaïne. | décembre | Montréal — 500 grammes de cocaïne en provenance de la Colombie. | décembre | Saskatoon (Saskatchewan) — 600 grammes de cocaïne en provenance de Montréal. | | | | | | | | | | |
| Drogues chimiques | | | | | | | | | | | | | | | | janvier | Laboratoire clandestin de méthamphétamine démantelé à London (Ontario). | janvier | Saint-Jean (Nouveau-Brunswick) — 2 418 doses de LSD. | janvier | Newmarket (Ontario) — 3 800 doses de LSD. | janvier | Laboratoire clandestin de PCP démantelé à Laval (Québec). | | | | |

| Mois | Provenance | Quantité | Remarque |
|-----------|--------------------------------|---|---------------------|
| Septembre | Burnaby (Colombie-Britannique) | 306 grammes d'héroïne | d'origine inconnue. |
| Septembre | Toronto | 240 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance de Montréal. | |
| Novembre | Vancouver | 658 grammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de la Thaïlande, via Seattle (Washington). | |
| Novembre | Saint-Jérôme (Québec) | 370 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance de Bombay (Inde), via Paris (France), à destination de Montréal. | |
| Novembre | Saint-Jérôme (Québec) | 1,40 kilogramme d'héroïne du S.-O.A. en provenance de l'Inde, via Rome (Italie), à destination de Montréal. | |
| Décembre | Saint-Jérôme (Québec) | 1,40 kilogramme d'héroïne du S.-O.A. en provenance de l'Inde, via Rome (Italie), à destination de Montréal. | |
| Décembre | Montréal | 3,63 kilogrammes d'héroïne d'origine inconnue en provenance de la Bulgarie. | |
| Décembre | Toronto | 122 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance de l'Inde, via Genève (Suisse) — 320 grammes d'héroïne en provenance de l'Inde, à destination de Montréal. | |
| Décembre | Montréal | 760 grammes d'héroïne d'origine inconnue. | |
| Janvier | Calgary (Alberta) | 784 grammes de cocaïne. | |
| Janvier | La Paz (Bolivie) | 2,40 kilogrammes de cocaïne, à destination de Toronto. | |
| Janvier | Calgary (Alberta) | 2,27 kilogrammes de cocaïne, à destination d'Edmonton (Alberta). | |
| Février | Montréal | 10 kilogrammes de cocaïne en provenance de Rio de Janeiro (Brésil), via Madrid (Espagne). | |
| Février | Miami | 1 100 kilogrammes de cocaïne en provenance de la Colombie, à destination de Montréal. | |
| Mars | Lima (Pérou) | 970 grammes de cocaïne, à destination de Montréal. | |
| Mars | Chicoutimi (Québec) | 485 grammes de cocaïne en provenance de La Paz (Bolivie). | |
| Mars | Vancouver | 971 grammes de cocaïne en provenance de Phoenix (Arizona). | |
| Avril | Rosemère (Québec) | 26,65 kilogrammes de pâte de coca en provenance de Lima (Pérou) dans un laboratoire de traitement de la cocaïne. | |
| Avril | Sainte-Apolline (Québec) | 1,11 kilogramme de cocaïne. | |
| Avril | Lansdowne (Ontario) | 1,08 kilogramme de cocaïne en provenance de la Floride. | |
| Avril | Toronto | 900 grammes de cocaïne. | |
| Mai | Saint-Jérôme (Québec) | 2,87 kilogrammes de cocaïne en provenance de Rio de Janeiro, à destination de Vancouver. | |
| Mai | Saint-Jérôme (Québec) | 2,71 kilogrammes de cocaïne en provenance de Rio de Janeiro, à destination de Vancouver. | |
| Mai | Emerson (Manitoba) | 1,50 kilogramme de cocaïne en provenance de la Floride. | |
| Mai | Saint-Hyacinthe (Québec) | 504 grammes de cocaïne. | |
| Juin | Miami | 2,27 kilogrammes de cocaïne, à destination d'Edmonton (Alberta). | |

Saisies importantes de drogues au Canada ou en route vers le Canada en 1985

Héroïne

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------|--|---------|--|---------|---|---------|--|---------|--|---------|---|--------|---|--------|---|-------|--|
| Janvier | Vancouver — 140 grammes d'héroïne d'origine inconnue en provenance du Japon, à destination des Etats-Unis. | Janvier | Vancouver — 1 kilogramme d'héroïne du S.-E.A. en provenance de Hong Kong, à destination de Toronto. | Janvier | Vancouver — 6,75 kilogrammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de Hong Kong, à destination de Toronto. | Janvier | Vancouver — 1 kilogramme d'héroïne du S.-E.A. en provenance de Hong Kong. | Février | Toronto — 295 grammes d'héroïne du S.-E.A. | Février | Saint-Jérôme (Québec) — 2,45 kilogrammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de la Thaïlande, via Singapour et Zurich (Suisse), à destination de Montréal. | Avril | Burnaby (Colombie- Britannique) — 303 grammes d'héroïne d'origine inconnue, à destination de Vancouver. | Avril | Vancouver — 330 grammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de la Thaïlande. | Avril | Montréal — 2,05 kilogrammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de Hong Kong, via Amsterdam (Pays-Bas). |
| Mai | Vancouver — 2,72 kilogrammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de Hong Kong. | Mai | Winnipeg — 466 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance de Karachi (Pakistan), via Amsterdam (Pays-Bas). | Mai | Toronto — 4,70 kilogrammes d'héroïne du S.-O.A., à destination de New York. | Jun | Montréal — 22,63 kilogrammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance de la Thaïlande, via Londres (Angleterre). | Jun | Montréal — 113 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance du Pakistan. | Jun | Vancouver — 225 grammes d'héroïne d'origine inconnue. | Juliet | Vancouver — 426 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance du Népal, via New Delhi (Inde), à destination de Montréal. | Juliet | Saint-Jean (Terre-Neuve) — 167 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance du Népal, à destination de Vancouver. | Augut | Shenbrooke (Québec) — 100 grammes d'héroïne du S.-E.A. en provenance du Japon. |

Saisies importantes de drogues au Canada ou en route vers le Canada en 1985



8

policière ayant pour objet le crime organisé. Pour terminer, la poursuite de particuliers et d'organisations criminelles et la confiscation des profits accumulés criminellement permettront de démanteler efficacement les organisations afin de les empêcher de raffermir leur emprise sur notre société.

au secret de ses clients. On y faisait remarquer toutefois qu'il y avait certains cas où les faits prépondérants remplaçaient cette obligation, même si la relation impliquait la non communication de renseignements sur les clients. Voici ces cas :

- lorsque la communication est obligée par la loi;
- lorsqu'il est dans l'intérêt public de communiquer;
- lorsqu'il est dans l'intérêt de la banque de communiquer et
- lorsque la communication se fait avec le consentement exprès ou implicite du client.

Étant donné les preuves de l'exploitation des institutions bancaires par des organisations criminelles et l'inquiétude croissante des banques relativement à cette situation, la G.R.C., en collaboration avec un certain nombre de banques canadiennes, a entamé une série d'échanges sur les solutions juridiques offertes pour contrôler le blanchissage des narcodollars mettant en jeu les banques canadiennes. À l'issue de ces discussions, les principaux établissements financiers ont entrepris un programme énergique afin de contrôler le blanchissage des narcodollars par les banques canadiennes en établissant des lignes directrices internes visant à guider les employés aux prises avec des transactions bancaires touchées. Ce programme repose sur l'idée que les employés de banque devraient connaître leurs clients ainsi que leurs intérêts commerciaux, ce qui englobe la nécessité pour les employés de la banque d'identifier le client, la source de ses transactions financières et de vérifier la légitimité des transactions. Le système bancaire canadien est convaincu que cette façon de procéder forcera les organisations criminelles à chercher d'autres moyens de blanchir leurs profits illicites.

Lois et mesures répressives au niveau international

Depuis la publication du *R.A.N.D. 1984/85*, le Canada a participé à des rencontres avec des représentants des Nations-Unies afin d'officialiser un projet de convention devant être déposé au début de 1990. Cette nouvelle convention remplacera l'actuelle Convention unique sur les stupéfiants et la Convention sur les substances psychotropes. Parmi les principaux points soulevés par les États membres figurent l'identification, le retracement, le gel, la saisie et la confiscation de biens acquis par le biais d'activités de trafic de drogues illicites. La convention propose recommander que les pays signataires entreprennent :

- d'adopter des mesures législatives et administratives afin de faciliter l'identification, le retracement, le gel, la saisie et la confiscation des profits des crimes liés à la drogue;
- de faciliter une action coordonnée efficace au niveau national; et
- d'offrir aux autres pays signataires l'aide pertinente.

Ces initiatives, dans la rédaction desquelles le Canada a joué un rôle clé, visent à reconnaître le fait qu'une intervention policière efficace au niveau international en vue d'empêcher les particuliers et les organisations criminelles de profiter de leurs activités illicites, nécessite l'établissement de normes. Les lois criminelles internationales doivent assurer qu'aucun pays ou territoire ne serve de refuge aux membres du crime organisé ou à leurs narcodollars. Les gouvernements à l'échelle nationale doivent veiller à ce qu'il y ait collaboration pour toutes les enquêtes et demandes de renseignements concernant le crime organisé. Il faut en outre rédiger et adopter des traités bilatéraux et multilatéraux afin d'assurer l'échange de renseignements et la collaboration mutuelle en matière de répression

Système bancaire canadien et blanchissage des narcodollars

pour complet aux fins de trafic de stupéfiant (héroïne) et à un an de plus pour complet aux fins de trafic d'une drogue contrôlée (méthamphétamine). En octobre 1985, Langan a été condamné en outre sous le régime de l'article 312 du Code criminel à quatre ans de prison à purger concurremment aux peines susmentionnées et à deux ans de prison à purger concurremment en vertu de l'alinéa 239(1)d) de la Loi de l'impôt sur le revenu et à une amende de 70 000 \$. On a également ordonné que soient confisqués tous les biens de Langan présumés par la Couronne provenir des profits du crime. Le juge de la Cour de district de l'Ontario, en prononçant la sentence, a déclaré que la peine convenue respecte les principes du prononcé de la sentence, c'est-à-dire de dissuader l'accusé et les autres en général de perpétrer de tels crimes et aussi de dépouiller les contrevenants des biens qu'ils ont acquis en commettant l'infraction, en particulier dans le cas de trafic de drogue.

Les affaires Pakozdy et Langan illustrent les résultats positifs dans le domaine du contrôle du trafic illégitime des drogues qu'on peut obtenir au moyen des techniques d'enquête utilisées dans le cadre du programme axé sur les profits des trafiquants, en agissant dans les limites de la législation en vigueur. Le recours à des enquêtes financières pour retracer, geler, saisir et confisquer les profits du crime permet de s'attaquer au motif premier de toute entreprise criminelle — le gain financier. De ce genre d'enquête découle un programme de lutte antidrogue complet et efficace.

La création du programme antidrogue de la G.R.C. axé sur les profits des trafiquants a donné lieu à une analyse approfondie des méthodes utilisées par les organisations criminelles pour blanchir leurs profits illégitimes. On a découvert au début du programme qu'un certain nombre de banques canadiennes servaient de points de transfert des profits des activités criminelles vers des régimes fiscaux à l'étranger. D'après les renseignements obtenus, les banques ne participaient pas soigneusement dans la plupart des cas au blanchissage illégitime et ignoraient souvent l'origine exacte de l'argent. Le choix de nombreuses organisations criminelles américaines et canadiennes semble s'être porté sur les banques canadiennes en raison de leurs modalités de fonctionnement perfectionnées et de leurs liens avec de nombreuses succursales internationales.

Le système bancaire canadien étant mieux renseigné sur le blanchissage illégitime des narcodollars, on verra de plus en plus entrer en jeu le secret bancaire offert au client et la responsabilité légale des banques. Les établissements bancaires ont pour vocation commerciale d'offrir une vaste gamme de services de placement au public et ce faisant, de réaliser un profit pour leurs actionnaires. La nature même de la relation banquier-client suppose une certaine responsabilité de la part de l'établissement bancaire d'assurer le secret des affaires financières de ses clients. À prime abord, il semble contraire aux intérêts des deux parties en jeu de permettre la communication par la banque de tout renseignement pouvant nuire au client. Si la banque divulgue des renseignements confidentiels sur les affaires financières d'un client sans juste cause ou autorisation pertinente, elle peut faire l'objet de poursuites civiles, ce qui constitue une de ses préoccupations premières. Le client veut évidemment protéger ses transactions financières de toute ingérence du public.

La question de la communication a été traitée dans l'arrêt *Tournais c. National Provincial Union Bank of England* [1924]. Dans cette affaire, la cour a confirmé la notion qu'un établissement financier a comme responsabilité de protéger le droit

un train de vie non conforme à leurs sources de revenus légitimes. On a également recueilli des preuves indiquant que Pakozdy vivait des profits du trafic illicite des drogues. Une fois ses activités criminelles mises au jour, les enquêteurs de la G.R.C., en collaboration avec Revenu Canada-impôt, ont préparé une analyse financière détaillée relativement au commerce que Pakozdy et sa femme avaient acquis en 1980, soit Pine Village Quilts Limited. L'analyse a révélé que Pakozdy n'avait déclaré de 1972 à 1983 qu'un revenu combiné de 56 795,45 \$. Un profil financier a révélé par contre un revenu de source non identifiée entre 1980 et 1983 de 486 487,61 \$ provenant du trafic de la marihuana. Pine Village Quilts servait surtout de façade pour dissimuler les profits criminellement obtenus du trafic de la drogue. Une vérification de ce commerce a révélé les chiffres d'affaires annuels suivants : 1981 — 13 038 \$; 1982 — 4 402 \$; 1983 — 12 028 \$; et 1984 — 219 \$. En plus d'utiliser ce commerce pour dissimuler les fonds illicites, Pakozdy transférerait de l'argent dans l'île Grande Caïman par l'intermédiaire de cinq succursales de la Banque de la Nouvelle-Écosse. L'argent était déposé dans un compte enregistré au nom de Fall Enterprises, un compte fiduciaire de A.M.E. Management Limited, puis retournait à Pakozdy qui se servait des fonds pour entretenir son train de vie exorbitant et financer d'autres envois de marihuana. Cette affaire comporte un aspect particulier : les preuves ont permis de prouver hors de tout doute raisonnable que Pakozdy était directement mêlé au trafic de la drogue, et ce, même sans avoir saisi de drogue. D'après les renseignements, Pakozdy se servait d'un passeur pour transporter de la marihuana des États-Unis à Edmonton (Alberta), dissimulée dans le faux plafond de la cabine d'une camionnette. Chaque envoi de marihuana pesait de 45 à 70 kilos. Une fois la marihuana arrivée à Edmonton, Pakozdy la vendait grâce à un réseau de distributeurs. Suite à cette enquête, Stephen Paul Pakozdy a été condamné en avril 1986 en Cour provinciale de l'Alberta à six ans de détention — quatre ans en vertu du paragraphe 4(1) de la Loi sur les stupéfiants (trafic) et à deux années de plus en vertu de l'article 312 du Code criminel (possession de biens criminellement obtenus). Il a également été condamné à deux ans et six mois de prison devant être purgés concurremment en vertu de l'alinéa 239(1)(p) de la Loi de l'impôt sur le revenu et du paragraphe 133(3) du Code criminel. En plus de sa peine d'emprisonnement, Pakozdy a été condamné à payer une amende de 32 000 \$ pour l'aliénation d'une Porsche au cours de l'enquête. On a également saisi les biens qu'il avait obtenus du trafic illicite de la drogue notamment une grosse maison en rondins, une automobile, des manteaux de fourrure, des bijoux et des lingots d'or.

L'affaire Richard John Langan en Ontario découle directement d'une enquête liée à la drogue. On a d'abord recueilli des preuves de trafic d'héroïne et de méthamphétamine (speed) par Langan. Toutefois, au cours de l'enquête, les enquêteurs ont découvert des renseignements suffisants pour porter une accusation en vertu de l'article 312 du Code criminel (possession de biens criminellement obtenus) et de l'alinéa 239(1)(d) de la Loi de l'impôt sur le revenu pour évasion fiscale de 71 479,23 \$ pour un revenu de 244 264,40 \$ de 1981 à 1984. Langan déposait ses narcodollars dans ses 21 comptes de banque dont le total s'élevait à 272 011,11 \$ de décembre 1981 à décembre 1984. En outre, son actif net est passé de 110 809 \$ en 1980 à 425 123 \$ au cours de la même période. Le revenu rapporté par Langan par contre était le suivant : 1981 — 7 073 \$, 1982 — 12 852,19 \$ et 1983 — 10 730 \$; il n'a pas rempli de rapport d'impôt en 1984. Une analyse de la valeur nette de Langan a permis de constater qu'elle avait augmenté de 216 000 \$ entre 1981 et 1984. À la suite de cette enquête, la G.R.C., en collaboration avec Revenu Canada-impôt, a saisi les biens obtenus par Langan grâce à ses activités illicites, et a accusé ce dernier de possession de biens obtenus criminellement ainsi que d'évasion fiscale. En février 1985, Richard John Langan a été condamné par la Cour de district de l'Ontario à deux ans et six mois

Les narcodollars

Programme antidrogue de la G.R.C. axé sur les profits des trafiquants

Depuis la publication du *Rapport annuel national sur les drogues 1984/85*, le programme antidrogue de la G.R.C. axé sur les profits des trafiquants a continué de progresser tout en restant dans les limites de la législation en vigueur. L'idée globale du programme a été reconnue par les services de police tant nationaux qu'étrangers. Au Canada, les services de police de l'Ontario et de l'Alberta ont été formés aux techniques d'enquête relatives à ce programme, à leur demande. À l'échelle internationale, la collaboration s'est élargie à l'Australie, la Grande-Bretagne, l'Interpol et aux Nations Unies relativement au programme de la G.R.C. La Direction de la Police des drogues de la G.R.C. a continué de travailler en collaboration avec des représentants de Santé et Bien-être social Canada, du ministère de la Justice et du ministère du Solliciteur général du Canada en vue de rédiger une loi type portant sur la saisie et la confiscation des profits du crime. Cette initiative a reçu l'appui du gouvernement au pouvoir et devrait avoir une incidence favorable sur l'ensemble du programme au cours des années à venir. La figure no 45 illustre le succès remporté par le programme à l'aide de données sur les sommes d'argent et les biens saisis par la G.R.C. de 1983 à 1985 dans le cadre d'enquêtes portant sur les profits des trafiquants menées par les enquêteurs de la Police des drogues de la G.R.C. La figure no 45 illustre les saisies effectuées sous le régime de la Loi sur les stupéfiants, la Loi sur les aliments et drogues, le Code criminel et la Loi de l'impôt sur le revenu. Toutefois, la G.R.C. a saisi, depuis le lancement du programme en décembre 1981, pour plus de 30 millions de dollars en argent liquide et en biens liés aux profits du trafic illégitime des drogues.

Figure no 45 :

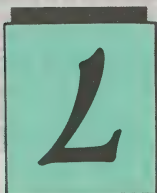
Argent et biens saisis
grâce au Programme
antidrogue axé sur les
profits des
trafiquants de 1983 à
1985 — valeur
exprimée en milliers
de dollars

| Catégorie | 1983 | 1984 | 1985 | Total |
|------------------------------|-------|-------|--------|--------|
| Article 312 du Code criminel | 985 | 196 | 1 894 | 3 075 |
| Lois relatives aux drogues | 1 663 | 1 193 | 3 477 | 6 333 |
| Revenu Canada | 5 800 | 1 285 | 4 762 | 11 847 |
| Total | 8 448 | 2 674 | 10 133 | 21 255 |

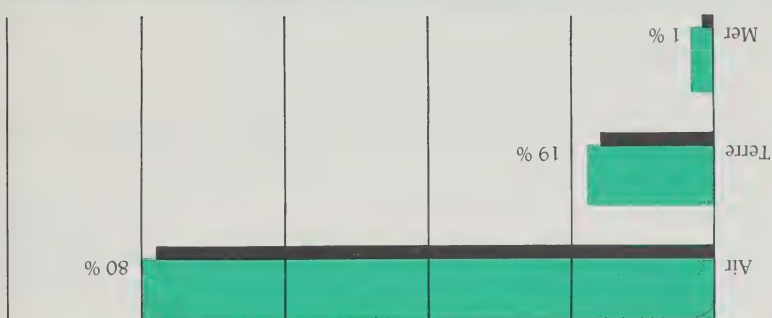
Certaines affaires récentes servent à illustrer l'efficacité du programme à démanteler les organisations criminelles dont deux enquêtes en particulier, celle portant sur Stephen Paul Pakozdy menée en Alberta et celle sur Richard John Langan en Ontario.

L'affaire Stephen Pakozdy a commencé par la saisie en décembre 1983 à l'aéroport international d'Edmonton de 145 290 \$ dissimulés dans une boîte à souliers que le sujet avait en sa possession. Une enquête subséquente faite à la demande de Revenu Canada-impôt a révélé que Pakozdy et son épouse menaient

Les narcodollars



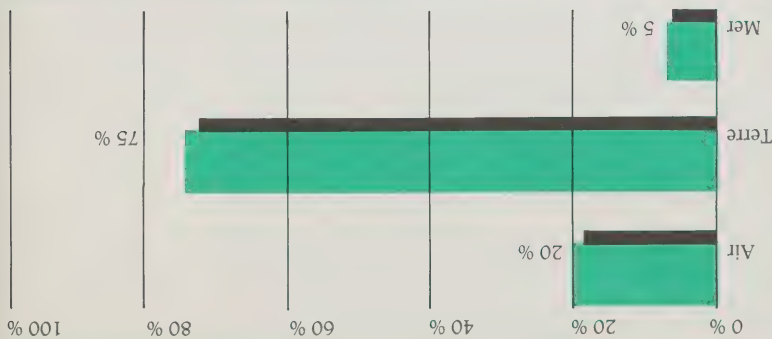
*Modes de transport
pour l'importation du
cannabis au Canada
en 1985*



Haschich liquide



Haschich



Marthiana
Figure n° 44 :

Canada

Comme l'année précédente, les dérivés de cannabis sont demeurés abondants sur le marché canadien en 1985. L'approvisionnement en marthuana provenait de nombreux pays sources étrangers : la Jamaïque détient la part du lion avec 25 p. 100 du marché, la Colombie et le Mexique 20 p. 100, la Thaïlande, 15 p. 100 et les États-Unis, 10 p. 100. C'est la deuxième année consécutive que 10 p. 100 de la mari est de sources canadiennes. On a fait le trafic de plusieurs variétés de marthuana en 1985, dont la Mexican Red Hair, les bâtonnets thaïlandais et la sinsemilla. Les cultivateurs de cannabis au Canada s'adonnent de plus en plus à la culture à l'intérieur, à la culture hydroponique et à la culture de sinsemilla pour essayer de produire plus de drogue ainsi que des variétés plus puissantes. Une installation hydroponique peut produire jusqu'à trois récoltes par année, tandis que les méthodes traditionnelles de culture extérieure ne donnent qu'une récolte par année.

Figure no 43 :

| Année | Emplacement du laboratoire |
|-------|---|
| 1981 | Nanaimo (Colombie-Britannique) |
| 1982 | Val d'Or (Québec) Montréal (Québec) Chilliwack (Colombie-Britannique) Nanaimo (Colombie-Britannique) |
| 1983 | Ayr (Ontario) |
| 1984 | Nanaimo (Colombie-Britannique) Aylmer (Québec) |
| 1985 | Lac Argente (Québec) Courtenay (Colombie-Britannique) Fort Saint John (Colombie-Britannique) Fairmont (Colombie-Britannique) Penticton (Colombie-Britannique) |

* Laboratoires clandestins saisis par la G.R.C. seulement.
Nota : Les saisies portent à la fois sur les laboratoires de hashich liquide et d'huile de marthuana.

Saisies de laboratoires clandestins de hashich liquide au Canada de 1981 à 1985*

Depuis la publication du premier R.A.N.D. en 1982, le Liban est demeuré la principale source de hashich pour le marché canadien, cependant, sa part du marché a fluctué. Selon les données pour l'année 1985, le Liban demeure la principale source de hashich destinée au Canada, sa part du marché se chiffrant à 65 p. 100, le Pakistan et l'Inde suivent avec 30 p. 100 et la Jamaïque vient ensuite avec 5 p. 100. Comme le démontre la figure no 44, le transport par mer est une fois de plus le moyen le plus populaire pour l'introduction du hashich au Canada. La Jamaïque demeure la principale source de hashich liquide au Canada et sa part du marché a varié de 80 à 90 p. 100 depuis 1982. Les laboratoires clandestins installés au Canada ont seulement produit une petite partie du hashich liquide consommé dans ce pays. La G.R.C. a démantelé cinq laboratoires clandestins de hashich liquide en 1985. (Voir la figure no 43.)

Liban

Selon les autorités américaines, les producteurs de drogues et les trafiquants du Liban ont été en mesure de faire des profits en dépit du conflit civil qui y sévit. Règle générale, des courtiers dirigent le trafic libanais : ils prennent le prix au kilo et s'occupent des arrangements pour le transport, la livraison et le paiement. Selon les renseignements disponibles, la plupart des courtiers sont des Libanais, cependant, il y a aussi des Européens, d'autres Arabes et des Canadiens. La culture du cannabis et de l'opium se fait dans la vallée de la Bekaa qui est contrôlée par les militaires syriens et non par le gouvernement central du Liban. La répression est inexistante ou presque dans cette région où les diverses factions contrôlant certaines parties du pays continuent d'exiger des péages pour le transport des drogues. Les dérivés de cannabis parviennent aux marchés internationaux, principalement via les ports méditerranéens. Des envois sont également expédiés vers l'Europe, par voie aérienne, à partir des aéroports de Beyrouth et de Damas, ainsi que par voies maritime et terrestre. Le transbordement par des étrangers dans des pays avoisinants constitue une solution de rechange logique pour les trafiquants qui essaient de poursuivre leurs activités malgré la situation au Liban. Comme en témoigne la saisie de 13,4 tonnes de haschich libanais en Nouvelle-Écosse en mai 1985, le Liban continue de fournir d'importantes quantités de cannabis aux marchés étrangers.

Les parts des marchés canadiens du haschich et du haschich liquide occupées par le Liban ont chuté à 65 et 5 p. 100 respectivement en 1985. En 1984, le Liban avait approvisionné environ 85 p. 100 du marché du haschich et 10 p. 100 du marché du haschich liquide au Canada.

Pakistan/Inde

Selon les renseignements, le haschich produit au Pakistan et en Inde continuera de se déverser dans d'autres marchés étrangers, y compris celui du Canada. Le trafic à grande échelle depuis ces pays sources emprunte souvent des routes maritimes et traverse l'Atlantique et le Pacifique avant d'atteindre les ports canadiens. Deux saisies majeures survenues à Montréal, en 1985, l'une de plus de 5 tonnes de haschich pakistanais en janvier et l'autre de 540 kilos de haschich indien en avril, illustrent l'importance de ces pays comme source d'approvisionnement. La contrebande à moins grande échelle se fait par la poste et par passagers qui voyagent par avion. Des valises à fausses parois ou d'autres contenants modifiés peuvent servir à dissimuler plusieurs kilos.

Le Pakistan et l'Inde ont approvisionné 30 p. 100 du marché canadien du haschich en 1985, soit trois fois plus qu'en 1984.

États-Unis

Selon les données dont dispose la G.R.C., environ 10 p. 100 de la marijuana consommée au Canada en 1985 provient des États-Unis, comme en 1984. La marijuana américaine destinée au Canada a surtout été transportée par air ou par terre en 1985. Des envois de cannabis ont été dissimulés dans des automobiles, des camions ainsi que d'autres véhicules terrestres, et des vêtements de contrebande, des bagages et du courrier. L'augmentation de la culture du cannabis aux États-Unis pourrait entraîner une augmentation des quantités de marijuana américaine introduites illégalement au Canada au cours des prochaines années.

Mexique

Le Mexique se trouve sur la route reliant divers producteurs de drogue de l'Amérique du Sud et les consommateurs de l'Amérique du Nord. Le réseau de transport de ce pays est bien développé et les liaisons ferroviaires, terrestres et aériennes sont excellentes. Il y a environ 2 400 pistes d'atterrissage pour tous les genres d'avions. Ces pistes peuvent servir de base, de lieu de transbordement de la contrebande ou de point de ravitaillement des appareils. Des véhicules terrestres variés sont utilisés pour le transport de la marijuana du Mexique aux marchés étrangers. Aussi, des avions légers et moyens servent au transport de la drogue vers les marchés canadiens et américains. Il y a un peu de transport maritime sur la côte du Pacifique et le golfe du Mexique. La péninsule du Yucatan est une importante zone de débarquement.

La récolte de marijuana mexicaine est en majeure partie destinée aux marchés américains; cependant, un pourcentage croissant de celle-ci atteint le Canada, en particulier l'Ouest du pays. Selon les données de la G.R.C., le Mexique a approvisionné environ 20 p. 100 du marché canadien de la marijuana en 1985, comparativement à 10 p. 100 en 1984.

Thaïlande

Les principales routes du trafic provenant de la Thaïlande traversent l'océan Pacifique pour arriver à la côte Ouest du Canada. Une fois la marijuana compressée en ballots ou dissimulée dans une cargaison illicite, elle est ensuite transportée par camion depuis les zones de culture jusqu'aux ports situés sur la côte orientale du golfe de Siam pour être exportée en Australie, en Nouvelle-Zélande, en Europe, aux États-Unis et au Canada. La G.R.C. n'a pas enregistré d'importantes saisies de marijuana thaïlandaise en 1985. Cependant, l'absence de saisies ne minimise pas le fait que la Thaïlande soit en mesure de produire des quantités importantes de marijuana qu'elle fournit au marché illicite canadien. Les données sur les saisies des années 1983 et 1984 indiquaient qu'on avait saisi plusieurs tonnes de marijuana de la Thaïlande destinée au Canada.

Figure no 42 :

| Niveau du trafic | | Origine | |
|----------------------|------------------|----------|--------------|
| et poids | | Jamaïque | Liban |
| SOURCE | | | |
| 1 livre | 1 200 \$ | | 290 à 320 \$ |
| Traffiquant (Canada) | | | |
| 1 livre | 3 000 à 6 500 \$ | | |
| Détail (Canada) | | | |
| 1 once | 400 à 600 \$ | | |
| 1 gramme | 15 à 40 \$ | | 400 à 600 \$ |
| | | | 15 à 40 \$ |

NOTA : Les prix du haschich liquide au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.

Prix du haschich
liquide aux étapes
successives du trafic
en 1985

devant être dissimulées dans des cargaisons légitimes. Les envois acheminés par avion privé sont habituellement enveloppés dans du plastique épais et transportés à dos d'âne, dans une charrette tirée par un cheval ou une camionnette jusqu'aux pistes d'atterrissage clandestines d'où ils seront exportés. La majorité des avions se rendent aux États-Unis ou dans les îles des Antilles. Le succès de ces vols dépend souvent de légères déviations aux plans de vol. Bien des pilotes présentent un plan de vol et font simplement un petit écart pour ramasser un envoi de drogue. Une méthode populaire consiste à se rendre ouvertement à l'un des aéroports internationaux, soit à Kingston ou à Montego Bay, de passer les douanes et de présenter ensuite un plan de vol pour le retour aux E.-U. ou aux Bahamas. L'avion part de Kingston ou Montego Bay tel que prévu, mais, avant de quitter la Jamaïque, s'arrête tout simplement sur une piste d'atterrissage clandestine pour ramasser la drogue, puis s'envole de nouveau vers la destination déclarée. La contrebande de drogues se fait aussi par mer et on a recours, entre autres, à des bateaux de plaisance, de pêche ou de croisière. Les principaux débouchés du cannabis jamaïcain sont les E.-U., le Canada, le Royaume-Uni et les autres îles des Antilles.

Figure no 41 :

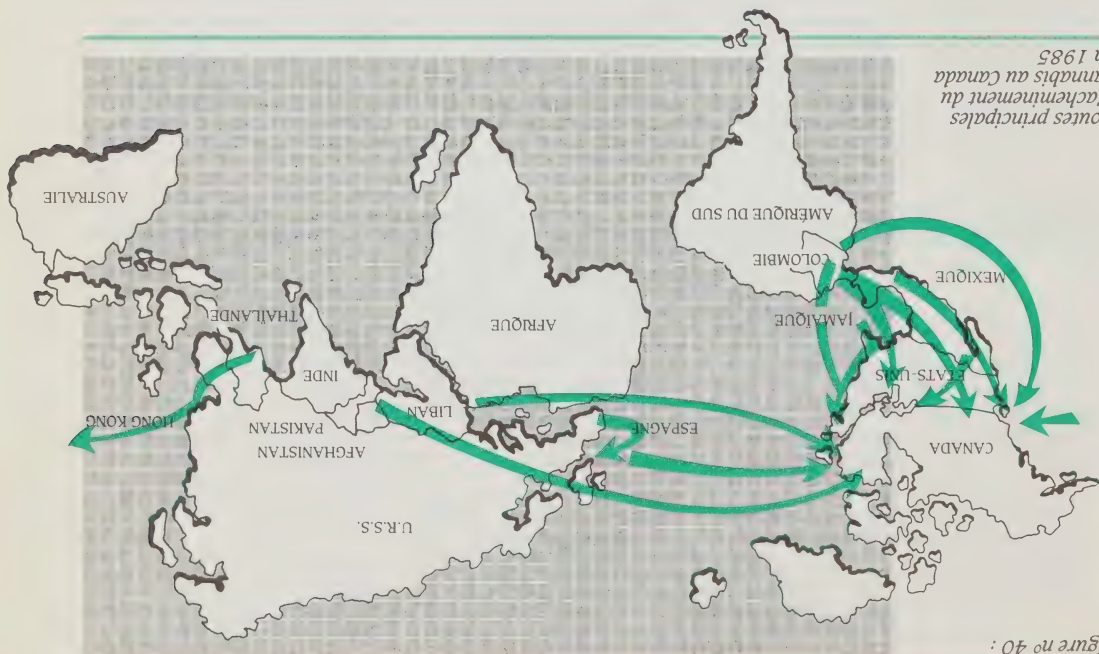
| Niveau du trafic | | Origine | |
|---------------------|------------------|---------------|--|
| et poids | | | |
| Source | | Pakistan/Inde | |
| 1 livre | 80 à 160 \$ | Liban | |
| Trafiquant (Canada) | 1 500 à 4 500 \$ | | |
| 1 livre | 150 à 400 \$ | | |
| Détail (Canada) | 10 à 30 \$ | | |
| 1 once | 150 à 400 \$ | | |
| 1 gramme | 10 à 30 \$ | | |

Note : Les prix du haschich liquide au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.

Prix du haschich aux étapes successives du trafic en 1985

Le trafic de la drogue s'insinue dans toutes les couches de la société en Jamaïque. Les petits trafiquants de la côte septentrionale de la Jamaïque ont généralement peu de soutien financier et peuvent seulement fournir des quantités limitées de drogue. Les trafiquants à plus grande échelle cachent des drogues dans des envois de marchandises licites telles que des fruits ou des légumes, des meubles et d'autres produits manufacturés. Avec le temps, les importateurs de drogue américains et, dans une moindre mesure, les importateurs canadiens ont établi leurs propres réseaux d'approvisionnement en Jamaïque. Le dollar américain n'a plus la préférence des années dernières, car bon nombre de fermiers ont récemment reçu des faux, par conséquent, ils acceptent maintenant la devise jamaïcaine. Cependant, on croit que la plupart des profits provenant du trafic du cannabis en Jamaïque restent à l'étranger. Le haschich liquide est une autre partie intégrante du trafic du cannabis en Jamaïque. Environ 90 p. 100 du haschich liquide sur le marché illégitime canadien en 1985 provenait de cette île. Étant donné que cette drogue est plus facile à transporter que la marijuana, elle a souvent été acheminée par des passeurs voyageant à bord d'avions de lignes commerciales. Les aéroports internationaux de Toronto et Montréal étaient les principaux points d'entrée au Canada du haschich liquide en provenance de la Jamaïque.

Figure n° 40 :



*Routes principales
d'acheminement du
cannabis au Canada
en 1985*

Jamaïque

En 1985, la Colombie accaparait 20 p. 100 du marché canadien de la marihuana, une baisse importante comparativement à la part de 30 p. 100 qu'elle détenait en 1984 et de 45 p. 100, en 1983. Les approvisionnements colombiens de marihuana n'ont pas cessé de diminuer depuis le début des années 80 en raison d'une répression accrue, et d'une concurrence féroce entre pays producteurs, notamment la Jamaïque, le Mexique et la Thaïlande.

Les tendances de trafic en Jamaïque ont peu changé par rapport à la situation signalée dans le *R.A.N.D. de 1984/85*. En 1985, l'approvisionnement en dérivés de cannabis jamaïquain, en particulier le haschich liquide et la marihuana, est demeuré stable au Canada. Les méthodes de dissimulation de prédilection comprennent les vêtements de contrebande, les bagages, ainsi que les cargaisons transportées par air et par mer. On a intercepté des réseaux de passeurs professionnels ainsi que nombre de touristes qui avaient eu recours à ces méthodes de dissimulation. En 1985, la plupart des avions privés transportant des cargaisons de drogue quittaient la Jamaïque pour se rendre aux États-Unis, car ce pays est beaucoup moins loin que le Canada : cependant, on croit qu'une partie de ces envois destinés aux marchés américains devraient ensuite être acheminés au Canada.

Après avoir récolté les plantes de cannabis, on les fait sécher dans des cabanes situées à proximité des champs. Les fermiers vendent le cannabis en vrac aux courtiers qui le font compresser et emballer afin de l'expédier par air ou par mer. Ces préparatifs comprennent, entre autres, un bon emballage étanche pour les envois devant être laissés en mer et le camouflage des drogues

Colombie

Les routes de la contrebande

cultivées tandis que l'Indiana, l'Oklahoma, l'Illinois, le Texas et le Kansas ont saisi le plus grand nombre de plantes sauvages. Le nombre de plantes sinsemillas saïsies s'élève à plus de 1,3 million et la majeure partie ont été trouvées à Hawaï, en Californie, au Kentucky, au Tennessee et en Virginie-occidentale. De plus, on a effectué 5 151 arrestations et saisi 1 768 armes. Par rapport aux chiffres de 1984, on a procédé à moins d'arrestations en 1985, mais on a confisqué 24 p. 100 plus d'armes à feu. La tendance la plus alarmante à cet égard en 1985 est l'utilisation plus marquée par les cultivateurs de dynamite, de tubes explosifs et autres engins explosifs ainsi que de chiens de garde et de pièges pour protéger leurs produits. La DEA a remarqué en 1985 que les cultivateurs de cannabis semblaient changer de tactiques et renonçaient aux systèmes d'alarme passifs pour des dispositifs plus dangereux conçus pour blesser gravement ou même tuer des policiers, de simples intrus ou autres personnes pénétrant dans les secteurs de culture. La campagne de 1986 mettra davantage l'accent sur la détection et la manière d'éviter les dispositifs piégés. Le programme de 1985 a connu dans l'ensemble beaucoup de succès.

La marhuana récoltée en Colombie est généralement entreposée dans la

région où elle a été cultivée ou dans des départements voisins, comme à La

Guaïra, où le cannabis récolté est stocké dans des taillis de montagnes appelés

« caletas » près des ports de mer et des pistes d'atterrissage clandestines. La

majéure partie est encore exportée vers l'étranger par mer et en quantité

moindre, par air. Le transport de la marhuana à l'intérieur de la Colombie se fait

par divers véhicules terrestres depuis les zones de culture aux centres

d'entreposage et aux ports ou sur les pistes pour fin de distribution. On se sert

également de navires de moyen et de gros tonnage, qui font quelquefois le

transport de cargaisons licites de fruits et de légumes, ainsi que d'avions privés

et commerciaux pour transporter la drogue vers les marchés internationaux. Des

routes terrestres et maritimes importantes relient les départements de Cesar,

d'Atlantico, de Magdalena, de Guajira, de Bolivar, de Cordoba, de Valle, de

Choco et de Buenaventura. On sait que des routes maritimes à destination des

marchés internationaux partent de Guajira, de Magdalena, de Bolivar, d'Urabá et

de Buenaventura. Les ports de l'Atlantique et du Pacifique peuvent accueillir des

navires transportant de la contrebande. Les routes aériennes se rendent

généralement dans le sud de la Floride avec escale dans les Antilles, et les

routes maritimes suivent souvent le même trajet. Une route populaire se rendant

directement en Floride traverse le golfe du Mexique, entre la péninsule du

Yucatan et Cuba, tandis que des routes plus détournées également à destination

de la Floride, passent soit entre Cuba, la Jamaïque, Porto Rico ou les Bahamas.

Le trajet le plus long passe à l'est, vers New York à travers les Petites Antilles.

Selon la Drug Enforcement Administration, il a été établi que bien que les

trafiquants se servent encore d'avions et de navires commerciaux pour

transporter la marhuana de la Colombie jusqu'en Amérique du Nord, la majeure

partie du trafic se fait au moyen de navires non commerciaux entre autres, des

voiliers, des bateaux de plaisance et des bateaux de pêche. Les gros trafiquants

ont tendance à se servir de cargos ou navires ravitailleurs pour les envois de

plusieurs tonnes de marhuana. Ces navires peuvent transporter jusqu'à

1 000 tonnes de cannabis à la fois. Même si l'expédition de marhuana se fait par

avion commercial, cette méthode ne représente pas une solution de

remplacement réaliste au transport maritime, compte tenu des quantités

importantes et des coûts en cause.

exporté vers d'autres pays étrangers. Les statistiques provisoires indiquent que 65 tonnes de marhuanas ont été saisies en Inde en 1985 : 12,7 tonnes de sources domestiques et 52,3 tonnes de sources népalaises. Environ 10 tonnes de haschich y ont été saisies en 1985 dont près de 6 tonnes de sources domestiques, 3,8 tonnes d'origine pakistanaise et 123 kilogrammes d'origine népalaise.

En ce qui touche le Pakistan, le cannabis y pousse aussi à l'état sauvage dans tout le pays. La culture se pratique à grande échelle à Chitral et dans d'autres régions du nord, tout particulièrement en vue de produire du haschich. Nous n'avons aucun chiffre sur la superficie consacrée à la culture du cannabis, le nombre d'hectares détruits ou les récoltes obtenues. Le gouvernement du Pakistan met surtout l'accent, dans sa campagne antidrogue, sur le contrôle de l'opium et il n'a pas entrepris de véritable programme d'arrachage pour contrôler la culture du cannabis. La production du haschich varierait entre 200 et 400 tonnes par année, dont une partie est consommée par quelque 800 000 adeptes au Pakistan, et le reste est exporté en Europe et en Amérique du Nord. La consommation du haschich se pratique dans tout le pays, que ce soit dans les régions rurales ou urbaines et est une activité presque exclusive aux hommes. L'usager type est dans la trentaine. Les autorités policières ont saisi environ 135 tonnes de haschich et 9 kilogrammes de haschich liquide en 1985.

États-Unis

La marhuanas américaine représentait seulement un faible pourcentage du marché du cannabis aux E.-U. Toutefois, sa part de ce marché serait à la hausse et pourrait continuer à s'accroître pendant plusieurs années. Les États-Unis, pour une deuxième année consécutive, ont alimenté environ 10 p. 100 du marché canadien de marhuanas en 1985.

En 1985, c'était la première fois que les 50 États participaient à la campagne anticannabis. Ce programme a requis la collaboration de plusieurs organismes policiers fédéraux et d'états ainsi que d'organisations s'occupant de gestion foncière. Ces efforts visent à supprimer la culture dans certaines régions domoées, à dissuader cette activité dans des zones de culture potentielles et à réduire l'offre de cannabis en détruisant les récoltes. Selon la Drug Enforcement Administration (DEA), l'augmentation du nombre de champs de culture et de plantes détruits en 1985 peut s'expliquer par l'affectation de plus de ressources humaines, l'affinement des formalités entourant les rapports ainsi qu'une plus grande sensibilisation de la part du public et une plus grande participation à l'ensemble du programme antidrogue américain.

Le programme anticannabis s'est étendu de 2 États en 1979 aux 50 États en 1985. Le nombre de plantes cultivées et sauvages détruites a augmenté de façon graduelle et a atteint le chiffre de 40 millions en 1985. Près de 4 millions de plantes cultivées et 35 millions de plantes sauvages ont ainsi été détruites. Les statistiques de 1985 indiquent que 47 399 champs de culture ont été relevés dont 2 692 sur des terrains appartenant au gouvernement. L'arrachage visait 39 745 champs de culture, c'est-à-dire 84 p. 100 de la superficie totale de culture et 79 p. 100 des champs sur les terres du gouvernement. En 1985, on a évalué que le champ de culture moyen contenait 100 plantes, ce qui vient étayer la thèse, déjà remarquée, que les champs cultivés étaient de petite dimension. On a saisi, en 1985, 951 serres et installations de culture intérieure, comparativement à 649 en 1984, soit une augmentation de 50 p. 100. La majeure partie de la culture intérieure se fait dans les États de l'Oregon, de Washington, de la Californie et d'Hawaï. Ce sont Hawaï, le Texas, la Californie, le Tennessee et le Kentucky qui ont détruit le plus grand nombre de plantes

Liban

La violence sévit toujours au Liban après plus de dix ans de guerre civile, d'occupation étrangère et d'interventions internationales infructueuses. Le gouvernement libanais a été incapable de contrôler les diverses factions en conflit et leurs alliés à l'étranger. Une telle situation interdit la mise en place de programmes de répression efficaces. Les observateurs doivent souvent se servir de données périmees ou spéculer sur l'ampleur véritable de la culture du cannabis et du volume actuel de la production de haschich au Liban. Dans le *R.A.N.D. de 1984/85*, on indiquait que 20 000 hectares étaient affectés à cette culture en 1984. La principale région productrice se trouve dans la plaine de Bekaa qui suit un axe nord-sud et est enfermée entre deux chaînes de montagnes. On y plante le cannabis au printemps afin de récolter à l'automne, et les fermiers laissent sécher la récolte dans les champs durant plusieurs jours avant de l'entreposer pendant quelques mois. Les plantes sont alors battues et passées plusieurs fois au tamis. On obtient ainsi un produit final de qualité supérieure ayant une teneur élevée en tétrahydrocannabinol (THC). On produit aussi du haschich de qualité inférieure. Selon nos renseignements, environ 5 p. 100 de la production de haschich est transformée en haschich liquide. Il faut de trois à six kilogrammes de haschich pour produire un kilogramme de haschich liquide. L'accumulation des stocks est une pratique courante lorsque les prix sont bas ou que la distribution est difficile. L'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 révèle qu'un hectare peut rapporter 36 kilogrammes de haschich. Puisqu'on estimait que la superficie de culture était de 20 000 hectares en 1984, la production annuelle de haschich s'élèverait à 720 tonnes. Environ 17 p. 100 de cette production est consommée localement, tandis que les pertes représentent près de 30 p. 100, ce qui laisse environ 350 à 400 tonnes à l'exportation vers les marchés extérieurs dont l'Égypte, d'autres pays du Moyen-Orient, l'Europe et l'Amérique du Nord.

Pakistan/Inde

En 1985, le Pakistan et l'Inde ont continué de produire et d'exporter de grandes quantités de haschich destinées au marché illégal canadien. Deux cargaisons de haschich, de plus de 500 kilogrammes chacune, en provenance de l'Inde, ont été saisies dans la province de Québec en 1985 et 5 000 autres kilogrammes en provenance du Pakistan ont été interceptés à Montréal. Ces trois importations saisies confirment le rôle de l'Inde et du Pakistan comme fournisseurs importants de cannabis du marché canadien. Rien ne semble indiquer que cette situation va changer d'ici 1988. Le Pakistan et l'Inde fournissaient environ 30 p. 100 du marché du haschich au Canada en 1985, une hausse considérable par rapport aux 10 p. 100 de 1984.

En Inde, le cannabis pousse à l'état sauvage dans tout le pays. La culture du cannabis est régie par la Loi sur les stupéfiants et substances psychotropes sauf pour ce qui est de l'obtention de fibres et de graines ou pour des fins horticoles. Les États du Bengale Ouest, d'Orissa, de Madhya Pradesh, de Kashmir, de Jammu et de Kerala sont depuis longtemps associés à la culture à grande échelle de la marihuana (ganja). La production du haschich (charas) est également illégale et on soupçonne les États du nord ainsi que ceux se trouvant à la frontière du Népal de produire du haschich et, à un degré moindre, du haschich liquide. Nous n'avons aucun chiffre exact sur l'ampleur de la culture du cannabis ou de la production du haschich. On sait que le haschich pakistanaï, afghan et népalais est passé en contrebande en Inde pour fins d'exportation dans d'autres pays consommateurs ainsi que pour consommation locale. Le haschich afghan n'est pas apprécié des consommateurs indiens et est donc

développer cette région, construire des routes et introduire de nouvelles cultures, les fermiers n'arrivent qu'à subsister et doivent même envoyer certains membres de leur famille travailler à l'extérieur de la région, souvent pour de petits salaires. La culture de la marthuana est un moyen facile d'augmenter leurs marges revenus. Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986, les cultivateurs thaïlandais sont encouragés à pratiquer cette culture illégale par une structure de marché très spécialisée et professionnelle qui leur fournit des engrais, des engrais, des prix garantis, du crédit et de la protection. La demande sans cesse croissante de marthuana thaïlandaise, dans le pays même et à l'étranger, offre à la plupart de ces fermiers, pour la première fois dans leur vie, l'occasion de faire de l'argent. Les campagnes d'éradication font monter le prix de la marthuana. Les trafiquants ont réagi en traversant clandestinement la frontière birmane pour y planter leur culture illégale à l'autome et ainsi obtenir une récolte au printemps.

La culture de la marthuana constitue une grave menace à la réputation internationale de la Thaïlande et à l'intégrité de ses habitants. La marthuana utilisée localement sert à l'assaisonnement des mets. Seule une petite partie de la population fait une grande consommation de cette drogue. Toutefois, la demande étrangère est, en grande partie, responsable de l'expansion de la culture du cannabis. La société thaïlandaise est clémente puisqu'elle ne considère pas la consommation de marthuana comme une forme particulièrement dangereuse de comportement antisocial. Les peines prévues dans la loi sont beaucoup plus sévères pour la consommation et le trafic d'opiacés que celles concernant le cannabis.

Il n'existe aucun échancier précis quant à l'élimination graduelle de la culture de la marthuana en Thaïlande. Le programme policier actuel se base exclusivement sur l'arrachage manuel. En 1985, le personnel responsable des mesures antidrogue a mené des campagnes d'arrachage manuel dans des régions clés et a détruit 160 hectares, ce qui représente environ 2 000 tonnes de marthuana. De même, les statistiques relatives aux saisies, pour la même année, indiquent que 101 tonnes de marthuana ont été retirées du marché illégal. La destruction par voie aérienne pourrait représenter l'élément essentiel de futures politiques en vue de contrôler efficacement la culture de la marthuana en Thaïlande.

Figure n° 39 :

| Origine | | | | |
|------------------|----------------|----------------|------------|------------------|
| Niveau du trafic | | | | |
| et poids | Colombie | Jamaïque | Thaïlande | Etats-Unis |
| Source | 50 \$ | 40 à 50 \$ | 25 \$ | 1 680 à 2,800 \$ |
| Traffiquant | 1 livre | 50 \$ | 25 \$ | 1 680 à 2,800 \$ |
| (Canada) | 650 à 1 500 \$ | 400 à 1 400 \$ | 3 800 \$ | 2 200 à 3 300 \$ |
| Détail (Canada) | 60 à 160 \$ | 35 à 165 \$ | 25 à 40 \$ | 80 à 300 \$ |
| 1 once/unité | | | | |

Prix de la marthuana
aux étapes du trafic
en 1985

réduite de façon significative. Au contraire, il semble que la production de marihuana et d'opium a augmenté en 1985. À l'appui de cette tendance, on a noté, en 1985, une augmentation au Canada de la marihuana provenant du Mexique. Les données dont dispose la G.R.C., indiquent que le Mexique a accru sa part du marché de la marihuana de 10 p. 100 en 1984 et de 20 p. 100 en 1985. En outre, en 1985, les autorités américaines ont saisi de petites quantités de haschich liquide provenant du Mexique, ce qui indique probablement une diversification du commerce illégal du cannabis. Cependant, on croit que la production de haschich au Mexique a été minime en 1985.

On plante en mai avec la venue de la saison des pluies et la récolte se fait à l'automne. On plante une seconde fois à l'automne pour récolter au printemps, cependant, cette récolte est de qualité inférieure. Compte tenu des conditions climatiques idéales des trois dernières années, il y a eu une possibilité de croissance continue du marché. Une diminution du nombre de récoltes supprimées et une augmentation des saisies à la frontière américano-mexicaine sont des indications d'une production accrue. Selon des évaluations prudentes, le nombre d'hectares de culture au Mexique atteindrait de 5 600 à 6 100, tandis que d'autres observateurs laissent entendre que 9 000 à 10 000 hectares sont consacrés à la culture du cannabis. Par conséquent, les chiffres sur la production varient de 11 200 à 12 200 tonnes jusqu'à 18 000 à 20 000 tonnes, en fonction de deux récoltes par année et en tenant compte du facteur de production d'une tonne par hectare, par récolte. Ces chiffres baissent habituellement lorsqu'on tient compte des programmes de destruction des récoltes, des saisies et des autres pertes. Il importe d'ajouter que l'accumulation de réserves de cannabis n'est pas pratique courante au Mexique, car on emballe et expédie la drogue aussi rapidement que les conditions le permettent.

En 1985, on a détruit 2 945 hectares de champs de cannabis des 3 600 hectares prévus. Ce chiffre révèle une baisse d'environ 16 p. 100, par rapport aux 5 500 hectares qui avaient été détruits en 1984. Selon les statistiques sur les saisies effectuées au Mexique en 1985, 1 73 tonnes de marihuana ont été retirées du marché. Ce chiffre est bien inférieur aux 2 400 tonnes saisies en 1984 grâce au démantèlement d'une importante opération de culture et de transformation de marihuana à Chihuahua, qui aurait pu produire environ 2 000 tonnes de marihuana commercialisable.

Thaïlande

Bien qu'on ne possède pas de chiffres précis pour déterminer la superficie cultivée ni l'ampleur des récoltes de marihuana, les observateurs sont d'avis que le trafic de la drogue est à la hausse en Thaïlande. Cette hausse est liée au fait que le cannabis représente de plus en plus une importante source de revenus dans certaines régions et que des quantités de plus en plus grandes de marihuana sont exportées aux États-Unis, en Australie, en Nouvelle-Zélande, au Canada et en Europe. Selon les renseignements obtenus, la majeure partie de la production se ferait dans les provinces du nord-est. Nakhon Phanom est la province où l'on produit la meilleure qualité de marihuana. Au début des années 80, la culture du cannabis se centralisait autour de trois provinces. Elle s'est étendue aux douze provinces du nord-est et elle se fait maintenant dans d'autres régions au centre et au nord de la Thaïlande. Le prix de la drogue semble élevé comparativement aux normes locales et il dépasse de beaucoup ce que les fermiers recevoient pour leurs cultures locales. Comme l'a indiqué le R.A.N.D. de 1984/85, le nord-est de la Thaïlande est l'une des régions les plus pauvres du pays où vit le tiers de la population. L'agriculture se fait dans des conditions extrêmement difficiles dont un sol appauvri, des pluies incertaines ainsi que des marchés non développés et un crédit limité. Malgré tous les efforts déployés par le gouvernement pour

la Jamaïque, dans les paroisses de Westmoreland et de St. James, dans les vallées, à flanc de cotéaux rocheux et sur des plateaux au sommet des collines. Il est difficile d'appliquer la loi dans ces régions, car leur accès est compliqué.

Depuis 1984, la superficie de culture a peu changé. En 1985, on estimait qu'environ 2 400 hectares étaient consacrés à cette culture illégale et produisaient un total possible de 6 000 tonnes de marijuana, à raison de deux récoltes par année. Ces chiffres sont identiques aux statistiques de 1984. Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain, en 1985, on a détruit 955 hectares de plantations et saisi 80 tonnes de cannabis. On n'a pas vaporisé d'herbicides par avion, en 1985.

Le cannabis produit en Jamaïque est principalement acheminé aux marchés étrangers. Les dérivés de cannabis sont vendus au public sur la côte nord de l'île, de Negril à Ocho Rios. Le Conseil jamaïcain du tourisme a préparé une courte présentation télévisée dans laquelle on demande à la population locale de ne pas harceler les touristes en général et on traite principalement du trafic de la drogue. Les dérivés de cannabis sont principalement exportés aux Etats-Unis, au Canada, au Royaume-Uni et aux voisins des Antilles. La plupart du haschich liquide est destinée au marché illégal canadien. Le haschich liquide prend moins de place que la marijuana, par conséquent, cette drogue est plus facile à transporter. Le moyen le plus répandu pour faire la contrebande du haschich liquide vers les marchés étrangers est le recours à des passeurs qui voyagent à bord d'avions de lignes commerciales. Comme par l'année passée, le haschich jamaïcain n'occupe que 5 p. 100 du marché du cannabis au Canada, cependant, le haschich liquide jamaïcain a augmenté à 90 p. 100 en 1985 sa part de ce marché, comparativement à 88 p. 100 en 1984 et 80 p. 100 en 1983. (Voir la figure n° 38.)

Mexique

Au cours de 1985, les conditions économiques au Mexique ont été défavorables à cause de la dévaluation du peso par rapport aux autres devises et du taux élevé d'inflation. Deux graves tremblements de terre survenus en septembre ont entraîné des pertes matérielles et humaines considérables, aggravant ainsi une situation économique déjà tendue. Une telle conjoncture empire la pauvreté dans les régions rurales, et pourrait bien pousser les fermiers à augmenter la culture de la marijuana et du pavot afin de suppléer à leur récoltes de subsistance souvent maigres. Le Mexique continue d'être l'une des principales sources de marijuana pour les Etats-Unis et seulement une source secondaire pour le Canada. De nombreuses enquêtes menées en 1985 ont mis au jour la participation de Canadiens à l'importation du Mexique au Canada, en passant par les Etats-Unis. Des renseignements indiquent également que le Mexique a servi de zone de transit à du cannabis provenant du Belize, qui est un pays voisin, et destiné à l'Ouest du Canada.

On cultive la marijuana dans tous les Etats de la République du Mexique. Les principales zones de culture se trouvent dans les Etats de l'Ouest tels que Michoacan, Jalisco, San Luis Potosi, Zacatecas, Guerrero, Sinaloa, Sonora et Chihuahua. Pour bon nombre de petits fermiers, la culture du cannabis constitue un gagne-pain, tandis qu'il s'agit d'un commerce lucratif pour plusieurs importants trafiquants bien organisés. Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain, on a remarqué au cours des années précédentes que de petits producteurs s'occupaient de la culture de la plupart des récoltes, alors que la transformation et le transport étaient le lot des gros réseaux. Même si les activités de ces organisations ont été gênées à cause de l'arrestation d'un certain nombre de leurs membres, rien n'indique que leurs opérations ont été interrompues ou neutralisées et que la production a été

transportées par air ou mer vers les divers pays consommateurs. Selon les renseignements disponibles, la culture, l'exportation et la consommation nationale de cannabis continuent de préoccuper le gouvernement de la Jamaïque. On peut planter, faire pousser et récolter le cannabis toute l'année, mais les principales récoltes sont celles du printemps et de l'automne. Le climat jamaïcain est propice à cette culture que l'on retrouve partout dans le pays. À l'occasion, les plantations sont dissimulées dans les terrains accidentés des régions isolées. Grâce à la géographie du pays, les lieux de culture se trouvent à proximité de la mer et des pistes d'atterrissage pour la distribution aux marchés extérieurs. Les opérations de répression dépendent souvent du transport aérien, l'hélicoptère, par exemple, ou de patrouilles pédestres pour couvrir les régions montagneuses isolées.

Figure no 38 :

| Type de drogue et pourcentage | | |
|-------------------------------|-----------|-----------|
| Pays | Marthiana | Haschisch |
| Haschisch liquide | | |
| Canada | 10 % | — |
| Colombie | 20 % | — |
| Etats-Unis | 10 % | — |
| Jamaïque | 25 % | 5 % |
| Liban | — | 65 % |
| Mexique | 20 % | — |
| Pakistan/Inde | — | 30 % |
| Thaïlande | 15 % | — |
| Total | 100 % | 100 % |

Sources des dérivés de cannabis sur le marché canadien en 1985

La consommation traditionnelle de marthiana dans l'île s'est limitée au domaine de la médecine populaire, et on la boit habituellement sous forme de thé. Aussi, les Rastafariens considèrent la marthiana comme une herbe sacrée et la consommation quotidienne. L'usage de cette drogue est aussi répandu chez les jeunes qui y voient un divertissement. Même si la culture du cannabis est illégale en Jamaïque depuis 1913, l'importante consommation n'en a pas été découragée pour autant. Nous ne disposons pas de données précises permettant de déterminer le niveau et l'étendue de la consommation nationale. Les préparatifs d'une importante étude portant sur la consommation de drogues dans toute l'île vont bon train et on prévoit que l'étude sera terminée en 1986.

Les régions du centre nord et du centre sud de la Jamaïque, en particulier les paroisses de Westmoreland, St. Ann, St. Elizabeth, Clarendon, Manchester et Hanover sont les principales régions où croît le cannabis. La topographie du terrain détermine habituellement le genre de culture. La semaille est une variété très puissante de plantes femelles non fertilisées. Souvent, on la cultive en rangs bien ordonnés sur des monticules de terre qu'on trouve dans les marécages de Negril ou Black River Morass. Il faut beaucoup de travailleurs pour préparer les semis et en prendre soin, arracher les plantes mâles, élaguer et replanter les jeunes plantes ailleurs. Selon les renseignements, ce sont des courtiers plutôt que des fermiers individuels qui contrôlent habituellement ce genre de culture. La ganja, nom local de la marthiana, a été introduite dans l'île par des ouvriers indiens employés à contrat et amenés en Jamaïque au cours de la première moitié du XIX^e siècle. On trouve du cannabis sur les vastes versants dégagés des montagnes Santa Cruz, sur les contreforts de la Blue Mountain et dans les plaines agricoles de St. Elizabeth. Les champs de marthiana peuvent atteindre jusqu'à cinq hectares. De petites concentrations de cultures de marthiana, couvrant jusqu'à un hectare, ont été découvertes dans les régions vallonnées du centre de

La Colombie qui a eu longtemps la réputation de principale source de marihuana du marché nord-américain, est maintenant devenue le chef de file des nations sud-américaines qui combattent avec succès le trafic de la drogue. En 1985, la culture de la marihuana en Colombie a accusé une baisse importante, particulièrement à cause de l'intensification, de juillet à septembre, des programmes de destruction aérienne au moyen de l'herbicide glyphosate. La production totale a diminué de plus de 50 p. 100, tandis que les régions clés de culture du nord du pays ont enregistré des baisses encore plus spectaculaires des récoltes de cannabis. La vaporisation aérienne de glyphosate ajoutée aux saisies a réduit substantiellement la quantité de marihuana exportée aux pays consommateurs tels que le Canada et les États-Unis.

Règle générale, les trafiquants sud-américains ont réagi à ces mesures de destruction et d'interdiction de diverses façons, dont la culture du cannabis dans les zones basses des canyons, le camouflé des plantes de cannabis parmi des cultures légitimes et le développement de champs de culture à l'écart des zones de culture traditionnelles. Cependant, selon une source bien informée en Colombie, peu de signes indiquent que la dissimulation dans les zones basses des canyons ou les cultures intercalaires se font à une grande échelle. Certaines indications laissent croire que bon nombre de producteurs ont quitté les régions centrales. Aussi est-il possible que les trafiquants se tournent vers les réserves de marihuana pour compenser les mesures antidrogué rigoureuses. Il est plus probable que les cultures soient démenagées sur le versant vénézuélien des montagnes Perija. On s'attend à ce que la Colombie et le Venezuela entreprennent des enquêtes conjointes dans un avenir rapproché. Le gouvernement de la Colombie a également l'intention d'étendre la reconnaissance aérienne à des régions autres que les principales zones de culture.

Le programme d'éradication de 1984 a entraîné la destruction de 4 000 hectares de culture de marihuana. En 1985, on a réussi à détruire 6 000 hectares tels que prévu. Ainsi, la quantité de cannabis destinée à la consommation locale et, tout spécialement à la consommation étrangère, a été considérablement réduite. Les 1 000 tonnes de marihuana saisies en Colombie en 1985 ont permis de diminuer davantage l'offre aux marchés étrangers. La quantité de cannabis retirée du marché illícite, en 1985, n'équivalait qu'à environ un tiers des 2 900 tonnes saisies en 1984, cependant, les 2 000 hectares supplémentaires de plantations qui ont été détruits en 1985, par rapport à l'année précédente, auraient pu produire de 4 000 à 6 000 tonnes de marihuana commercialisable (un hectare donnerait de 1 à 1,5 tonne par récolte et il y a deux récoltes par année). La suppression accrue des cultures constitue une méthode extrêmement efficace à laquelle le gouvernement de la Colombie a eu recours pour réduire l'offre sur le marché illícite.

Selon les renseignements dont dispose la G.R.C., on estime que la part du marché illícite de la marihuana détenue par la Colombie a chuté à 20 p. 100, alors qu'elle en occupait 30 p. 100 en 1984 et 45 p. 100 en 1983. Ce déclin continu peut être attribué à l'intensification de la lutte antidrogue en Colombie visant la culture et le trafic de la marihuana. On prévoit que cette tendance se poursuivra si la Colombie continue dans la même veine.

Jamaïque

Le rôle que joue la Jamaïque dans le trafic international des drogues revêt deux facettes : tout d'abord, ce pays vient en tête de file pour ce qui est de la production et de la transformation du cannabis, en particulier pour le marché nord-américain, et puis ce pays sert aussi de plus en plus de zone de transit et d'entrepotage pour d'importantes quantités de drogues sud-américaines.

La situation dans les pays sources Colombie

La marthiana est l'une des deux substances illégales cultivées à grande échelle en Colombie, l'autre étant le coca. On fait pousser le cannabis pendant toute l'année; cependant, les récoltes atteignent un point culminant au printemps, de mars à mai, et à l'automne, entre septembre et novembre. La récolte de l'automne est généralement plus abondante que celle du printemps. Au cours des deux dernières décennies, la culture du cannabis a augmenté proportionnellement à la demande croissante provenant de l'Amérique du Nord. De nombreux facteurs viennent expliquer le succès de ce commerce illégal : la position stratégique qu'occupe la Colombie sur la côte septentrionale de l'Amérique du Sud, les conditions climatiques et topographiques favorables, le réseau de transport maritime et aérien bien développé qui relie la Colombie à l'Amérique du Nord, ainsi que les réseaux de contrebande bien implantés qui tirent leurs profits de combines lucratives de trafic. Cependant, au cours des dernières années, certains signes ont clairement indiqué qu'on laisse de côté la culture de la marthiana pour s'adonner à celle du coca, en réaction à l'expansion rapide du marché mondial de la cocaïne ainsi qu'aux campagnes de destruction ou d'interdiction axées sur la culture du cannabis en Colombie. (Voir le chapitre 4 — Cocaïne : La situation dans les pays sources.)

Selon le rapport intitulé : International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain, l'exportation de drogue joue un rôle important dans l'économie de la Colombie. On estime qu'en 1985, 2,7 p. 100 du produit intérieur brut de ce pays provenait de la production de marthiana et de cocaïne. Ce pourcentage est supérieur à celui qu'on avait enregistré en 1983 (1 p. 100), mais bien inférieur à celui de 1980 (4,8 p. 100). En 1985, les drogues ont généré des revenus équivalant à environ 30 p. 100 de la valeur des exportations légales de ce pays. Les trafiquants internationaux et les distributeurs étrangers sont les principaux bénéficiaires de ces revenus illégaux. On estime que les producteurs colombiens ont obtenu 25 p. 100 de la valeur au détail de la marthiana et seulement 4,6 p. 100 de la valeur au détail de la cocaïne. En 1977, la marthiana constituait 77 p. 100 des exportations de cocaïne et la Colombie et la cocaïne comptait pour 23 p. 100. En 1985, ces chiffres reflétaient un renversement complet des tendances : la cocaïne représentait 93 p. 100 des exportations de drogues et la marthiana seulement 7 p. 100.

Le cannabis croît principalement sur les contreforts de la sierra Nevada de Santa Marta dans le département de Magdalena et dans la serranía del Perijá dans le département de Cesar. La culture est moins étendue dans la serranía de San Lucas dans le département de Bolívar, dans les régions montagneuses ou la jungle de Uraba, Choco et Antioquia ainsi que le long des frontières des départements de Valle et Choco. Un grand nombre de personnes se consacrent à la culture et à la mise en marché de cette drogue. On trouve surtout les plantations illicités et les pistes d'atterrissage clandestines dans les zones montagneuses accidentées et la jungle. Les autorités chargées de la lutte antidrogue doivent être bien informées, mobiles et disposer de tout le matériel nécessaire pour contrer ou réduire efficacement les cultures en raison de l'isolement de ces régions, de la mauvaise qualité des communications, du manque de routes ainsi que de la tradition de violence rurale.

hydroponiques donnant trois récoltes par année viennent s'ajouter à ces quantités. Selon le coordonnateur du renseignement antidrogue de la C.-B., il y a une hausse évidente chez le nombre d'utilisateurs qui cultivent la marijuana pour usage personnel et le trafic à grande échelle. Les techniques de culture de sinsemilla donnent de meilleures récoltes et un produit à plus forte teneur en THC. En novembre 1985, les enquêteurs antidrogue à Penitction ont saisi une installation de culture de marijuana comprenant un système d'éclairage et d'arrosage avec minuterie, des séchoirs et du matériel de production d'huile de marijuana. Le coordonnateur du renseignement antidrogue du Manitoba signale que depuis le début de 1985, la culture est à la hausse dans les régions rurales du sud de la province et que des saisies de plus de 100 plantes ont été faites à plusieurs reprises. La culture semble être aussi à la hausse en Saskatchewan car on y a fait plus de saisies que dans le passé. On a aussi découvert des installations hydroponiques dans cette province. L'Alberta signale des cultures de moindre importance et très peu de trafic important. Les saisies toutefois portent sur 100 à 200 plantes.

On a relevé une augmentation de la culture dans les régions de Hamilton, London et Sarnia en Ontario et les enquêteurs antidrogue à Chatham et Barrie ne signalent pas de changement par rapport à l'année dernière mais s'attendent à une plus grande popularité de la culture de la sinsemilla dans un avenir rapproché. On ne note aucun changement dans la culture du cannabis au Québec. En raison de la courte saison, la culture en Nouvelle-Écosse ne constitue pas un problème et se pratique principalement sur de petits lopins à la grandeur de la province. Au Nouveau-Brunswick, les autorités s'attendent que la culture intérieure et extérieure de la sinsemilla de même que l'hydroponie gagneront en popularité en raison d'une situation semblable dans les États de la Nouvelle-Angleterre. Les saisies effectuées récemment à l'Île-du-Prince-Édouard indiquent que les plantes sont bien entretenues et que la marijuana a une forte teneur en THC. On relève des cas de culture au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, mais pas sur une grande échelle. On a découvert quelques cultures à Yellowknife et une installation hydroponique à Dawson en 1985.

En 1985, du haschich noir portant des inscriptions particulières a fait surface à la grandeur du Canada. Cela indique que même si les autorités ont saisi des tonnes de ce produit, il parvient à entrer au Canada et être vendu au détail. En 1985, on a également mis au jour des réseaux de passeurs qui transportaient la drogue à l'intérieur de leur corps depuis la Jamaïque jusqu'à des provinces centrales.

Les dérivés de cannabis étaient vendus dans les grands centres ainsi que dans les collectivités plus petites ou isolées en différentes quantités et à des prix semblables à ceux de 1984. La concentration était sensiblement la même aussi. On a relevé des préférences régionales pour certains produits. Le haschich, et surtout le noir, était plus populaire que la marijuana à Terre-Neuve en 1985. Dans les Territoires du Nord-Ouest, le haschich était la drogue la plus consommée dans presque toutes les collectivités.

En 1985, les modes d'introduction de la marijuana étaient dans l'ordre : terre, 75 p. 100; air, 20 p. 100 et mer 5 p. 100. Cette répartition diffère grandement de l'an dernier où 20 p. 100 du trafic s'est fait par voie de terre, 40 p. 100 par voie de mer et un pourcentage égal par voie aérienne. Pour ce qui est du haschich, 90 p. 100 est arrivé par mer en 1985 et seulement 9 et 1 p. 100 par air et terre respectivement. Ces données s'expliquent par les fortes quantités saisies à bord de navires. La répartition pour le haschich est la suivante : air, 80 p. 100; terre, 19 p. 100 et mer 1 p. 100. Elle correspond à celle de 1984. (Voir la figure no 44.)

Figure n° 36 :

| Catégorie | 1984 | 1985 |
|---|------|-------|
| Trafic de marijuana — 1 000 kg ou plus de haschich — 500 kg ou plus de haschich liquide — 50 kg ou plus | 107 | 147 |
| Trafic de marijuana — 500 à 1 000 kg de haschich — 250 à 500 kg de haschich liquide — 25 à 50 kg | 35 | 80 |
| Trafic de marijuana — 100 à 500 kg de haschich — 50 à 250 kg de haschich liquide — 5 à 25 kg | 113 | 121 |
| Trafic de Marijuana — 50 à 100 kg de haschich — 25 à 50 kg de haschich liquide — 2,5 à 5 kg | 161 | 167 |
| Trafic de marijuana — 10 à 50 kg de haschich — 1 à 25 kg de haschich liquide — 0,5 à 2,5 kg | 195 | 283 |
| Trafic de marijuana — moins de 10 kg haschich — moins de 1 kg de haschich liquide — moins de 0,5 kg | 194 | 267 |
| Total | 805 | 1 065 |

*Catégorisation des
trafiquants de
cannabis ayant fait
l'objet d'enquête de la
part de la G.R.C. en
1984 et 1985*

Une étude effectuée récemment par la Fondation de la recherche sur la

toxicomanie de l'Ontario intitulée « Usage d'alcool et d'autres drogues chez les adolescents de l'Ontario en 1985 et les tendances depuis 1977 », s'est penchée sur les habitudes de consommation de 4 154 élèves de 7^e, 9^e, 11^e et 13^e années. D'après les résultats, les garçons sont les principaux usagers de cannabis. Les élèves de 7^e année (13 ans ou moins) représentent le groupe le moins porté à en consommer tandis que ceux de 11^e, suivis de près par ceux de 13^e, constituent le groupe susceptible d'en consommer le plus. Les chercheurs ont relevé une baisse de consommation de 1983 à 1985 en particulier chez les élèves de 9^e et de 13^e années. Selon l'étude, le cannabisme est à peu près au même niveau dans toutes les régions. Pour ce qui est de l'usage annuel et actuel, 33,33 p. 100 des répondants ont dit avoir consommé du cannabis une fois ou deux au cours des derniers 12 mois tandis que 17,1 p. 100 l'ont fait 40 fois ou plus. Quant à la consommation au cours des quatre dernières semaines, près de la moitié ont signalé un usage faible (une ou deux fois) et 6,5 p. 100 ont avoué une consommation quotidienne contre 6,3 p. 100 en 1983. (Voir la figure n° 37.)

Selon le coordonnateur du renseignement antidrogue de la C.-B., aucun navire ravitailleur n'a été intercepté sur la côte du Pacifique l'an dernier. Cela ne veut toutefois pas dire que ce genre de navire n'a pas visité cette région. Les ravitailleurs sont difficiles à déceler pour plusieurs raisons dont la côte inhospitalière, les nombreux points de déchargement et le grand nombre de navires commerciaux et récréatifs. On a toutefois intercepté quatre navires sur la côte de l'Atlantique en 1985. Le coordonnateur du renseignement antidrogue de la Nouvelle-Écosse signale une contrebande maritime accrue de la part de trafiquants américains le long de la côte peu peuplée de cette province. Les différences au niveau des peines imposées par les tribunaux canadiens et américains expliquent peut-être l'attrait des eaux canadiennes. Aux États-Unis,

Cannabis

Les tendances du marché

Tout comme dans les années passées, les dérivés du cannabis — marihuana, haschich, haschich liquide — sont les drogues les plus populaires et les plus abondantes au pays. En 1985, la G.R.C. et les Douanes canadiennes ont saisi 22 939 kg de cannabis, comparativement à 6 430 kg en 1984, soit une augmentation de 257 p. 100; cependant, ces données sont similaires aux niveaux enregistrés de 1981 à 1983. Cette forte hausse est surtout attribuable à la saisie de 5 tonnes de haschich à Montréal en janvier et de 13,4 tonnes à Lockeport en Nouvelle-Écosse en mai. Les études quantitatives démontrent toutefois que les saisies de marihuana accusent une légère baisse de 3 844 kg en 1984 à 3 765 kg en 1985. Le haschich fait voir une hausse importante (de 2 379 kg à 18 973 kg), mais cela est surtout dû aux deux grosses saisies mentionnées plus haut. Le haschich liquide a connu une légère baisse — de 207 kg à 201 kg. (Voir la figure no 34.)

Figure no 34 :

Quantités de cannabis
saisies au Canada de
1981 à 1985 — poids
en kilogrammes*

| Type de drogue | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|------------------|--------|----------|----------|---------|----------|
| Marihuana | 7 147 | 17 887 | 23 361 | 3 844 | 3 765 |
| Haschich | 13 952 | 3 421 | 3 467 | 2 379 | 18 973 |
| Haschich liquide | 583 | 261,9 | 184,7 | 207,5 | 201,7 |
| Total | 21 682 | 21 569,9 | 27 012,7 | 6 430,5 | 22 939,7 |

* Dérivés de cannabis saisis par la G.R.C. et Douanes Canada.

Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis en 1985 s'élève à 12 662, une infime baisse par rapport aux 12 831 individus accusés l'année dernière. Il y a eu une légère baisse des accusations de possession — de 10 354 à 9 774, une différence de 6 p. 100 — et de celles de culture — de 192 à 177, une diminution de 8 p. 100. C'est au niveau des accusations de trafic que l'on relève la plus forte hausse de 2 014 à 2 433, soit 21 p. 100, mais les accusations d'importation accusent une hausse négligeable de 271 à 278, soit 2,5 p. 100. Selon les données du Système de classification des trafiquants, la G.R.C. a mené 1 065 enquêtes de trafic contre 805 en 1984, une hausse marquée de 32 p. 100. (Voir les figures nos 35 et 36.)

Figure no 35 :

Nombre de personnes
accusées d'infractions
relatives au cannabis
de 1981 à 1985*

| Accusation | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Possession | 18 208 | 12 549 | 12 018 | 10 354 | 9 774 |
| Trafic** | 4 132 | 3 505 | 2 682 | 2 014 | 2 433 |
| Importation | 85 | 128 | 269 | 271 | 278 |
| Culture | 69 | 106 | 189 | 192 | 177 |
| Total | 22 494 | 16 288 | 15 158 | 12 831 | 12 662 |

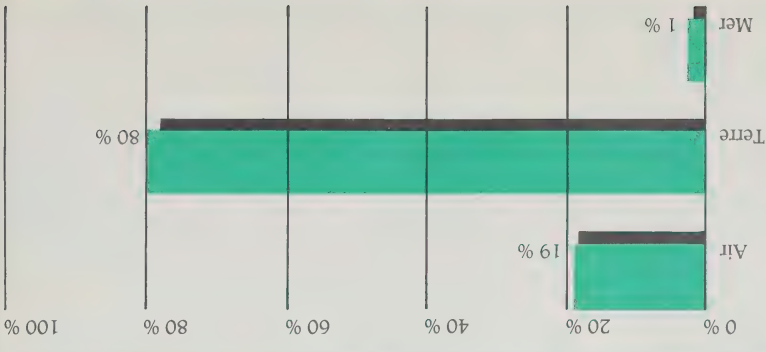
* Personnes accusées par la G.R.C. seulement.

** Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic.

Cannabis



9



Modes de transport
pour l'importation de
drogues chimiques au
Canada en 1985

Figure no 33 :

La plupart des drogues chimiques, notamment la PCP, le MDA et la méthamphétamine, vendues au Canada sont fabriquées au pays. D'autres drogues, comme le LSD et le MDMA, viennent des États-Unis et entrent au pays surtout par terre et parfois par air. Au cours des dernières années, les modes d'introduction au pays n'ont guère changé. (Voir la figure no 33.)

La personne qui obtient illégalement des produits pharmaceutiques en vend souvent la majeure partie. L'article 4 de la Loi sur les stupéfiants et les articles 34 et 42 de la Loi sur les aliments et drogues interdisent à quiconque de faire le trafic d'un produit qu'il estime être un stupéfiant, une drogue contrôlée ou une drogue d'usage restreint. Le revendeur connaît rarement le vrai nom ou la vraie désignation d'une drogue, et, dans bien des cas, il écoute, par ignorance ou fraude, un produit différent de celui annoncé. Cela peut se révéler dangereux ou même mortel pour l'utilisateur.

La plupart des drogues chimiques, notamment la PCP, le MDA et la méthamphétamine, vendues au Canada sont fabriquées au pays. D'autres drogues, comme le LSD et le MDMA, viennent des États-Unis et entrent au pays surtout par terre et parfois par air. Au cours des dernières années, les modes d'introduction au pays n'ont guère changé. (Voir la figure no 33.)

| Année | Introduc- tion par effrac- tion | Chapar- dage | Vol à main armée | Bris (pertes inexpli- quées) | Détour- nement | Pertes lors du transit | Total |
|-------|--|-----------------|------------------------|---------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------|
| 1981 | 462 | 31 | 103 | 22 | 14 | 15 | 647 |
| 1982 | 425 | 21 | 107 | 34 | 26 | 26 | 639 |
| 1983 | 374 | 14 | 81 | 22 | 25 | 22 | 538 |
| 1984 | 287 | 27 | 90 | 10 | 17 | 16 | 447 |
| 1985 | 218 | 10 | 73 | 35 | 5 | 9 | 350 |

Vol et autres pertes
de drogues de l'annexe
G signales de 1981 à
1985

Figure no 32 :

plus celles des drogues de l'annexe F. Les vols sont passés de 447 à 350, ces chiffres ne tenant pas compte des pertes inexplicables. La plupart des pertes et vols déclarés étaient surtout attribuables aux cambriolages de pharmacies et ensuite de dispensaires d'hôpitaux. Le détournement survient surtout en Ontario, Alberta, Colombie-Britannique et au Québec.

Figure no 31 :

| Année | Type de drogue | Emplacement du laboratoire |
|-------|--|---|
| 1981 | MDA THC Mescaline | Kitchener (Ontario) White Rock (Colombie-Britannique) Chapleau (Ontario) |
| 1982 | PCP PCP PCP PCP PCP PCP PCP Méthamphétamine MDA MDA Mescaline | Québec City (Québec) Montréal (Québec) Farnham (Québec) Sainte-Marguerite (Québec) Coquitlam (Colombie-Britannique) Burnaby (Colombie-Britannique) Toronto (Ontario) Quadra Island (Colombie-Britannique) Saint-Sauveur (Québec) Elliot Lake (Ontario) |
| 1983 | Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine MDA | Peterborough (Ontario) Hamilton (Ontario) London (Ontario) Madoc (Ontario) Toronto (Ontario) New Westminster (Colombie-Britannique) Montréal (Québec) Toronto (Ontario) |
| 1984 | MDA MDA MDA MDA MDA MDA Méthamphétamine Méthamphétamine PCP PCP PCP | Victoria (Colombie-Britannique) Surrey (Colombie-Britannique) Burnaby (Colombie-Britannique) Cambridge (Ontario) Saint-Hilaire (Québec) Glen Sutton (Québec) Saint-Jérôme (Québec) Grâcefield (Québec) |
| 1985 | PCP PCP PCP Morphine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Méthamphétamine Phosphate d'amphétamine | Laval (Québec) Fossambault-sur-le-lac (Québec) Saint-Ubald (Québec) Sainte-Foy (Québec) Hamilton (Ontario) London (Ontario) Toronto (Ontario) Sainte-Adèle (Québec) Pincourt (Québec) |

* Laboratoires clandestins de fabrication de drogues chimiques ayant fait l'objet d'une saisie par la G. R. C.
Nota : Il est question des laboratoires de haschich et de cocaïne dans les chapitres qui portent sur ces drogues.

Saisies de laboratoires
clandestins de
drogues chimiques au
Canada de 1981 à
1985*

La production nationale et le trafic international

Les laboratoires clandestins, l'importation de drogues illégitimes et de drogues détournées ainsi que le détournement de drogues fabriquées au Canada contiennent d'être les principaux moyens d'approvisionnement du marché illégitime. La fabrication d'analogues de produits contrôlés appelés aussi drogue « designer » est un des principaux obstacles à la lutte antidrogue. Certains chimistes tentent de modifier la formule d'une drogue mère contrôlée afin d'éviter les poursuites. Ils modifient la drogue souche afin d'obtenir des produits dont les propriétés sont essentiellement les mêmes, mais qui ne sont pas visés par la loi. étant donné leur structure différente. Les succédanés de l'héroïne, notamment le fentanyl, peuvent donner des analogues puissants. Le fentanyl est un narcotique analgésique qui donne un effet bref et court et qui à un index thérapeutique élevé. Il est toutefois toxicomagène et, en surdose, il donne la mort par dépression respiratoire. On a relevé jusqu'à présent aux États-Unis huit analogues du fentanyl. Les analogues ont un effet semblable à l'héroïne mais jusqu'à mille fois supérieurs, occasionnant ainsi de très grands risques de surdoses. La répression touchant le fentanyl et ses analogues s'achoppe à plusieurs problèmes, dont l'absence de moyens pour déceler ce produit. Puisqu'il s'agit d'un syntétique qui n'est pas à base d'opium, les trafiquants n'ont pas à courir le risque d'importer des opiacés. Même si les données de la G.R.C. ne mentionnent aucun cas de saisie d'analogues en 1985, on croit que ces produits seront évidents sur le marché canadien sous peu.

On peut, avec la mepéridine, fabriquer deux simili-drogues, le MPP et le FEPAP. Le manque de soin dans la fabrication du MPP peut donner du MPTP, une neurotoxine qui entraîne un état parkinsonien irréversible. La synthèse du FEPAP peut mener à la fabrication d'un produit semblable. Les usagers peuvent manifester les symptômes de la maladie de Parkinson tôt après ou plus tard dans leur vie. Cette situation constituera probablement un problème de la fin des années 80. Le MDMA, appelé aussi « Ecstasy » par les usagers, est une drogue chimique très populaire en Amérique du Nord. Le MDMA n'est pas une drogue « designer », mais plutôt un analogue des produits méthamphétaminiques, qui s'apparente au MDA.

Un certain nombre de laboratoires clandestins de PCP, de méthamphétamine, de phosphate d'amphétamine et de morphine ont été saisis en 1985. En tout, neuf laboratoires, un de plus que l'an dernier, ont été découverts en Ontario et au Québec. Trois laboratoires de PCP et une installation de méthamphétamine ont été saisis au Québec et trois laboratoires de méthamphétamine ont été découverts en Ontario. Le Québec a été la scène de deux saisies inusitées. Dans un cas, on a trouvé un laboratoire de conversion de codéine en morphine à Sainte-Foy, et dans l'autre, une installation de phosphate d'amphétamine à Pincourt. De plus, au Québec, on a découvert un centre de culture de champignons psilocybes et un groupe fabriquant de la fausse méthadone à partir de diazepam. De plus, dans cette province, on a trouvé un laboratoire de cocaïne à Rosemère. (Voir Les tendances du marché au chapitre 4 sur la cocaïne.)

L'expression « détournement de drogues pharmaceutiques » s'entend de toute manœuvre illégale en vue de soustraire des produits du marché légal. Les moyens les plus courants sont les cambriolages dans les pharmacies, les vols à l'arraché, les vols à main armée, les fausses ordonnances et les ordonnances multiples. En 1985, le Bureau des drogues dangereuses signale la baisse continue des vols et contient que les données des drogues de l'annexe G, car le Bureau ne recueille

Figure no 30 :

| Utilisation en pourcentage** | | Type de drogue | |
|------------------------------|------|----------------|---------------------------|
| 1985 | 1983 | 1981 | |
| 9,0 | 11,0 | 12,5 | Barbituriques (1) |
| 4,4 | 6,0 | 8,1 | Barbituriques (2) |
| 3,1 | 3,9 | 3,0 | Méthamphétamine ("speed") |
| 4,3 | 5,2 | 6,1 | Stimulants (1) |
| 11,8 | 15,4 | 12,1 | Stimulants (2) |
| 4,7 | 6,5 | 7,5 | Tranquillisants (1) |
| 3,3 | 5,0 | 4,9 | Tranquillisants (2) |
| 7,4 | 8,6 | 10,2 | Autres hallucinogènes |
| 4,8 | 6,0 | 4,7 | PCP |

* Sondages réalisés par la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario.

** Pourcentage de consommation de drogues chiniques au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.

(1) Drogues vendues avec ordonnance
(2) Drogues en vente libre dans divers magasins
Nota : Ces données sont fondées sur un sondage provincial effectué auprès de 3 270 élèves ontariens des 7^e, 9^e, 11^e et 13^e années en 1981, 4 737 en 1983 et 4 154 en 1985 qui ont dit avoir consommé des drogues au moins une fois au cours des 12 derniers mois précédant le sondage.

Usage des drogues
chiniques chez les
adolescents de
l'Ontario en 1981,
1983 et 1985*

La Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario a publié un rapport sur la consommation d'alcool et d'autres drogues par les adolescents ontariens en 1985 et les tendances depuis 1977. Selon ce rapport, la consommation de drogues licites et illicites accuse une baisse marquée depuis 1981. (Voir la figure no 30.) Les barbituriques, stimulants et tranquillisants utilisés à des fins non médicales sont essentiellement les mêmes drogues qui sont prescrites par un médecin à des fins thérapeutiques. La Fondation signale une plus grande abondance au cours des dernières années des stimuli-drogues en Ontario et une certaine impossibilité chez les usagers de faire la différence entre le faux produit et la drogue d'ordonnance. Il faut donc tenir compte de ce fait lorsqu'on tente d'évaluer la consommation non médicale de drogues. Parmi les trois catégories d'hallucinogènes mentionnées dans le rapport — le LSD, la PCP et les autres produits, dont la mescaline et la psilocybine — le LSD est le produit le plus consommé. La Fondation croit que la baisse est attribuable à plusieurs facteurs notamment l'offre (la prétendue difficulté d'achat de certaines drogues), les convictions personnelles ou le plus grand conservatisme des adolescents et une préoccupation accrue relative aux dangers pour la santé que représente l'abus de ces substances.

Les bandes de motards, que le Service canadien de renseignements criminels voit comme la plus grande menace criminogène au pays, étaient impliquées dans le financement, la distribution et la fabrication des drogues chimiques dans la plupart des régions au Canada. Ces activités s'ajoutaient aux autres tels la meurtre et la criminalité en col blanc. La structure de ces groupes se prête bien à la distribution des drogues. En effet, les bandes sont situées à des endroits stratégiques : à Vancouver, en Colombie-Britannique, dans les provinces des Prairies et des Maritimes et dans des villes frontalières au Québec et en Ontario. Elles constituent les principaux distributeurs de PCP et de méthamphétamine et elles semblent accroître leur part du marché pour ce qui est des autres drogues. Depuis que les bandes ont consolidé leur position au Canada, on remarque une hausse dans la contrebande vers les États-Unis de diazépam afin de le convertir en méthaqueone. Les bandes s'impliquent de plus en plus dans l'importation et le trafic de la cocaïne et du cannabis et parfois de l'héroïne. Cependant, la méthamphétamine et, dans une certaine mesure, la PCP demeureront l'essence du trafic par les bandes de motards.

Figure no 29 :

| Catégorie | Type de | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|---|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------|
| Drogues d'or- | Total | 11,80 | 109,10 | 0,63 | 147,19 | 88,95 |
| | dominance de l'annexe F | (151 136) | (269 375) | (356 309) | (5 574) | (1 179 949) |
| Drogues contrôlées de l'annexe G | Méthamphétamine | 1,05 | 6,38 | 79,62 | 5,73 | 8,23 |
| | | (2 154) | (8 981) | (2 970) | (2 673) | (418) |
| Amphétamine | | 0,67 | 8,15 | 0,15 | 0,21 | 0,04 |
| | | (132 426) | (8 607) | (39 515) | (12 724) | (11 571) |
| Barbituriques | | 0,59 | 0,12 | 0,09 | 0,04 | 0,23 |
| | | (10 645) | (7 596) | (12 062) | (158) | (4 580) |
| Autres drogues | | 6 754,84 | 1 140,29 | 191,88 | 2,15 | 2,93 |
| | | (45 755) | (54 039) | (43 551) | (36 562) | (9 336) |
| Total | | 6 757,16 | 1 154,96 | 271,74 | 8,14 | 11,45 |
| | annexe G | (190 980) | (79 223) | (98 098) | (52 117) | (25 905) |
| Drogues d'usage restreint de l'annexe H | LSD | 0,18 | 0,009 | — | 0,50 | — |
| | | (125 884) | (206 776) | (149 623) | (155 649) | (236 958) |
| MDA | | 0,33 | 0,87 | 0,82 | 2,80 | 3,76 |
| | | (767) | (418) | (536) | (269) | (18) |
| Autres drogues | | 5,62 | 10,63 | 72,02 | 48,63 | 319,81 |
| | | (1 208) | (2 108) | (2 760) | (2 071) | (1 937) |
| Total | | 6,15 | 11,51 | 72,85 | 51,93 | 323,57 |
| | annexe H | (127 859) | (209 302) | (152 919) | (157 989) | (238 913) |
| Loi sur les stupéfiants | PCP | 13,66 | (265 581) | 15,38 | 6,01 | 20,19 |
| | | (7 777) | | (7 777) | (305) | (2 344) |

* Drogues chimiques saisies par la G.R.C. et Douanes Canada.

Nota : Les données concernant les quantités de phéncyclidine (PCP) saisies en 1981 n'étaient pas disponibles car, jusqu'en décembre 1981, cette drogue faisait partie de la catégorie générale des autres drogues visées par la Loi sur les stupéfiants.

Quantités de drogues chimiques saisies au Canada de 1981 à 1985 — en kilogrammes (et en doses entre parenthèses)

Dans la plupart des régions, le LSD était de loin la drogue la plus consommée en 1985. Selon les analyses, la concentration de cet hallucinogène vendu au détail était de 40 microgrammes par unité. Les échantillons de méthamphétamine vendue au détail avaient une concentration allant de 20 à 40 %. La PCP et le LSD étaient les drogues les plus recherchées au Québec et le LSD et la méthamphétamine constituaient les produits dont l'abondance et la popularité croissaient dans le sud de l'Ontario. Le LSD était surtout sous forme de buvard et de « microdot ». Dans plusieurs régions, on a relevé la présence de méthamphétamine en granules et en pâte ainsi que de « speed » brun et pourpre. Dans plusieurs petites localités du sud de l'Ontario, on a découvert de la méthamphétamine liquide de couleur jaune. Cette année, il semble y avoir eu une baisse de popularité et d'abondance des simili-drogues sur le marché canadien. Vers la fin de 1985, on a relevé sur la côte Ouest la présence d'un produit appelé « Chocolate DA » qui serait un mélange d'éphédrine et de préparation à gâteau. Au même moment, on a signalé un autre nouveau produit appelé « milk ». Il s'agit d'une poudre blanche qui est du diazépam très pur. Ce ne sont là que quelques produits qui démontrent la grande variété de drogues chimiques offerte sur le marché canadien. On retrouve aussi, de plus en plus régulièrement, des mélanges de produits chimiques dont certains sont très dangereux.

sont respectivement 318 kg et 327 personnes. Les policiers découvrent de plus en plus des cultures contrôlées de champignons psilocybes car les trafiquants ne comprennent plus trop sur l'espèce sauvage. Les cultures contrôlées visent à produire des champignons plus gros et plus puissants.

Figure n° 27 :

| Catégorie de drogue | Accusation | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|----------------------|--|-------|------|-------|------|------|
| | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
| Drôgues d'ordonnance | Vente sans ordonnance | 17 | 15 | 4 | 24 | 24 |
| | Drôgues contrôlées | 147 | 105 | 100 | 86 | 36 |
| de l'annexe G | Falsification d'ordonnances | 5 | S/O | S/O | S/O | S/O |
| | Total des infractions | 152 | 105 | 100 | 86 | 36 |
| Drôgues d'usage | Possession | 368 | 287 | 731 | 421 | 387 |
| | Trafic** | 665 | 416 | 436 | 207 | 278 |
| l'annexe H | Total des infractions | 1 033 | 703 | 1 167 | 628 | 665 |
| | restreint de | | | | | |
| Loi sur les stupé- | Possession | S/O | 66 | 36 | 20 | 23 |
| | Trafic** | S/O | 105 | 50 | 50 | 30 |
| Phencyclidine (PCP) | Importation | S/O | 1 | 2 | 5 | 5 |
| | Total des infractions relatives à la PCP | S/O | 172 | 88 | 75 | 58 |
| Total | | 1 202 | 995 | 1 359 | 813 | 783 |

* Personnes accusées par la G.R.C. seulement.

** Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic.

Nota : Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la PCP n'est pas indiqué dans la figure n° 27 pour 1981 car, jusqu'en décembre 1981, cette drogue, jaisait partie de la catégorie générale des autres drogues visées par la Loi sur les stupéfiants. Le nouveau système R.S.O. ne fournit plus d'informations sur les infractions relatives à la falsification d'ordonnances.

Nombre de personnes accusées d'infractions chimiques de 1981 à 1985

Figure n° 28 :

| Catégorie | 1984 | 1985 |
|---|------|------|
| | | |
| Trafic de 10 kilos ou plus (en vrac) ou de 50 000 doses ou plus | 66 | 79 |
| Trafic de 5 à 10 kilos (en vrac) ou de 10 000 à 50 000 doses | 34 | 21 |
| Trafic de 0,5 à 5 kilos (en vrac) ou de 5 000 à 10 000 doses | 100 | 82 |
| Trafic de moins de 500 grammes (en vrac) ou de moins de 5 000 doses | 120 | 171 |
| Total | 320 | 353 |

Catégorisation des trafiquants de drogues chimiques ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985

Les saisies de phencyclidine (PCP) accusent une hausse marquée en 1985, surtout en raison du nombre de laboratoires saisis et l'abondance de cette drogue sur le marché. (Voir les figures nos 29 et 31.)

Drogues chimiques

Les tendances du marché

Grâce aux techniques de pointe, les chimistes peuvent fabriquer à peu de frais des drogues chimiques. Avec de faibles quantités de précurseurs peu coûteux, ils réussissent à produire de fortes quantités de substances dangereuses parfois à peu de risques pour eux-mêmes et les trafiquants. La disponibilité des opiacés synthétiques élimine une bonne partie des risques d'interception par les autorités car il n'est pas nécessaire de les importer de l'Asie du Sud-Est ou du Sud-Ouest. De plus, les produits synthétiques sont moins coûteux à fabriquer que les réels opiacés en vente au Canada. La fabrication de produits non régis par les lois canadiennes crée plusieurs problèmes dont la mise en circulation de substances dangereuses, voire mortelles. Une section antidrogue de la G.R.C. dans le sud de l'Ontario a arrêté en 1985 un chimiste qui, dans sa tentative de fabriquer de la méthamphétamine, a obtenu de la paraméthoxyamphétamine, un produit nocif responsable de plusieurs décès au Canada dans le passé.

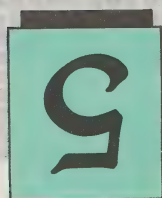
Au Canada, les principales drogues chimiques sont régies par les annexes F, G et H de la Loi sur les aliments et drogues visant respectivement les drogues d'ordonnance, les drogues contrôlées et les drogues d'usage restreint. La phencyclidine (PCP), une drogue qui n'a pas perdu sa popularité en 1985, est visée par la Loi sur les stupéfiants. En 1985, les drogues de l'annexe F les plus consommées étaient le diazépam (Valium), le chloridiazépoxide et le flurazépam. Les drogues de l'annexe G les plus populaires étaient la méthamphétamine, l'amphétamine et les barbituriques tandis que les drogues de l'annexe H les plus consommées étaient le LSD, le MDA et la psilocybine que l'on retrouve surtout sous forme de champignons sauvages.

Même si le nombre de personnes accusées de vente sans ordonnance de drogues régies par l'annexe F était encore cette année de 24, tout comme en 1984, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux drogues de l'annexe G est passé de 86 à 36, une baisse de 58 p. 100. On a remarqué une hausse de 6 p. 100 — de 628 à 665 — chez le nombre de personnes accusées d'infractions concernant les drogues de l'annexe H. Pour ce qui est de la PCP, le nombre de cas de possession était de 23 en 1985, une augmentation de 3 depuis 1984. Les accusations en matière d'importation sont demeurées inchangées à 5. Les drogues chimiques constituent une catégorie très florissante en raison du grand nombre de produits qu'elle englobe. Une drogue peut être populaire dans un secteur pendant un mois en raison de son abondance et être remplacée le mois suivant par une autre qui est plus facile à acheter.

Le nombre d'importants trafiquants ayant fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. accuse en 1985 une hausse d'environ 10 p. 100 — de 320 à 353 — par rapport à 1984. Le nombre d'enquêtes sur les gros trafiquants a augmenté d'environ 20 p. 100 — de 66 à 79 — en 1985 tandis que celles touchant les petits trafiquant accusent une croissance marquée cette année de 43 p. 100 en passant de 120 à 171.

La G.R.C. a saisi de fortes quantités de drogues chimiques en 1985. Les saisies de drogues de l'annexe H accusent une hausse visible tandis que celles des produits de l'annexe G sont restées à peu près au même niveau qu'en 1984. La psilocybine constituait la majeure partie des 323,57 kg de drogues de l'annexe H saisies en 1985, ce qui indique une popularité continue de ce produit. En 1984, on avait saisi 48 kg de psilocybine et arrêté 337 personnes; en 1985 ces chiffres

Drogues chimiques

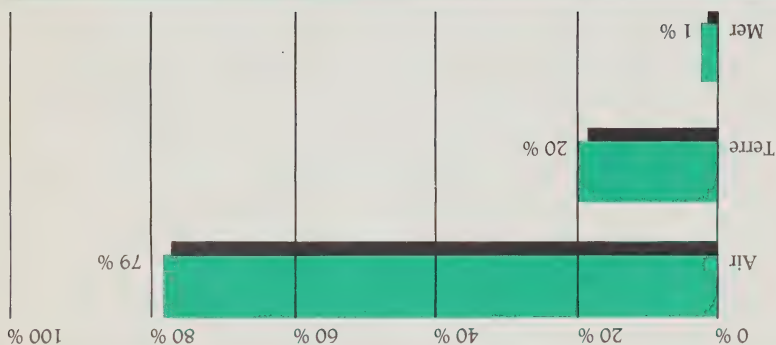


transit à destination des marchés internationaux. Il se peut aussi que le nouveau service aérien entre l'Amérique du Sud et le Canada, inauguré en 1986, soit utilisé par les trafiquants pour introduire la cocaïne en contrebande au Canada dans un proche avenir.

L'importation illégale de cocaïne au Canada par avion a augmenté considérablement en 1985 par rapport à l'année précédente (79 p. 100 contre 57 p. 100). Il y a donc eu diminution en ce qui a trait aux autres modes de transport. L'importation par voie terrestre est passée de 40 p. 100 en 1984 à 20 p. 100 en 1985, et celle par voie maritime de 3 p. 100 en 1984 à 1 p. 100 en 1985. Ces chiffres démontrent clairement que l'on se sert de plus en plus de l'avion pour faire entrer la cocaïne au Canada. Les données relatives aux saisies en ce qui touche le nombre d'incidents et les quantités en cause ont confirmé que le transport de la cocaïne était confié à des passeurs et se faisait parmi des envois d'autres marchandises. Un grand nombre des saisies de cocaïne à la frontière canado-américaine, ont eu lieu en Colombie-Britannique. En 1985, on s'est servi comme méthodes de dissimulation de valises à doubles parois et autres contenants modifiés, de chaussures évadées, de vêtements de contrebande, d'ingestion ou d'insertion de drogue dans les cavités du corps de même que de divers compartiments ordinaires ou spécialement aménagés dans des véhicules terrestres ou d'articles d'artisanat.

Figure no 26 :

Modes de transport
pour l'importation de
la cocaïne au Canada
en 1985



Des enquêtes effectuées récemment ont révélé que des dérivés de cocaïne quittent la Bolivie à destination de l'Argentine où ils sont traités. La cocaïne, une fois raffinée, est entreposée dans des installations de transit à Buenos Aires puis elle est transportée par des passeurs, souvent dans des valises à doubles parois, vers les marchés mondiaux. La cocaïne est arrivée au Canada en 1985, à bord de vols internationaux directs d'Argentine ou avec escale en Europe. Le Paraguay est aussi de plus en plus utilisé par les trafiquants comme point de

L'emplacement central et l'accessibilité de Panama font en sorte que ce pays est devenu une région de transit naturelle pour les avions privés et commerciaux ainsi que pour les navires. Les routes les plus souvent utilisées pour traverser Panama à partir de l'Amérique du Sud aboutissent au port d'Obaldia situé entre les frontières de Panama et de la Colombie, d'où la drogue est transportée vers d'autres destinations étrangères. Le Costa Rica est un autre point de transit, situé entre les principaux pays producteurs et consommateurs. Selon des renseignements obtenus récemment, Sao Paulo au Brésil sert maintenant de région d'entrepôt importante pour la cocaïne en provenance de Colombie. Les routes d'acheminement à l'extérieur du Brésil suivent les principales routes terrestres, aériennes et maritimes à destination des marchés nord-américain et européen.

Prix de la cocaïne aux étapes successives du trafic en 1985

| Amérique du Sud | |
|-----------------|--|
| Fermier | — 250 à 500 kg de feuilles de coca — de 450 à 900 \$ |
| Laboratoire | — 250 à 500 kg de feuilles de coca donnent 2,5 kg de pâte de coca — de 1 400 à 1 600 \$ — 2,5 kg de pâte de coca donnent 1 kg de cocaïne base — de 4 500 à 6 200 \$ — 1 kg de cocaïne base donne 1 kg de chlorhydrate de cocaïne — de 11 500 à 14 000 \$ |
| Canada | |
| Prix de gros | — 1 kg de chlorhydrate de cocaïne pure — de 60 000 à 95 000 \$ |
| Prix au détail | — 1 once (28 grammes) de chlorhydrate de cocaïne d'une pureté de 50 % — de 2 300 à 5 000 \$ — 1 gramme de chlorhydrate de cocaïne d'une pureté de 50 % — de 100 à 300 \$ |

Figure no 25 :

du Nord qui entrent illégalement en Colombie. La marchandise est expédiée par air principalement des villes suivantes : Guajira, Bolivar, Cordoba, Antioquia, Choco et Valle, et par mer, surtout de Buenaventura. Il se peut qu'il soit nécessaire de faire des haltes dans les Antilles et en Amérique centrale selon le rayon d'action de l'appareil utilisé. La cocaïne est souvent dissimulée parmi d'autres marchandises, en lots d'un kilo, emballée dans des emballages plastiques renforcés de ruban adhésif et portant l'inscription du code des trafiquants respectifs. La drogue est souvent entreposée dans des caches souterraines munies de systèmes complets de ventilation, construites dans des fermes rustiques ou dans des zones dégagées, mais quelque peu boisées, à proximité des installations de traitement ou de pistes clandestines à partir desquelles elle est expédiée vers les marchés extérieurs. Les grandes quantités sont souvent expédiées par avion tandis que les quantités de moins de 50 kg sont expédiées par mer, à partir de ports sur les côtes Atlantique et Pacifique.

d'atterrissage pour assurer ainsi des livraisons rapides et régulières du produit final aux marchés extérieurs. La superficie réservée aux laboratoires est souvent entièrement équipée, de dortoirs, de remises d'entrepôts et de matériel pour traiter les produits de coca. Le matériel est généralement expédié par eau ou par air. Au Pérou, les laboratoires de grande dimension peuvent produire des centaines de kilogrammes de pâte de coca par semaine. Un certain pourcentage de la pâte de coca produite dans ces laboratoires est dirigé à Lima, à Cuzco et à d'autres centres pour y être traité à l'intention du marché local ou de petits trafiquants. D'ici quelques années, on s'attend à ce que des mesures concertées contre les laboratoires illégitimes perturbent de façon marquée la production du coca en Amérique du Sud. Des opérations antidrogue bilatérales et multilatérales pourraient interrompre les voies d'approvisionnement le long de l'Amazonie rendant ainsi ces laboratoires clandestins difficiles à protéger et coûteux à exploiter. Cela pourrait entraîner le déplacement d'autres laboratoires ou la mise en oeuvre d'un concept de coopération entre les petits fermiers et des acheteurs de grandes organisations. L'installation croissante de laboratoires dans des pays périphériques tels que le Brésil, l'Uruguay, le Paraguay, l'Argentine et le Chili, constitue une autre tendance à prévoir. On trouve rarement des travailleurs sur les lieux au cours des descentes policières, et ce, pour deux raisons : les trafiquants contrôlent les régions en cause et sont avertis par radio de l'imminence des mesures policières; de plus, le bruit produit par les hélicoptères utilisés pour accéder aux sites leur donne suffisamment de temps pour s'enfuir dans la jungle. Selon nos renseignements, des trafiquants colombiens utiliseraient les installations péruviennes. La majeure partie des avions saisis ou identifiés sont d'origine colombienne. De même, une importante partie de la pâte de coca produite au Pérou est dirigée vers la Colombie pour y être transformée en chlorhydrate de cocaïne et être distribuée sur le marché mondial ou bien aux endroits où les trafiquants sont d'avis que la pression et la résistance sont les moins marquées. On a déjà identifié des laboratoires le long de la frontière du Paraguay et du Brésil.

Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain, la pâte de coca et, à un moindre degré, la cocaïne base et le chlorhydrate de cocaïne sont exportés du Pérou par bateau, avion privé ou commercial, véhicules terrestres et petites embarcations. Les principales routes passent par Callao, l'aéroport international Jorge Chavez à Lima, Leticia de même que plusieurs endroits le long de la côte et de la frontière non patrouillée du Pérou. La pâte de coca est en grande partie expédiée de la vallée de la Huallaga par avion depuis des pistes clandestines, à destination du Brésil et de la Colombie. En Bolivie, la pâte de coca en provenance des Yungas est dirigée par voie terrestre dans la région de Beni et de Valle Alto, au nord de Cochabamba, en vue d'y être traitée d'avantage. La majeure partie de la cocaïne base et du chlorhydrate de cocaïne destinés à l'exportation provient des départements de Santa Cruz et de Beni.

On utilise des passereaux, de petites embarcations et des véhicules terrestres pour transporter la cocaïne sur le territoire colombien, des laboratoires aux régions destinées à l'entrepôt ou à l'expédition, selon le terrain et la distance requise pour atteindre les marchés. Pour de plus grandes quantités et de plus grandes distances, on se sert de petits avions, tout particulièrement d'avions colombiens dont l'immatriculation a été modifiée. À partir des laboratoires, les principales voies d'acheminement de la cocaïne à l'intérieur de la Colombie passent, par air et par terre, par Bogota, Nariño, Cauca, Valle, Santander Norte, Cartagena et Buenaventura. Le transport des cargaisons destinées au marché international se fait souvent à bord d'avions immatriculés en Amérique

Au Pérou, la production de cocaïne est caractérisée par l'emplacement des laboratoires à proximité des régions de culture en vue d'assurer un accès facile aux matières premières, une certaine isolation dans la jungle pour éviter d'être découvert et d'en limiter l'accès par les organismes policiers, la proximité d'une rivière ou d'un cours d'eau pour faciliter l'acheminement des approvisionnements et d'un terrain relativement plat pour une piste

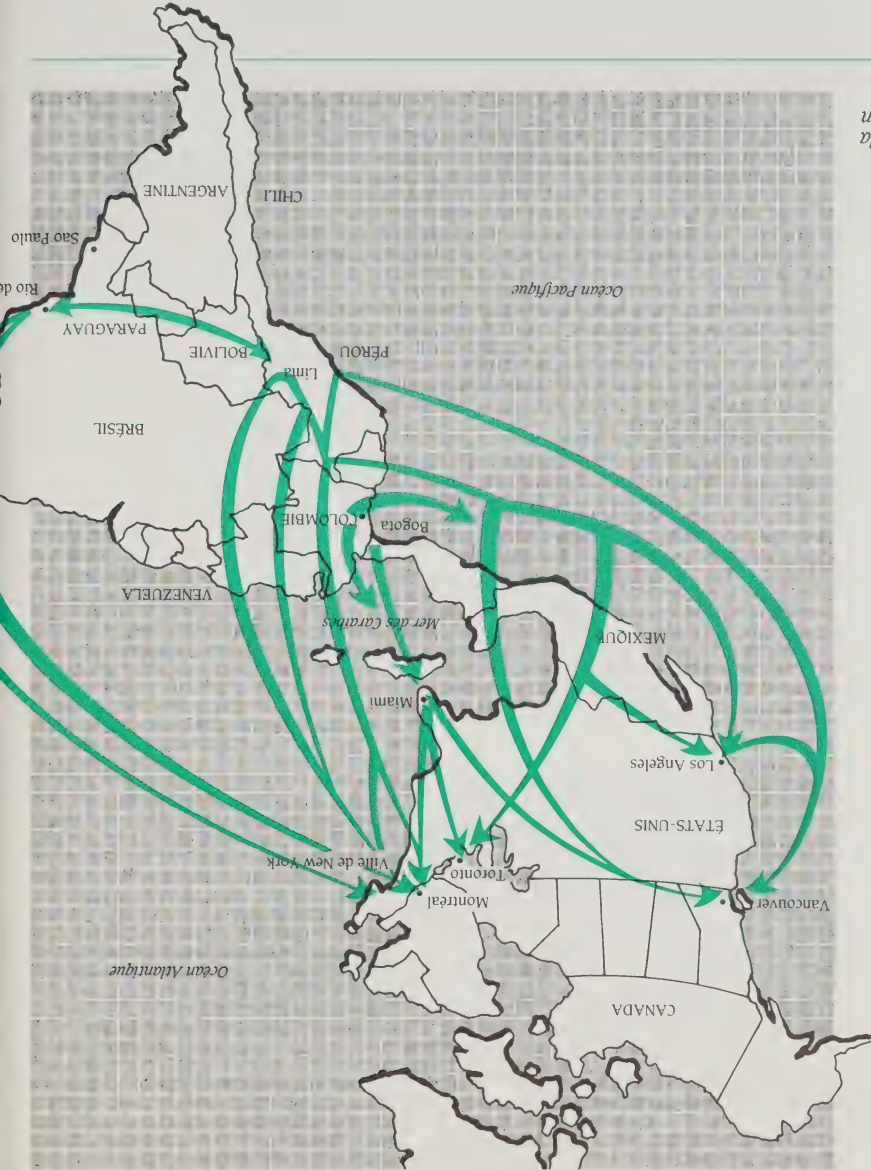


Figure no 24 :

ont jeté de la lumière sur la distribution de la cocaïne sud-américaine, du Brésil au Canada, et ont révélé que des passeurs transportant d'un à plusieurs kilogrammes arrivaient au Canada à bord de vols commerciaux. L'importante part que prend la cocaïne brésilienne sur le marché canadien démontre à quel point les efforts policiers déployés à chaque niveau du processus de distribution de la cocaïne dans les principaux pays sources peuvent avoir des répercussions sur les pays se trouvant à l'extérieur de la région traditionnelle formée par le Pérou, la Bolivie et la Colombie. Le cycle de transformation du coca à la cocaïne est dynamique et est caractérisé par des activités à plusieurs niveaux. Les dernières zones de développement ont amené les trafiquants à développer de nouvelles zones de culture, à se procurer des approvisionnements de plus en plus limités et coûteux de précurseurs chimiques, à réinstaller les opérations de traitement, à distribuer leurs produits illégaux vers de nouveaux marchés nationaux et étrangers et à placer leurs recettes illégitimes dans des refuges fiscaux. Plusieurs pays sud-américains font maintenant face à des problèmes de plus en plus sérieux reliés à la consommation de dérivés de coca, tout particulièrement de la pâte de coca. Ces gouvernements sont de plus en plus déterminés à réduire le commerce de la cocaïne à l'intérieur de leurs frontières nationales.

En 1985, la Bolivie et le Pérou ont tous deux fourni environ 25 p. 100 du marché de la cocaïne au Canada. Bien que ces chiffres soient légèrement inférieurs aux chiffres de 32 p. 100 et de 31 p. 100 obtenus l'an dernier, ils rendent tout de même compte de la possibilité d'y produire du coca, d'y traiter la cocaïne et d'approvisionner les marchés internationaux. La Colombie a augmenté quelque peu sa part du marché de 18 p. 100 en 1984 à 20 p. 100 en 1985. Les réseaux colombiens ont encore une fois prouvé qu'ils pouvaient produire et exporter des milliers de kilogrammes de cocaïne comme l'a démontré la saisie effectuée à Miami, en février 1985, de 1 100 kilogrammes de drogue dissimulée dans une cargaison de fleurs coupées à destination de Montréal. On ne s'attend pas à ce que la Colombie augmente sa part du marché illégitime canadien de la cocaïne, compte tenu des efforts antidrogue des autorités colombiennes en vue de contrôler la culture et le trafic de la cocaïne et du cannabis dans ce pays.

Dans les années 70, on trouvait des laboratoires dans les centres urbains les plus importants et les régions avoisinantes de la Colombie. Depuis le début des années 80, la production à grande échelle de la cocaïne s'est graduellement déplacée dans les centres ruraux. La production de la cocaïne est actuellement concentrée dans les régions de la jungle les moins accessibles. Les centres de production les plus importants sont en mesure de fournir des centaines de kilogrammes et même des tonnes de cocaïne à partir de laboratoires situés dans les régions de Yarí dans la province de Caquetá et d'Amorua dans la province de Vichada. La cocaïne est également produite dans les régions d'Amazonas et de Guaviare. La saisie effectuée à Tranquilandia, en Colombie en mars 1984 est un exemple assez net de la production à grande échelle dans la jungle. On y a saisi dix tonnes de dérivés de coca soit 8,5 tonnes de chlorhydrate de cocaïne et 1,5 tonne de cocaïne base. Les campagnes antidrogue visant les laboratoires clandestins de moyen et de grand calibre ainsi que les contrôles sur les précurseurs chimiques ont entraîné, au cours des quelques dernières années, le transfert d'un certain nombre de raffineries de la Colombie à des pays où la production de feuilles de coca est très élevée. La Bolivie et le Pérou sont les pays les plus perturbés par ces changements. Toutefois, on a également noté une augmentation des activités liées à la cocaïne dans d'autres pays limitrophes tels que l'Équateur, le Brésil, le Venezuela et Panama. Fait nouveau : on signale une augmentation du nombre de laboratoires clandestins de cocaïne aux États-Unis où les autorités en découvrent de plus en plus depuis 1980, dont 33 en 1985. Deux laboratoires de cocaïne ont été démantelés au Canada depuis le début de 1984.

Les routes de la contrebande

La République de Costa Rica est située sur un isthme étroit qui relie l'Amérique du Nord et du Sud et qui est baigné par la mer des Caraïbes et l'océan Pacifique. Elle est bordée au nord par le Nicaragua et au sud-est par le Panama. En raison de sa position stratégique, le Costa Rica sert principalement de pays de transit pour la cocaïne sud-américaine destinée aux marchés nord-américains et européens. La culture du coca au Costa Rica n'a pas encore été confirmée. Cependant, les approvisionnements en précurseurs chimiques témoignent de l'existence d'opérations de raffinage à petite échelle. Enfin, 141 kilogrammes de cocaïne ont été saisis en 1985, ce qui représente une légère augmentation par rapport à 1984 et cette tendance à la hausse devrait se poursuivre dans les prochaines années. Il n'y a eu aucun démantèlement de laboratoires en 1985, mais un laboratoire a été démantelé en 1984. Les renseignements révèlent que le trafic de cocaïne au Costa Rica est surtout contrôlé par des organisations de l'étranger. Étant donné que les campagnes antidrogue menées en Amérique du Sud entraînent le transfert des opérations des régions centrales à des régions en périphérie, le Costa Rica risque d'être davantage aux prises avec des activités se rapportant aux drogues illicites.

Costa Rica

Les institutions bancaires de Panama ont servi au blanchissement des profits tirés du trafic des drogues illicites, et ce, en raison des lois sévères sur le secret bancaire, du commerce en dollars américains et des conditions favorables d'imposition. D'après les renseignements, d'importantes sommes d'argent atteignent Panama et quittent ce pays par voie de transferts électroniques, normalement le même jour du dépôt. La saisie de la First Inter-Américas Bank en mars 1985 a été un événement fort décisif. Lorsqu'elles ont appris l'arrestation en Espagne en février 1985 de Gilberto Rodríguez Orjuela, un trafiquant de drogues et le principal propriétaire de la banque, les autorités panaméennes ont appliqué un décret exigeant des banques et de leur personnel d'être en règle et d'avoir une bonne réputation. La banque demeure sous le contrôle de la commission bancaire qui veille à la liquidation des avoirs. Orjuela s'était servi de la banque pour blanchir les profits tirés de ses activités se rapportant aux drogues.

La province de Darién, a été démantelée. 1984, une importante installation de traitement de cocaïne, en construction dans n'y a eu aucune saisie de laboratoire au Panama en 1985. Cependant, en mai trafic qui ont été délogés cherchent à s'établir dans des régions avoisinantes. Il

En 1985, le Brésil fournissait environ 30 p. 100 du marché illicite canadien de la cocaïne, légèrement plus que le Pérou et la Bolivie, avec chacun 25 p. 100 du marché, tandis que la Colombie fournissait 20 p. 100. C'est la première fois, depuis la publication du R.A.N./D, de 1982, que le Brésil est identifié directement comme un important pays source de cocaïne pour le Canada. (Dans les rapports précédents, le Brésil figurait parmi « Les pays sources secondaires » d'Amérique du Sud.) Les renseignements obtenus en 1985 permettent de confirmer que le rôle du Brésil en tant que pays source de cocaïne destinée au marché canadien a augmenté. Il faudrait ajouter qu'il est difficile de déterminer avec précision à quel niveau et dans quelle mesure le Brésil participe au commerce de la cocaïne puisqu'il reste encore à évaluer les possibilités de culture et de traitement dans ce pays. De plus, on soupçonne fortement une participation étrangère aux activités relatives à la drogue au Brésil. Plusieurs enquêtes, terminées en 1985,

augmentation importante par rapport aux 20 laboratoires de pâte de coca qui ont été saisis en 1984. Plus de 1 000 kilogrammes de cocaïne ont été saisis en Equateur en 1985, comparativement à 80 l'année précédente, un écart fort appréciable. D'après les renseignements, les laboratoires se trouvaient surtout dans des centres urbains, utilisaient des produits intermédiaires de coca importés et ne semblaient pas être reliés aux plantations de coca de l'Equateur. La majeure partie de la production de coca n'est pas destinée au marché national, mais plutôt expédiée en Colombie ou exportée directement vers les marchés internationaux.

En juillet 1985, l'Equateur et la Colombie ont amorcé leur première opération conjuguée d'éradication de coca. Cette collaboration a conduit à la destruction de 39 laboratoires de pâte de coca et de 190 hectares de plants de coca. La réussite de cette initiative a donné lieu à une autre opération conjuguée entre la Colombie et le Pérou et une deuxième initiative entre l'Equateur et la Colombie essentielle, le gouvernement équatorien a adopté une loi qui exige un permis d'importation pour ces substances. Cette mesure peut contribuer à freiner le rôle de l'Equateur comme pays de transit pour les précurseurs chimiques destinés aux pays voisins, ainsi que pour les produits finis acheminés vers l'Amérique du Nord et l'Europe. Cependant, le nombre élevé de saisies de laboratoires, en plus des saisies importantes de précurseurs chimiques en 1985, pourrait être une indication d'une activité accrue au chapitre du raffinage de la pâte de coca en Equateur et par voie de conséquence, d'une plus grande exportation aux pays consommateurs dans le monde. Cette expansion mettrait fin à la période actuelle de transition et confirmerait le rôle plus actif de l'Equateur dans le trafic des drogues illicites.

Chili

Dans l'ombre du Pérou et de la Bolivie, deux importants pays producteurs de cocaïne, le Chili conserve son rôle traditionnel de point de transit. La pâte de coca fournie par des sources péruviennes et boliviennes est importée dans la région d'Arica afin d'y être transformée en cocaïne dans des laboratoires clandestins. Le produit est ensuite exporté vers les marchés mondiaux, principalement vers les Etats-Unis. Selon les sources américaines, les importations de cocaïne en provenance du Chili atteignent jusqu'à 200 kilogrammes par mois aux Etats-Unis. Cependant, on ne peut encore déterminer si la cocaïne chilienne est acheminée vers le marché canadien des drogues illicites. Cependant, l'établissement vers le milieu de 1986 de nouvelles routes aériennes entre le Chili et le Canada pourrait entraîner un revirement de situation.

Panama

Panama est un autre pays de l'Amérique latine aux prises avec le trafic international de la drogue en raison de sa position stratégique entre les pays producteurs et consommateurs. Panama sert essentiellement de pays de transit pour les précurseurs chimiques et le matériel de laboratoire clandestin, ainsi que pour les produits finis. Le climat tropical de Panama favorise la culture de la marahuana et dans une moindre mesure, les plantations de coca. La culture du coca se pratique dans la province de Darién, mais selon les observateurs bien informés, il ne s'agit-là que d'une production expérimentale menée par des trafiquants colombiens qui cherchent à étendre la culture du coca dans une région qui, selon eux, échapperaient mieux aux programmes antidrogue soutenus. Le renforcement des mesures antidrogue au Pérou, en Bolivie et en Colombie a eu des conséquences pour les pays en périphérie : les réseaux de

En juillet 1985, le Gouvernement de Raoul Ricardo Alfonsín a institué une nouvelle commission interministérielle ayant pour mandat de promouvoir et de coordonner un programme antidrogue plus efficace, avec la participation active d'organisations non gouvernementales. Cette décision rend compte de la sensibilisation croissante du gouvernement argentin au problème de la drogue et de sa volonté à appuyer les lois et les programmes antidrogue. La commission doit mettre en relief et coordonner toutes les activités fédérales antidrogue, y compris l'application de la loi et les programmes de désintoxication et de prévention.

En 1985, 351 kilogrammes de cocaïne ont été saisis en Argentine comparativement à 150 kilogrammes en 1984 et 3 158 personnes ont été arrêtées pour des infractions se rapportant aux drogues, comparativement à 1 400 arrestations en 1984, soit plus que le double dans les deux cas. Enfin, un laboratoire clandestin a été démantelé en 1985, alors qu'on en avait démantelé deux en 1984.

Équateur

Comme l'indique le *R.A.N.D. de 1984/85*, le rôle de l'Équateur continue à se

limiter essentiellement à celui de fournisseur secondaire de produits de coca et de point de transbordement pour les précurseurs chimiques et les produits de coca destinés aux réseaux colombiens. Les mesures antidrogue mises de l'avant par le Gouvernement de Febres Cordero en 1985 ont empêché l'Équateur de jouer un rôle plus important dans le trafic international de la cocaïne.

Cependant, les trafiquants continuent d'exploiter les possibilités d'expansion à divers niveaux allant de la culture jusqu'aux étapes du traitement et de la distribution. Les plantations de coca occupaient entre 1 500 et 4 000 hectares. Il n'est pas dans les coutumes ancestrales ou culturelles de mastiquer des feuilles de coca ou de boire du thé aux herbes, par conséquent, il n'y a aucune demande légitime. Près de 464 hectares de coca ont été détruits dans la province de Napo en 1985, soit une superficie quatre fois plus grande que celle qui a été détruite l'année précédente. Le gouvernement sait que les régions reculées de la jungle fournissent les conditions idéales pour la culture illicite du coca et que les trafiquants étrangers exploitent de plus en plus ces régions afin de déjouer les mesures antidrogue qui sont en vigueur dans leur pays. Les propriétaires de plantations de coca arrivent à persuader les ouvriers à faire la culture de ce produit illégal, les emplois étant très rares dans ces régions de dense végétation.

Les observateurs signalent que les cocaiers de l'Équateur sont beaucoup plus gros que ceux qu'on retrouve dans d'autres pays de l'Amérique du Sud et mesurent entre 180 cm et 270 cm de hauteur. De plus, il arrive que la quantité de feuilles produites est plus élevée que la moyenne actuelle de 1 000 kilogrammes de feuilles par hectare qu'on obtient ailleurs sur le continent. De même, l'alcaloïde contenu dans les feuilles équatoriennes serait supérieur à celui des feuilles d'autres pays producteurs. D'autres tentatives devraient être faites en 1986 en vue de déterminer la superficie totale consacrée à la culture du coca, ainsi que les facteurs de rendement et de conversion.

Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Détachement d'État américain, la surveillance aérienne révèle que le coca n'a pas été replanté dans les champs qui ont été détruits et qu'il n'y aurait aucune nouvelle plantation. Les propriétaires des plantations de coca sont principalement des Colombiens qui traversent librement la frontière entre les deux pays. Les contrôles plus stricts exercés dans les principaux pays producteurs de coca obligent les trafiquants à se réinstaller dans des pays voisins tels que l'Équateur. En 1985, trois laboratoires de cocaïne et 57 laboratoires de pâte de coca ont été démantelés, ce qui représente une

Venezuela ou quant à l'ampleur du problème de la toxicomanie. Cependant, le trafic de la drogue au Venezuela serait contrôlé en grande partie par des Colombiens et dans une petite proportion, par des Vénézuéliens et d'autres ressortissants étrangers.

Figure n° 23 :

| Pays | Pourcentage du marché |
|----------|-----------------------|
| Brésil | 30 % |
| Bolivie | 25 % |
| Pérou | 25 % |
| Colombie | 20 % |
| Total | 100 % |

Sources de la cocaïne
vendue sur le marché
canadien en 1985

Argentine

Le rôle prépondérant de l'Argentine comme pays de transit dans le trafic international de la drogue est facilité par sa position géographique stratégique, par ses longues frontières et sa proximité à la Bolivie, son système de transport relativement bien établi, ses mesures antidrogue plus efficaces ciblant les vols d'acheminement plus traditionnelles et enfin, par sa situation économique nationale. L'Argentine est le deuxième plus grand pays de l'Amérique du Sud sous le plan de la superficie et de la population. Située dans la pointe sud du continent, l'Argentine est bordée à l'ouest et au sud par le Chili, au nord par la Bolivie et le Paraguay et à l'est par le Brésil et l'Uruguay. Son territoire se compose de plaines subtropicales au nord, des Andes à l'ouest et des plateaux de la Pantagonie et de la Terre de Feu au sud. Au cœur de l'Argentine, il y a la Pampa, une vaste plaine de climat tempéré, grenier national, terre de céréales et de riches pâturages. En dépit de telles conditions agricoles et climatiques, on y a repéré très peu de plantations illícites de coca. D'après l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain, on ne peut affirmer si la culture du coca se pratique à grande échelle en Argentine.

L'Argentine a signalé récemment qu'on se livre au traitement de la cocaïne à l'intérieur de ses frontières nationales, mais l'ampleur de cette activité n'est pas claire. L'augmentation du trafic de la drogue. La cocaïne se consomme de plus en plus parmi les classes riches habitant dans les grandes villes. Le prix exhorbitant, parfaitement prohibitif, de ce stimulant a tous les niveaux du réseau de distribution a limité la propagation de la cocaïnomanie au sein des autres classes sociales. Le rôle principal de l'Argentine est celui de pays de transit pour la cocaïne destinée aux marchés nord-américains et européens. Etant donné que les trafiquants boliviens et colombiens se réinstallent ou étendent leurs activités dans les provinces du nord de l'Argentine, ce pays risque de prendre une part plus active au raffinage, notamment vu la présence d'une industrie chimique bien perfectionnée. Bien qu'aucune statistique sur le raffinage de la cocaïne n'ait encore été publiée pour 1985, on prévoit que près d'une tonne de cocaïne a été traitée en Argentine en 1984 et que cette quantité augmentera probablement en 1985. La production de cocaïne dans les laboratoires clandestins qui seraient au nombre de 15 à 20 et situés principalement dans les provinces de Jujuy, Salta, Cordoba et Tucuman au nord de l'Argentine, est un phénomène relativement nouveau. D'après les renseignements, d'importantes quantités d'éther ont été expédiées dans le passé à l'Argentine et ces importations étaient destinées aux laboratoires de traitement situés dans le nord du pays et en Bolivie.

Des plantations de coca ont été repérées en 1985 dans la région montagneuse de Sierra de Perijá au nord-ouest du Venezuela près de la Colombie. Il ne s'agissait que de petites plantations d'un à cinq hectares. Cependant, la découverte en 1985 d'installations et de matériel abandonnés indique des capacités de production de plusieurs tonnes de cocaïne raffinée. On ne dispose d'aucun chiffre précis quant à la quantité de drogues qui transistent au

Plusieurs facteurs expliquent pourquoi le Venezuela qui servait essentiellement au transit de la cocaïne et de la marhuana colombiennes a pris récemment une part plus active à la culture et au traitement. Sa situation géographique et sa frontière non protégée avec la Colombie, un important pays producteur, facilitent le trafic de la drogue. Cette région frontalière est peu peuplée et la végétation fort dense sert de camouflage aux activités illégales. Le nombre élevé de correspondances internationales à partir de six aéroports internationaux, ainsi que plus de 260 terrains d'aviation, dont 115 ont des pistes d'atterrissage permanentes, offrent aux trafiquants des possibilités multiples d'expédier leurs produits illégaux aux nations consommatrices. De plus, la côte du Venezuela qui compte plusieurs ports officiels maîtres et mineurs sert également à l'importation et à l'exportation illégales de drogues. Enfin, le système bancaire international sophistiqué du Venezuela sert à blanchir les profits tirés du trafic des drogues illégales. L'application de lois et de mesures antidrogue plus sévères par la Colombie exerce des pressions certaines sur les pays voisins tels que le Venezuela. L'effritement de l'économie, le taux élevé de chômage et l'inflation rendent le Venezuela vulnérable aux trafiquants de drogues et de telles conditions risquent d'entraîner une recrudescence des activités se rapportant aux drogues.

Venezuela

La transformation du coca en cocaïne. Le rôle futur du Brésil dans le commerce international de la drogue sera déterminé par l'efficacité des mesures antidrogue de ce pays visant à feiner les activités des trafiquants de cocaïne. Le gouvernement civil du président Sarney accorde une grande importance à l'élaboration d'un programme exhaustif d'application de la loi et de prévention, y compris la suppression de la culture grandissante du coca et de la marhuana. Les trafiquants profitent du fait qu'une grande partie du pays peut servir à la culture du coca et de la marhuana. Et donne que l'Amazonie éloignée donne accès à une importante route maritime et que la surveillance aérienne y est difficile, cette vaste région est un endroit idéal pour les plantations de coca. De plus, la population élevée du Brésil constitue un marché important pour l'écoulement de drogues illégales. Ce pays devient de plus en plus un lieu d'acheminement de réchange pour toutes les étapes de la transformation du coca en cocaïne.

La densité de la jungle et l'inaccessibilité de l'Amazonie attribuable à l'absence presque totale de routes et de pistes d'atterrissage compliquent le contrôle de la production de coca au Brésil. En outre, l'application d'herbicides par avion pose plusieurs problèmes en raison de la jungle dense où les plants de coca sont cultivés. En 1985, les autorités brésiliennes ont saisi 552 kilogrammes de cocaïne et ont démantelé huit laboratoires servant au raffinage de la cocaïne, soit cinq de plus qu'en 1984. Deux des laboratoires saisis en 1985 produisaient du chlorhydrate de cocaïne.

On a enregistré des augmentations importantes du nombre de saisies de ces produits chimiques. Par le passé, le Brésil a fourni jusqu'à 85 p. 100 des produits chimiques nécessaires au traitement de la cocaïne en Bolivie.

Sao Paulo et de Rio de Janeiro en direction ouest vers le Paraguay et la Bolivie. Certains routes d'acheminement sont situées le long de l'Amazonie, alors que d'autres partent de laboratoires colombiens ou péruviens longeant l'Amazonie. Certaines routes

Brésil

Jusqu'à récemment, le Brésil était principalement un pays de transit pour le trafic international de la drogue. Cependant, cet Etat sert de plus en plus à la culture du coca et à la transformation de la cocaïne. Plusieurs facteurs expliquent l'extension de son rôle. La terre fertile du Brésil se prête facilement à la culture du coca et de la marthuana. Les liaisons aériennes commerciales et maritimes assurent l'accès facile aux marchés de l'Amérique du Nord et de l'Europe. De nombreuses eaux profondes, à l'intérieur du Brésil partent de la mer des Caraïbes et de l'océan Atlantique et vont jusqu'au coeur du Pérou à Iquitos et jusqu'à la ville frontalière colombienne de Leticia. Les frontières que le Brésil partage avec les pays voisins, sont situées dans les régions éloignées et inhabitées, et souvent dans la jungle où il est possible de se livrer sans inquiétude à la contrebande. L'expansion du marché mondial de la cocaïne a infléchi de façon importante la situation relative au transit au Brésil. La cocaïne est produite en Bolivie ainsi qu'au Brésil dans des laboratoires contrôlés par des criminels boliviens et approvisionnés en produits chimiques tels que l'acétone et l'éther, achetés en Bolivie. Bon nombre d'itinéraires par voie de terre et de pistes d'atterrissage clandestines ainsi que les principaux aéroports de Rio de Janeiro, de Sao Paulo, de Brasilia et de Manaus offrent aux trafiquants un grand choix de routes et de moyens de transport servant à acheminer la cocaïne base et le chlorhydrate de cocaïne à plusieurs lieux de traitement et d'acheminement aux fins de livraison finale.

Le coca constitue pour le Brésil une source d'argent comptant relativement récente et il se cultive surtout dans le nord-ouest du pays, en haute Amazonie, région à plusieurs frontières que le Brésil partage avec le Pérou, la Bolivie et la Colombie qui sont les principaux pays cultivateurs de coca et producteurs de cocaïne. Le coca est récolté deux fois l'an, soit de mai à août et de décembre à janvier, juste avant la saison des pluies. Il n'existe aucune estimation sûre du nombre d'hectares consacrés à la culture du coca au Brésil. Cependant, une importante campagne d'arrachage entreprise à la fin de l'année 1985 a donné lieu à la destruction de près d'un million de tiges de coca et au démantèlement de deux laboratoires servant à la transformation de feuilles de coca en pâte de coca. La présence de ces laboratoires confirme que la transformation des feuilles de coca en pâte de coca et que le traitement de la cocaïne sont effectués sur une échelle restreinte dans de petites installations au Brésil. Des laboratoires y procédèrent à la transformation de la cocaïne base en chlorhydrate de cocaïne, mais on n'en a découvert que quelques-uns. Les renseignements indiquent que les laboratoires de l'Amazonie sont habituellement contrôlés par des trafiquants colombiens qui obtiennent la cocaïne base de sources boliviennes et péruviennes. Cependant, le laboratoire de cocaïne brésilien le plus important était exploité par des trafiquants boliviens et brésiliens dans la jungle et dans les marécages de Manaus. Les laboratoires exploités dans le sud du pays sont dirigés par des organisations boliviennes ou brésiliennes utilisant de la cocaïne base produite en Bolivie. Le concours que les fabricants brésiliens ont prêté aux autorités antidrogue concernant les ventes individuelles de précurseurs chimiques de plus d'un litre, a entraîné la hausse du prix de la cocaïne base et du chlorhydrate de cocaïne.

Le Brésil sert également de lieu de transit pour l'éther et l'acétone de sources étrangères (notamment de l'Europe), destinés à d'autres pays sud-américains. Les commandes de produits chimiques passées dans des pays avoisinants arrivent à Santos et sont ensuite acheminées à des points intermédiaires avant d'être livrées au Pérou ou en Bolivie. Des produits chimiques sont également expédiés au Brésil via Paramaribo (Surinam) où ils sont conservés en quantités importantes aux fins de livraison finale à des

la région d'Apolo dans le département de La Paz. Les approvisionnements de Yapticani sont considérés non traditionnels et sont destinés au trafic de la drogue. Ce district est en quelque sorte un « no man's land » où les déplacements et l'observation s'avèrent difficiles et dangereux pour les étrangers. Dans la région d'Apolo, le sol est difficilement cultivable et de faible rendement, et les cacaïers ont une durée de vie plus éphémère (de 5 à 8 ans) que ceux de la Chapare (de 15 à 20 ans), des Yungas (jusqu'à 30 ans) et de la Yapticani (peut-être 10 ans). Il faut donc planter plus fréquemment pour assurer une culture continue. La production de feuilles et la teneur en alcaloïde varient d'une région à l'autre. Bien que les Yungas constituent une région moins vaste que la Chapare, les trafiquants de drogue boliviens s'y intéressent particulièrement, car les feuilles produites contiennent deux fois plus d'alcaloïde que celles de la Chapare ou de la Yapticani. Ceux qui mastiquent les feuilles de coca, préfèrent celles de la région des Yungas parce qu'elles sont sucrées, douces et plus puissantes. Les feuilles de coca des régions de Chapare et de Yapticani sont fragiles et sèches, et elles sont réservées à la préparation du thé de coca. La teneur en alcaloïde des feuilles de la région d'Apolo peut être élevée puisque les plantes proviennent des Yungas où les conditions de culture sont semblables. Il n'existe pas de chiffres précis concernant le rendement à l'hectare dans les régions d'Apolo et de Yapticani. Les cultivateurs de coca adopteront peut-être des techniques de culture plus perfectionnées et plus efficaces par suite de l'évaluation de profits plus élevés et de l'établissement de rapports avec des trafiquants expérimentés. L'usage de matériel moderne et d'engrais pourrait devenir plus répandu dans les années à venir si le marché de la cocaïne continue de rapporter des profits importants.

En mai 1985, quelques mois avant de céder le pouvoir, le gouvernement Siles Zuazo a promulgué une loi sur les drogues, qui établissait la base juridique d'accords bilatéraux entre les États-Unis et la Bolivie. Victor Paz Estenssoro, élu président de la Bolivie en août 1985, a accordé son appui aux efforts antidrogue par l'imposition en décembre 1985 de restrictions concernant la possession et la vente de kérosène, précurseur chimique important pour la transformation du coca dans les régions de culture.

La consommation de cocaïne et de pâte de coca augmente rapidement en Bolivie. Cette situation est peut-être attribuable au fait que les trafiquants de drogue recherchent de nouveaux marchés. Sous ce rapport, la consommation de bazuco pourrait attirer principalement les jeunes Boliviens. Selon des autorités boliviennes, 60 000 citoyens fument le bazuco et la plupart d'entre eux sont de jeunes adolescents. La consommation de pâte de coca prend également des proportions épidémiques au sein des classes sociales inférieures en Bolivie.

Le commerce de la cocaïne mine l'économie bolivienne et constitue de plus en plus la principale source d'argent comptant pour bon nombre de fermiers. Les pauvres continuent d'émigrer dans les régions productrices de coca à la recherche d'un emploi et de l'argent. L'érosion progressive du marché de l'étain causée par la baisse du prix mondial de ce métal pourrait nettement accentuer cette tendance et offrir peu de solutions aux non propriétaires fonciers. Les profits tirés du coca continuent de dépasser ceux que rapportent les récoltes licites de fruits ou de céréales. Le gouvernement de la Bolivie a mis en oeuvre un programme quinquennal de remplacement de cultures dans la Chapare afin de fournir des solutions viables à la culture du coca. De plus, il devra évidemment avoir recours à l'éradication et à d'autres mesures antidrogue afin de contrôler le commerce de la cocaïne. En 1984, aucune récolte de coca n'a été détruite en Bolivie, et en 1985, on n'a détruit que trente hectares difficilement cultivables et de faible rendement, l'objectif étant de 4 000 hectares.

1 72 tonnes de pâte de coca et 24 kilogrammes de cocaïne. En 1985, 50 laboratoires clandestins servant à la production de pâte de coca, de cocaïne base et de chlorhydrate de cocaïne ont été démantelés au Pérou.

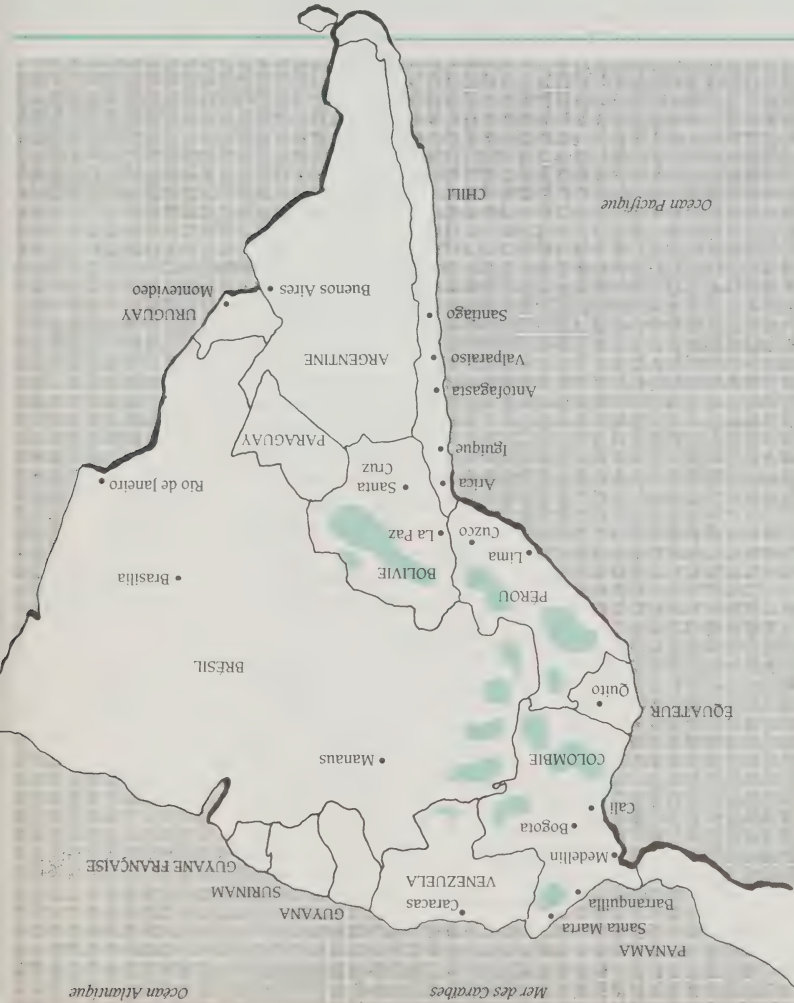
Bolivie

Selon la loi bolivienne, la culture du coca est légale en vertu d'un permis délivré par le gouvernement. Les feuilles de coca servent à la mastication ainsi qu'à la fabrication de thé, de médicaments et de produits commerciaux connexes. D'après le gouvernement de la Bolivie, 20 000 tonnes sont produites pour la consommation locale (mastication et infusion de coca) et 3 000 tonnes sont légalement exportées en vue de la fabrication de produits pharmaceutiques et d'usages connexes. Cependant, la transformation des dérivés de coca (pâte de coca, cocaïne base et chlorhydrate de cocaïne) est illégale. La Bolivie demeure une source principale de produits de coca illicites pour le marché international de la drogue. L'augmentation des profits et des efforts antidrogue dans les pays avoisinants, notamment en Colombie, expliquent peut-être l'extension des installations servant au traitement de la cocaïne en Bolivie, bien qu'il soit difficile de déterminer l'importance de cette extension. Des observateurs informés estiment que d'importantes opérations de raffinage sont encore effectuées à l'extérieur des frontières boliviennes, surtout en raison de la pénurie d'un certain nombre de précurseurs chimiques nécessaires à la transformation de la pâte de coca en cocaïne base et en chlorhydrate de cocaïne. La région de Chapare est reconnue en tant que centre important de préparation de pâte de coca dans bon nombre de petits laboratoires illicites ainsi que dans quelques grands laboratoires. Il y a divergence au sujet de la superficie consacrée à la culture du coca en Bolivie. D'après certains observateurs, elle s'élèverait à environ 34 000 hectares; selon d'autres, elle varierait plutôt entre 80 000 et 90 000 hectares.

Les villes de Cochabamba, Santa Cruz, Guayaramerimó et, à un degré moindre, La Paz ont été associées au commerce de la cocaïne. Les régions suivantes sont également reliées directement à la culture du coca : la Chapare et la Valle Alto avoisinante dans le département de Cochabamba, les Yungas dans le département de La Paz, ainsi que les départements de Beni et de Santa Cruz. On a récemment découvert de jeunes cocaiers dans les départements du sud de Chuquisaca et de Tarija, régions qui, jusqu'alors, ne s'adonnaient pas à la culture du coca. On considère de façon générale que le versant est des Andes et les terres basses sont d'autres régions de culture éventuelle du coca. Cette dernière s'est concentrée dans deux zones, soit sur le versant est des Andes dans les Yungas et dans la Chapare. Les Yungas sont caractérisées par leur terrain montagneux accidenté alors que la Chapare consiste en des plaines semitropicales. La culture illicite du coca dans les Yungas remonte à environ vingt ans, tandis qu'elle a commencé à grande échelle dans la Chapare vers 1960. Ces régions présentent d'autres différences importantes, y compris la nature du terrain, les conditions de culture, les variétés de plantes et la production. Les contreforts des Yungas s'élèvent entre 460 et presque 1 850 mètres au-dessus du niveau de la mer. La saison sèche s'étend habituellement de mai à novembre, et la saison des pluies de décembre à avril. Les précipitations annuelles moyennes sont de 1 200 mm. La Chapare consiste en un terrain plus plat, plus bas (entre 185 et 310 mètres au-dessus du niveau de la mer) et plus tropical et ses précipitations (deux fois plus élevées que celles des Yungas) sont réparties plus également au cours de l'année. D'après l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 préparé par le Département d'État américain, 75 p. 100 des régions de culture du coca en Bolivie sont situées dans la Chapare, alors que 20 p. 100 se trouvent dans les Yungas, les autres 5 p. 100 étant situés ailleurs au pays. On compte parmi les régions productrices de coca, la région de Yapicani dans le département de Santa Cruz et

« l'Opération Condor », a eu lieu au cours de 1985 et a mené à la saisie ou à la destruction de 69 pistes d'atterrissage, de 11 aéronets, de 22 laboratoires clandestins et de plus de 13 tonnes de pâte de coca et de cocaïne base sous formes solide et liquide. On prévoit que cette opération se poursuivra en 1986 et que les régions y participeront davantage.

Figure no 22 :



Principales régions de
culture du coca en
Amérique du Sud en
1985

Dans la haute vallée de Huallaga, 4 823 hectares de plantes de coca ont été détruits dans le cadre de campagnes d'éradication renouvelées en 1985, ce qui est une nette augmentation par rapport aux 3 180 hectares détruits en 1984. Ce chiffre indique la direction et la détermination de l'administration Garcia en ce qui concerne le contrôle du trafic de la drogue. Au Pérou, on prévoit détruire 6 000 hectares en 1986. Selon le rapport de 1986 préparé par le Département d'Etat américain, 73 tonnes de feuilles de coca ont été saisies en 1985, ainsi que

plus de la récolte de coca au Pérou est transformée en pâte de coca et, dans une moindre grande mesure, en cocaïne base et acheminée vers les installations de raffinage de la cocaïne au Pérou et dans les pays avoisinants, qui sont pour la plupart contrôlés par des trafiquants colombiens.

Le coca à très forte teneur en alcaloïde pousse sur le flanc des Andes, à une altitude de 500 à 1 200 mètres au-dessus du niveau de la mer. Les conditions idéales de culture comprennent une température moyenne de 25°C et un niveau d'humidité de 70 à 80 p. 100. Ces conditions idéales existent à la ligne de partage des eaux de l'Amazonie et englobent les régions du nord-est et le centre-est du Pérou. Les principales régions de culture se trouvent le long des bassins des rivières Huallaga, Marañon, Ene, Apurímac, Utrabamba et Tambopata. Le bassin de la rivière Huallaga comprend Tingo María, Uchiza, Tocachi, Juangui et Tarapoto. Cette zone est située dans les départements de Huanuca et San Martín. Cette région produit la plus grande quantité de feuilles de première qualité. Le bassin de la rivière Marañon comprend les départements de La Libertad, Amazonas et Loreto, alors que les rivières Ene et Apurímac alimentent les départements de Ayacucho et Junín. Les rivières Utrabamba et Tambopata influencent les zones de production des départements de Ucayali, Cuzco, Puno et Madre de Dios. Le fermier moyen récolte moins d'un hectare de coca et souvent, il n'a aucun droit de propriété à l'égard de la terre cultivée. Dans bon nombre de régions productrices du coca, telles que le département de Cuzco, il existe des traditions de longue date comme la mastication du coca pour les fins cérémoniales ou pour prévenir la faim ou le froid. Dans d'autres régions, la culture du coca est un fait plus récent qui ne correspond pas aux besoins locaux, mais plutôt aux pressions du marché international de cocaïne. Les sommes versées au fermier péruvien pour le produit brut alimentant le cycle du coca à la cocaïne sont minimes et ne sont aucunement proportionnées aux profits exagérés réalisés sur les marchés étrangers. Le fermier reçoit, néanmoins, plus d'argent pour le coca cultivé de façon illícite que pour toute autre récolte. Le coca est souvent cultivé sur des terres difficilement cultivables et de faible rendement, où peu de produits de remplacement peuvent être récoltés. Dans des régions telles que la haute Huallaga, le coca est la seule source d'argent comptant pour un nombre considérable de petites organisations agricoles.

La mastication du coca est une tradition bien ancrée au Pérou, qui remonte avant l'arrivée des conquistadors. Les prix élevés de la cocaïne vendue en gros et au détail empêchent une consommation plus répandue de la drogue et la restauration en grande partie aux riches. Depuis 1970, les autorités policières, scolaires et de la santé s'inquiètent de l'augmentation de la pratique de fumer la pâte de coca consommée par près de 1 000 000 personnes. La capitale de Lima en compte à elle seule jusqu'à 80 000. La pratique de fumer des « brutos » ou « petits », autres appellations communes du bazco, peut causer de graves troubles mentaux et physiques, y compris des dommages au cerveau et aux poumons, à cause de l'absorption d'impuretés chimiques dans l'organisme. La consommation de drogues est de plus en plus populaire auprès des péruviens, y compris les jeunes. Dans ce contexte, le gouvernement des États-Unis est en train d'aider le Pérou en appuyant une étude nationale sur l'incidence et la prévalence des drogues afin d'avoir un meilleur aperçu de la situation concernant la toxicomanie au Pérou. Étant donné que la pâte de coca péruvienne est principalement exportée dans les pays avoisinants aux fins de transformation en cocaïne, il est difficile d'évaluer l'incidence de la consommation locale sur la production de coca.

Le président du Pérou, Alan García, qui est entré en fonctions en juillet 1985, a engagé son gouvernement à participer à une campagne active et ambitieuse contre le trafic de la drogue. Une importante opération antidrogue, soit

En 1986, on prévoit détruire jusqu'à 10 000 hectares, une partie importante de la superficie consacrée à la culture illégale du coca. En 1985, les autorités colombiennes ont également saisi 10 tonnes de cocaïne et 4 tonnes de cocaïne base et démantelé 725 laboratoires de traitement de coca. Diverses armes et divers appareils de communication, véhicules et aéronefs ont également été confisqués, ainsi que de grandes quantités d'essence, d'éther, d'acétone et de bicarbonate de soude.

La production de la cocaïne dépend de l'approvisionnement en produits de coca et en précurseurs chimiques. L'acétone et l'éther sont deux composés clés dans le raffinage de cette drogue. Bien que de récents contrôles du gouvernement aient limité l'accès des trafiquants à ces substances, les cargaisons provenant de l'Europe et de l'Amérique du Nord sont détournées vers le marché illégal et expédiées par bateau à Buenaventura ou via Panama à Barranquilla, Cartagena et Uribá. D'autres envois atteignent la Colombie via le Venezuela, le Brésil et l'Équateur par avion, par bateau ou par voie de terre.

Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 préparé par le Département d'État américain, les prix de la cocaïne en Colombie sont demeurés stables en 1985; la drogue se vendait environ 8 000 \$ US le kilogramme, ce qui est légèrement inférieur au prix enregistré en novembre 1983, soit 11 000 \$ US et comparable au chiffre établi en janvier 1984, soit 9 000 \$ US. En dépit de l'augmentation des mesures répressives en 1985, l'accumulation des stocks de drogue peut expliquer la stabilité apparente des prix.

Bien que le trafic de la drogue en Colombie soit principalement contrôlé par des organisations familiales, certains incidents ont permis de relier des trafiquants de drogues à des insurgés politiques. Comme il était décrit dans le *R.A.N.D. de 1984/85*, des guérillas ont reçu de l'argent et des armes, en retour de leur protection dans les régions rurales. Les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC) sont considérées comme le groupe d'insurgés le plus actif dans cette région. Les FARC sont le groupe subversif colombien le plus important, le plus ancien, le mieux entraîné et le mieux équipé. Le gouvernement de la Colombie est très inquiet au sujet des rapports qui existent entre la guérilla et les trafiquants, ainsi que de la violence relative à la drogue, en particulier depuis l'assassinat du ministre de la Justice, Rodrigo Lara Bonilla, en avril 1984 et la prise d'assaut du Palais de Justice en 1985. Ce dernier incident aurait, en partie, été motivé par le désir de détruire des dossiers concernant des affaires d'extradition relatives à la drogue.

Pérou

Les arbrisseaux de coca sont cultivés de façon licite et illégitime au Pérou. Dans certaines parties du pays, la culture de cette plante remonte à d'anciennes civilisations indiennes. Le gouvernement du Pérou a désigné la Empresa Nacional de la Coca (ENACO) comme l'entreprise nationale de coca qui exerce un monopole légal pour acheter des feuilles de coca des fermiers. ENACO vend ensuite ce produit aux détaillants qui en font la mise en marché pour la consommation locale (mastication et infusion de thé), et pour l'exportation (assaisonnement de boissons gazeuses et produits pharmaceutiques). Selon ENACO, 17 915 hectares étaient destinés à la production licite du coca en 1985. Toutefois, il y a divergence au sujet de la superficie totale consacrée à la culture du coca au Pérou. Les données varient de 60 000 à 135 000 hectares. Par conséquent, il y aurait de 42 000 à 117 000 hectares cultivés à des fins illégitimes. On estime que chaque hectare produit 1 000 kilogrammes de feuilles par année, pour une récolte annuelle totale de 60 000 à 135 000 tonnes. Environ 14 000 à 18 000 tonnes servent à la consommation locale. Une quantité considérable de coca est détournée vers le marché illégitime. Nos renseignements indiquent que 75 p. 100 ou

tendance est illustrée par le démantèlement du laboratoire de Tranquilandia et la saisie de 8,5 tonnes de chlorhydrate de cocaïne et de 1,5 tonne de cocaïne base, tel qu'il était mentionné dans le *R.A.N.D. de 1984/85*. Situés dans des régions éloignées de la jungle, bon nombre des laboratoires importants démantelés par le personnel antidrogue colombien étaient capables de produire des centaines de kilogrammes de cocaïne par jour. On a également trouvé de petites installations dans les centres urbains du pays.

Une fois que le chlorhydrate de cocaïne est traité, de grandes quantités sont exportées par avion de la Colombie en Amérique du Nord, soit directement, soit en passant par l'Amérique centrale et les Antilles. Les précurseurs chimiques et le matériel connexe sont expédiés par avion en Colombie et de grandes quantités de cocaïne sont exportées depuis plus de 50 pistes d'atterrissage illégales situées dans la région de Llanos. Les routes d'acheminement et les modes de transport sont nombreux et variés. (Voir Les routes de la contrebande, dans le présent chapitre.)

Les mesures entreprises par le gouvernement, en 1984, pour freiner le trafic de la drogue auraient, semble-t-il, diminué le raffinage de la cocaïne en Colombie. À cause de la destruction des récoltes et des laboratoires, les trafiquants ont modifié leurs méthodes : ils exercent un plus grand contrôle sur les précurseurs chimiques ainsi que sur le transport aérien et terrestre et réinstallaient leurs activités dans des pays voisins tels que l'Équateur, le Brésil, le Venezuela et le Panama. Un nombre croissant de laboratoires de cocaïne sont mis sur pied aux États-Unis et au Canada par suite des pressions antidrogue en Amérique du Sud.

Comme on l'a déjà mentionné, 2 000 hectares de cocaïers ont été détruits en 1985 dont 1 000 par arrachage manuel et 1 000 par arrosage aérien en décembre. La destruction de 6 000 hectares prévue pour l'année 1985 n'a pas pu être réalisée en raison de plusieurs facteurs, entre autres, l'identification d'un herbicide sûr et efficace pour détruire les cocaïers résistants, le temps nécessaire pour mettre à l'essai un certain nombre de produits chimiques potentiellement acceptables et pour évaluer pleinement les résultats des essais, ainsi que l'ingrédience des cultivateurs dans le processus de mise à l'essai. Les essais aériens ont été approuvés en mai 1985 et ont eu lieu à l'automne de cette même année. Une étude plus approfondie est planifiée et un programme d'éradication aérienne de grande envergure est prévu pour l'année 1986.

Figure n° 21 :

| | Colombie | Pérou | Bolivie |
|---|-----------------|------------------|-----------------|
| Superficie de culture du coca (hectares) | 15 500 à 30 000 | 60 000 à 135 000 | 34 000 à 90 000 |
| Récoltes évaluées de feuilles de coca (tonnes métriques)* | 15 500 à 30 000 | 60 000 à 135 000 | 34 000 à 90 000 |
| Consommation nationale de feuilles de coca (tonnes métriques)** | 7 000 à 12 000 | 14 000 à 18 000 | 23 000 |
| Production évaluée de cocaïne (HCl) (tonnes métriques)** | 7 à 46 | 84 à 242 | 22 à 134 |
| Production totale de cocaïne (HCl) : 113 à 422 tonnes | | | |

* Ces données sont fondées sur 1 000 kilogrammes de feuilles récoltées annuellement par hectare.

** Il faut généralement utiliser 500 kilogrammes de feuilles de coca pour obtenir un kilogramme de chlorhydrate de cocaïne.

Production
approximative de
cocaïne dans les pays
sources principaux en
1985 — poids en
tonnes métriques

Tel qu'il est illustré à la figure no 23, la Colombie a fourni environ 20 p. 100 de la cocaïne vendue sur le marché illégal canadien en 1985. Ce chiffre représente une très légère augmentation par rapport à la part de 18 p. 100 que la Colombie détenait en 1984. Nos renseignements indiquent que la Colombie n'est plus la principale source d'approvisionnement. Au cours des dernières années, le Brésil, le Pérou et la Bolivie sont devenus des sources de cocaïne de plus en plus importantes sur le marché canadien.

On a trouvé des plantations de coca dans les régions traditionnelles des départements d'Amazonas, de Cauca, de Caquetá, de Meta, de Nariño et de Putumayo. La culture s'est également étendue aux régions environnantes y compris Vaupés, Vichada, Boyacá, Chocó, Guaviare et Santander. Deux principaux facteurs expliquent l'augmentation de la culture du coca vers la fin des années 70 : le désir de répondre à la demande croissante de cocaïne en Amérique du Nord, ainsi que la décision de certains trafiquants colombiens d'exercer un plus grand contrôle sur le cycle du coca à la cocaïne. Cependant, cette tendance ne s'est pas poursuivie possiblement à cause de faits survenus au cours des années 1984 et 1985, entre autres, des politiques antidrogue de même que des programmes de destruction par arrachage manuel et par arrosage aérien. En l'absence de chiffres sûrs permettant de déterminer la superficie exacte destinée à la culture du coca, les observateurs intéressés estiment qu'entre 15 500 et 30 000 hectares y sont consacrés.

Afin d'évaluer la récolte annuelle, on multiplie le nombre d'hectares cultivés par le rendement approximatif à l'hectare. Les autorités ont déterminé qu'un hectare peut produire environ 1 000 kilogrammes de feuilles de coca par année. Par conséquent, la récolte annuelle de feuilles de coca en Colombie varierait entre 15 500 et 30 000 tonnes. Il faudrait ajouter que la destruction, les pertes naturelles et les saisies de feuilles réduisent les récoltes estimatives. En 1985, diverses mesures d'éradication ont mené à la destruction de 2 000 hectares de cocaiers. (Voir la figure no 21.)

D'après l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986, préparé par le Département d'Etat américain, près de la moitié des feuilles de coca cultivées en Colombie sont transformées en bazuco (une cigarette qui consiste en un mélange de pâte de coca ou cocaïne base et de tabac ou marihuana) pour la consommation locale. Le reste est transformé en cocaïne et ensuite exporté. La consommation locale de bazuco, quoique assez récente, est de plus en plus populaire et est reconnue comme un grave problème de santé par le gouvernement colombien. En 1985, les médias ont sensibilisé la population aux dangers de consommation de bazuco pour la santé, et bon nombre de spécialistes colombiens en matière de traitement sont d'avis que ce problème peut avoir atteint un point culminant. Les résultats d'une étude épidémiologique qui doivent être publiés en 1986 par le ministère de la Santé, devraient définir plus clairement l'ampleur du problème et indiquer la façon d'aider les usagers de bazuco au pays dont le nombre s'élève à plus de 500 000.

Nos renseignements indiquent que les feuilles de coca sont habituellement transformées directement en cocaïne base dans des laboratoires rudimentaires situés près des zones de culture. Malgré les efforts faits pour devenir auto-suffisants, les trafiquants colombiens continuent de dépendre des approvisionnements en pâte de coca et en cocaïne base du Pérou et de la Bolivie. Ces substances intermédiaires importées contiennent plus d'alcaloïde et moins de résine que celles du produit colombien local et nécessitent une moins grande quantité de précurseurs chimiques pour la fabrication de la cocaïne. Quelle que soit son origine, la majeure partie de la pâte de coca ou de la cocaïne base est acheminée en Colombie aux fins de raffinage final en chlorhydrate de cocaïne. Au début, les laboratoires de cocaïne se trouvaient dans les principales villes et régions avoisinantes, mais depuis 1982, les installations à une grande échelle ont été déplacées dans les régions rurales et de la jungle moins accessibles. Cette

tendance à la baisse relative à la consommation de la plupart des autres drogues d'abus au cours des dernières années. Dans le cadre de l'étude effectuée au Canada, on a interrogé 4 154 élèves des 7^e, 9^e, 11^e et 13^e années dans 193 écoles de la province de l'Ontario en 1985. D'après les résultats de l'étude, la consommation de la cocaïne est passée à 4,5 p. 100 en 1985, par rapport à 4,1 p. 100 en 1983. Dans le Toronto métropolitain, l'accroissement était plus marqué; soit de 5,8 p. 100 en 1985 par rapport à 3,2 p. 100 en 1983. D'après le sondage effectué aux E.-U., au cours duquel on a interrogé 16 000 finissants dans 132 écoles secondaires, on a constaté que 17 p. 100 de ces élèves avaient expérimenté la cocaïne en 1985. Il s'agit du taux le plus élevé jamais rapporté aux États-Unis.

Selon les résultats d'un sondage effectué à l'échelle nationale au Canada, la cocaïne se vendait en gros et au détail en 1985 pour environ le même prix qu'en 1984. Au Québec, en Ontario et en Colombie-Britannique, un gramme de cocaïne se vendait au détail de 100 à 150 \$, alors qu'il en coûtait de 150 à 300 \$ ailleurs au pays. La cocaïne se vendait en moyenne de 2 300 à 4 000 \$ l'once dans les provinces de Québec, de l'Ontario et de la Colombie-Britannique, soit à un prix légèrement inférieur aux prix rapportés en 1984, tandis que dans d'autres régions, elle se vendait en moyenne 2 500 à 5 000 \$, soit l'équivalent des prix cités pour l'année 1984. Montréal est la seule région où l'on a signalé la vente en lots de 4 et de 8 onces, ce qui confirme l'existence d'un trafic florissant au niveau intermédiaire. Une livre se vendait de 30 000 à 50 000 \$, soit à un prix inférieur que le 35 000 à 50 000 \$ cité dans le *R.A.N.D. de 1984/85*. Un kilogramme de cocaïne se vendait de 60 000 à 95 000 \$, soit le même prix qu'en 1984.

La situation dans les pays sources Colombie

La Colombie est le quatrième plus grand pays de l'Amérique du Sud, qui occupe le coin nord-ouest du continent. Il longe la côte de l'océan Pacifique sur une distance d'environ 1 500 kilomètres et celle de la mer des Caraïbes sur une distance de 1 800 kilomètres, et partage des frontières avec le Venezuela, le Brésil, le Pérou, l'Équateur et le Panama. Les Andes s'étendent du nord-est au sud-ouest du pays et atteignent jusqu'à 5 500 mètres d'altitude. Il existe trois principales régions topographiques : la région côtière tout plate dominée par la sierra Nevada de Santa Marta, la région montagneuse centrale et les plaines orientales peu peuplées (Llanos) et la jungle drainée par les affluents de l'Orénoque et de l'Amazone. C'est dans les régions isolées de la jungle et des montagnes qu'on trouve les plantations de coca et de marhuanas ainsi que les pistes d'atterrissage clandestines et les installations de fabrication de la cocaïne. Les cultivateurs de ces récoltes illégales ne se préoccupent pas de la pauvre terre végétale qui se trouve dans ces jungles et montagnes et n'ont pas à faire concurrence aux cultivateurs de récoltes légitimes dans ces régions. Le climat de la Colombie est propice à la culture du coca et de la marhuanas de même qu'à celles du café, des fleurs, des fruits et des légumes. On cultive le coca dans la jungle du secteur sud-est du pays depuis de nombreuses années. Il faudrait noter, toutefois, que puisque les feuilles de coca de la Colombie contiennent moins d'alcaloïde que les feuilles produites au Pérou et en Bolivie, leur transformation en chlorhydrate de cocaïne nécessite de plus grandes quantités de précurseurs chimiques qui sont de plus en plus coûteux et difficiles à obtenir.

La façon la plus courante de consommer la cocaïne est de la renifler ou de la priser. La pratique du « freebasing » devient de plus en plus populaire, tandis que l'injection intraveineuse n'est pas courante au Canada. Selon nos renseignements, la pratique de fumer du bazuco (cigarette de tabac mélangé à de la cocaïne ou de Des trafiquants sud-américains s'y adonnent dans les provinces centrales du Canada. Les toxicomanes ont encore recours à un mélange de cocaïne et d'héroïne (« speedball » ou « speedbomb ») pour combattre la dépression qui suit la consommation de cocaïne. On n'a rapporté aucun cas d'abus de cocaïne « crack » au Canada en 1985, laquelle a atteint des proportions épidémiques aux États-Unis. « Crack » et « Rock » sont les noms utilisés dans la rue pour un type de cocaïne plus purifiée (freebase) que fument les toxicomanes. On fabrique la cocaïne « crack » en transformant du chlorhydrate de cocaïne en cocaïne base au moyen de bicarbonate de soude et d'eau au lieu des produits chimiques volatils utilisés auparavant au cours du processus de fabrication du freebasing. Ce genre de cocaïne se vend en petits morceaux rugueux blancs, gris ou beiges. Le personnel de la lutte antidrogue au Canada rapporte que les toxicomanes sont surtout des hommes âgés de 20 à 40 ans. La consommation de la cocaïne n'est toutefois plus limitée à des adultes de groupes professionnels ou d'un niveau socio-économique élevé; des personnes de toutes les couches sociales en consomment maintenant, bien que son coût élevé constitue probablement encore un empêchement majeur pour ce qui est des jeunes adultes.

Figure no 20 :

| Utilisation en pourcentage** | | 1983 | | 1984 | | 1985 | |
|------------------------------|-----------------|------|-----|------|-----|------|-----|
| Sexe | homme | 5,7 | 5,7 | 5,6 | 5,2 | 4,5 | 5,2 |
| | femme | 3,7 | 3,7 | 2,7 | 3,6 | 4,1 | 2,9 |
| Année scolaire | 7e | 2,7 | 2,8 | 2,8 | 2,9 | 4,3 | 4,3 |
| | 9e | 5,9 | 4,6 | 5,0 | 5,1 | 6,7 | 5,1 |
| | 13e | 2,9 | 5,5 | 5,0 | 6,7 | 2,5 | 2,5 |
| Âge | 13 ans ou moins | 2,5 | 2,7 | 2,7 | 3,2 | 2,5 | 2,5 |
| | 14 à 15 ans | 5,4 | 3,9 | 5,4 | 3,2 | 6,0 | 7,3 |
| | 16 à 17 ans | 5,6 | 5,4 | 5,9 | 7,3 | 4,5 | 5,8 |
| | 18 ans ou plus | 3,6 | 4,1 | 4,7 | 3,7 | 4,5 | 4,5 |
| Région | métro | 4,1 | 6,2 | 3,2 | 5,8 | 4,5 | 4,5 |
| | ouest | 4,1 | 6,2 | 4,9 | 4,3 | 3,7 | 3,7 |
| | est | 4,1 | 4,1 | 3,6 | 4,3 | 3,7 | 3,7 |
| | nord | 3,3 | 3,3 | 4,7 | 4,5 | 4,5 | 4,5 |

* Sondages effectués par la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario.

** Pourcentage de consommation de cocaïne au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.

Nota : Ces données sont fondées sur un sondage provincial effectué auprès de 3 270 élèves ontariens des 7e, 9e, 11e et 13e années en 1981, 4 737 en 1983 et 4 154 en 1985 qui ont dû avoir consommé de la cocaïne au moins une fois au cours des 12 derniers mois précédant le sondage.

Usage de cocaïne chez les adolescents de l'Ontario en 1981, 1983 et 1985*

Selon les résultats d'une étude qui a été effectuée par la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario (F.R.T.O.) et d'un sondage effectué aux E.-U. par le National Institute on Drug Abuse (NIDA), de plus en plus d'adolescents nord-américains s'adonnent à la cocaïne, contrairement à la

tendance vers la stabilisation ou la réduction de la consommation de la cocaïne. Toutefois, le nombre de trafiquants de cocaïne qui ont été l'objet d'une enquête de la part de la G.R.C. en 1985, a augmenté dans toutes les catégories tel qu'indiqué à la figure no 17. On a inscrit des données relativement à 1 942 trafiquants au système de classification des trafiquants (S.C.T.) en 1985, contre 1 676 en 1984. En 1985, 485 personnes ont été accusées de possession de cocaïne par la G.R.C., par rapport à 494 l'année précédente. Cependant, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives au trafic de cocaïne est passé de 554 à 603 en 1985, ce qui représente un accroissement d'environ 9 p. 100, tandis que le nombre de personnes accusées d'infractions relatives à l'importation de cocaïne en 1985 a diminué de 35 p. 100, et est passé à 73 par rapport aux 113 de l'année précédente.

En 1985, la G.R.C. et Douanes Canada ont saisi 109,24 kg de cocaïne, comparativement à 115,2 kg en 1984, soit une réduction de 5 p. 100. Cependant, la quantité de cocaïne saisie à l'extérieur du Canada est passée de 19,90 kg en 1984 à 1 167,93 kg en 1985. Cela pourrait indiquer que le Canada est de plus en plus considéré comme un lien important au sein du trafic international de la drogue. En 1985, les saisies les plus importantes ont été effectuées au Québec, en Ontario, en Colombie-Britannique et au Manitoba, et ce, principalement entre juillet et septembre 1985. Ce dernier fait semble indiquer que les trafiquants préfèrent se livrer à la contrebande durant les mois traditionnels de vacances dans le but de camoufler leurs activités. En avril 1985, on a saisi 26,65 kg de pâte de coca en provenance du Pérou dans un laboratoire de traitement de cocaïne à Rosemère, au Québec. Le trafiquant impliqué dans cette affaire essayait de produire du chlorhydrate de cocaïne à partir de pâte de coca à un prix moins élevé que le produit fini importé dans le but de damer le pion à ses concurrents. On a démantelé deux laboratoires clandestins de cocaïne au Canada depuis le début de 1984. Cet état de choses démontre clairement que les trafiquants essaient de fuir la répression permanente en Amérique du Sud afin d'exercer leurs activités dans les pays qui ne sont pas traditionnellement producteurs de drogues, et d'augmenter ainsi leur marge de profits. Nous prévoyons une augmentation du nombre de laboratoires clandestins au Canada au cours des prochaines années, spécialement dans les provinces centrales du pays et sur la côte Ouest, où se trouvent les marchés de cocaïne les plus florissants. En outre, selon nos renseignements, les bandes de motards hors-la-loi participent de plus en plus au trafic de la cocaïne en Colombie-Britannique, en Saskatchewan, en Alberta, en Ontario et en Nouvelle-Ecosse.

Figure no 18 :

Quantité de cocaïne
saisie au Canada de
1981 à 1985 — poids
en kilogrammes*

| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--|-------|-------|-------|--------|--------|
| | 38,52 | 46,16 | 98,11 | 115,20 | 109,24 |

*Cocaine saisie par la G.R.C. et Douanes Canada.

Figure no 19 :

Quantité de cocaïne
saisie à l'étranger, qui
était destinée ou avait
transité au Canada, de
1983 à 1985 — poids
en kilogrammes

| | 1983 | 1984 | 1985 |
|--|-------|-------|----------|
| | 47,79 | 19,90 | 1 167,93 |

Cocaïne

Les tendances du marché

Les coordonnateurs du renseignement antidrogue de la G.R.C. de toutes les régions du pays ont confirmé l'abondance de la cocaïne au Canada en 1985. Il y avait une offre abondante surtout dans les principaux centres métropolitains, et croissante dans les villes moins importantes et plus éloignées. Pour la deuxième année consécutive, l'Île-du-Prince-Édouard a été la seule province au Canada qui n'a rapporté aucune saisie. Dans la plupart des régions du pays, la cocaïne se vendait au gramme, et de plus en plus, à l'once. On pouvait ordinairement s'en procurer à la livre et au kilogramme dans les grandes villes comme Vancouver, Toronto et Montréal, où les prix sont les plus bas. La pureté de la cocaïne vendue et la pureté élevée de la cocaïne proviennent que les trafiquants ont réussi à faire entrer en contrebande de grandes quantités de cette drogue au Canada de façon régulière afin de répondre à la demande accrue. Montréal est demeuré le principal centre de distribution au Canada si on en juge par les prix de gros les moins élevés au pays et par les rapports selon lesquels les trafiquants de niveau intermédiaire de l'extérieur de la province se sont rendus au Québec pour s'approvisionner.

Figure no 16 :

| Accusation | | | | | |
|------------|-------|-------|------|------|-------------|
| 1985 | 1984 | 1983 | 1982 | 1981 | Total |
| 483 | 494 | 414 | 335 | 348 | Possession |
| 603 | 554 | 509 | 428 | 410 | Trafic ** |
| 73 | 113 | 107 | 54 | 51 | Importation |
| 1 159 | 1 161 | 1 030 | 817 | 809 | Total |

* Personnes accusées par la G.R.C. seulement.
** Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic.

Nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la cocaïne de 1981 à 1985*

Figure no 17 :

| Catégorie | | 1984 | 1985 |
|-------------------------------|--|-------|-------|
| Trafic d'un kilo ou plus | | 641 | 702 |
| Trafic de 0,5 à 1 kilo | | 334 | 400 |
| Trafic de 28 à 500 grammes | | 536 | 635 |
| Trafic de moins de 28 grammes | | 165 | 205 |
| Total | | 1 676 | 1 942 |

Catégorisation des trafiquants de cocaïne ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985

Le nombre de personnes qui ont été accusées d'infractions relatives à la cocaïne en 1985 a atteint 1 159, presque l'équivalent de l'année précédente, alors qu'il atteignait 1 161. Cependant, il y a plusieurs différences au niveau de la répartition des infractions dans les trois catégories d'infractions : possession, trafic et importation. (Voir la figure no 16.) Il est peut-être trop tôt pour déclarer que l'accroissement progressif du nombre total des personnes accusées depuis 1980 a cessé ou a même diminué et que l'année 1985 marque le début d'une

Cocaine



Environ 90 p. 100 de l'héroïne entre au pays soit transportée par les passagers par avion soit dissimulée dans des cargaisons, aux aéroports internationaux de Montréal, Toronto et Vancouver. Les passeurs dissimulent principalement la drogue à l'intérieur de leur corps ou dans leurs bagages au commercial, cachées dans des quantités de marchandises en provenance de l'étranger. Il arrive aussi qu'on importe l'héroïne des Etats-Unis par voie de terre. L'importation par voie maritime ne porte que sur d'infimes quantités d'opiacés. (Voir la figure no 15).

Figure no 15 :



Modes de transport
pour l'importation de
l'héroïne au Canada
en 1985

le plus utilisé d'Europe. La route la plus fréquemment empruntée est celle qui part de l'Inde. On a récemment signalé que des Tamouls qui transportaient de l'héroïne dans des valises à double fond utilisaient cette route, mais passaient par Moscou et Berlin-Est. L'influence des trafiquants d'héroïne srilankais s'est accrue non seulement en France, mais aussi dans d'autres pays d'Europe.

Mexique

Même si le Mexique ne fournit qu'une part insignifiante de l'héroïne sur le marché illégitime au Canada, il est demeuré la deuxième source en importance d'héroïne aux États-Unis. Selon nos renseignements, l'héroïne mexicaine n'est pas importée directement au Canada, mais y parvient via les États-Unis.

Au cours des deux dernières années, aux États-Unis, il y a eu un accroissement important de l'héroïne « black tar » en provenance du Mexique ainsi que des consommateurs de cet opiacé. Les méthodes de traitement sont rudimentaires et l'héroïne provient probablement des régions de Durango, de Sinaloa, de Sonora et de Guerrero. La contrebande de l'héroïne « black tar » aux États-Unis est l'oeuvre principalement d'étrangers et de travailleurs migrants. Les méthodes utilisées pour dissimuler la drogue sont variées et l'ingéniosité des contrebandiers est sans limite. Les cachettes suivantes ont été mises au jour : fausses semelles ou faux talons de chaussures, les orifices du corps et des couches de bébé, les portières d'automobile, les enjoliveurs, les tableaux de bord, les réservoirs d'essence et les compartiments de moteurs. L'héroïne « black tar » se retrouve dans la plupart des États américains, y compris plusieurs États limitrophes du Canada. Selon nos renseignements, on a réussi à faire entrer en contrebande de petites quantités de ce stupéfiant au Canada et on peut s'en procurer sur le marché de la côte Ouest et dans les provinces centrales du pays.

Bien qu'il soit possible que le Mexique devienne un pays producteur important, on ne prévoit pas une augmentation de sa part négociable du marché illégitime canadien de l'héroïne, à moins que les principales sources traditionnelles en Asie du Sud-Ouest et du Sud-Est se tarissent.

Canada

Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux centres de distribution illégitime de l'héroïne au Canada. Cependant, l'offre d'héroïne s'est accrue en 1985 dans d'autres centres canadiens moins importants. Le crime organisé continue de dominer le marché des stupéfiants illicites au pays et ses liens avec des organisations criminelles chinoises, italiennes, iraniennes, et autres du monde entier facilitent cette emprise. L'héroïne de l'Asie du Sud-Est est acheminée le plus souvent vers Vancouver, mais on retrouve également dans cette ville de l'héroïne de l'Asie du Sud-Ouest et de petites quantités d'opiacé du Mexique. L'héroïne de l'Asie du Sud-Ouest et de l'Asie du Sud-Est abonde à Toronto et à Montréal.

Au cours des dernières années, les villes de Vancouver, de Toronto et de Montréal ont servi de point de transit pour l'héroïne destinée aux États-Unis. Vancouver est le principal point de transit pour l'héroïne destinée à la côte Ouest des États-Unis, et quelquefois au Midwest américain, tandis que l'héroïne sur le marché de l'Est et du Midwest des États-Unis y est acheminée via Toronto et Montréal, mais cette dernière route serait rarement utilisée.

La Grèce semble maintenir sa réputation de point de transit important. La proximité de pays producteurs tels que le Liban, la Turquie, la Syrie, l'Afghanistan, le Pakistan et l'Iran en fait un centre idéal pour les marchés illicites d'Europe et d'Amérique du Nord. La route des Balkans et les voies navigables entourent la Grèce facilitant l'accès à l'Europe de l'Ouest. La multitude d'îles désertes au large de ses côtes permettent aux trafiquants de se débiter aux autorités policières.

L'Italie est elle aussi un point de transbordement idéal pour le flot croissant d'héroïne provenant du Moyen-Orient et de l'Asie du Sud-Ouest et destinée à l'Europe et à l'Amérique du Nord. Les laboratoires d'héroïne de ce pays, principalement concentrés en Sicile, produisent une drogue de haute qualité, probablement grâce aux chimistes français qui s'y sont installés après le démantèlement de la « filière française » en 1970. Plusieurs d'entre eux ont été arrêtés suite à la saisie de divers laboratoires clandestins en Italie. On a déterminé que des laboratoires siciliens mis au jour pouvaient produire chaque semaine 50 kg d'héroïne pure. L'héroïne consommée au pays est importée à l'état raffiné du Moyen-Orient, d'Asie du Sud-Ouest et d'Asie du Sud-Est.

Étant donné la proximité de la Suisse et son système bancaire particulier, l'Italie constitue un endroit propice aux transactions ou négociations de drogues. Le blanchissage de l'argent par le crime organisé n'est pas un phénomène nouveau en Italie. La Sicile, par exemple, bien qu'elle ait la réputation d'être sous-développée et relativement pauvre, a connu un essor économique au cours des dernières années grâce au blanchissage des narcodollars investis par le crime organisé dans des entreprises légitimes telles que la construction, la rénovation urbaine et les opérations bancaires. Comme elle se trouve sur la voie navigable la plus achalandée au monde, l'Italie constitue un point de transit naturel pour les cargaisons venant du Moyen-Orient et destinées à l'Europe et à l'Amérique du Nord. Deux ports importants, Naples et Palerme, sont situés dans les régions qui sont presque entièrement sous le joug du crime organisé. Les aéroports de Rome et de Milan sont aussi des points de transit fréquemment utilisés. Les saisies qui y sont effectuées sont moins importantes, mais plus fréquentes que celles exécutées dans les ports.

La République fédérale d'Allemagne (R.F.A.), connaît elle aussi la faveur des trafiquants d'héroïne qui veulent envoyer leur marchandise en Amérique du Nord et dans d'autres pays d'Europe. Encore ici, la route des Balkans est fréquemment utilisée pour le transport terrestre de l'héroïne du Moyen-Orient destinée à la R.F.A. D'importantes quantités de drogue sont dissimulées dans des compartiments secrets de voitures et de camions, lesquels passent souvent les frontières sous scellés de douane dans le cadre du système de Transport international routier (T.I.R.). L'intensification de la contrebande d'héroïne en R.F.A. par des réfugiés asiatiques semble vouloir se poursuivre. Le nombre de ces réfugiés a augmenté radicalement en 1985 suite à la crise politique au Sri Lanka. Aux termes du Traité des Nations Unies sur les réfugiés, la R.F.A. a accueilli un très grand nombre de Sri-Lankais membres de la minorité tamoule. On a relevé plusieurs cas où des Tamouls avaient été recrutés pour introduire de la drogue en République fédérale en passant par des pays tels que l'Inde. L'une des méthodes fréquemment utilisées pour entrer en R.F.A. consiste à traverser d'est en ouest le Mur de Berlin, les autorités ouest-allemandes ne pouvant guère intervenir étant donné la situation politique qui prévaut dans le secteur. Cette situation présente un intérêt particulier pour les autorités nord-américaines, car de nombreux réfugiés considèrent la R.F.A. et certains autres pays d'Europe comme une escale à franchir avant de s'établir de façon permanente au Canada ou aux États-Unis.

Les renseignements obtenus par les autorités françaises ne font état d'aucun laboratoire en France. Toutefois, ce pays pourrait très bien être le point de transit

L'Inde, le principal producteur mondial d'opium brut licite, est devenue un point de transit important pour les stupéfiants destinés aux marchés nord-américain et européen. De l'avis des autorités, les trafiquants introduisent chaque mois en Inde entre 700 et 800 kilos d'opium provenant du Pakistan. Ces chiffres ne tiennent pas compte de l'opium licite détourné. Bien qu'une bonne partie de la drogue soit consommée par les opiomanes indiens, une certaine quantité est destinée aux marchés illicites étrangers. La plupart des contrebandiers traversent la frontière indo-pakistanaise dans la région du Pendjab. D'autres préfèrent passer par le Rann de Kutch sur la frontière entre l'Etat du Gujarat et le Pakistan. L'héroïne non traitée provenant de l'Afghanistan est acheminée par la frontière occidentale de l'Inde alors que celle provenant du Népal et de la Birmanie passe par la frontière orientale. L'héroïne traitée et les précurseurs chimiques tels que l'anhydride acétique sont généralement acheminés aux marchés occidentaux depuis Bombay et New Delhi.

Les Sri-Lankais font de plus en plus le trafic de l'héroïne et certains signes démontrent l'existence de liens entre les activités terroristes et le trafic international de la drogue au Sri Lanka. L'implication accrue de Sri-Lankais dans le trafic de stupéfiants en Europe a permis d'établir une nette relation entre ces trafiquants et les organisations terroristes du Sri Lanka qui opèrent à l'étranger. Ces contrebandiers se livrent aussi à d'autres activités illégales afin d'accroître leur aide aux terroristes, particulièrement en achetant pour eux des armes et du matériel.

Le Liban est un des principaux centres de traitement et de transbordement du Moyen-Orient. On y fait en outre la culture du pavot à opium, mais les informations sur les secteurs cultivés sont parfois divergentes. On croit toutefois que ces secteurs se sont grandement étendus depuis 1984. Dans les laboratoires d'héroïne du Liban, on transforme l'opium et la morphine base de l'Asie du Sud-Ouest en héroïne que l'on achemine ensuite vers l'Europe et l'Amérique du Nord. Les troubles qui sévissent dans ce pays depuis 1975 ont facilité la tâche des producteurs et des trafiquants. En effet, la majeure partie des terres utilisées pour la culture du pavot sont situées dans la vallée de la Bekaa, c'est-à-dire à l'intérieur d'une zone que le gouvernement libanais ne peut contrôler étant donné qu'elle est occupée par les forces militaires syriennes. Selon certaines sources, les trafiquants et les producteurs versent un « péage » aux forces contrôlant les diverses routes du pays, ce qui leur permet d'acheminer leurs stupéfiants vers les marchés illicites étrangers en empruntant les aéroports de Beyrouth et de Damas ou en passant par des ports méditerranéens tels que Tripoli.

Dans son rapport stratégique de 1986 sur le contrôle international des stupéfiants, le Département d'Etat américain a indiqué que la Syrie constitue un centre de transbordement important pour l'héroïne de l'Asie du Sud-Ouest destinée aux marchés de l'Europe, de l'Egypte et d'Amérique du Nord. On croit que le processus de raffinage s'effectue principalement à Alep, dans le nord de la Syrie, et à Lattaquié, ville portuaire située à proximité. De plus, certains soutiennent que les forces syriennes en poste de la vallée de la Bekaa facilitent dans ce secteur le passage de l'héroïne destinée à l'Europe et à l'Amérique du Nord. La drogue est généralement transportée par camion aux ports syriens de Tartous, Banias ou Lattaquié. De récents rapports signalent que d'importantes quantités sont aussi envoyées vers le sud à destination de l'Egypte ou des pays de la péninsule arabe, en passant par la Syrie et la Jordanie. Ces deux filières semblent toutefois être moins utilisées que les routes de Turquie. Comme elle est située entre l'Asie du Sud-Ouest et l'Europe, la Turquie est un point de transit idéal pour les stupéfiants destinés à l'Europe et à l'Amérique du Nord. La drogue y est généralement introduite à partir de l'Iran pour être ensuite acheminée soit à l'ouest, soit au sud vers la Syrie et la Méditerranée.

région de Khyber se fait principalement par la route menant à Peshawar, en passant par Islamabad et Lahore et ensuite par voie de terre vers l'Inde ou par avion vers Dubaï ou ailleurs. Si elle n'est pas détournée vers l'Inde, l'héroïne est généralement acheminée par voie de terre jusqu'à Karachi, une importante ville industrielle. De là, elle peut être envoyée à Bombay, toujours par voie de terre, ou à des destinations européennes par avion ou par bateau. Une autre route fréquemment utilisée est celle qui relie Peshawar à l'Iran en passant par Quetta. Au début du mois de décembre 1985, les autorités policières de la région de Khyber ont lancé une campagne visant à y entraver la production d'héroïne et la possession illégale d'armes. Pour mener à bien cette campagne, les autorités ont mobilisé 3 500 membres du « Frontier Corps », un bataillon de chars d'assaut et plusieurs véhicules blindés de transport de troupes. On est ainsi parvenu à saisir 23 laboratoires d'héroïne. Deux autres installations avaient été saisies plus tôt au cours de l'année, ce qui porte à 25 le nombre de laboratoires clandestins saisis en 1985. Les autorités ont démantelé 47 emporiums à jarrud. Les clients de ces établissements pouvaient y consommer ou y acheter de l'héroïne. Durant les quatre semaines qu'a duré la campagne, on a établi des barrages sur toutes les voies de sortie de la région de Khyber, ce qui a forcé les trafiquants à emprunter d'autres routes pour acheminer l'opium et l'héroïne à Karachi. Les opiacés sont maintenant introduits en Afghanistan à dos d'animal. Une fois au pays, ils sont chargés à bord de camions et transportés à Kaboul et ensuite vers le sud dans la région de Spin Baldak. Là, l'opium et une partie de l'héroïne sont transférés dans d'autres camions; destination : l'Iran. Le reste de la drogue est chargé sur des chameaux qui traversent la frontière près de Chaman pour se rendre ensuite à Gullistan. La marchandise est alors dissimulée dans des camions et amenée à Karachi en passant par Quetta pour y être vendue.

Figure no 14 :

Héroïne de l'Asie du Sud-Est

| |
|---|
| Fermier — 10 kg d'opium — 1 500 \$ |
| Laboratoire (Triangle d'or) — 1 kg d'héroïne n° 4 (pure) de 5 000 \$ à 6 000 \$ |
| Centre d'écoulement (Bangkok) — 1 kg d'héroïne n° 4 (pure) de 8 000 à 10 000 \$ |
| Canada — 1 kg d'héroïne n° 4 (pure) 200 000 \$ |
| — 1 once (28 grammes) d'héroïne n° 4 (pure) de 6 000 à 15 000 \$ |
| — 1 gramme d'héroïne n° 4 (pure) — 1 000 \$ |
| — 1 capsule d'héroïne n° 4 (5 à 6 % pure) — de 35 à 75 \$ |

Héroïne de l'Asie du Sud-Ouest

| |
|--|
| Fermier — 10 kg d'opium — de 1 400 à 1 900 \$ |
| Laboratoire (Croissant d'or) — 1 kg d'héroïne (pure) de 7 000 à 13 000 \$ |
| Centre d'écoulement (Europe) — 1 kg d'héroïne (pure) de 70 000 à 90 000 \$ |
| Canada — 1 kg d'héroïne (pure) 200 000 \$ |
| — 1 once (28 grammes) d'héroïne (pure) de 6 000 à 15 000 \$ |
| — 1 gramme d'héroïne (pure) 1 000 \$ |
| — 1 capsule d'héroïne (5 à 6 % pure) de 35 à 75 \$ |

Prix de l'héroïne de
l'Asie du Sud-Est et de
l'Asie du Sud-Ouest
aux étapes
successives du trafic
en 1985

Nota : Les prix de l'héroïne au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.

passagers attendent dans l'aéroport pour un vol vers Toronto où ils passent à la douane. Ces nouveaux vols qui s'ajoutent aux trois vols déjà existants, devraient être très populaires chez les passagers puisqu'ils permettent un accès direct à Vancouver qu'à Toronto. En fait, en 1985, les passeurs aériens ont assuré la plus grande part de la contrebande d'héroïne entre le Canada et Hong Kong. (Voir la figure n° 15.)

Asie du Sud-Ouest

En 1985, les pays du Croissant d'or ont accaparé 28 p. 100 du marché illicite de l'héroïne du Canada, comparativement à 34 p. 100 l'année précédente, soit une baisse de 6 p. 100.

Le Pakistan continue d'être un pays de production et de transit important en Asie du Sud-Ouest. On peut encore se procurer de grandes quantités d'opium stupéfiants du Pakistan (O.C.S.P.), l'Afghanistan aurait produit en 1985 entre 450 et 600 tonnes d'opium, alors que le Pakistan n'en a produit qu'environ 40 tonnes.

Après que l'opium a été recueilli dans les régions tribales de Bara-Darra et de Landi Koral, il est transporté dans la région de Khyber, près de Peshawar, pour y être raffiné et transformé en héroïne. On ignore quel pourcentage de l'opium pakistanais est converti en héroïne aux fins de consommation locale ou d'exportation. L'abondance continue de l'héroïne au Pakistan (malgré la diminution de la production d'opium) est imputable à la contrebande de ces deux drogues par les frontières au relief accidenté de l'Afghanistan.

Bien que la transformation de l'opium en héroïne fumable et en chlorhydrate d'héroïne s'effectue traditionnellement à l'extérieur de l'Afghanistan, on semble noter une augmentation du nombre de laboratoires de transformation dans l'Est du pays. Il est possible que cette situation soit causée par l'anarchie qui règne dans la région (ce qui en fait un endroit idéal pour les activités illicites) et les pressions gouvernementales constantes exercées sur les raffineurs. On évalue à une quarantaine le nombre de laboratoires en opération dans la province de Nangrahar, en Afghanistan.

Les tendances du trafic international de l'opium afghan ont elles aussi changé depuis 1979. Alors qu'elles avaient diminué au cours des dernières années, les exportations traditionnelles vers l'Iran ont augmenté en 1985. Les exportations vers le Pakistan ont connu une forte augmentation. Les voies de transport vers ce pays sont plus courtes et moins dangereuses. Étant donné la production réduite d'opium au Pakistan, l'Afghanistan a dû intensifier sa production d'héroïne afin de répondre à la demande tant nationale qu'internationale.

La contrebande constitue un mode de vie traditionnel pour certaines tribus afghanes. Longue de 2 240 kilomètres, la frontière montagneuse qui sépare le Pakistan de l'Afghanistan est sillonnée de sentiers qu'utilisent les trafiquants. L'opium est transformé dans des laboratoires en Afghanistan ou dans la province de la Frontière du Nord-Ouest du Pakistan, pour être ensuite acheminé à Peshawar et à Karachi où il est consommé ou raffiné et exporté. Un peu plus à l'ouest, l'opium, la morphine base et l'héroïne sont introduits en Iran et transportés de là vers l'Europe de l'Ouest et l'Amérique du Nord après avoir traversé la Turquie.

Il est difficile de faire la différence entre les drogues produites localement et l'opium et l'héroïne afghans une fois que ces derniers ont été introduits au Pakistan. C'est dans la région de Khyber que se trouve la plus grande partie des stocks d'héroïne. De plus, selon l'O.C.S.P., une trentaine de laboratoires d'héroïne seraient en opération dans ce secteur. La contrebande de l'héroïne raffinée dans la

En 1985, la Police royale de Hong Kong (P.R.H.K.) a saisi six laboratoires d'héroïne, ce qui représente une diminution par rapport aux dix confisqués l'année précédente. Les six laboratoires produisaient de l'héroïne n° 3 destinée aux marchés locaux. Pour en arriver à ce produit, on continue d'utiliser de l'héroïne base importée par passager ou chalutier thaïlandais en provenance du Triangle d'or. En novembre 1985, des agents antidrogue de la P.R.H.K. ont découvert un laboratoire clandestin dans un immeuble d'habitation à Shatin dans les « nouveaux territoires ». Cette enquête a mené à la confiscation de 40 kilogrammes d'héroïne n° 3 dont 14 kilogrammes étaient emballés et prêts à être distribués. De plus, on y a saisi une quantité considérable de précurseurs chimiques et de matériel associé à la fabrication de stupéfiants, y compris cinq fours à micro-ondes et une armoire de séchage. Selon les autorités du pays, il s'agissait de la plus grande saisie d'héroïne dans un seul laboratoire depuis 1973, sans compter que cette installation pouvait produire plus de drogue que tout autre laboratoire clandestin saisi jusqu'à ce jour.

À Hong Kong, le nombre de toxicomanes se maintient et les autorités estiment qu'entre 40 000 et 50 000 sont des usagers chroniques. Les héroïnomanes représentent 96 p. 100 de tous les consommateurs de stupéfiants. La méthode d'absorption la plus populaire consiste toujours à aspirer la fumée qu'on décrit couramment comme « chasser le dragon » ou « jouer de l'harmonica à bouche ».

En 1985, Hong Kong était toujours un lieu de transbordement grandement exploité par les organisations de trafiquants du Triangle d'or. De nombreuses sociétés aériennes offrent des vols à partir de l'aéroport Kai Tak de Hong Kong avec plusieurs destinations en Amérique du Nord, ce qui fait de Hong Kong un point de transit idéal pour l'héroïne de l'A.S.-E. acheminée vers le Canada et les États-Unis. Par ailleurs, depuis 1985, trois autres vols hebdomadaires assurent la liaison entre Hong Kong et Vancouver. Selon la publicité, il s'agit d'un vol direct de Hong Kong à Toronto; en réalité, l'avion fait escale à Vancouver et les



Figure no 13 :

Routes principales
d'acheminement de
l'héroïne au Canada
en 1985

cargaisons importantes par fret aérien ou maritime, mais de nombreux passagers se rendent encore dans ce pays pour s'approvisionner en stupéfiants. Bangkok demeure une plaque tournante importante pour les trafiquants d'héroïne puisque la ville comprend un port de mer et un aéroport international très achalandés. À l'heure actuelle, on compte 16 000 passagers par jour à l'aéroport Don Muang de Bangkok. En 1986, le nouvel aéroport dans la région touristique de Patraya en Thaïlande pourra accommoder les vols internationaux provenant d'autres villes du Sud-Est asiatique et pourrait servir de point de sortie pour l'héroïne destinée aux marchés mondiaux. D'après les renseignements obtenus, les trafiquants venant du Triangle d'or utilisent de nouvelles voies maritimes qui passent par le golfe de Siam et la mer d'Andaman. Les mesures antidrogue en Birmanie, Thaïlande et Malaisie ont également forcé les trafiquants à passer plutôt par l'Indonésie. En effet, nos sources indiquent que l'Indonésie sert souvent de point de transit pour l'héroïne destinée aux marchés mondiaux.

Singapour éprouve une grave crise économique qui pourrait favoriser l'accroissement des activités de trafic de stupéfiants dans cette région. Cette ville est à la fois un port franc et un centre de transport maritime d'envergure internationale. Vu l'emplacement et l'importance de ce port, les navires en direction du Pacifique et en provenance du Sud-Est et du Sud-Ouest asiatiques mouillent ou passent habituellement dans les eaux à proximité de Singapour. Les saisies effectuées et les renseignements obtenus indiquent que d'importantes cargaisons de stupéfiants transitent dans le port de Singapour. La contrebande par voie de terre constitue la façon la plus courante d'approvisionner les toxicomanes de cette ville et on découvre de plus en plus que ces envois atteignent les marchés occidentaux. De plus, l'aéroport international Changi à Singapour assure l'un des principaux services de liaison aérienne pour l'Asie. De nombreuses sociétés aériennes offrent des vols en provenance du Triangle d'or qui font escale ou aboutissent à Singapour. Des vols prolongés assurent la liaison avec Vancouver, Toronto, Montréal et Halifax via l'Europe et le Pacifique.

La police a repéré trois raffineries d'héroïne dans la brousse, le long de la frontière malayo-thaïlandaise, en 1985. Ces raffineries servaient à la conversion de la morphine et de l'héroïne base en héroïne n° 3 expédiées en contrebande depuis la Birmanie et la Thaïlande. Cette héroïne était principalement destinée aux toxicomanes de la région et des pays avoisinants du Sud-Est asiatique. On expédie la morphine et l'héroïne base par voie terrestre et par voie maritime, soit le long de la côte de Tenasserim et dans le détroit de Malacca jusqu'à Penang et aux environs. Penang demeure l'un des principaux centres de distribution.

En 1985, la police de la Malaisie a appréhendé quelque 4 900 personnes dont 84 étrangers pour des infractions liées aux stupéfiants. Plusieurs étrangers ont été inculpés et condamnés à mort; deux Australiens étaient de ce nombre. Les passagers quittent la Malaisie par avion aux aéroports de Penang et Kuala Lumpur et font habituellement le transit à Singapour ou Hong Kong. La drogue est surtout dissimulée dans des vêtements de contrebande, les orifices corporels et des valises à double fond. L'Australie reçoit la plus grosse part de cette héroïne. En 1985, des contrebandiers ont tenté d'en importer par des moyens ingénieux y compris la dissimulation dans des plaques de mélamine, des chausures spéciales et des contenants à doubles parois. Plusieurs envois d'héroïne ont été transportés par voie terrestre jusqu'à Singapour puis expédiés par navire jusqu'en Australie.

Il est très bien connu que Hong Kong constitue un pays de transit pour le trafic international de stupéfiants. La cinquième récolte exceptionnelle consécutive dans le Triangle d'or, en 1985, a provoqué un essor sans précédent pour les trafiquants de l'Asie du Sud-Est. Hong Kong a encore été touchée par la profusion d'opium, mais l'intervention policière s'avère toujours efficace même avec un tel afflux d'héroïne base à Hong Kong.

cette région étaient destinées à la consommation locale et que le reste est parvenu aux marchés illégitimes de l'Amérique du Nord, de l'Europe, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande.

Les opiacés sortent de la Thaïlande en contrebande, soit par avion, par chalutier de pêche ou par des moyens de transport terrestre. De même, des opiacés traversent la Thaïlande à partir des raffineries frontalières dans le nord jusqu'à Bangkok, ou vers le sud, par tout moyen de transport disponible. En fait, la majeure partie est transportée par camion ou par voiture. Les groupes organisés qui assurent ce transport à Bangkok et vers des destinations plus lointaines, font l'objet d'enquêtes spéciales menées par les organismes policiers du gouvernement royal de la Thaïlande. Les efforts axés sur les précurseurs chimiques ont entraîné des pénuries sur le marché et une hausse marquée des prix pour tous les produits chimiques utilisés dans les raffineries.

La frontière birmano-thaïlandaise continue d'être le principal point de sortie des stupéfiants; entre 80 et 85 p. 100 de tous les opiacés passent par cette région pour atteindre les marchés thaïlandais et internationaux. Toutefois, le nombre croissant de saisies de stupéfiants et de précurseurs chimiques illustre l'importance grandissante des routes secondaires menant à l'Inde. Les saisies permettent de conclure que ces routes assurent l'approvisionnement de grandes quantités de précurseurs chimiques nécessaires aux raffineries. Il existe d'autres routes secondaires jusqu'à la côte de Tennasserim, mais on ne semble pas les utiliser pour transporter des quantités considérables de stupéfiants. Néanmoins, si les armées thaïlandaises et birmanes continuent d'intensifier leurs efforts dans la région frontalière, les trafiquants devront probablement emprunter ces routes plus souvent.

Figure no 12 :

Sources de l'héroïne
sur le marché
canadien de 1981 à
1985

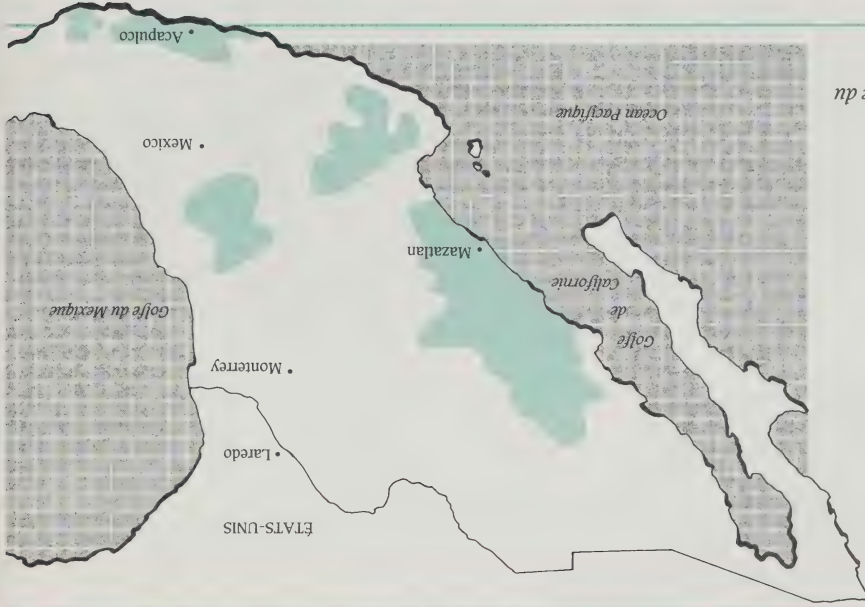
| Région | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Asie du Sud-Est | 66 % | 21 % | 68 % | 66 % | 72 % |
| Asie du Sud- | | | | | |
| Ouest | 34 % | 79 % | 32 % | 34 % | 28 % |
| Mexique | négligeable | négligeable | négligeable | négligeable | négligeable |
| Total | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |

Les stupéfiants quittent la Birmanie sous des formes diverses y compris l'opium brut, le « pitzu » (morphine base impure), la morphine base, l'héroïne base impure et l'héroïne no 4. On estime qu'environ 225 tonnes des 450 à 600 tonnes de l'opium produit en Birmanie en 1985 ont été transformées en morphine base ou en héroïne. De cette quantité de 3 à 4 tonnes de stupéfiants raffinés ont été produits dans des raffineries au nord du pays et quelque 18 tonnes dans la région frontalière birmano-thaïlandaise. On croit qu'environ 20 tonnes du reste de l'opium a été transporté, sous forme d'opium brut, à l'extérieur du pays, en passant par le sud de la Thaïlande. On en aurait acheminé de 40 à 45 tonnes, par voie maritime, à la République populaire de Chine, en Inde, au Bangla Desh et à d'autres marchés. À part certains laboratoires assez petits et mobiles qu'on utilise à l'occasion dans le nord de la Thaïlande, ce sont dans des laboratoires clandestins à l'extérieur de ce pays qu'est traité la plupart de l'opium du Triangle d'or destiné aux marchés étrangers. On le convertit alors en morphine, héroïne ou d'autres opiacés.

La plupart de l'héroïne provenant du Triangle d'or est acheminée vers les marchés illégitimes internationaux via la Thaïlande. On continue d'expédier des

En 1985, l'Asie du Sud-Est, avec une production de 535 à 740 tonnes d'opium, a fourni 72 p. 100 du marché d'héroïne illégitime au Canada. Comme par les années passées, on estime que de la moitié aux deux-tiers des opiacés produits dans

Les routes de la contrebande Asie du Sud-Est



Régions de culture du
pavot à opium au
Mexique en 1985

Figure no 11 :

Au Mexique, le gros de la culture du pavot à opium se fait suivant un cycle de deux récoltes. Les premiers semis se font en mai, ce qui donne une récolte en fin d'automne. Puis, ce sont les semis d'hiver pour une récolte au printemps. Dans la plupart des cas, il s'agit de petites entreprises utilisant, en moyenne, 1 000 mètres carrés ou 1/10 d'hectare dans les ravins à flanc de côtes abruptes. En 1985, le Mexique a connu une troisième année consecutive de pluies abondantes et de conditions climatiques idéales ce qui a favorisé aussi bien les cultures licites qu'illégales. On s'attend à des conditions excellentes pour les prochaines récoltes de pavot à opium.

Les laboratoires d'héroïne au Mexique consistent en des installations fort rudimentaires. On a démantelé deux de ces laboratoires clandestins en 1985. Le raffinage de la gomme d'opium peut prendre de un à trois jours, tout dépendant des connaissances techniques des responsables et du degré de raffinage voulu. On continue de produire de l'héroïne « black tar » dans les Etats de Sonora et Sinaloa.

La plupart de ces terrains se trouvent dans les trois Etats limitrophes de Durango, Chihuahua et Sinaloa. La culture s'étend maintenant de l'Etat de Nayarit, au sud, jusqu'aux Etats de Jalisco, Michoacan, Guerrero, Oaxaca et Chiapas.

Figure n° 10 :



Régions de culture du pavot à opium dans le Croissant d'or de l'Asie du Sud-Ouest en 1985

Mexique

Selon le Département de la Justice des Etats-Unis, le gouvernement iranien a grandement réussi à réduire la culture illégitime du pavot à opium. Des sources officielles sont d'avis que la production en Iran est passée, de 400 à 600 tonnes en 1984, à 200 à 400 tonnes en 1985. On signale les activités de laboratoires de conversion de morphine base et d'héroïne dans les secteurs contrôlés par les Kurdes dans le Nord-Ouest et le Sud-Est iraniens. Suite à la répression par les Turcs, de nombreux trafiquants ont déménagé leurs opérations de raffinage de la Turquie à l'Iran. Le gouvernement iranien perçoit la frontière orientale comme étant la source des problèmes liés à la toxicomanie. Des dispositifs de détection avaient été installés à différents points le long de la frontière pakistanaise pour le repérage des trafiquants. L'Iran est doté de lois rigoureuses pour la répression de l'importation, la production et la vente d'opium, de morphine, d'héroïne et de stupéfiants synthétiques.

Le Mexique continue d'occuper le deuxième rang, après l'Asie du Sud-Ouest, comme source de l'héroïne acheminée aux Etats-Unis. L'héroïne mexicaine qui parvient au Canada passe généralement par les Etats-Unis. La Colombie-Britannique en constitue le marché principal, mais on signale la présence de cette héroïne dans d'autres régions du pays.

La culture du pavot à opium est illégitime dans toute la République du Mexique. Pourtant, on estime que quelque 2,6 tonnes d'héroïne ont été exportées de ce pays en 1985. Environ 5 200 hectares auraient été consacrés à cette culture et

une cigarette ou du charas. Des millions s'y adonnent, projetant ainsi une image d'innocence trompeuse. Selon l'O.C.S.P., moins de 5 p. 100 des héroïnomanes ont indiqué éprouver de la difficulté à s'approvisionner. Contrairement à l'héroïnomane, l'opiomane est surtout répandu dans les régions rurales du Pakistan; environ 30 p. 100 des usagers habitent dans les centres urbains. Ce faible pourcentage de jeunes indique que l'opiomane en est probablement à son déclin et qu'elle est passée de mode pour la génération nouvelle.

L'O.C.S.P. est d'avis que la province de la Frontière du Nord-Ouest (P.F.N.-O.) fournit 90 p. 100 de l'opium produit au Pakistan. Il est très difficile de faire respecter la loi dans cette région accidentée et montagneuse où les champs de pavot ne sont accessibles qu'à pied. Dans de nombreux endroits où l'érosion et consacrer les quelques hectares fertiles qu'il leur reste à des récoltes marchandes autres que les plus lucratives, ce qui explique leur attrait envers la culture du pavot à opium. L'indépendance traditionnelle des tribus frontalières vis-à-vis l'administration extérieure rend périlleuse et incertaine toute tentative de répression. Le pavot est planté en novembre pour être entaillé et récolté en avril et mai.

Selon l'O.C.S.P., la récolte pour 1986 pourrait dépasser celle de l'année précédente. La température constitue un facteur primordial quant à la réussite des récoltes d'opium. L'absence de pluie aux périodes critiques peut entraîner une baisse de 25 à 40 p. 100 des récoltes prévues. De même, du fait que de nombreuses régions cultivables reçoivent de l'aide au développement et qu'il y est défendu de cultiver le pavot, la production pourrait augmenter dans les régions plus reculées afin de satisfaire à la forte demande d'opium.

Le Pakistan n'est pas le seul pays de l'Asie du Sud-Ouest à produire des stupéfiants. En effet, on cultive le pavot à opium depuis des siècles dans d'autres pays avoisinants. À l'est du Pakistan, l'Inde constitue aussi une source d'opium et au nord-ouest, l'Afghanistan produit des récoltes exceptionnelles chaque année (de 450 à 600 tonnes d'opium en 1985 d'après l'O.C.S.P., et même jusqu'à 800 tonnes selon d'autres).

En raison de la guerre en Afghanistan et du contrôle exercé par le régime marxiste à Kaboul, il s'avère difficile d'obtenir des données dignes de foi sur la production et le trafic de stupéfiants dans ce pays. Dans l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'État américain, on indique qu'après un déclin au début des années 80, la production et le trafic semblent à la hausse en Afghanistan. Il s'agit du plus grand producteur d'opium aux fins d'exportation et de la principale source de la majeure partie de l'héroïne de l'A.S.-O. distribuée à travers le monde. Les récoltes d'opium dans ce pays sont de deux à trois fois plus considérables que celles de l'A.S.-E. La plupart du pavot est cultivée dans les provinces limitrophes de l'Afghanistan et du Pakistan.

Les conflits perpétuels entre le gouvernement afghan et les combattants de la Résistance n'ont eu que de faibles répercussions sur la production d'opium puisque cette culture se fait surtout dans les régions isolées. De fait, la perturbation des activités agricoles traditionnelles peut avoir incité plus de fermiers à cultiver le pavot. Cette culture est idéale dans un pays éprouvé par la guerre puisqu'elle requiert peu de capital, que le pavot pousse rapidement et que l'opium est facile à transporter et à vendre.

Quoiqu'il n'existe pas de données valables sur la toxicomanie en Afghanistan, on sait que l'opium est consommé depuis longtemps par certains segments de la population. Dans les années 70, on avait estimé que le pays comptait entre 125 000 et 350 000 toxicomanes, la plupart étant des fumeurs d'opium. On ignore cependant jusqu'à quel point ce nombre peut avoir augmenté depuis. D'après certains renseignements, on fume de plus en plus l'héroïne.

En 1985, les autorités birmanes ont confisqué onze raffineries d'héroïne, toutes dans l'État Shan. La majeure partie de l'opium et de l'héroïne produits en Birmanie est transportée par voie terrestre jusqu'au nord de la Thaïlande. Une quantité moins importante est expédiée par les voies navigables en passant par la mer d'Andaman jusqu'au sud de la Thaïlande et jusqu'à la côte ouest de la Malaisie. On estime que la consommation d'opium en Birmanie peut atteindre 20 p. 100 de la population.

La production de l'opium au Laos semble avoir augmenté considérablement. Il est difficile d'évaluer la situation dans ce pays étant donné l'accès interdit aux frontières et le peu de renseignements divulgués depuis l'établissement, en 1975, de la République démocratique populaire du Laos. D'après les produits confisqués en Thaïlande qui provenaient du Laos et selon d'autres sources de renseignements, la récolte totale de l'opium en 1985 se situerait entre 50 et 100 tonnes. Des sources officielles sont d'avis que le Laos augmente peut-être sa production d'opium et d'héroïne pour tirer profit des mesures efficaces prises par le gouvernement thaïlandais avec son programme de remplacement des récoltes, la destruction des récoltes d'opium par ses forces militaires et ses efforts résolus d'application de la loi.

Asie du Sud-Ouest

L'héroïne en provenance de l'Asie du Sud-Ouest continue d'approvisionner une vaste portion du marché canadien illégitime, quoique la part assurée par cette région ait diminué d'environ 6 p. 100, soit de 34 p. 100 en 1984 à 28 p. 100 en 1985. (Voir la figure n° 12.) Le Pakistan, l'Afghanistan et l'Iran sont les pays sources principaux qui prennent part à la production et au trafic de stupéfiants destinés au marché canadien. Le Liban est un pays producteur secondaire.

Le Pakistan est à la fois producteur et raffineur d'opium pour la fabrication d'héroïne. On y effectue la production, la conversion, l'acheminement et le trafic d'héroïne. L'Office du contrôle des stupéfiants du Pakistan (O.C.S.P.) estime que dans ce pays, le nombre d'héroïnomanes se situe entre 300 000 et 500 000 et que la population opiomane dépasse les 300 000. On calcule qu'environ 1 900 hectares étaient consacrés à la culture du pavot en 1985. Avec une récolte moyenne d'un peu plus de 21 kilogrammes l'hectare, la production d'opium a dû atteindre quelque 40 tonnes. Vu les quantités requises par les héroïnomanes dans ce pays, le Pakistan constitue probablement un importateur net d'opium.

Figure n° 9 :

Production
approximative
d'opium en Asie du
Sud-Ouest de 1981 à
1985 — poids en
tonnes métriques

| Pays | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-------------|-----------|-----------|-------------|-----------|-------------|
| Iran | 400 à 600 | 400 à 600 | 400 à 600 | 400 à 600 | 200 à 400 |
| Afghanistan | 225 | 250 à 300 | 400 à 575 | 140 à 300 | 450 à 600 |
| Pakistan | 85 à 100 | 75 | 63 | 40 à 50 | 40 |
| Total | 710 à 925 | 725 à 975 | 863 à 1 238 | 580 à 950 | 690 à 1 040 |

Au Pakistan, l'héroïnomanie typique est âgée d'environ 24 ans. En effet, 90 p. 100 des consommateurs ont moins de 30 ans. De telles données indiquent clairement que l'héroïne y est maintenant en vogue. La consommation de l'héroïne par injection est rare au Pakistan. Les héroïnomanes pakistanais préfèrent la fumer et l'aspirer, ce qui accroît grandement les risques pour la santé. Les adeptes semblent avoir délaissé la pratique d'inhaler, méthode qui prédominait par le passé, pour celle de fumer le stupéfiant, tout comme on fume

Figure n° 8 :

Régions de culture du
pavot à opium dans le
Triangle d'or de l'Asie
du Sud-Est en 1985



Vu la maigre récolte pour l'année et les perturbations considérables touchant le trafic des stupéfiants et des précurseurs chimiques, le prix des stupéfiants raffinés a connu une hausse majeure à la frontière birmano-thaïlandaise. Les combats continus entre les groupes d'insurgés, les pressions intensifiées de la part de l'armée birmane et des forces armées thaïlandaises et l'efficacité accrue des mesures prises par la police birmane ont tous contribué au bouleversement et, par conséquent, à la hausse des prix.

La Birmanie demeure le plus gros fournisseur d'opium au monde. Même si on est un peu plus en mesure d'estimer la récolte d'opium dans ce pays, il reste certaines incertitudes qui empêchent de déterminer exactement les superficies cultivées et les récoltes. D'après des sources d'information, la récolte d'opium en Birmanie en 1985 serait d'environ 450 tonnes, d'après d'autres, elle s'élèverait plutôt à quelque 600 tonnes. Durant la période de récolte de 1985 (décembre 1985 à janvier 1986), les autorités birmanes ont arrosé de 10 000 à 12 000 hectares de pavot avec un produit chimique qui favorise la croissance accélérée et précipite la maturité de la plante. La superficie totale de culture varierait entre 70 000 et 100 000 hectares qui auraient produit, en moyenne, 6,9 kilogrammes par hectare. Le rendement est inférieur à la normale de 9,68 kilogrammes par hectare en raison de conditions atmosphériques défavorables. Les représentants du Département d'Etat américain estiment que 60 à 70 p. 100 de toutes les récoltes en Birmanie proviennent des régions contrôlées par des insurgés.

Presque tous les groupes d'insurgés en Asie du Sud-Est, peu importe leur allégeance politique, prennent part à la culture, au raffinage, au trafic ou à la vente directe d'héroïne. Ces groupements sont d'origines diverses. Certains ont en commun des liens ethniques étroits tels que les Kachin et les Lahu tandis que d'autres sont des organisations militaires axées sur le profit comme celles que dirige le Khun Sa de l'Armée unie Shan (A.U.S.) et le Mo Hein de l'Armée révolutionnaire thaïlandaise (A.R.T.). L'A.R.T. résulte de la fusion de l'ancienne Armée révolutionnaire unie Shan (A.R.U.S.) et de l'Armée de l'Etat Shan Sud (A.E.S.S.). La principale organisation de trafic le long de la frontière birmano-thaïlandaise, l'A.U.S., a affirmé son pouvoir dans la région qui s'étend du nord-ouest de la province thaïlandaise de Mae Hong Son jusqu'à Mong Kan à l'est, à quelque 25 kilomètres de Tachilek (Birmanie). Malgré les pressions militaires considérables exercées par les groupes de trafic rivaux et les armées birmane et thaïlandaise, l'A.U.S. demeure bien armée et bien située.

Les principales régions de culture se trouvent dans l'Etat Shan et le plus haut pourcentage de raffineries sont installées près de la frontière de cet Etat avec la Thaïlande. Le Parti communiste birman (P.C.B.) contrôle la majeure partie de ce territoire. Dans la région cultivée, les stupéfiants représentent une bonne part de l'économie locale. Les fermiers cultivent le pavot à opium pour diverses raisons : pour s'assurer à leur revenu personnel, s'en servir comme récolte marchande afin d'élever leur niveau de vie au-dessus du minimum vital, ou pour se soumettre aux insurgés. Dans les régions contrôlées par le P.C.B., des fermiers seraient obligés de cultiver du pavot à opium, aux dépens des cultures vivrières. Le P.C.B. perçoit des impôts sur la dernière récolte. D'après certains rapports, le P.C.B. a institué un programme de crédit agricole en vertu duquel les fermiers obtiennent du pavot, et ils doivent vendre leur récolte entière au P.C.B. à un prix fixe prédéterminé. Il y aurait un nombre croissant d'installations de raffinage au nord de la région frontalière qui est depuis longtemps contrôlée par le P.C.B., et la superficie consacrée à la culture du pavot atteindrait 13 000 hectares au nord-ouest de Myitkyina dans l'Etat Kachin, et serait de moins grande envergure dans les Etats Chin et Kayah. On sait que les terres dans ces régions produisent peu et presque toute la récolte est consommée sur place.

La culture du pavot à opium se pratique surtout dans le nord et l'est de la Birmanie, principalement dans les Etats Shan, Kachin et Kayah. Elle se pratique aussi dans les régions avoisinantes des divisions Karen et Mandalay et de l'Etat Chin. Le plateau Shan qui s'étend sur presque toute la longueur de l'Etat Shan à une altitude moyenne de 1 000 mètres, constitue la région principale de culture du pavot.

l'opium thaïlandais parvient aux raffineries. Des saisies d'héroïne base et d'opium acheminées vers le sud de la Thaïlande constituent des preuves qu'il existe des raffineries le long de la frontière malayo-thaïlandaise, dans des régions sous l'emprise d'insurgés communistes ou musulmans.

| Figure no 7 : Quantité d'héroïne saisie en Thaïlande de 1981 à 1985 — poids en kilogrammes | | | | |
|--|------|------|-------|-------|
| 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
| 323 | 604 | 831 | 1 166 | 1 282 |

En décembre 1985, l'armée thaïlandaise a lancé une campagne rigoureuse contre l'opium dans les provinces du nord soit Chiang Mai, Chiang Rai, Mae Hong Son, Tak et Nan. On a pris cette mesure parce que les montagnards de la région avaient rompu une entente avec le gouvernement. En effet, il avait été convenu que ceux-ci pouvaient cultiver une petite quantité de pavot à opium pour leur propre consommation; toutefois, une opération de contrôle aérien a révélé que la région cultivée était passée de quelque 9 000 hectares à 10 000 hectares en 1985. Cette région pourrait produire de 35 à 40 tonnes d'opium.

Dans le Nord thaïlandais, on a désigné huit provinces où certains produits chimiques sont interdits. Il en va de même pour cinq provinces du sud, le long de la frontière de la Malaisie. Cela signifie qu'il est défendu par la loi de posséder, sans permis, certains précurseurs chimiques comme l'anhydride acétique, le chloroforme et l'éther. Les contrevenants sont passibles d'une peine d'emprisonnement de un à dix ans. Les autorités birmanes et thaïlandaises ont signalé que la plupart de l'anhydride acétique provient de l'Inde. Aux installations de raffinerie, on a trouvé des contenants de précurseurs chimiques portant des inscriptions qui indiquent clairement que l'Inde en est le pays d'origine.

Auparavant, il fallait 10 kilogrammes pour produire un kilogramme d'héroïne; maintenant, on croit que les chimistes obtiennent un meilleur rendement. D'après les renseignements obtenus, trois « joys » d'opium (un « joy » équivalant à 1,6 kg) donnent environ 700 grammes d'héroïne n° 4. Ainsi, avec 4,8 kg d'opium, on produit 700 grammes d'héroïne, soit un rapport d'environ 6,8 à 1 ou une hausse de 30 p. 100.

Les représentants du Département d'Etat américain sont d'avis qu'en Thaïlande, chaque année, on consomme de 30 à 40 tonnes d'opium et de 50 à 100 tonnes d'opioïdes. Les prix varient considérablement selon la quantité achetée, l'endroit où s'effectue la vente, et la fréquence des achats. Le long de la frontière de la Birmanie, le prix de l'opium est demeuré bas pendant presque toute l'année 1985 et a augmenté légèrement vers la fin de l'année. Cette hausse de prix peut être attribuable à la perturbation des opérations de raffinage par les services de police de la Thaïlande et de la Birmanie ainsi qu'aux conflits continuels entre les groupes rivaux qui font le trafic le long de la frontière. À Bangkok et dans le sud de la Thaïlande, les prix sont beaucoup plus élevés.

Les organisations de trafic de stupéfiants ne semblent pas prendre part à des actes de terrorisme ou d'agitation politique en Thaïlande; cependant, on croit que bien des incidents violents sont liés aux rivalités entre les groupes de trafiquants. De nombreux groupes d'insurgés de la Birmanie contrôlent la culture et le raffinage de presque tout l'opium qui passe par la Thaïlande.

liste des drogues à la disposition des médecins. Quoiqu'à ce jour, on ne signale aucun détournement de ce stupéfiant, on exercera un contrôle en fonction d'une telle éventualité.

La situation dans les pays sources Asie du Sud-Est

La région du Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est, qui comprend la Thaïlande, la Birmanie et le Laos, demeure la source principale de l'héroïne au Canada. Cette région a fourni environ 72 p. 100 (soit 6 p. 100 de plus qu'en 1984) de l'héroïne sur le marché canadien en 1985 alors que 28 p. 100 provenait de l'Asie du Sud-Ouest. (Voir la figure n° 12.)

Malgré les efforts accrus en Thaïlande et en Birmanie contre la culture du pavot à opium et les mesures de répression intenses quant à la production et au trafic de l'héroïne, la situation globale de cette région ne s'est pas améliorée de façon notable. Ces deux pays prennent de nouvelles mesures qui pourraient contribuer favorablement à un effort coopératif d'application de la loi, tout particulièrement en ce qui touche la répression du trafic des stupéfiants le long de la frontière, et ils ont convenu d'échanger des renseignements sur l'acheminement des drogues. En Thaïlande, on a pris certaines mesures pour diminuer la production de l'opium; cependant, d'après l'Office du contrôle des stupéfiants de ce pays, les saisies d'héroïne ont augmenté. (Voir la figure n° 7.) La saison de culture du pavot à opium commence à la fin d'août ou au début de septembre et certains en plantent jusqu'à la fin d'octobre. La récolte se fait en janvier et février. Même si cette culture est passée de 9 000 hectares en 1984 à 10 000 hectares en 1985, la production brute a connu une légère baisse. En effet, elle est passée de 45 tonnes en 1984 à quelque 35 ou 40 tonnes en 1985, en raison des conditions atmosphériques et des efforts accrus d'éradication du gouvernement thaïlandais. Pour 1986, le gouvernement prévoit la culture de 6 325 hectares, ce qui donnerait une récolte brute de 28 tonnes métriques avant l'éradication, soit une récolte moyenne de 4,4 kilogrammes par hectare.

Figure n° 6 :
Production
d'opium en Asie du
Sud-Est de 1981 à
1985 — poids en
tonnes métriques

| Pays | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|------|-----------|
| Birmanie | 500 | 500 | 500 à 600 | 740 | 450 à 600 |
| Laos | 50 | 50 | 30 à 40 | 35 | 50 à 100 |
| Thaïlande | 50 à 60 | 47 à 50 | 30 à 35 | 45 | 35 à 40 |
| Total | 600 à 610 | 597 à 600 | 560 à 675 | 820 | 535 à 740 |

On cultive l'opium dans le Nord thaïlandais, la province de Chiang Mai constituant le plus grand espace cultivable, suivie des provinces de Chiang Rai, Mae Hong Son et Nan. Une bonne partie de l'opium est consommé par quelque 35 000 opiomanes dans une population de 400 000 à 500 000 montagnards. Selon des informations obtenues du gouvernement de la Thaïlande, les opiomanes et les héroïnomanes consomment une quantité de drogues beaucoup plus considérable que ce que produit ce pays, ce qui en fait un importateur net d'opiacés. Malgré tout, dans les régions frontalières, une certaine partie de

Figure no 4 :

Quantité d'héroïne
saisie à l'étranger, qui
était destinée ou avait
transité au Canada, de
1983 à 1985 — poids
en kilogrammes

| | | | |
|------|-------|-------|-------|
| 1983 | 22,41 | 20,16 | 23,89 |
| 1984 | | | |
| 1985 | | | |

En général, au Canada, les héroïnomanes sont des hommes en chômage, âgés de 25 à 50 ans. Ils sont souvent impliqués dans d'autres activités telles que les jeux d'argent et font presque tous le trafic de stupéfiants pour subvenir à leurs propres besoins de toxicomanes. Ils voyagent dans d'autres pays pour organiser l'importation d'héroïne ou, encore, ils servent de passeurs eux-mêmes. De plus, une partie des héroïnomanes s'adonnent à toute une gamme d'activités criminelles y compris la prostitution, le vol à main armée et l'introduction par effraction. Le coordonnateur du renseignement antidrogue de la G.R.C. au Manitoba indique que bon nombre des héroïnomanes réguliers de cette province sont impliqués dans le trafic et l'approvisionnement illégitimes de médicaments. Selon son homologue en Alberta, quelque 2 000 héroïnomanes se trouvent dans cette province; à Montréal seulement, on en compte au moins 4 000. Le nombre d'héroïnomanes semble augmenter dans le sud de l'Ontario; on l'évalue à plus de 5 000 dont 2 000 dans la région de Toronto. On croit que la plus forte concentration d'héroïnomanes se trouve en Colombie-Britannique; plus de 6 000 toxicomanes connus habitent dans cette province, mais on estime qu'en réalité ce nombre pourrait atteindre 10 000. Les renseignements disponibles semblent indiquer que la toxicomanie est à la hausse au Canada.

Les héroïnomanes continuent de consommer des médicaments détournés lorsque l'héroïne se fait rare. De même, au Canada, il existe toujours une population secondaire de toxicomanes qui n'ont recourus qu'à des médicaments légaux détournés. On se les procure par différents moyens : l'introduction par effraction dans des pharmacies, le vol à main armée, le vol dans des sacs de médicaments, l'obtention d'ordonnances multiples et la falsification d'ordonnances. Le Bureau des drogues dangereuses de Santé et Bien-être social Canada recueille des données concernant les vols et les pertes de stupéfiants comme l'indique la figure no 5. Les vols et autres pertes signalés relativement aux stupéfiants ont diminué de 1984 à 1985. Toutefois, on a connu une légère augmentation du nombre de pertes résultant de vols à main armée et une hausse marquée du nombre de pertes inexplicables. La diminution globale peut s'expliquer par la disponibilité accrue de l'héroïne. Parmi les drogues les plus souvent détournées depuis plusieurs années, on retrouve la codéine, l'hydricodone, la mépéridine, l'oxycodone et l'hydromorphone. En septembre 1985, on a ajouté l'héroïne à la

Figure no 5 :

Vols et autres pertes
signalés relativement
aux stupéfiants de
1981 à 1985

| | | | | | | | |
|-------|--|-----------------|------------------------|--|-------------------|------------------------|-------|
| 1981 | 875 | 65 | 135 | 50 | 51 | 36 | 1 212 |
| 1982 | 732 | 73 | 197 | 101 | 82 | 48 | 1 233 |
| 1983 | 648 | 44 | 164 | 106 | 89 | 43 | 1 094 |
| 1984 | 579 | 59 | 142 | 49 | 84 | 31 | 944 |
| 1985 | 458 | 31 | 153 | 143 | 43 | 42 | 870 |
| Année | Introduc- tion par effrac- tion | Chapar- dage | Vol à main armée | Bris (pertes- inex- pliquées) | Détour- nement | Perte du transit | Total |

diminué à 379 comparativement à 429 en 1984. Néanmoins, on remarque une plus forte concentration de trafiquants importants à l'échelon d'enquête le plus élevé, ce qui explique le nombre accru de personnes accusées de trafic et d'importation et les saisies plus considérables effectuées par la Gendarmérie en 1985. (Voir les figures nos 2 et 3.)

Figure no 2 :

Catégorisation des
trafiquants d'héroïne
ayant fait l'objet
d'enquête de la part de
la G.R.C. en 1984 et
1985

| Catégorie | 1984 | 1985 |
|-------------------------------|------|------|
| Trafic d'un kilo ou plus | 146 | 161 |
| Trafic de 0,5 à 1 kilo | 87 | 62 |
| Trafic de 28 à 500 grammes | 136 | 97 |
| Trafic de moins de 28 grammes | 60 | 59 |
| Total | 429 | 379 |

Vancouver, Toronto et Montréal constituent toujours les principaux centres de distribution pour ce qui est du marché canadien des stupéfiants; toutefois, en 1985, on a effectué des saisies importantes dans d'autres régions du pays. À Terre-Neuve, la G.R.C. a saisi 167 grammes d'héroïne et 18 grammes de diploium dans le cadre d'une seule opération, de concert avec des membres de la G.R.C. à Vancouver et Toronto. D'après les renseignements obtenus, ces stupéfiants étaient destinés au marché terre-neuvien. C'était la première fois qu'on effectuait une telle saisie dans cette province. Un cas semblable est survenu en mai 1985 lorsque des membres de la Gendarmérie à Winnipeg ont saisi 466 grammes d'héroïne, la plus importante saisie d'héroïne dans cette province à ce jour. Au cours de la même année, une autre enquête a mené à la saisie de 22,63 kg d'héroïne camouflée dans une cargaison de meubles expédiés à Montréal en provenance de la Thaïlande via Londres.

Figure no 3 :
Quantité d'héroïne
saisie au Canada de
1981 à 1985 — poids
en kilogrammes

| 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|------|------|-------|-------|-------|
| 7,15 | 8,30 | 30,39 | 39,70 | 62,63 |

Héroïne saisie par la G.R.C. et Douanes Canada.

La pureté de l'héroïne vendue sur le marché canadien varie considérablement d'une région à l'autre. Dans le district continental sud de la Colombie-Britannique où l'on retrouve le plus d'héroïnomanes au Canada, le niveau de pureté se maintenait au plus bas par rapport aux autres centres importants de distribution au pays. En 1985, il oscillait entre 5 et 11 %. Ces niveaux de concentration se retrouvaient également dans la région des Prairies, mais, en Ontario, le degré de pureté commençait à s'élever. Dans le Toronto métropolitain, qui compte le plus grand nombre d'héroïnomanes en Ontario, on signalait régulièrement des niveaux de pureté de 20 à 25 % pour les stupéfiants vendus au détail. Dans la région du Niagara, le niveau de concentration a atteint 30 %. Pour la province de Québec, les rapports indiquent une situation comparable en 1985; à Montréal, les niveaux commençaient à 30 % et pouvaient atteindre 50 %. Vu la pureté élevée de l'héroïne au Québec, certains toxicomanes peuvent obtenir les mêmes effets que l'injection en fumant le stupéfiant. Le nombre et l'importance des saisies en 1985, ainsi que le prix assez stable de l'héroïne malgré sa meilleure qualité, indiquent clairement que l'offre de ce stupéfiant s'est accrue au Canada en 1985.

Héroïne

Les tendances du marché

Le Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est a fourni une plus grande part du marché d'héroïne au Canada, soit 72 p. 100 ou 6 p. 100 de plus qu'en 1984 tandis que la quantité d'opiacé provenant de l'Asie du Sud-Ouest a diminué de 34 p. 100 à 28 p. 100. Par comparaison, le Mexique demeure une source négligeable. Toutefois, si les activités dans les deux principales régions asiatiques étaient perturbées pour quelque raison, le Mexique pourrait jouer un plus grand rôle à cet égard, surtout avec la production accrue de l'héroïne « black tar » dans ce pays. Le coordinateur du renseignement antidrogue de la G.R.C. à Vancouver a indiqué que cette forme d'héroïne, une substance foncée et résineuse, est apparue sur le marché vers la fin de 1985. On la connaît sous les appellations « gum », « goma », « chiva », « raw heroin » et « Mexican Mud ».

Figure no 1 :

| Accusation | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|--|------|------|------|------|------|
| Possession | 174 | 137 | 150 | 93 | 59 |
| Trafic ** | 160 | 195 | 238 | 153 | 187 |
| Importation | 34 | 20 | 35 | 21 | 48 |
| Culture | — | — | — | — | — |
| Obtention d'ordonnances multiples/Faux | 173 | 172 | 70 | 132 | 130 |
| Total | 541 | 524 | 493 | 399 | 424 |

* Personnes accusées par la G.R.C. seulement

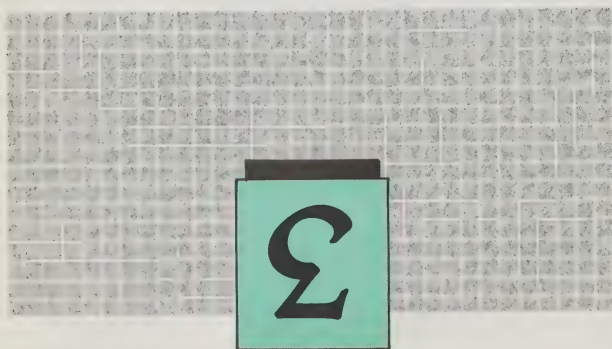
Nota: Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la phéncyclidine (PCP) est compris dans les données de la figure no 1 pour 1981 puisque la PCP a été inscrite dans la catégorie générale des autres drogues visées par la Loi sur les stupéfiants jusqu'en décembre 1981 inclusivement.

Nombre de personnes
accusées d'infractions
relatives aux
stupéfiants de 1981 à
1985*

Le nombre de personnes accusées par la G.R.C. pour des infractions liées aux stupéfiants est passé à 424 en 1985, soit une hausse de 6 p. 100 par rapport à 399 en 1984. Il est à souligner que cette hausse est survenue surtout au chapitre du trafic et de l'importation. Le nombre de personnes accusées de simple possession a diminué d'environ 37 p. 100; de 93 en 1984, il est passé à 59 en 1985. Cependant, les accusations de trafic d'héroïne ont augmenté de 22 p. 100, soit de 153 en 1984 à 187 en 1985, et le nombre de personnes accusées d'importation s'est accru d'environ 129 p. 100, de 21 en 1984 à 48 en 1985. Comme par les années passées, personne n'a été accusé de culture de pavot à opium. Le nombre d'accusations pour falsification d'ordonnances et obtention d'ordonnances multiples est demeuré assez stable; 130 personnes ont été accusées de tels délits en 1985 comparativement à 132 en 1984. (Voir la figure no 1.) Cette situation démontre que la G.R.C. vise les échelons supérieurs des trafiquants et s'attarde moins aux usagers. Cette tendance se révèle également dans la hausse de 58 p. 100 de la quantité d'héroïne saisie par la G.R.C. et Douanes Canada, soit 62,63 kg en 1985 par rapport à 39,7 kg en 1984. (Voir la figure no 3.)

En 1985, le nombre de trafiquants d'héroïne ayant fait l'objet d'enquête par la G.R.C. et mentionnés dans le système de classification des trafiquants (S.C.T.) a

Héroïne



Cannabis

- La consommation de marthwana, de haschich et de haschich liquide au Canada devrait se poursuivre au niveau actuel. Ces drogues seront encore faciles à obtenir et proviendront de nombreuses sources canadiennes et étrangères. Les dérivés de cannabis devraient demeurer les plus populaires d'ici 1988, à moins que de mauvaises conditions climatiques et les efforts antidrogue dans les pays sources ne bouleversent les marchés étrangers.
- La répartition des parts du marché reflètera les conditions dans les pays sources. La part colombienne du marché illécite canadien de la marthwana devrait continuer à diminuer graduellement en raison de l'application très stricte des mesures antidrogue ainsi que du récent intérêt pour la culture du coca aux dépens du cannabis en Colombie.
- Le cannabis cultivé au pays et provenant de sources étrangères proches du marché canadien combleront le vide causé par la baisse des approvisionnements colombiens. Le Mexique, la Jamaïque et les États-Unis prendront probablement une plus grande part du marché canadien dans les prochaines années.
- Une augmentation de la culture de la marthwana est prévue partout au Canada jusqu'aux années 90. On la cultivera à l'extérieur selon la méthode traditionnelle et de plus en plus à l'intérieur, au moyen de techniques hydroponiques.
- L'abondance du cannabis sur le marché canadien dépend en grande partie des opérations de navires ravitaillants sur les côtes Atlantique et Pacifique. Le haschich libanais sera importé, comme par le passé, en cargaisons de plusieurs tonnes et dominera ce secteur du marché du cannabis.
- Le haschich liquide consommé au Canada proviendra principalement de la Jamaïque. Le Canada et le Liban en seront les deux autres sources.

- Il pourrait y avoir, pendant les prochaines années, une stabilisation du nombre de saisies de cocaïne et des accusations pour des infractions relatives à cette drogue au Canada, et ce, en raison de l'intensification des campagnes de lutte contre le trafic de la cocaïne en Amérique du Sud.
- Les mesures antidrogue prises en Amérique du Sud auront pour effet de forcer les trafiquants à quitter les régions habituelles et à s'établir dans les pays voisins et d'outre-mer. Par conséquent, le nombre de laboratoires clandestins au Canada pourrait augmenter, surtout dans les grands centres.
- On s'attend à ce que la consommation des puissants dérivés de la cocaïne et son utilisation avec d'autres substances se répandent de plus en plus. Le cas échéant, les problèmes de santé qui s'y rattachent augmentent au Canada.
- La participation des bandes de motards hors-la-loi au trafic de la cocaïne devrait s'amplifier d'ici 1988.

Drogues chimiques

- D'ici 1988, la plupart des drogues chimiques au Canada proviendront, comme par le passé, des laboratoires clandestins du pays, particulièrement de la Colombie-Britannique, de l'Ontario et du Québec, de l'importation et du détournement de drogues illécitales de l'étranger et du détournement de drogues fabriquées légalement au Canada. Les médicaments détournés seront principalement destinés aux narcomanes qui consomment uniquement des stupéfiants provenant de sources licites.
- Les bandes de motards hors-la-loi resteront une grande menace au chapitre du crime organisé, surtout en raison de leur participation au trafic des drogues illécitales. Elles s'occuperont du financement, de la fabrication et de la distribution des drogues chimiques partout au Canada. On prévoit aussi que ces organisations criminelles diversifieront leurs opérations au moyen de techniques perfectionnées de blanchissage de fonds, et qu'elles étendront leurs activités à d'autres catégories de drogues.
- La psilocybine devenant de plus en plus populaire, un nombre croissant de traitants se tourneront vers la culture des champignons hallucinogènes dans des conditions contrôlées au lieu de dépendre des récoltes canadiennes de champignons sauvages. Par conséquent, on verra apparaître de nouvelles variétés plus puissantes de psilocybine.
- Les laboratoires qui fabriquent des drogues chimiques comme le MPPP et le PEPAP constituent un grave danger pour l'environnement, le public et les policiers antidrogue, puisque la synthèse de ces produits entraîne la production de substances reliées à la maladie de Parkinson. En raison de la toxicité de ces drogues et des nouvelles substances synthétiques, le personnel antidrogue devra mettre au point de nouvelles techniques et méthodes pour le démantèlement des laboratoires clandestins.
- La Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario a signalé un fléchissement de la consommation de drogues chimiques, licites ou non, par les élèves du secondaire. Ce phénomène serait dû à plusieurs facteurs: les étudiants considèrent que ces drogues ne sont plus aussi faciles à obtenir, qu'elles présentent des dangers pour la santé et qu'elles posent un problème d'ordre moral. Si la demande continue à baisser, la consommation des drogues chimiques pourrait diminuer de plus en plus pendant les prochaines années.

Indicateurs de tendances d'ici 1988

Héroïne

- En raison de la hausse du nombre de saisies d'héroïne mexicaine du type « black tar » aux États-Unis, surtout dans les États frontaliers du Nord, on s'attend à ce que ce stupéfiant s'infilte sur le marché illégal canadien. L'abondance de cette drogue, sa grande pureté et son prix abordable en feront vraisemblablement une drogue populaire au Canada, et les accidents et les décès dus à l'héroïne augmenteront proportionnellement. Le Mexique pourrait devenir une source secondaire d'héroïne si les approvisionnements de stupéfiants de l'Asie du Sud-Est et du Sud-Ouest subissaient des changements importants.
- On retrouvera encore le plus grand nombre d'héroïnomanes à Vancouver, Toronto et Montréal, et ces villes demeureront les principaux centres canadiens de distribution. On s'attend cependant à ce que l'héroïne fasse son apparition dans les petites villes. On continuera à l'importer au pays en grande partie par voie aérienne, et de façon moindre, par voie de terre en passant par les États-Unis, et par voie maritime. L'abondance de l'héroïne mexicaine « black tar » entraînera probablement une importation accrue par voie terrestre via les États-Unis.
- On prévoit que l'Asie du Sud-Est conservera la plus grande part du marché illégal d'héroïne au Canada. L'Asie du Sud-Ouest pourrait toutefois accroître sa part du marché en raison de la prolifération, en Europe et au Moyen-Orient, des laboratoires clandestins où est transformée l'héroïne base en provenance de l'Asie du Sud-Ouest. Les troubles politiques que connaissent les pays producteurs d'opium ont aussi entraîné une hausse des quantités d'héroïne introduites en Occident. S'il y a un afflux d'héroïne du Sud-Ouest asiatique au Canada, elle arrivera probablement dans l'Est du pays, plus particulièrement à Montréal ou Toronto.
- On prévoit que, d'ici 1988, les trafiquants du Sri Lanka et ceux du Nigéria participeront de plus en plus au transport de l'héroïne de l'Asie du Sud-Ouest en Europe, au Canada et aux États-Unis.
- On continuera à produire de l'opium et de l'héroïne de grande qualité dans la région de la Bekaa, au Liban, contrôlée en grande partie par les Syriens. De nouveaux laboratoires seront établis en Syrie, surtout dans la région d'Alep. De l'héroïne destinée à l'Europe et à l'Amérique du Nord y sera raffinée à partir de morphine base et d'héroïne base produites au Liban et dans la région du Croissant d'or (Pakistan, Afghanistan et Iran).

Cocaïne

- L'abondance de la cocaïne partout au Canada devrait persister jusqu'aux années 90, à moins que les mesures antidrogue prises en Amérique du Sud ne bouleversent le cycle de transformation du coca en cocaïne et ne réduisent ainsi le trafic international.

Indicateurs de tendances d'ici 1988



2

L'introduction du cannabis au Canada a été accomplie de façon quelque peu différente en 1985 : 75 p. 100 de la maritima a été importée par voie terrestre, soit trois fois plus que par voies aérienne (20 p. 100) et maritime (5 p. 100). En 1984, 40 p. 100 de l'importation s'est fait par air, 40 p. 100 par mer et 20 p. 100 par terre. Par ailleurs, 90 p. 100 du cannabis est arrivé par mer en 1985 et seulement 9 et 1 p. 100 par air et terre respectivement. La répartition pour le cannabis liquide est la suivante : air, 80 p. 100, terre, 19 p. 100 et mer 1 p. 100. Ces données correspondent à celles de 1984.

faites pendant la première moitié de l'année, de 13,4 tonnes en Nouvelle-Écosse et 5 tonnes au Québec. Les saisies de marthwana ont accusé une légère baisse, passant de 3 844 kg en 1984 à 3 765 kg en 1985. Celles de haschich s'élèvent à 18 973 kg, une hausse marquée par rapport aux 2 379 kg saisis en 1984. Les saisies de haschich liquide ont cependant diminué quelque peu : 207,5 kg en 1984 contre 201,7 kg en 1985. Les deux grosses saisies mentionnées plus haut ont eu pour effet de renverser la tendance à la baisse enregistrée en 1984. En 1985, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis a fléchi légèrement, passant à 12 662 de 12 831 en 1984. Il y a eu une faible baisse du nombre d'accusations de possession, de 10 354 en 1984 à 9 774 en 1985, et de celles de culture, de 192 à 177. En 1985, 2 433 personnes ont été inculpées de trafic, contre 2 014 l'année précédente. Les accusations d'importation ont aussi augmenté, mais de façon négligeable, de 271 en 1984 à 278 en 1985. Le nombre d'accusations portées par la G.R.C. pour infractions relatives au cannabis avait commencé à baisser en 1980, et cette tendance s'est accentuée en 1985. Selon les données du Système de classification des trafiquants, la G.R.C. a mené 1 065 enquêtes de trafic en 1985 contre 805 en 1984, ce qui représente une augmentation considérable.

Une étude de la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario sur l'usage d'alcool et d'autres drogues chez les adolescents ontariens a révélé que la tendance notée en 1983 s'est maintenue en 1985, les garçons étant plus nombreux que les filles à consommer du cannabis. En outre, plus les étudiants sont âgés, plus ils sont susceptibles d'en consommer.

On a réussi à intercepter deux navires ravitailleurs sur la côte Est du Canada en 1985; on croit cependant que deux autres ravitailleurs ont mené à bien leurs opérations avant que les autorités n'aient pu intervenir. On s'attend à rencontrer cette méthode de contrebande, utilisée pour les grosses cargaisons de haschich et de marthwana, pendant les prochaines années comme par le passé, et ce, autant sur la côte de l'Atlantique que du Pacifique.

La marthwana vendue sur le marché illégal canadien provient des abondantes récoltes du Canada et des pays étrangers. La marthwana canadienne représentait environ 10 p. 100 du marché en 1985. On prévoit que les cultures intérieure et hydroponiques s'intensifieront, car elles permettent d'éviter d'être découvert ou volé, et d'améliorer la quantité et la qualité des récoltes. La culture hydroponique donne jusqu'à trois récoltes par année, alors que la culture extérieure n'en donne qu'une dans la plupart des régions du pays. En 1985, l'approvisionnement au Canada en marthwnas étrangers est imputable, par ordre de décroissant, à des réservoirs établis en Jamaïque, au Mexique, en Colombie, en Thaïlande et aux États-Unis. L'imposition de mesures strictes en Colombie et l'abandon graduel de la culture de la marthwana à la faveur de celle du coca ont occasionné une autre perte d'importance de la marthwana colombienne sur le marché canadien. Ce vide a été rapidement comblé par des fournisseurs établis dans des pays plus près du Canada, dont le Mexique, la Jamaïque et les États-Unis.

En 1981, les trafiquants au Liban figuraient déjà dans le R.A.N.D. comme principales sources de haschich pour le marché illégal canadien et continuent en 1985 à exporter de très grandes quantités de haschich par des long-courriers qui traversent la Méditerranée et l'Atlantique. En 1985, le haschich de sources libanaises représentait 65 p. 100 de ce marché, celui de sources indopakistanaïses, 30 p. 100 et celui de sources jamaïquaises, 5 p. 100. En 1985, 90 p. 100 du haschich liquide vendu sur le marché illégal canadien provenait de sources jamaïquaises, et le reste de sources libanaises et canadiennes (5 p. 100 respectivement). Au pays, le haschich liquide est fabriqué dans des installations de fortune; il est donc de piètre qualité. Cinq de ces laboratoires ont été démantelés, soit plus que jamais auparavant.

visée par la Loi sur les stupéfiants. En 1985, les drogues de l'annexe F les plus consommées étaient le diazépam (Valium), le chloridiazépoxide et le flurazépam. Les drogues de l'annexe G les plus populaires étaient la méthamphétamine, l'amphétamine et les barbituriques tandis que les drogues de l'annexe H les plus consommées étaient le LSD, le MDA et la psilocybine. Les policiers découvrent de plus en plus des cultures contrôlées de champignons psilocybes, car les trafiquants ne comptent plus trop sur l'espèce sauvage.

Le nombre d'importants trafiquants ayant fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. accuse en 1985 une hausse d'environ 10 p. 100 — de 320 à 353 — par rapport à 1984. Le nombre d'enquêtes sur les gros trafiquants a augmenté d'environ 20 p. 100 en 1985. La G.R.C. a saisi de fortes quantités de drogues chimiques en 1985.

Dans la plupart des régions, le LSD était de loin la drogue la plus consommée en 1985. Le LSD était surtout sous forme de buvard et de « microdot ». Il y avait plusieurs variétés de méthamphétamine sur le marché canadien au cours de la période faisant l'objet du rapport. On retrouve aussi, de plus en plus régulièrement des mélanges de produits chimiques dont certains sont très dangereux. Selon un rapport de la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario, la consommation de drogues chimiques accuse une baisse marquée depuis 1981. La Fondation croit que la baisse est attribuable à plusieurs facteurs, notamment l'offre, les convictions personnelles ou le plus grand conservatisme des adolescents et une préoccupation accrue relative aux dangers pour la santé que représente l'abus de ces substances.

La plupart des drogues chimiques, notamment la PCP, le MDA et la méthamphétamine, vendues au Canada sont fabriquées au pays. Un certain nombre de laboratoires clandestins de PCP, de méthamphétamine, de phosphate d'amphétamine et de morphine ont été saisis en 1985. D'autres drogues, comme le LSD et le MDMA, viennent des États-Unis et entrent au pays surtout par terre et parfois par air. La fabrication d'analogues de produits contrôlés appelés aussi drogue « designer » est un des principaux obstacles à la lutte antidrogue. Les analogues ont un effet semblable à celui de l'héroïne, mais pouvant être jusqu'à mille fois supérieurs. Même si les données de la G.R.C. ne mentionnent aucun cas de saisie d'analogues en 1985, on croit que ces produits seront évidents sur le marché canadien sous peu.

Les bandes de motards, que le Service canadien de renseignements criminels voit comme la plus grande menace criminogène au pays, étaient impliquées dans le financement, la distribution et la fabrication des drogues chimiques dans la plupart des régions au Canada. Le détournement de produits pharmaceutiques est demeuré un problème important de répression au pays en 1985, même si le Bureau des drogues dangereuses signale une baisse de ce phénomène depuis 1984. La plupart des pertes et vols déclarés étaient surtout attribuables aux cambriolages de pharmacies. La personne qui obtient illégalement des produits pharmaceutiques en vend souvent la majeure partie.

Cannabis

Une tendance que l'on avait notée dans le premier R.A.M.D. de 1982, s'est poursuivie en 1985 : les dérivés de cannabis (marijuana, haschich et haschich liquide) sont les drogues les plus populaires et les plus abondantes au Canada, et elles se vendent en différentes quantités. Les saisies de cannabis en 1985 sont semblables à celles des années 1981 à 1983, car elles s'élèvent à 22 939 kg comparativement à 6 430 kg en 1984, soit une augmentation de 257 p. 100. Cette forte hausse est due principalement à deux importantes saisies de haschich

Drogues chimiques

niveau intermédiaire de tous les coins du pays. Les prix et les niveaux de pureté sont comparables à ceux de 1984, ce qui confirme l'offre stable de cette drogue. La G.R.C. et Douanes Canada ont saisi 109,24 kg de cocaïne en 1985 contre 115,2 kg en 1984. Cette baisse minimale ne constitue pas nécessairement une indication d'un recul prochain du marché de la cocaïne. En fait, le nombre de trafiquants majeurs ayant fait l'objet d'une enquête par la G.R.C. est passé de 1 676 en 1984 à 1 942 en 1985, et les quantités de cocaïne saisies à l'étranger, qui étaient destinées ou qui avaient transité au Canada ont augmenté de 19,9 kg en 1984 à 1 167,93 kg en 1985. Le nombre d'inculpations pour des infractions relatives à la cocaïne aux termes de la Loi sur les stupéfiants était de 1 159 en 1985 par comparaison à 1 161 en 1984. Même si ces chiffres sont presque identiques, la répartition au chapitre des accusations varie. En effet, il y a eu une augmentation des accusations de trafic en 1985 par rapport à l'année précédente, une baisse minimale des accusations de possession et une diminution marquée de celles d'importation.

En avril 1985, les autorités ont découvert un laboratoire clandestin de cocaïne dans une banlieue de Montréal. Le responsable de cette installation avait importé 26 kg de pâte de coca du Pérou afin de pouvoir vendre sa marchandise à des prix inférieurs à ceux de ses concurrents. Il s'agissait de la deuxième saisie d'un laboratoire de cocaïne au Canada par la G.R.C. depuis le début de 1984. Cette situation démontre que les trafiquants cherchent à déjouer les mesures antidroge croissantes dans les pays producteurs sud-américains à tous les niveaux du commerce de la cocaïne, et ce, pour augmenter leur part du marché et leurs profits.

En 1985, près de 30 p. 100 de la cocaïne sur le marché canadien provenait de trafiquants au Brésil. C'est la première fois depuis la publication du *R.A.N.D.*, que le Brésil est identifié comme la plus importante source de ce stimulant pour le Canada. Auparavant, il ne figurait que parmi les pays sources secondaires. La cocaïne de sources péruviennes tout comme celle de sources boliviennes représentait 25 p. 100 de ce marché en 1985, contre 31 et 32 p. 100 du respectivement en 1984. La cocaïne colombienne représentait 20 p. 100 du marché canadien en 1985 contre 18 p. 100 l'année précédente. Cette répartition du marché reflète l'intensification des mesures antidroge en Amérique du Sud qui ont perturbé les opérations de culture, de traitement et de trafic dans les régions traditionnelles telles que la Colombie, le Pérou et la Bolivie, obligeant ainsi leur réinstallation dans plusieurs pays en périphérie (tendances qui avaient été prévues dans le *R.A.N.D. de 1984/85*). Des trafiquants au Pérou et en Bolivie continuent à produire du coca, à traiter la cocaïne et à fournir les marchés internationaux. Cependant, les organisations colombiennes demeurent très actives et en mesure de fournir des quantités allant jusqu'à mille kilos.

L'importation illégale de la cocaïne au Canada s'est faite principalement par voie aérienne, c'est le mode de transport qu'on avait utilisé dans 79 p. 100 des cas de saisies en 1985 (contre 57 p. 100 en 1984). L'importation s'est faite aussi par voie terrestre dans 20 p. 100 des cas en 1985 par comparaison à 40 p. 100 en 1984, et par voie maritime dans seulement 1 p. 100 des saisies en 1985 par rapport à 3 p. 100 en 1984.

Au Canada, les principales drogues chimiques sont régies par les annexes F, G et H de la Loi sur les aliments et drogues visant respectivement les drogues d'ordonnance, les drogues contrôlées et les drogues d'usage restreint. La phencyclidine (PCP), une drogue qui n'a pas perdu sa popularité en 1985, est

L'Inde, le principal producteur mondial d'opium brut licite, est devenue un point de transit important pour les stupéfiants destinés aux marchés nord-américain et européen. De l'avis des autorités, les trafiquants introduisent chaque mois en Inde entre 700 et 800 kilos d'opium provenant du Pakistan. Ces chiffres ne tiennent pas compte de l'opium licite détourné. Les Sri-Lankais font de plus en plus le trafic de l'héroïne. Aussi, il y aurait un lien entre les activités terroristes et le trafic international de la drogue au Sri Lanka.

Des éléments criminels se livrent aussi à la culture du pavot à opium au Liban et se servent de ce pays comme un important centre de traitement et de transbordement au Moyen-Orient. Dans les laboratoires d'héroïne libanais, on transforme l'opium et la morphine base de l'Asie du Sud-Ouest en héroïne que l'on achemine ensuite vers d'autres destinations. La Syrie représente aussi un important lien de transit pour l'héroïne du Sud-Ouest asiatique en route vers l'Europe, l'Amérique du Nord et d'autres pays du Moyen-Orient. La Turquie, la Grèce, l'Égypte, l'Italie, la France et la République fédérale d'Allemagne constituent également des points de transit majeurs pour la très grande quantité d'héroïne en provenance du Moyen-Orient et du Sud-Ouest asiatique à destination de l'Europe et de l'Amérique du Nord.

L'héroïne provenant de trafiquants au Mexique ne représente encore qu'une part négligeable du marché canadien, mais elle continue d'occuper la deuxième plus grande portion du marché des États-Unis. Rien ne semble indiquer que l'héroïne mexicaine est importée directement au Canada, cependant, une faible quantité y parviendrait via les États-Unis. L'héroïne « black tar », une forme brute d'héroïne provenant du Mexique, était offerte sur la plupart du territoire américain et il y en aurait eu en faible quantité sur la côte Ouest et dans les provinces centrales du Canada.

Le nombre de personnes accusées d'infractions reliées aux stupéfiants est passé de 399 en 1984 à 424 en 1985, soit une augmentation de 6 p. 100. Signalons que c'est surtout au niveau des gros trafiquants qu'il y a eu plus d'accusations. On peut attribuer cette situation à la politique de la G.R.C. de cibler les échelons supérieurs des réseaux de trafic. Les efforts antidrogue accrus à ce niveau ont aussi donné lieu à une augmentation des saisies d'héroïne au Canada par la G.R.C. et Douanes Canada. En effet, on en saisisait 62,63 kg en 1985 comparativement à 39,7 kg en 1984, soit 58 p. 100 de plus.

Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux centres de distribution de stupéfiants illicites au Canada. Cependant, il y a aussi eu des saisies importantes dans d'autres villes canadiennes en 1985. L'augmentation du nombre de saisies et des quantités saisies et la stabilité des prix et des niveaux de pureté de ce stupéfiant indiquent clairement que l'offre d'héroïne a augmenté au Canada en 1985. Les héroïnomanes continuent à recourir aux médicaments détournés lorsqu'il y a pénurie d'opiacés. De plus, il y a encore au Canada des toxicomanes pour lesquels les médicaments détournés demeurent les drogues de prédilection.

Cocaïne

En 1985, il y avait un approvisionnement régulier et abondant de cocaïne sur le marché des drogues illicites au Canada. Il était possible de s'en procurer en quantité d'un gramme ou d'une once un peu partout au pays, mais c'est principalement dans les grandes villes de Vancouver, de Toronto et de Montréal qu'on en retrouvait en lot d'une livre ou d'un kilogramme et à des prix de détail moins élevés qu'ailleurs. Montréal est demeuré le principal centre de distribution de cocaïne au Canada et il y avait un marché actif qui attirait des trafiquants de

Sommaire pour les cadres

Héroïne

La récolte d'opium dans l'Asie du Sud-Est aurait été de 535 à 740 tonnes en 1985. Environ 72 p. 100 de l'héroïne sur le marché illégal provenait de cette région en 1985. Malgré les efforts accrus de la part des autorités thaïlandaises et birmanes pour réduire la culture du pavot à opium et empêcher la fabrication et le trafic sur leur territoire respectif, la situation générale à ce sujet ne s'est guère améliorée. D'après des renseignements, de 60 à 70 p. 100 de la culture du pavot en Birmanie se pratique dans des régions contrôlées par des insurgés. Presque tous les groupes d'insurgés en Asie du Sud-Est, et ce, sans égard à leur allégeance politique, sont impliqués dans la culture de l'opium, la fabrication, le trafic et la vente directe de l'héroïne.

La contrebande des stupéfiants depuis la Thaïlande vers les marchés étrangers se fait par voies aérienne, maritime et terrestre. De plus, des envois de drogues transitaient en Thaïlande depuis des laboratoires clandestins frontaliers au nord vers Bangkok ou d'autres endroits au sud, et ce, par tous les moyens de transport disponibles. La frontière birmano-thaïlandaise demeure le principal débouché des stupéfiants illégaux, de 80 à 85 p. 100 de tous les opiacés à destination des marchés thaïlandais ou internationaux passent par cette région. Même si quelques laboratoires, en général petits et mobiles, sont à l'oeuvre parfois dans le nord de la Thaïlande, la plupart de l'opium du Triangle d'or est destiné aux marchés étrangers est transformé en morphine, en héroïne ou en d'autres opiacés dans des laboratoires clandestins à l'extérieur de la Thaïlande. La majeure partie de l'héroïne produite dans le Triangle d'or (Thaïlande, Birmanie et Laos) est exportée vers les marchés mondiaux en passant par la Thaïlande. Les gros envois sont expédiés par air ou par mer, cependant, de nombreux passeurs se rendent encore en Thaïlande pour se procurer des stupéfiants.

Hong Kong est bien connu des trafiquants internationaux comme point de transit. Malgré l'abondance d'opium du Triangle d'or, les autorités ont réussi à endiguer efficacement le flot accru d'héroïne basé à Hong Kong. En 1985, ce pays est devenu un lieu de transbordement important pour les réseaux de trafic établis dans le Triangle d'or.

L'héroïne de l'Asie du Sud-Ouest représentait 28 p. 100 du marché illégal canadien en 1985 contre 34 p. 100 en 1984, soit une baisse négligeable d'environ 6 p. 100. Des trafiquants oeuvrant au Pakistan, en Afghanistan et en Iran sont les principaux fournisseurs d'héroïne du Sud-Ouest asiatique pour le marché canadien et des criminels au Liban en seraient une source secondaire. L'abondance continue de l'héroïne au Pakistan (malgré la diminution de la production d'opium) est imputable à la contrebande de ces deux drogues par les régions frontalières au relief accidenté, qui sont sous le contrôle de tribus pakistanaïses et afghanes. Ces peuples peuvent circuler en toute liberté dans ces contrées, en particulier dans la région Khyber. Certains d'entre eux sont impliqués dans la fabrication et le trafic des deux côtés de la frontière. Les tendances du trafic international de l'opium afghan ont elles aussi changé depuis 1979. Alors qu'elles avaient diminué au cours des dernières années, les exportations traditionnelles vers l'Iran ont augmenté en 1985. Les exportations vers le Pakistan ont connu une forte augmentation.

Sommaire pour les cadres



Introduction

Le *Rapport annuel national sur les drogues de la G.R.C. (R.A.N.D.)* a pour objet de présenter une analyse détaillée de l'origine, de la quantité, des voies d'acheminement, des modes de transport et des méthodes de contrebande des drogues du marché illégitime canadien, de même que des opérations financières associées à cette activité. Le *Rapport de 1985/86* vise principalement à coordonner le rassemblement, la collation, l'analyse et la diffusion des renseignements nationaux et étrangers sur les drogues pouvant intéresser les législateurs, ainsi que les organismes et les personnes chargés de la lutte antidrogue. Les lecteurs du présent rapport devraient tenir compte du fait que la production, le trafic et la consommation de drogues illégitimes posent des problèmes uniques, en particulier au chapitre de l'analyse quantitative. Les données statistiques concernant ces activités étant limitées, le *Rapport* est nécessairement basé sur des renseignements obtenus dans le cadre d'enquêtes, sur les rapports nationaux et étrangers touchant la production et la consommation de drogues et sur certaines statistiques criminelles. Par conséquent, il faut souvent recourir à des méthodes statistiques qui ne donnent que des estimations approximatives.

Le présent rapport est le cinquième que prépare la Section de l'analyse stratégique et des publications, Direction de la police des drogues, Direction générale. Le *R.A.N.D. de 1985/86* est une analyse des principaux faits survenus jusqu'en avril 1986 sur la scène internationale et nationale. Il comprend surtout des renseignements tirés des Bulletins mensuels des drogues, des Rapports annuels sur la situation des drogues au Canada, ainsi que des rapports spéciaux présentés par les coordonnateurs du renseignement antidrogue de la G.R.C. et des rapports annuels sur la situation des drogues à l'étranger communiqués par les agents des Services à l'étranger de la G.R.C. Le *Rapport* renferme également de nombreux renseignements obtenus du Bureau des drogues dangereuses (B.D.D.) de la Direction générale de la protection de la santé, de Santé et Bien-être social Canada, du ministère du Revenu — Douanes et Accise, des autres services de police canadiens et étrangers et de la Fondation de la recherche sur la toxicomanie de l'Ontario (F.R.T.).

Comme le trafic et la consommation illégitimes de stupéfiants et d'autres drogues dangereuses posent un problème de plus en plus grave au Canada, il est très important de rendre un compte exact de la situation et des tendances actuelles dans le domaine des drogues afin d'assurer le succès de la stratégie fédérale en matière de prévention et de lutte antidrogue. Une analyse exacte de l'ampleur du problème des drogues illégitimes au Canada est absolument nécessaire pour élaborer des politiques judiciaires et engager un débat public. Le manque de renseignements détaillés et fiables risquerait de générer de fausses perspectives et une mauvaise répartition des ressources. Une telle situation compliquerait irrémédiablement la tâche de cerner et d'indiquer les ramifications du problème de la drogue; de même notre compréhension de la conjoncture et des tendances ne serait que pure hypothèse.

Note de la Rédaction : Dans la présente publication lorsqu'un État est qualifié de pays source, de pays producteur ou fournisseur de drogues, nous ne voulons pas laisser entendre que le gouvernement de cet État ou ses organismes policiers permettent de telles activités illégales ou y participent. Ces affirmations font allusion aux individus et aux organisations criminelles qui se livrent à de telles activités sur le territoire de l'État en question.

- Figure no 23* : Sources de la cocaïne vendue sur le marché canadien en 1985
- Figure no 24* : Routes principales d'acheminement de la cocaïne au Canada en 1985
- Figure no 25* : Prix de la cocaïne aux étapes successives du trafic en 1985
- Figure no 26* : Modes de transport pour l'importation de la cocaïne au Canada en 1985
- Figure no 27* : Nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux drogues chimiques de 1981 à 1985
- Figure no 28* : Catégorisation des trafiquants de drogues chimiques ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985
- Figure no 29* : Quantité de drogues chimiques saisies au Canada de 1981 à 1985
- Figure no 30* : Usage des drogues chimiques chez les adolescents de l'Ontario en 1981, 1983 et 1985
- Figure no 31* : Saisies de laboratoires clandestins de drogues chimiques au Canada de 1981 à 1985
- Figure no 32* : Vols et autres pertes de drogues de l'annexe G signalées de 1981 à 1985
- Figure no 33* : Modes de transport pour l'importation de drogues chimiques au Canada en 1985
- Figure no 34* : Quantité de cannabis saisi au Canada de 1981 à 1985
- Figure no 35* : Nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis de 1981 à 1985
- Figure no 36* : Catégorisation des trafiquants de cannabis ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985
- Figure no 37* : Usage du cannabis chez les adolescents de l'Ontario en 1981, 1983 et 1985
- Figure no 38* : Sources des dérivés de cannabis sur le marché canadien en 1985
- Figure no 39* : Prix de la marijuana aux étapes successives du trafic en 1985
- Figure no 40* : Routes principales d'acheminement du cannabis au Canada en 1985
- Figure no 41* : Prix du haschich aux étapes successives du trafic en 1985
- Figure no 42* : Prix du haschich liquide aux étapes successives du trafic en 1985
- Figure no 43* : Saisies de laboratoires clandestins de haschich liquide au Canada de 1981 à 1985
- Figure no 44* : Modes de transport pour l'importation du cannabis au Canada en 1985
- Figure no 45* : Argent et biens saisis grâce au Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants de 1983 à 1985

Liste des figures

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|--|----------------|--|----------------|--|----------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|---|
| Figure no 1 : | Nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux stupéfiants de 1981 à 1985 | Figure no 2 : | Catégorisation des trafiquants d'héroïne ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985 | Figure no 3 : | Quantité d'héroïne saisie au Canada de 1981 à 1985 | Figure no 4 : | Quantité d'héroïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait transité au Canada, de 1983 à 1985 | Figure no 5 : | Vol et autres pertes signalées relativement aux stupéfiants de 1981 à 1985 | Figure no 6 : | Production approximative d'opium en Asie du Sud-Est de 1981 à 1985 | Figure no 7 : | Quantité d'héroïne saisie en Thaïlande de 1981 à 1985 | Figure no 8 : | Régions de culture du pavot à opium dans le Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est en 1985 | Figure no 9 : | Production approximative d'opium en Asie du Sud-Ouest de 1981 à 1985 | Figure no 10 : | Régions de culture du pavot à opium dans le Croissant d'or de l'Asie du Sud-Ouest en 1985 | Figure no 11 : | Régions de culture du pavot à opium au Mexique en 1985 |
| Figure no 12 : | Sources de l'héroïne sur le marché canadien de 1981 à 1985 | Figure no 13 : | Routes principales d'acheminement de l'héroïne au Canada en 1985 | Figure no 14 : | Prix de l'héroïne de l'Asie du Sud-Est et de l'Asie du Sud-Ouest aux étapes successives du trafic en 1985 | Figure no 15 : | Modes de transport pour l'importation de l'héroïne au Canada en 1985 | Figure no 16 : | Nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la cocaïne de 1981 à 1985 | Figure no 17 : | Catégorisation des trafiquants de cocaïne ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. en 1984 et 1985 | Figure no 18 : | Quantité de cocaïne saisie au Canada de 1981 à 1985 | Figure no 19 : | Quantité de cocaïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait transité au Canada, de 1983 à 1985 | Figure no 20 : | Usage de la cocaïne chez les adolescents de l'Ontario en 1981, 1983 et 1985 | Figure no 21 : | Production approximative de cocaïne dans les pays sources principaux en 1985 | Figure no 22 : | Principales régions de culture du coca en Amérique du Sud en 1985 |

Rapport annuel national sur les drogues, G.R.C., 1985/86 et Indicateurs de tendances d'ici 1988

Table des matières

| | |
|----|---|
| vi | Liste des figures |
| 1 | Introduction |
| 4 | Chapitre 1 : Sommaire pour les cadres |
| 12 | Chapitre 2 : Indicateurs de tendances d'ici 1988 |
| 16 | Chapitre 3 : Héroïne |
| 38 | Chapitre 4 : Cocaine |
| 62 | Chapitre 5 : Drogues chimiques |
| 70 | Chapitre 6 : Cannabis |
| 90 | Chapitre 7 : Les narcodollars |
| 96 | Chapitre 8 : Saisies importantes de drogues en 1985 |

Rapport annuel national sur les drogues, G.R.C., 1985/86

et Indicateurs de tendances d'ici 1988

GRC RCMP

Le Rapport annuel national sur les drogues, G.R.C., 1985/86 est publié par le Service central des relations publiques de la Gendarmerie royale du Canada pour le compte de la Direction de la police des drogues de la Direction générale, à Ottawa. (PRB 111)

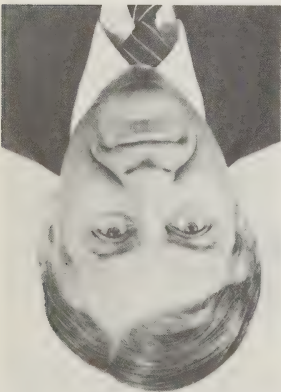
©Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1986

Toute demande de renseignements concernant la présente publication doit être transmise à l'adresse suivante :
Le Commissaire de la Gendarmerie royale du Canada, à l'attention du Directeur de la Police des drogues, Direction générale, 1200, prom. Alta Vista, Ottawa (Ontario), K1A 0R2, Canada.

Canada

No de Cat. JS61-1/1986
ISBN 0-662-54515-X
ISSN 0820-6228
Quorum Graphics • Ottawa

Message du Solliciteur général



Je suis grandement préoccupé par la question de la toxicomanie à cause des problèmes sociaux, économiques et personnels qui y sont imputables. La lutte antidrogue figure parmi les premières priorités du gouvernement.

En raison des conditions multiples et complexes qui mènent à l'abus des drogues, cette plaie ne peut pas être guérie par l'application de solutions simples. De plus, comme en fait état le *Rapport annuel national sur les drogues de 1985-86*, le caractère international du trafic des drogues et l'afflux de ces substances dangereuses au Canada depuis des pays sources et via des pays de transit nous rendent extrêmement difficile la tâche de réduire l'offre. C'est pourquoi, mes collègues, entre autres, le Ministre de la Santé nationale et du Bien-être social et le Ministre de la Justice, et moi avons réuni nos efforts pour mettre au point une stratégie d'ensemble équilibrée et multidimensionnelle qui porte sur la prévention de la toxicomanie, le traitement et la réadaptation des toxicomanes et la poursuite des trafiquants.

Entre temps, le ciblage des échelons supérieurs des organisations criminelles par les autorités antidrogue va demeurer le moyen principal et le plus efficace de dissuasion relativement au trafic des drogues et aux autres activités connexes. A cet égard, il est très encourageant de constater le succès remporté par le Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants, dont il est question dans le présent rapport.

Au chapitre de la collaboration internationale, le Canada a signé en mars 1986, une entente quadripartite avec la France, les Etats-Unis et l'Italie pour assurer la collaboration entre leurs services de police respectifs. La prochaine conférence quadripartite réunissant les pays cosignataires devrait avoir lieu au Canada en avril 1987. De plus, une délégation canadienne participera à une conférence internationale sur l'abus et le trafic illicite de drogues, qui se tiendra à Vienne au mois de juin prochain.

Je suis convaincu que le problème de l'abus et du trafic des drogues illicites ne peut être résolu qu'à long terme et que par des efforts soutenus de la part des corps policiers, une collaboration internationale continue, la sensibilisation du grand public, et la mise en oeuvre de programmes de prévention visant à réduire la demande de drogues et à illustrer les coûts sociaux de la toxicomanie.

Le Solliciteur général,

J. Kelleher

(James Kelleher)



RAPPORT ANNUEL
NATIONAL
sur les drogues
1985/86
et Indicateurs de tendances d'ici 1988

GRC RCMP GENDARMERIE ROYALE DU CANADA
ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

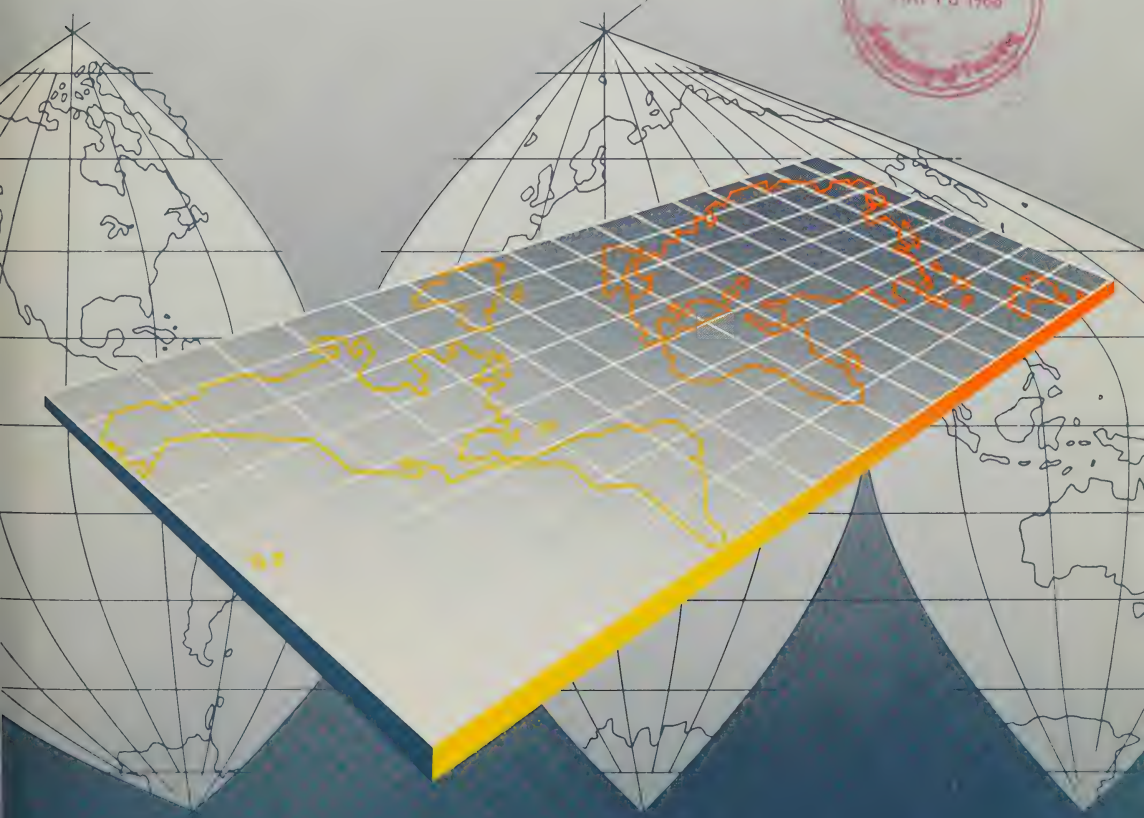
RCMP GRC

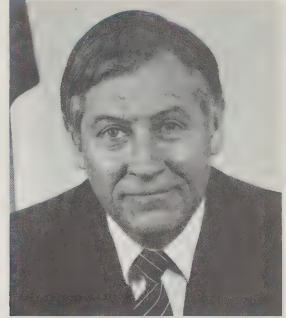
ROYAL CANADIAN
MOUNTED POLICE

GENDARMERIE
ROYALE DU CANADA

NATIONAL DRUG INTELLIGENCE ESTIMATE 1986/87

With Trend Indicators Through 1989





Message from the Solicitor General

In the months following the launch of the National Drug Strategy in May 1987, the federal and provincial governments have been working together to develop and implement both prevention and enforcement strategies to attack the drug problem. As announced last Spring, \$210M of new resources have been allocated over the next five years to enhance existing programs and to create new initiatives. From this funding, the Ministry of the Solicitor General will receive approximately \$25M.

As this 1986/87 *National Drug Intelligence Estimate* so clearly indicates, a network of initiatives must work simultaneously to address the complex aspects of drug trafficking and drug abuse. More effective enforcement and new legislation, as well as enhanced drug education and awareness programs, must be combined in a coordinated effort. The National Drug Strategy emphasizes that effective programs for addressing drug abuse must include long-term education and prevention strategies to persuade individuals to live drug-free lives. Law enforcement strategies must be grounded in the realization that as long as there is a demand for illicit drugs, there will be suppliers.

National Drug Strategy initiatives focus on improving the effectiveness of enforcement by increasing the capacity of police and law enforcement authorities to identify illicit drug trafficking profits through enhanced investigative measures; by legislative provisions to seize the proceeds of drug trafficking and other serious crimes; and by strengthening formal and informal working relationships among enforcement authorities in Canada and internationally to achieve greater coordination of effort. As the *Estimate* illustrates, enforcement initiatives in national and international jurisdictions must be carefully orchestrated to ensure that these enforcement efforts do not simply displace illicit drug activities to other jurisdictions.

The Government of Canada is committed to reducing drug abuse in our communities through comprehensive balanced measures addressing the reduction of both the supply and the demand for drugs. Consistent with this commitment, the RCMP as well as the Ministry Secretariat and The Correctional Service of Canada are strengthening their research, education, prevention and enforcement efforts aimed at reducing drug abuse.

I am confident that the RCMP in cooperation with the police and law enforcement community, addictions agencies, social agencies, educators and community organizations will continue to develop imaginative and innovative responses to the extremely complex drug abuse problem.

A handwritten signature in blue ink that reads "James Kelleher". The signature is written in a cursive, flowing style.

James Kelleher
Solicitor General of Canada



Message from the Commissioner

The primary purpose of the *National Drug Intelligence Estimate 1986/87* (NDIE 1986/87) is to make the most efficient and effective use of all available intelligence to reduce the effects of drug trafficking and abuse on Canadian society in general and Canadians individually. The intelligence utilized in the preparation of this publication was obtained from numerous sources such as RCMP personnel stationed in Canada and throughout the world as well as from other national and international police forces and concerned government departments and non-governmental agencies.

There are a number of highlights outlined in the *NDIE 1986/87* including the 14% increase in the amount of cannabis seized by the RCMP and Canada Customs in 1986 over 1985. During 1986, investigators seized more than 26 tons of cannabis in Canada. These figures include two seizures of approximately eight tons of hashish each in the Maritimes. In addition, several other multi-ton seizures of cannabis were made either in Canada or en route to Canada. RCMP intelligence also indicates that the abuse and availability of cocaine is on the rise in Canada. This drug is becoming increasingly available in both the metropolitan and rural areas of the country and there are no signs of this trend diminishing in the foreseeable future.

With the inception of the federal government's National Drug Strategy in May 1987, I am particularly encouraged that we will make significant headway towards controlling and reducing the availability of illicit drugs in Canada. This strategy is designed to address the serious societal implications of illicit drug use in this country. In this regard, the RCMP remains committed to a strategic intelligence program designed to proactively fight drug trafficking and abuse in Canada.

As Canadians, we are all interested in crime prevention, detection and law enforcement to make our country a safe place for all citizens to live and raise families. The task for all of us is to work together to achieve our mutual objectives. This kind of co-operative approach is vital to the fight against drug trafficking and abuse.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'N.D. Inkster'.

N.D. Inkster,
Commissioner

Message from the Director of Drug Enforcement



Organized crime in general and illicit drug trafficking in particular pose the most serious threat to society when criminal organizations acquire vast sums of money from their enterprises to undermine legitimate business or political institutions. The RCMP is confronting that threat and is making significant progress. In this regard, intelligence is one of the most effective law enforcement tools available which serves to provide a means to identify, reduce and neutralize organized crime networks. Accordingly, intelligence support is an integral part of a successful strategy aimed at controlling and reducing illicit drug trafficking and abuse. I believe that the *National Drug Intelligence Estimate* is a primary vehicle for the co-ordination, collection, analysis and dissemination of intelligence on the multi-dimensional drug problem and its impact on Canada.

In May 1987, the federal government set forth a National Drug Strategy to bring together all available resources and expertise to bear on the full spectrum of drug trafficking and abuse as well as related criminal activities. The federal strategy has afforded the expansion of the RCMP drug enforcement program, particularly in terms of ensuring the most effective and efficient use of the numerous, diverse resources and authorities involved. In turn, this has allowed for an increased emphasis on certain priorities, notably, the financial aspects of the illicit drug trade. The federal government has proposed new proceeds of crime legislation aimed at high echelon criminals who are often isolated from the actual distribution of illicit drugs, but who direct, control and profit from the drug trade. This initiative would serve to provide drug enforcement investigators with effective legal measures to deal with the proceeds of crime in Canada.

The illicit drug trade is the major source of revenue for organized crime in Canada. In the *National Drug Intelligence Estimate 1984/85*, I stated that the retail value of drugs supplied to the Canadian illicit market could have surpassed \$10 billion. Since the release of that report, the illicit trade in narcotics and other dangerous drugs in Canada has not abated. A study prepared in 1987 for the Interdepartmental Secretariat on Drug Abuse, Health and Welfare Canada, concluded that the total value of consumer expenditure on illicit drugs in 1985 was in the range of \$2 to \$3.2 billion. The study was based on an estimate of consumption activity alone, whereas the RCMP figure represents an estimate of the retail value of all drugs on the Canadian illicit market, whether consumed in Canada or subsequently distributed to foreign markets. In recognition of the difficulties in accurately assessing the overall impact of the illicit drug trade on Canada, the federal government established an Interdepartmental Task Force on Drug Data under the mandate of the National Drug Strategy. The major impetus of the Task Force is the need to establish timely and accurate indicators of the size and scope of the drug problem in our country. In accordance, the Task Force covers each relevant drug of abuse and provides a framework for measuring the supply, demand, distribution and consumption of each substance as well as their indirect and direct effects. The RCMP Drug Enforcement Directorate is actively partaking in this study which should ultimately allow for more precise estimates of the extent of the drug problem in Canada. Consequently, the estimated retail value of drugs supplied to the Canadian illicit market is being omitted from the *NDIE* pending completion of the Task Force study.

It is my firm belief that the new initiatives currently being undertaken as part of the National Drug Strategy will contribute significantly to the reduction of drug trafficking and abuse, and a multitude of related illegal activities which threaten the social and political well-being of our society.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'R.T. Stamler', written in a cursive style.

Assistant Commissioner
R.T. Stamler

Director, Drug Enforcement

RCMP NATIONAL DRUG INTELLIGENCE ESTIMATE

1986/87

*With Trend Indicators
Through 1989*

Managing Editor

Assistant Commissioner Rodney T. Stamler
Director, Drug Enforcement Directorate

Editor in Chief

Robert C. Fahlman
Officer In Charge, Strategic Intelligence
and Publications Branch

Assistant Editor

Shelley A. Keele
Chief, Intelligence and Analysis Section

Intelligence Analysis

Shelley A. Keele
Fiona Miller
Mario Parent
Bruce Bowie

Design

Studio Anagram • Ottawa

RCMP GRC

The RCMP *National Drug Intelligence Estimate 1986/87* was published by the Public Relations Branch of the Royal Canadian Mounted Police for the Drug Enforcement Directorate, Headquarters, Ottawa. (PRB.263)

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Inquiries on this publication should be directed to:

The Commissioner, Royal Canadian Mounted Police,
Attention: Director, Headquarters, Drug Enforcement
Directorate, 1200 Alta Vista Drive, Ottawa, Ontario,
K1A 0R2, Canada.

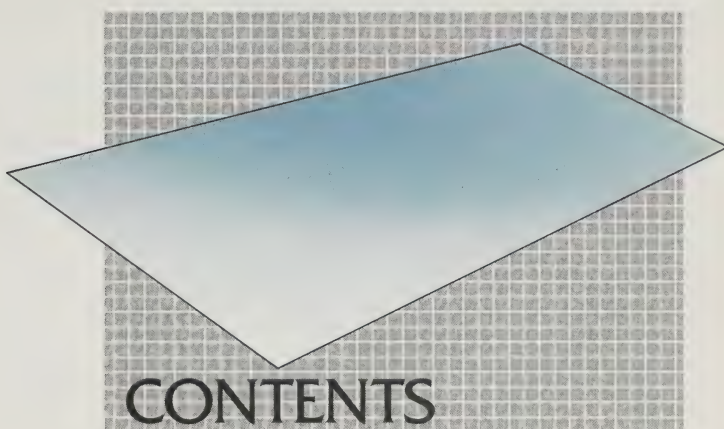
Canada

Cat. No. JS61-1/1987
ISBN 0-662-55323-3
ISSN 0820-6228

RCMP NATIONAL DRUG INTELLIGENCE ESTIMATE

1986/87

With Trend Indicators Through 1989



| | |
|--|------|
| List of Figures | viii |
| Introduction | 1 |
| Chapter 1: Executive Summary | 4 |
| Chapter 2: Trend Indicators Through 1989 | 12 |
| Chapter 3: Heroin | 16 |
| Chapter 4: Cocaine | 36 |
| Chapter 5: Chemical Drugs | 58 |
| Chapter 6: Cannabis | 70 |
| Chapter 7: Drug Money Flow | 88 |
| Chapter 8: Major Canadian-Related Drug Seizures in 1986 | 96 |

List of Figures

- Figure 1:* Number of persons charged with narcotic-related offences, 1982-1986
- Figure 2:* Number and categorization of heroin traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986
- Figure 3:* Amount of heroin seized in Canada, 1982-1986
- Figure 4:* Amount of heroin seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1986
- Figure 5:* Reported thefts and other losses involving narcotic drugs, 1982-1986
- Figure 6:* Estimated production of opium in Southeast Asia, 1982-1986
- Figure 7:* Amount of heroin seized in Thailand, 1982-1986
- Figure 8:* Opium poppy growing areas in the Golden Triangle region of Southeast Asia, 1986
- Figure 9:* Estimated production of opium in Southwest Asia, 1982-1986
- Figure 10:* Opium poppy growing areas in the Golden Crescent region of Southwest Asia, 1986
- Figure 11:* Opium poppy growing areas in Mexico, 1986
- Figure 12:* Estimated percentage shares of heroin on the Canadian market from principal sources, 1982-1986
- Figure 13:* Major heroin trafficking routes into Canada, 1986
- Figure 14:* Opiate narcotics seized in India, 1983-1986
- Figure 15:* Representative prices for Southeast Asian (SEA) and Southwest Asian (SWA) heroin at successive stages of trafficking, 1986
- Figure 16:* Movement of heroin into Canada by mode of transportation, 1986
- Figure 17:* Number of persons charged with cocaine-related offences, 1982-1986
- Figure 18:* Number and categorization of cocaine traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986
- Figure 19:* Amount of cocaine seized in Canada, 1982-1986
- Figure 20:* Amount of cocaine seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1986
- Figure 21:* New Brunswick students reporting cocaine use, 1986
- Figure 22:* Estimated production of cocaine in principal source countries, 1986
- Figure 23:* Major areas under coca cultivation in South America, 1986
- Figure 24:* Estimated percentage shares of cocaine on the Canadian market from principal source countries, 1986
- Figure 25:* Major cocaine trafficking routes into Canada, 1986
- Figure 26:* Representative prices for cocaine at successive stages of trafficking, 1986

-
- Figure 27:* Movement of cocaine into Canada by mode of transportation, 1986
- Figure 28:* Number of persons charged with chemical drug-related offences, 1982-1986
- Figure 29:* Number and categorization of chemical drug traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986
- Figure 30:* Amount of chemical drugs seized in Canada, 1982-1986
- Figure 31:* Chemical drug use among Saskatchewan youth, 1986
- Figure 32:* New Brunswick students reporting chemical drug use, 1986
- Figure 33:* Percentage of male and female students reporting chemical drug use in New Brunswick, 1986
- Figure 34:* Domestic clandestine chemical drug laboratory seizures, 1982-1986
- Figure 35:* Reported thefts and other losses involving Schedule G drugs, 1982-1986
- Figure 36:* Movement of chemical drugs into Canada by mode of transportation, 1986
- Figure 37:* Amount of cannabis seized in Canada, 1982-1986
- Figure 38:* Number of persons charged with cannabis-related offences, 1982-1986
- Figure 39:* Number and categorization of cannabis traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986
- Figure 40:* Prevalence of marihuana use by youth and young adults in Canada, 1986
- Figure 41:* Estimated percentage shares of cannabis derivatives on the Canadian market from principal sources, 1986
- Figure 42:* Representative prices for marihuana at successive stages of trafficking, 1986
- Figure 43:* Number of plants seized in the United States domestic cannabis eradication program, 1986
- Figure 44:* Representative prices for hashish at successive stages of trafficking, 1986
- Figure 45:* Representative prices for liquid hashish at successive stages of trafficking, 1986
- Figure 46:* Major cannabis trafficking routes into Canada, 1986
- Figure 47:* Domestic clandestine liquid hashish laboratories seized in Canada, 1982-1986
- Figure 48:* Movement of cannabis into Canada by mode of transportation, 1986
- Figure 49:* Money and assets seized as a result of the RCMP Anti-Drug Profiteering program, 1983-1986
- Figure 50:* Major conduit and repository centres for Canadian illicit drug proceeds, 1986

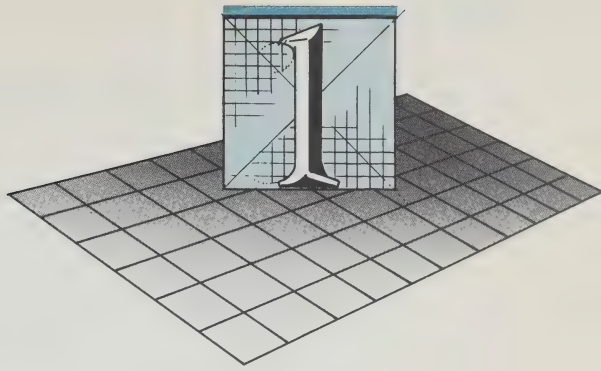
Introduction

The RCMP *National Drug Intelligence Estimate (NDIE)* is designed to present a comprehensive annual review of the origin, volume, trafficking routes, modes of transport and smuggling methods of all drugs on the Canadian illicit market as well as the drug money flow associated with this illegal enterprise. The major purpose of *NDIE 1986/87*, and subsequent estimates, is to co-ordinate the collection, collation, analysis and dissemination of foreign and domestic drug intelligence of interest to policymakers, agencies and individuals working in the field of drug law enforcement. Users of this intelligence estimate should bear in mind that the production, traffic and use of illicit drugs pose special problems, particularly where quantitative estimates are concerned. As only limited statistical data are available concerning these illegal activities, assessments are by necessity based on intelligence gained from investigations, foreign and domestic production and consumption estimates, and known crime statistics. Therefore, statistical methods which may yield only approximate estimates must often be used.

National Drug Intelligence Estimate 1986/87 (With Trend Indicators Through 1989) is the sixth such estimate prepared by the Strategic Intelligence and Publications Branch, Headquarters, Drug Enforcement Directorate, RCMP and contains analysis of significant international and domestic developments through April, 1987. The *NDIE* is composed principally of intelligence contained in the Monthly Drug Intelligence Trend Reports (MDITR's), the annual Domestic Drug Situation Reports (DDSR's), as well as special reports submitted by the RCMP Drug Intelligence Co-ordinators in all domestic regions and the annual Foreign Drug Situation Reports (FDSR's) submitted by RCMP Foreign Liaison Officers. Significant contributions from the Bureau of Dangerous Drugs (BDD), Health and Welfare Canada, Revenue Canada - Customs and Excise, other Canadian and foreign law enforcement agencies and drug prevention and research organizations are also incorporated in the *NDIE*.

As the illicit traffic and use of narcotics and other dangerous drugs is a serious and growing concern in Canada, the development of an accurate estimate of the current situation and trends is a key element of the success of the federal drug enforcement and prevention strategy. An accurate assessment of the magnitude and dimensions of the illicit drug problem in Canada is a fundamental starting point for rational policymaking as well as public debate. In the absence of reliable and comprehensive intelligence assessments, substantial misconceptions can develop and resources can be misallocated. Moreover, early detection and subsequent action aimed at controlling emerging problem areas become extremely difficult and estimates of major current developments and trend forecasts are much more likely to be based on conjecture.

Editor's Note: In this publication, where it is stated that a particular country produced or supplied quantities of illicit drugs, it is not suggested that the government of that country or its lawful agencies permitted or participated in these illegal activities. These references allude to the illegal activities of individuals or criminal organizations operating within the noted jurisdictions.



EXECUTIVE SUMMARY

EXECUTIVE SUMMARY

Heroin

The principal source of heroin destined for Canada during 1986 remained the Golden Triangle region of Southeast Asia comprising Thailand, Burma and Laos. With a total estimated production of between 868 and 1,110 tons of opium, that area provided approximately 71% of the heroin destined to the illicit market in Canada; down only 1% from the previous year. The share of Canada's illicit heroin market held by Southwest Asia increased by only 1% in 1986 over 1985 in spite of an increase in Pakistan's total opium production of 225% over 1985's production. The opium producing area of Southwest Asia is principally made up of Pakistan, Afghanistan and Iran.

While Thailand virtually cut its production of opium in half, to 18 to 20 tons in 1986 from 35 to 40 tons the previous year, Burma's production is believed to have increased from 450 to 600 tons in 1985 to 750 to 800 tons in 1986. Accurate figures for opium poppy cultivation in Laos are difficult to obtain but authorities indicate that the 1986 crop may have been as high as 110 to 290 tons, by far the highest figure in more than five years. This is up from an estimated 50 to 100 tons in 1985.

Thailand is principally important to the drug trade as the major conduit for opiate narcotics leaving the Golden Triangle for eventual consumption in Asia, Europe and North America. Drug traffickers are increasingly using Southern Thailand, rather than Bangkok, as the exit point for illegal narcotics. Up to 40% of the opium and heroin flowing from the Golden Triangle to markets in Asia, Europe and North America is now being moved by land, air and sea from points well south of the Thai capital.

Malaysia remains a major transshipment country for heroin produced in the Golden Triangle and an illicit heroin processing area for imported morphine and heroin base. According to authorities, the major heroin trafficking route through Indonesia originates in Penang, Malaysia, moves into the country through northern Sumatra and then to Jakarta, Surabaya and Bali. While there continued to be evidence of trawler and sea cargo importations, albeit less frequent, more frequent use of air couriers and cross border importations through China emerged during the year.

Pakistan remains a dominant refiner of heroin intended for Western addicts. Additionally, heroin is produced for the rapidly increasing number of domestic users. The Iran-Iraq war and the fighting in Afghanistan have also forced any poppy growers in those countries to abandon their traditional westward shipping routes and to seek safer outlets. Many of them have opened up new routes through Pakistan. Due largely to political conflict and hostilities in the Middle East region, the earlier East to West movement of heroin from Pakistan, Afghanistan and Iran reversed itself and India has emerged as a major transit point for heroin from those areas destined for Europe and North America.

While Mexico is the principal supplier of heroin to the United States, there is no indication of direct importation of Mexican heroin into Canada. That country does however supply a small percentage of the total Canadian supply, finding its way into Canada from the United States. In 1986, small quantities of black tar heroin, a variety originating from Mexico, were seized in Canada.

Street level purities of heroin saw wide contrasts in Canada once again in 1986. In British Columbia, purities of heroin sold at the street level averaged approximately 8% over the year, while in Eastern Canada, street purities were considerably higher; 20% to 45% in Ontario and 30% to 40% in Quebec. When addicts purchase capsules of heroin at these higher purity levels it is likely that they are again diluting them prior to using the narcotic. Prices for the drug remained relatively stable, ranging from \$35 per capsule in areas of ready availability to as high as \$90 per capsule in areas where the narcotic was difficult to obtain.

Vancouver, Toronto and Montreal remain the principal distribution centres for Canada's illicit heroin market. The heroin which reaches Canada enters the country primarily by air, with an estimated 90% of the narcotic entering by this method of transportation. An estimated 7% arrives by land with an additional 3% believed to enter by sea. These estimates have remained stable since 1984. Numerous concealment methods are utilized to smuggle heroin into Canada, the most common of which include: cargo shipments, false-sided luggage, body carries and the postal system (in letters and in parcels).

Cocaine

The abuse and availability of cocaine is on the rise in Canada. The drug is becoming increasingly available throughout the country and is being abused by members of every socio-economic group. Although availability remained greatest in Canada's metropolitan centres, cocaine became increasingly available in many rural areas. Intranasal absorption or snorting remained the most popular method of ingesting cocaine; however, freebasing, or smoking, cocaine was also popular in 1986. Intravenous injection was another method of ingestion encountered in several regions of Canada in 1986, although this method is less prevalent than the other modes of ingestion. Crack, a form of freebase cocaine, was available on a limited basis on the Canadian illicit drug market in 1986. Although crack has become a major problem in the United States, it is not expected to become a problem of the same magnitude in Canada. It does however remain a serious concern because of its high abuse potential and the serious health hazards it poses. Another form of cocaine, bazuco, was also encountered in 1986. In contrast to crack, bazuco is cocaine in its impure paste form and often contains lead and petroleum byproducts.

RCMP intelligence indicates that the majority of people who use cocaine are in the 20 to 40 year age group, male and with middle to high range incomes. Intelligence also indicates the incidence of cocaine use among young people is on the increase. Outlaw motorcycle gangs increased their involvement in the importation and trafficking of cocaine in 1986.

Cocaine reaching the Canadian illicit market often transits Florida, specifically Miami and California, before crossing the US/Canada border. New York City and Seattle were other key US transit points used in 1986. Vancouver, Toronto and Montreal remain the main distribution points for cocaine within Canada, with other large metropolitan centres also acting as distribution points for their respective regions.

In 1986, as in 1985, the majority of the cocaine entering the Canadian illicit drug market originated from Colombia, Peru, Bolivia and Brazil. Intelligence estimates indicate that Colombia was the source of 45% of the

cocaine available on the Canadian market in 1986, with Bolivia and Brazil both supplying 20% of the market and Peru supplying 15%. Of the cocaine entering Canada in 1986 that had a known origin or transit point, over 50% had transited the United States en route from South America. Mexico, Costa Rica, Panama, Venezuela and the Caribbean are other key transit areas.

Colombia remained the world's primary producer and distributor of cocaine hydrochloride (HCl) in 1986, despite ranking third as a cultivator of coca leaf, after Peru and Bolivia. Numerous cocaine hydrochloride, or refined cocaine, laboratories were in active operation in Colombia in 1986. The majority of these laboratories were located in remote jungle areas of southern Colombia and northeastern Peru with many located along isolated stretches of the rivers running through the Llanos region. Other laboratories operated in Brazil. The laboratories seized in Colombia were of various sizes, with capacities ranging from the production of one to two kilograms of cocaine to multi-hundred kilogram production. Cocaine leaves the country in up to multi-ton consignments, directed by the major organizations and in kilogram quantities sent by independent operators. Enforcement pressure on traffickers in Colombia also resulted in trafficking/processing organizations previously located in Colombia leaving the country and establishing new bases of operation in neighbouring countries.

Peru was the world's principal producer of coca leaf and basic coca paste in 1986, acting as an important supplier of coca paste to clandestine cocaine laboratories in Colombia. An increased number of cocaine HCl laboratories operated within Peru in the region of the Amazon Basin in 1986, due principally to enforcement pressure against traffickers in southeastern Colombia. Cocaine processing laboratories are found close to growing areas and river routes. The Amazon River, in particular, acts as an important supply route for the laboratories. Most laboratories in Peru process coca leaves to produce coca paste. The majority of the coca paste laboratories in the country were located in the tri-border area shared by Peru, Brazil and Colombia, an area known as the Amazon Basin. In 1986, due to enforcement pressure in Colombia, drug trafficking organizations left that country crossing its southern border into Peru to set up large factories with the capacity to produce 100 to 200 kilograms of coca paste a week.

Bolivia was the second largest producer of coca leaf in the world after Peru in 1986. Bolivia's production of basic coca paste also lags behind that of Peru. Its processing capabilities, however, of both basic coca paste and of cocaine hydrochloride are reported to be developing. Bolivian traffickers have been developing the capability for large-scale cocaine hydrochloride production for approximately three years. An expansion of the facilities used to produce coca paste was believed to have occurred in 1986. In Bolivia, as in other South American countries, drug addiction is reported to be on the rise.

Intelligence indicates that the majority of the coca paste arriving in the laboratories of the Amazon Basin originated from the cultivation and paste producing areas of Peru and Bolivia. The principal method used to transport coca paste from Peru and Bolivia into Colombia is by air, using light general aviation aircraft usually of Colombian registry, although land and river routes are also used.

Precursor chemicals necessary for cocaine processing enter South America primarily through Ecuador, often transiting the Panama Canal, and through Brazil. These chemicals originate chiefly in the United States and Europe. Brazil is itself a producer of acetone and ether, two key precursor

chemicals; it has, however, begun enforcement operations to halt trafficking of the chemicals to neighbouring countries.

Land transportation accounted for approximately 55% of the cocaine illegally smuggled into Canada in 1986, up significantly from the 20% held in 1985. Air transportation accounted for approximately 25% of the cocaine entering Canada, down from 79% in 1985. The amount of cocaine brought into Canada by sea increased to 20% in 1986, from 1% in 1985.

Chemical Drugs

LSD, PCP and MDA remained the primary chemical drugs of abuse throughout Canada in 1986. Psilocybin was popular primarily in British Columbia, the area of its greatest availability, although it was also encountered elsewhere across the country. Abuse and diversion of licit pharmaceuticals remained a problem area in several regions, being especially acute in the Prairie provinces. Methamphetamine was regularly encountered in Central Canada, while solvent and inhalant abuse were most prevalent in Canada's North.

Chemical drugs of abuse in Canada are controlled by the Food and Drugs Act (FDA) under three broad categories: Schedule F – Prescription Drugs, Schedule G – Controlled Drugs and Schedule H – Restricted Drugs. Phencyclidine (PCP), is controlled by the Narcotic Control Act. Diazepam (Valium), chlordiazepoxide and flurazepam were among the main Schedule F drugs of abuse in 1986. Methamphetamine and barbiturates were the main Schedule G drugs of abuse, while LSD and psilocybin were the most frequently abused Schedule H drugs.

The number of persons charged by the RCMP with chemical drug-related offences declined to 701 in 1986 from 783 in 1985. As well, the number of persons investigated by the RCMP as chemical drug traffickers decreased to 270 in 1986 from 353 in 1985.

Abuse of chemical drugs was generally confined to teenagers in most parts of the country. A survey of Saskatchewan youth showed that hallucinogens, stimulants and tranquillizers were the most often abused chemical drugs. A survey of students in grades 7 to 12 in New Brunswick showed that the chemical drugs most often used by youth in that province included prescribed barbiturates, non-prescribed stimulants and LSD.

The chemical drugs PCP, MDA and methamphetamine are produced in Canada in clandestine laboratories. Seven clandestine laboratories were dismantled by the RCMP in 1986; one in British Columbia, two in Ontario and four in the province of Quebec. In addition, a clandestine laboratory manufacturing chemical analogues was discovered in Ontario and a laboratory manufacturing synthetic cocaine was seized in northern British Columbia in early 1987. Psilocybin, a natural hallucinogen, was cultivated primarily in British Columbia and Prince Edward Island, with some cultivation believed to be taking place in Quebec. Other chemical drugs enter the country from the United States. Most of the LSD available in Canada is imported from the United States by outlaw motorcycle gangs.

Trafficking patterns in Canada show that large metropolitan centres usually act as distribution areas, with drugs radiating outward to the rural and more isolated communities. Outlaw motorcycle gangs continued as major

chemical drug financiers, manufacturers and distributors across the country in 1986. In Quebec, outlaw motorcycle gangs are believed to be responsible for much of Canada's PCP production, while the gangs located in Ontario are active in the production of methamphetamine. A significant percentage of the gangs' trafficking activities in 1986 was concentrated in Southern Ontario, Quebec, across the Prairies and into British Columbia. Drug manufacturing by the gangs takes place in isolated areas; for example, clandestine laboratories are set up in the northern parts of Ontario and Quebec. There is also gang activity in Nova Scotia and, to a limited extent, in the rest of the Atlantic provinces. Intelligence indicates there is little outlaw motorcycle gang activity in the manufacture of chemical drugs in Canada's North.

Statistics supplied by the Bureau of Dangerous Drugs (BDD), Health and Welfare Canada show a significant increase in the number of reported thefts and other losses involving Schedule G drugs in 1986. This increase is in contrast to the decreases recorded every year since 1981. The increase may be due to the low availability of heroin in source regions of Canada in 1986 as pharmaceuticals are often diverted for use as heroin substitutes when heroin is in low supply or of low quality.

Double or multiple doctoring, a process by which abusers or traffickers visit numerous doctors in attempts to procure prescription drugs, continued to be a problem across the country. The abuse of prescription drugs by individuals also remained a problem in Canada in 1986.

Cannabis

The cannabis derivatives (marihuana, hashish and liquid hashish) continued to be the most prevalent drugs of abuse throughout Canada and remained in abundant supply in 1986. In general, these products were readily available from the gram to the multi-pound levels in all regions of Canada, including the more isolated and rural areas. Black hashish, with various markings, is believed to be increasing in popularity throughout Canada. In 1986, the total amount of cannabis seized by the RCMP and Canada Customs reached 26,250 kg 700, an increase of 14% over the 1985 total of 22,937 kg 700, a return to the seizure level recorded in 1983. Two multi-ton shipments were intercepted and seized in 1986. The first was in February, when 3.5 tons of marihuana were seized in Saint John, New Brunswick. The drug had been concealed in cardboard boxes inside a container along with a small quantity of hashish and shipped directly from Jamaica. The second seizure occurred in October, when a rental truck overturned in a remote area of Cape Breton Island in Nova Scotia carrying approximately 7.9 tons of hashish. A second truck was later stopped in New Brunswick, also carrying a similar load of hashish. A third vehicle believed involved was found empty in Montreal. Intelligence indicated the total shipment involved approximately 24 tons of hashish originating from Lebanon.

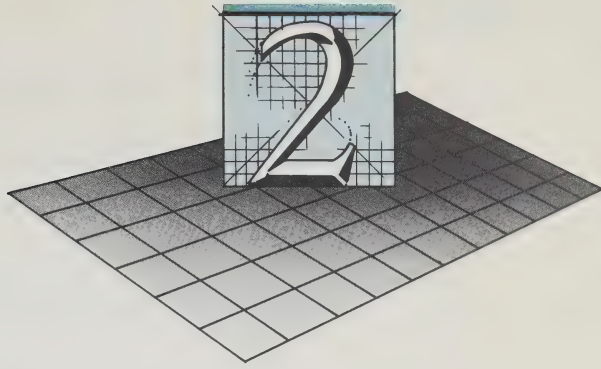
The number of persons charged by the RCMP with cannabis-related offences in 1986 totalled 10,607, a 16% decrease over the 1985 total of 12,662 persons. The number of persons charged for importation represented the largest decrease, from 278 in 1985 to 154 in 1986, a 45% decline. However, the number of persons charged with cultivation increased by 37%, from 177 in 1985 to 242 in 1986.

In February, 1986, a study was conducted for the Health Promotion Directorate, Health and Welfare Canada by the Canadian Gallup Poll entitled

“Tobacco, alcohol and marihuana use and norms among young people in Canada”. Data was collected from 2,307 young Canadians, 12 to 29 years of age based on the Gallup National Omnibus sampling design. The sampling proportion who had ever used marihuana remained at 44% over the years. Usage in the past month dropped significantly from 14% in 1985 to 11% in 1986. Past month’s usage peaked among those in the 18 and 19 age group at 16%, compared with the national average of 11%. The proportion of the sample who had ever used and who still use marihuana rose steadily from the youngest age group to a peak in the 20 to 24 age group, and then fell back in the 25 to 29 age group.

Foreign and domestic varieties of cannabis were readily available and in abundant supply on the illicit drug market throughout Canada in 1986. Marihuana in Canada was being supplied by numerous source countries including Jamaica, with the largest estimated market share at 30%, followed by Mexico at 25%, Colombia and Thailand each with 15% and the United States with 5%. For the third consecutive year, domestic sources supplied an estimated 10% of the illicit marihuana market in Canada. Varieties of cannabis ranged from Mexican Red Hair and Thai sticks, which were principally available in Western Canada, to Colombian and Jamaican varieties, which were more prevalent in the prairie and eastern provinces. Sinsemilla and domestic varieties were available throughout Canada. Lebanon remained the primary source of hashish destined to Canada, accounting for 85% of the market, an increase over its 1985 share of 65%. Pakistan/India followed with 10%, a decrease over last year’s estimate of 30%, while Jamaica accounted for the remaining 5%, equal to its 1985 market share. Jamaica is still considered the major supplier of liquid hashish to Canada, retaining a 90% share of this market. Lebanon and Canada each accounted for 5% of the liquid hashish market. With regard to domestically produced marihuana, the province of British Columbia remained the most active region in Canada involved in outdoor cultivation as well as indoor cannabis cultivation using the hydroponic method. There has been a consistent increase in the number of growing operations for personal consumption as well as for major trafficking networks. Intelligence indicates that an increasing number of hydroponic growing installations are being encountered by enforcement units. The short growing season in Canada when compared with major source countries and access to more sophisticated equipment are factors that will increase the use of hydroponic indoor grow operations.

There were five domestic clandestine liquid hashish laboratories dismantled by the RCMP in 1986. All but one of the laboratories were located in Ontario as compared with 1985, when all but one were seized in British Columbia. Since 1982, a total of 17 domestic liquid hashish laboratories has been dismantled in Canada by the RCMP. In 1986, the majority of marihuana reached the Canadian illicit drug market by sea, accounting for 60%, compared with the 1985 estimate of 5%. Land and air transportation modes accounted for 25% and 15% respectively. Land transportation experienced a sharp decrease from its 1985 estimate of 75%. Air transportation decreased by 5% since 1985. Hashish estimates remained unchanged from 1985, with sea transportation accounting for 90% of the contraband entering Canada. Land and air modes of transportation estimates were 1% and 9%. Multi-ton seizures of marihuana and hashish from motherships and cargo containers in the past year largely accounted for these figures. The liquid hashish component is broken down to 95% via air, 4% via land and 1% via sea. Air transportation increased from the 1985 estimate of 80%, land transportation decreased from 19% in 1985, while transportation by sea remained unchanged.



TREND
INDICATORS
THROUGH
1989

TREND INDICATORS THROUGH 1989

Heroin

- Vancouver, Toronto and Montreal will remain the principal areas for heroin abuse and distribution in Canada. The trend of smaller centres receiving heroin direct from source areas is expected to continue, although at a somewhat slower pace than originally anticipated. The principal method of importation into Canada will remain conveyance by air; however, some quantities will be imported by land through the United States, or by sea. The primary methods of concealment will be in false-sided luggage, body packs, internal carries and via the postal system in parcels and letters. Larger amounts will more frequently enter Canada in cargo shipments.
- While Southeast Asia is expected to remain the principal supplier of heroin to Canada's western provinces, it is anticipated that Southwest Asia will become increasingly important as a supplier of heroin to Canada's East, particularly Montreal. Bumper crops of opium poppy in the Golden Triangle region of Southeast Asia and increasing production in the Golden Crescent region of Southwest Asia are expected to encourage traffickers to travel to those areas to obtain heroin.
- India will continue to be used as a major transshipment country for Southwest Asian heroin originating or obtained in Pakistan or Afghanistan. India will also play a larger role as a transit country for Southeast Asian heroin originating from the western Burma frontier.
- Increased abuse of diverted pharmaceutical narcotics is anticipated. Increasing numbers of users who may never have used heroin, as well as prior users of heroin, are turning to narcotics diverted from the licit market due to the ease of obtaining these drugs and the consistent purity when compared with illicit heroin. As individuals become increasingly dependent on such drugs, there may be a corresponding increase in the number of break and enters and other thefts from pharmacies, doctors' bags, hospitals and other locations where narcotic drugs are held.

Cocaine

- The availability of cocaine throughout Canada is expected to remain widespread for the next several years with Montreal increasingly being utilized as the principal importation and distribution centre for cocaine destined to other points in Canada.
- As the availability of cocaine in Canada increases and the prices become lower it is anticipated that there will be an increase in the number of people from all socio-economic groups abusing the drug.
- Crack cocaine may become more prevalent in the Canadian cities in close proximity to American cities which have been experiencing problems with this variety of cocaine. These cities may include Windsor, Ontario, just across the border from Detroit, Michigan and Vancouver, British Columbia,

which is relatively close to Seattle, Washington. Seattle experienced an increase in crack cocaine abuse in 1986.

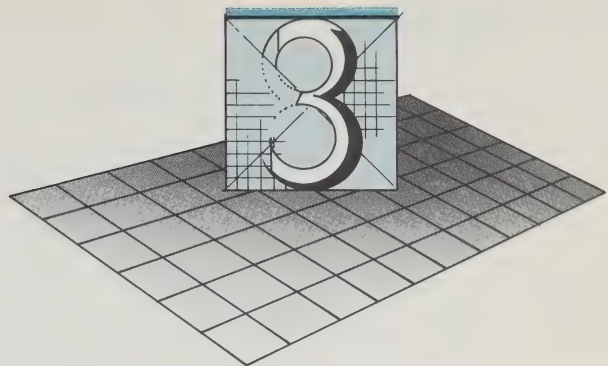
- Because of drug enforcement pressures by Peruvian authorities and joint operations in that country, clandestine coca paste and cocaine hydrochloride laboratories in Peru may shift locations in the coming years, possibly moving into Brazil, Uruguay, Paraguay, Argentina and Chile.
- As clandestine chemists become increasingly sophisticated, there may be an increase in the number of cocaine processing laboratories and synthetic cocaine laboratories being set up in Canada. Enforcement pressure on clandestine laboratories in South America may increase the possibility of this happening.
- Colombia, Peru, Brazil and Bolivia will remain the principal South American source countries for cocaine destined to Canada; however, secondary source countries including Ecuador and Venezuela may increase in importance as source countries to Canada as enforcement pressures in the principal source countries increase.

Chemical Drugs

- Domestic clandestine laboratories in British Columbia, Ontario and Quebec will remain the primary sources of PCP, MDA and methamphetamine in Canada through 1989. The illegal importation of illicitly manufactured and diverted chemical drugs from foreign sources, specifically the United States, will continue, with the US remaining the principal supplier of LSD to Canada.
- Outlaw motorcycle gangs will continue their involvement as financiers, manufacturers and distributors of chemical drugs in Canada. They may also consolidate inter-gang associations, a development that could encourage the spread of PCP and methamphetamine, drugs now produced mainly in Quebec and Ontario, into Western Canada. They are also expected to continue the diversification of their operations through complex money laundering schemes and to continue to expand their role in the importation and trafficking of cocaine.
- An increasing number of traffickers will begin to cultivate psilocybin in controlled environments resulting in larger, more potent varieties of the drug, while continuing to harvest domestic free-growing psilocybin mushrooms.
- The manufacture of designer drugs, whether analogues of opiates, amphetamines or other chemical drugs, is likely to continue on a limited basis, with the new drugs being scheduled as they are encountered. The potential creation of toxic chemical byproducts in the manufacture of these drugs will continue to be a concern to law enforcement personnel.
- The diversion and abuse of licit pharmaceuticals will continue, despite increasing law enforcement and regulatory efforts, with the level of diversion continuing to vary commensurately with heroin supply.
- Persons involved in double doctoring will travel to areas of the country in which the problem had been previously limited in attempts to avoid the pressure of local law enforcement. As a result, the problem of double doctoring may increase in Ontario, Quebec and the Maritime provinces.

Cannabis

- Canadian drug users will continue to consume marihuana, hashish and liquid hashish at current levels from a readily available supply provided by numerous domestic and foreign sources. As noted in previous *NDIE*'s, the cannabis derivatives should constitute the leading drugs of abuse through 1989, unless foreign markets are severely disrupted by changes in climate and drug enforcement programs in the principal source countries.
- Source countries such as Mexico, Jamaica and to a lesser degree, the United States, will fill the void created by the Colombian Government's successful efforts in eradicating marihuana and increase their respective shares of the illicit cannabis market in Canada.
- An increasing amount of hashish originating from Afghanistan has surfaced on the illicit drug market in Canada which will create a surplus of the drug being available. Multi-ton shipments of this drug are projected through 1989.
- Mothership operations will continue to be used to smuggle multi-ton cannabis shipments to the Canadian market, utilizing both the Pacific and Atlantic coasts. Such operations will, to a large extent, determine the quantity of cannabis available on the Canadian market.
- Indoor cultivations enable urban or rural cultivators to grow sinsemilla marihuana year round from British Columbia to Newfoundland. This cultivation method is also difficult to detect and results in greater profits for the growers with less risk. Indicators suggest that the incidence of indoor marihuana cultivation will increase in the coming years across Canada.
- Jamaica will continue to supply the majority of liquid hashish reaching the Canadian illicit market. Domestic production, as well as supplies from Lebanon, will account for the balance.



HEROIN

HEROIN

Abuse and Availability Trends

The principal supplier of heroin to the illicit market in Canada during 1986 was once again Southeast Asia's Golden Triangle region comprising Thailand, Burma and Laos, supplying approximately 71% of the market. This area has retained the major share of Canada's illicit heroin market since 1983. The Golden Crescent area of Southwest Asia, made up of Afghanistan, Pakistan and Iran, held the remaining 29%, up 1% from the previous year. Mexico continued to supply only a negligible portion of the illicit heroin market in this country; however, as in past years, its importance as a potential source country for heroin destined to Canada should not be discounted. In the event that there should be a disruption in the flow of heroin to Canada from either of the two major source areas, Mexican heroin would likely capture a greater market share.

Figure 1:

*Number of persons charged with narcotic-related offences, 1982-1986**

| Charge | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|
| Possession | 137 | 150 | 93 | 59 | 140 |
| Trafficking** | 195 | 238 | 153 | 187 | 110 |
| Importation | 20 | 35 | 21 | 48 | 31 |
| Cultivation | — | — | — | — | — |
| Double Doctoring/Forgery | 172 | 70 | 132 | 130 | 110 |
| Total | 524 | 493 | 399 | 424 | 391 |

*Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

As indicated in Figure 1, the number of persons charged by the RCMP with narcotic-related offences declined by approximately 8% in 1986. This was largely a result of a decrease in the number of persons charged with trafficking and importation offences. There was also a decrease in the amount of heroin seized in Canada during 1986. (See Figure 3.) In addition, the number of heroin traffickers investigated by the RCMP and documented in the Violator Classification System (VCS) decreased from 379 in 1985 to 332 in 1986 as shown in Figure 2. This represents a decrease of approximately 12%. The largest drop was in the area of traffickers capable of dealing at the 500 grams to one kilogram level.

Figure 2:

Number and categorization of heroin traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986

| Category | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------------------------------|------|------|------|
| Traffic in 1 kilogram or more | 146 | 161 | 137 |
| Traffic in 0.5 to 1 kilogram | 87 | 62 | 51 |
| Traffic in 28 grams to 0.5 kilogram | 136 | 97 | 86 |
| Traffic in less than 28 grams | 60 | 59 | 58 |
| Total | 429 | 379 | 332 |

The principal distribution centres for the illicit narcotics market in Canada remain Vancouver, Montreal and Toronto. The West Coast of Canada more frequently received supplies of heroin from Southeast Asia, while Eastern Canada, particularly the province of Quebec, was principally supplied with heroin originating from Southwest Asia. Street level purities of heroin saw

wide contrasts in Canada once again in 1986. In British Columbia, purities of heroin sold at the street level averaged approximately 8% over the year, while in Eastern Canada, street purities were considerably higher; 20% to 45% in Ontario and 30% to 40% in Quebec. When addicts purchase capsules of heroin at these higher purity levels it is likely that they are again diluting them prior to using the narcotic. Prices for the drug remained relatively stable, ranging from \$35 per capsule in areas of ready availability to as high as \$90 per capsule in areas where the narcotic was difficult to obtain.

There was an increase in the popularity of opium in British Columbia during 1986. A disturbing trend was also noted in that province in 1986; although there was no significant change in the heroin user population, there was an increasing number of youths 16 to 20 years of age being introduced to heroin through association with the established addict population in central Vancouver.

Figure 3:

| Agency | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| RCMP* | 8.306 | 30.396 | 39.705 | 62.639 | 44.482 |
| Other Police Departments** | 3.774 | 2.615 | .554 | 2.276 | 3.626 |
| Total | 12.080 | 33.011 | 40.259 | 64.915 | 48.108 |

*Includes heroin seized by the RCMP and Canada Customs.

**Includes heroin seized by Vancouver City Police, Ontario Provincial Police, Metropolitan Toronto Police and Montreal Urban Community Police.

Amount of heroin seized in Canada, 1982-1986 - Weights in kilograms

The abuse of diverted pharmaceuticals continued in 1986 primarily in areas of low heroin availability; however, areas reporting ready availability have also reported encountering the abuse of these substances. Talwin and Ritalin are two of the principal diverted pharmaceuticals abused by narcotics addicts. The tablets are sold together on the illicit market as T and R's. The peach coloured coating around the oblong Talwin tablet is broken away, revealing a white centre which is crushed along with one or two cream coloured Ritalin tablets. The powder, after a series of operations, is made into a solution which is injected with a hypodermic syringe, usually into the forearm, but addicts have been known to use their legs, hands and even their necks should the veins in their arms become unusable.

Figure 4:

Amount of heroin seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1986 - Weights in kilograms

| 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|--------|--------|--------|-------|
| 22.416 | 20.166 | 23.892 | 7.470 |

Figure 5:

Reported thefts and other losses involving narcotic drugs, 1982-1986

| Year | Break and Enter | Grab Theft | Armed Robbery | Unexplained Loss | Pilferage | Loss in Transit | Total |
|------|-----------------|------------|---------------|------------------|-----------|-----------------|-------|
| 1982 | 732 | 73 | 197 | 101 | 82 | 48 | 1,233 |
| 1983 | 648 | 44 | 164 | 106 | 89 | 43 | 1,094 |
| 1984 | 579 | 59 | 142 | 49 | 84 | 31 | 944 |
| 1985 | 458 | 31 | 153 | 143 | 43 | 42 | 870 |
| 1986 | 579 | 26 | 162 | 254 | 50 | 75 | 1,146 |

Developments in Source Countries

Southeast Asia

The principal source of heroin destined to Canada during 1986 remained the Golden Triangle region of Southeast Asia comprising Thailand, Burma and Laos. With a total estimated production of between 868 and 1,110 tons of opium that area provided approximately 71% of the heroin destined to the illicit market in Canada; down only 1% from the previous year. Southwest Asia supplied the remaining 29%.

While Thailand virtually cut its production of opium in half, to 18 to 20 tons in 1986 from 35 to 40 tons the previous year, Burma's production is believed to have increased from 450 to 600 tons in 1985 to 750 to 800 tons in 1986. Accurate figures for opium poppy cultivated in Laos are difficult to obtain but authorities indicate that the 1986 crop may have been as high as 100 to 290 tons, by far the highest figure in more than 5 years. This is up from an estimated 50 to 100 tons in 1985.

In Thailand, authorities believe they have made progress in the past year and estimate that the total area under opium poppy cultivation in 1986 was approximately 4,856 hectares, yielding approximately 18 to 20 tons of opium. This reduction is believed due to Thailand's vigorous campaign against narcotics warlords along the Thai/Burmese border. A secondary effect of this campaign has been to curb traffic in the precursor chemicals used to refine heroin. With an estimated 500,000 persons addicted to either opium or heroin in Thailand, that country may now be a net importer of opium for consumers, including the hilltribes. In Bangkok alone, there are 17 treatment clinics that handle approximately 1,500 to 2,000 addicts per day.

*Figure 6:
Estimated
production of
opium in Southeast
Asia, 1982-1986 -
Weights in metric
tons*

| Country | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------|---------|---------|------|---------|-----------|
| Burma | 500 | 500-600 | 740 | 450-600 | 750-800 |
| Laos | 50 | 30-40 | 35 | 50-100 | 100-290 |
| Thailand | 47-50 | 30-35 | 45 | 35-40 | 18-20 |
| Total | 597-600 | 560-675 | 820 | 535-740 | 868-1,110 |

As in previous years, the principal opium poppy cultivation area in Thailand has been the northern reaches of the country, with Chiang Mai, Chiang Rai, Mae Hong Son and Nan provinces providing the largest areas of cultivation. The sparsely populated regions along the Thai/Burmese border are also often the sites of laboratories for the refining of heroin.

The steep drop in the amount of opium poppies under cultivation is attributed to an army campaign begun in late 1983. The program helped raise the northern hilltribe people's awareness that opium poppy growing is against the law. Authorities in Thailand indicate that to terminate poppy cultivation in that country, the government will have to provide plots of land for the mountain people to grow alternative crops and to introduce development programs for poppy growers.

Several nations in Southeast Asia, including Thailand, have sought to limit the availability of acetic anhydride (AA) because of its use in the

production of heroin. In response to diminishing supplies of acetic anhydride in that country, producers of heroin have, in some instances, substituted ethylidene diacetate (EDA). One of the more significant industrial uses of EDA is the production of AA. EDA is heated in the presence of a catalyst such as sulfuric acid, zinc chloride or zinc bromide, forming acetic anhydride and acetaldehyde. Indications are that EDA can be used as a direct substitute for AA; that is, EDA could be added directly to morphine along with a catalyst. Heating the mixture would generate AA which would, in turn, acetylate the morphine to heroin. Approximately 30% more EDA is required than AA for a given amount of morphine starting material.

*Figure 7:
Amount of heroin
seized in Thailand
1982-1986 -
Weights in
kilograms*

| 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|------|------|-------|-------|------|
| 604 | 831 | 1,166 | 1,282 | 671 |

Law enforcement authorities in Burma estimate that opium production for 1986 was up at least 100 tons over the previous year's production and other intelligence authorities indicate that the figures may be considerably higher. Burma does not have the infrastructure that neighbouring Thailand has, so the majority of the opium produced in that country, which is destined to become heroin, makes its way south for refining into heroin in the mountainous makeshift laboratories. From there it is moved into Thailand for onward shipment to other countries.

Burma is a major base for the production of illicit opium, as production in 1986 rebounded sharply from a drought year in 1985. That country remains the world's largest producer of illicit opium. Opium production continues to be concentrated in areas outside the effective control of the Socialist Republic of the Union of Burma (SRUB). Authorities believe this upward surge is driven by increased demand for opiates in Southeast Asia and Pacific Rim nations. Another contributing factor may be the forced opium poppy planting by the insurgent Burmese Communist Party (BCP) and warlord groups which control the opium trade to offset losses resulting from Burma's expanding aerial spraying program and earlier drought. Approximately 13,600 hectares were destroyed by the aerial eradication campaign in Burma in 1986. Most of the refined opiates produced in Burma cross the Thai/Burmese border for consumption by the Thai and international markets, but routes through India became increasingly important in 1986.

The richest opium fields in Burma are in the northeast of the country beyond the Salween River, north of Dentung near the Chinese border in the Shan, Kachin and Kayah States. The opium poppy is also being cultivated in the Karen and Mandalay Divisions and in Chin State. While this puts them far from the Rangoon government, they are also far from the drug markets. These markets can only be reached by carrying the opium hundreds of kilometres to the south over the mountains to the Thai border via the endless maze of mud tracks known as the "opium trails".

Burma is principally a rural country with a population in excess of 35 million. During the Colonial Era, a large influx of Indian, Chinese and British subjects began to control much of the country's economy. Burma was separated from India in 1937. Precise figures on the number of addicts in Burma are not available; however, authorities estimate the range may be between 100,000 and 200,000 persons. Authorities are also seeing an

increasing number of persons in that country who are abusing a cough syrup which has a high codeine content and is manufactured in India. Addicts are provided the legal alternative of registration, but once registered, treatment and rehabilitation are compulsory. The initial relapse ratio in Burma is high. Over a series of treatments, however, the program is effective for a high proportion of cases.

Figure 8:



*Opium poppy
growing areas in
the Golden Triangle
region of Southeast
Asia, 1986*

The Burmese People's Assembly passed an amendment to the Narcotics and Dangerous Drugs Act of 1974, increasing the legal sanctions against unregistered drug addicts. The law formerly subjected unregistered addicts to a prison term of six months to three years, while the new law has raised the penalty to three to five years imprisonment. Since compulsory registration began, more than 38,000 drug abusers, primarily of opium and heroin, have registered. The People's Police Force within the Ministry of Home and Religious Affairs is responsible for narcotics enforcement, but the Burma Army conducts all major military operations against narcotics caravans, production and refinery centres in remote areas.

Laos produced an estimated 100 to 290 tons of illicit opium in 1986, a considerable increase from the 1985 estimate of 50 to 100 tons. Laotian opium is believed to be supplied to refineries in Burma and Thailand. However, the Lao People's Democratic Republic claims it controls the Laotian sector of the Golden Triangle and will only admit that a few hilltribesmen cultivate illicit opium for their own use. It has banned production and trafficking of opium for private gain, but permits growing for sale to the Communist bloc for licit processing. Nevertheless, the temptations for illegal sales are particularly acute in a country that is one of the world's poorest economically.

Southwest Asia

The estimated share of Canada's illicit heroin market held by Southwest Asia increased by only 1% in 1986 over 1985 in spite of an increase in Pakistan's total opium production of 225% over 1985's production. The opium producing area of Southwest Asia is principally made up of Pakistan, Afghanistan and Iran.

Pakistan continues to be heavily involved in the illicit production, conversion, transit and trafficking of heroin. It is estimated that Pakistan supplies approximately 50% of the heroin used in North America and 85% of the heroin imported into Europe. Pakistan has a large number of documented trafficking organizations along with a well-entrenched distribution infrastructure in the Arabian Gulf, Europe and North America. Pakistan has re-emerged as a major opium producer. According to the Pakistan Narcotics Control Board (PNCB), the total opium production was approximately 130 tons during 1986, up considerably from 1985's estimate of 40 tons. Much of the expansion is taking place in the Gadoon, Dir and tribal areas. PNCB estimates indicate that the projected figures for the 1987 poppy crop will be approximately 220 to 250 tons. The average yield per hectare of opium in Pakistan is 21 kg 471. Poppy cultivation seems to be shifting to more remote areas. Even if opium production is eliminated in Pakistan, there may be little benefit in terms of supply reduction unless production in Afghanistan is also curtailed. The tribal areas of the Northwest Frontier Province (NWFP) have historically been the distribution centres for opium produced in Afghanistan as well as Pakistan.

*Figure 9:
Estimated
production of
opium in Southwest
Asia, 1982-1986 -
Weights in metric
tons*

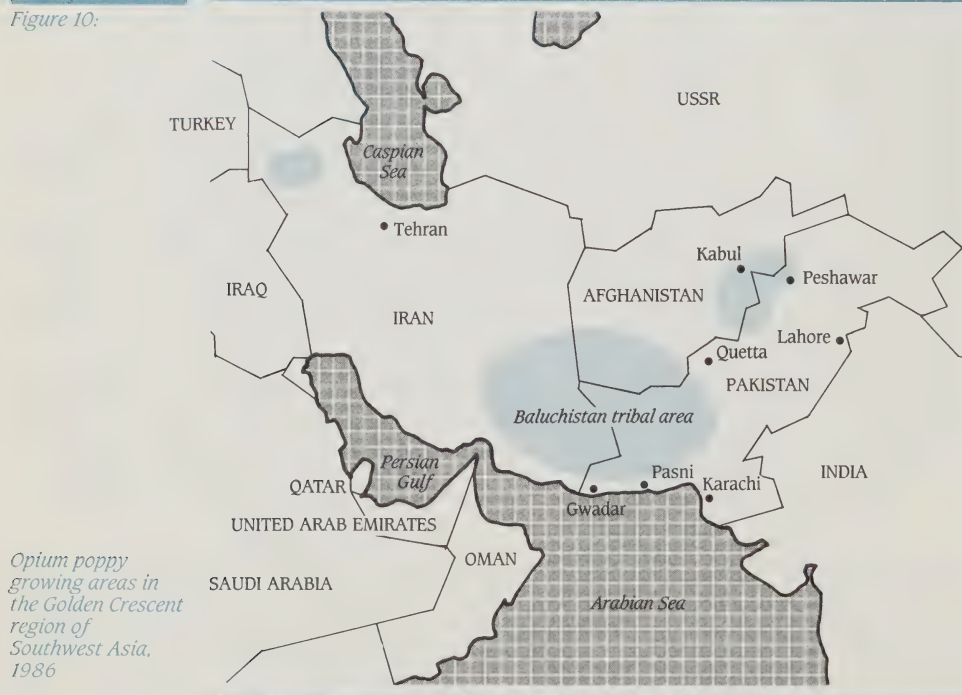
| Country | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------|---------|-----------|---------|-----------|-----------|
| Iran | 400-600 | 400-600 | 400-600 | 200-400 | 200-400 |
| Afghanistan | 250-300 | 400-575 | 140-300 | 450-600 | 400-600 |
| Pakistan | 75 | 63 | 40-50 | 40 | 130 |
| Total | 725-975 | 863-1,238 | 580-950 | 690-1,040 | 730-1,130 |

The PNCB advises that more poppies have been planted during this season than during the past two years. It appears that little or no direct enforcement action will be taken against the poppy farmers this year. In March, 1986, a confrontation between government authorities and poppy farmers took place in the Gadoon area where 13 people were killed, numerous injuries were sustained and more than 100 persons were arrested. The authorities eliminated approximately 200 to 250 hectares of opium of the targeted 1,000 to 1,200 hectares.

Pakistan is facing a critical domestic drug abuse problem for which, up to now, there has not been a mechanism to identify or monitor the escalating problem, not to mention curbing it. A national survey undertaken by the PNCB to measure the extent of the drug abuse situation in Pakistan has recently been completed. According to the PNCB, there are approximately 1.8 to 2 million drug abusers in Pakistan. Of this total, approximately 450,000 to 500,000 are heroin addicts and 250,000 to 300,000 are regular opium abusers.

Opium production in Pakistan increased to approximately 130 tons in 1986, while in Afghanistan production is believed to have reached approximately 400 to 600 tons. Recent intelligence reports indicate that these figures could double for 1987. A number of Afghan refugees in Pakistan are involved in the heroin trade in individual capacities. Across the border in Afghanistan the Mujahadeen freedom fighters control 80% of the rural areas in Afghanistan and it is within the areas under their control that the majority

Figure 10:



of the poppy crops and heroin laboratories are located. While Afghanistan continues to be a major producer of opium to the world's illicit drug market, there has also been an expanding indigenous demand for illicit narcotics in Southwest Asia. This, coupled with the continued disruption in Afghanistan's economic situation due to the war and Pakistan's efforts to control its opium production, has kept Afghan production high.

According to the United States Department of State, Iran also remains a principal producer of illicit opium in Southwest Asia. Authorities estimate Iranian production at 200 to 400 tons, and, despite strong denials, believe that some production finds its way into Western opium and heroin markets, even though Iran is a net importer of opium products to satisfy the burgeoning demand among its own people.

Mexico

While Mexico has become the principal supplier of heroin to the United States, there is no indication of direct importation of Mexican heroin into Canada. That country does however supply a small portion of the total Canadian market, finding its way into Canada from the United States. In 1986, small quantities of black tar heroin, a variety originating from Mexico, were seized in Canada.

Mexico is bordered by the United States to the north and by Guatemala and Belize to the south. The economic situation in Mexico during 1986 was poor, with the peso dropping against other currencies to its lowest level in history. The rapid and continual decline of the Mexican economy has played a significant role in the emergence of black tar heroin as a problem. Some Mexican farming families, traditionally responsible for supplying opium to established trafficking organizations in Mexico, began selling the opium to new buyers who refined it into tar heroin. Other farmers began refining the

Figure 11:



*Opium poppy
growing areas in
Mexico, 1986*

opium themselves for direct distribution through extended family networks in the United States. These independent operators apparently were viewed as a threat to the traditional trafficking groups who had controlled all opium gum sales and heroin distribution in the past. As a result, a rash of drug-related violence occurred in Mexico. This violence, which included kidnappings and murders, was directly related to the efforts of traditional heroin producers and distributors in Mexico to exert control over an increasingly competitive market.

An estimated 5,200 hectares of opium poppy were cultivated in Mexico in 1986 with an average yield of 8 to 10 kilograms of opium per hectare. The major growing areas for this crop continued to be the tri-state area of Durango, Chihuahua and Sinaloa as in previous years with continuing expansion from Nayarit southward through Jalisco, Michoacan, Guerrero, Oaxaca and Chiapas.

Eradication levels increased for opium poppy (up approximately 4%) in 1986 over 1985, but production levels for opium also remained high. Estimates indicate that opium poppy eradication will increase from 2,380 hectares in 1986 to 4,160 hectares in 1987. If hectareage remains constant, net production could be 1,040 to 3,040 hectares, yielding 10 to 30 tons of opium. As in previous years, the crop is cultivated on a two crop cycle with a summer planting and a winter planting. Estimates indicate that approximately 2.2 tons of heroin were exported from Mexico in 1986.

International/National Trafficking Patterns – Movement Southeast Asia

In 1986, Southeast Asia produced an estimated 868 to 1,110 tons of opium, supplying an estimated 71% of the illicit heroin market in Canada. An estimated 50% to 70% of this crop was destined for local consumption, while the remainder was destined for the illicit drug markets of North America, Europe, Australia and New Zealand.

Thailand is principally important to the drug trade as the major conduit for opiate narcotics leaving the Golden Triangle for eventual consumption in Asia, Europe and North America. Thailand also acts as an opium production site. Authorities believe that there are presently a number of heroin laboratories operating in South Thailand and this may represent a switch from the Chiang Mai area because of increased enforcement efforts there. Significant Thai enforcement successes in 1986 included a reduction in opium cultivation to a low of 18 to 20 tons, a reduction of traffic in precursor chemicals used in refining heroin, 31,000 drug-related arrests and an energetic campaign against drug warlords along the Thai/Burma border.

Drug traffickers are increasingly using Southern Thailand, rather than Bangkok, as an exit point for illegal narcotics. Up to 40% of the opium and heroin flowing from the Golden Triangle to markets in Asia, Europe and North America is now being moved by land, air and sea from points well south of the Thai capital. The southern route appeared to be used more frequently in 1986 by major traffickers than in past. The main reason for this is believed to be increased surveillance by Thai authorities and enforcement in Bangkok, its

international airport and nearby seaports. The traffickers have turned to Thailand's 12 southern provinces, ideal for smuggling with two long coasts backed by jungle. It is also the site for both communist and separatist insurgents who are believed to use illegal activities to finance their causes, either by participating in the drug trade or providing protection for it. Southern Thailand has also become a favoured route since the drugs have a growing market in this region. Drug use has increased among the population of Thailand's five southernmost provinces. Also, Thai authorities continue to suspect that clandestine laboratories for the processing of raw opium now dot the southern route or are located just over the border in Malaysia. A major problem is considered to be laboratories operating in Malaysia, especially along the coast north of Penang. The Thais may be victims in the south of their northern drive against drug growing and trafficking in the opium-rich Golden Triangle at the junction of Thailand, Burma and Laos. The new route has two forks:

- The first is strictly by sea and air, exiting Burma at its southeasternmost area, Victoria Point, and from there over the Andaman Sea to Phuket in Thailand then Penang in Malaysia and finally Singapore; both Penang and Singapore being gateways to international markets.
- The eastern fork runs by land through southernmost Thailand, leaving the country either by boat from one of the many ports, by commercial airline or over the border to Malaysia.

*Figure 12:
Estimated
percentage shares
of heroin on the
Canadian market
from principal
sources,
1982-1986*

| Source Area | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Southeast Asia | 21% | 68% | 66% | 72% | 71% |
| Southwest Asia | 79% | 32% | 34% | 28% | 29% |
| Mexico | Negligible | Negligible | Negligible | Negligible | Negligible |
| Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

The Burmese police and military have been encountering human caravans rather than mules carrying backpacks of opium. A typical caravan is made up of approximately 100 porters broken into groups of 20 to 25 individuals. Each group may be kilometres apart but remains in radio contact with the others. If one group encounters problems with the authorities, the other groups remain hidden until the danger has passed, or they hide their packs and walk out of the area with the intention of returning at a later date. These caravans often take several weeks to reach their destinations in South Burma, at which time the porters are paid a minimal fee. They then return to the North with smuggled consumer goods from Thailand, such as radios or portable tape recorders. Intelligence indicates that Mae Sai, which is located at the point where Burma, Thailand and Laos meet, is one of the small Thai settlements which provides consumer goods to the Burmese black market and supplies to the Burmese insurgents. In the Mae Sai area there is only a small river separating Burma and Thailand, making it a convenient spot to move goods back and forth between the countries.

Various sources report that shipments of heroin originating in Burma/Thailand are transiting through China with Hong Kong being the destination. In August, 1986, authorities in the People's Republic of China (PRC) seized 22 kg 700 of heroin in the possession of two Thai nationals in Yunnan province that they claim was destined for Hong Kong.

During 1986, Burmese authorities seized five heroin refineries and Thai authorities seized nine. The authorities in both countries claimed that precursor chemical containers were found at refinery sites which indicate that India was the source of origin. However, at one laboratory site in Burma, the precursors had originated from the PRC. In October, 1986, the Bangkok Metropolitan Narcotics Unit arrested nine persons in Chonburi province in the process of producing acetic anhydride. Seized were 140 litres of acetic anhydride, a variety of some 38 chemicals and laboratory equipment. This is believed to be the first case in Thailand of this nature.

The most common method for moving one to two kilogram shipments of heroin out of Thailand is via courier, while larger shipments are generally concealed in cargo or are controlled by a small number of airport or shipping company employees who may have criminal links. A seizure made by Thai authorities in December, 1986, led to the arrest of a subject in possession of 136 kg 500 of No. 4 heroin which he was attempting to ship concealed in 39 cartons of T-shirts. The shipment was to be sent to Panama with an ultimate destination of the United States. In 1986, Air Canada started a weekly cargo flight into Bangkok. In September, 1987, Canadian Airlines International will commence flights to Bangkok on a two or three times weekly basis. This increased commercial activity allows traffickers more avenues into Canada.

Malaysia remains a major transshipment country for heroin produced in the Golden Triangle and an illicit heroin processing area for imported morphine and heroin base. As a result of bumper opium harvests in the past several years, the natural flow of opiates into Malaysia has not changed significantly. Even with the stern anti-drug laws including the mandatory death penalty, the chance to get rich in the drug trade often outweighs the risk of punishment. Malaysia's already severe drug laws were further toughened in 1986 by an amendment to the Dangerous Drugs Act which mandates stiffer penalties, including mandatory whipping for possession of very small amounts of drugs (two grams of heroin or morphine, 100 grams of opium).

Figure 13:



Major heroin
trafficking routes
into Canada, 1986

Penang remains the hub of operations for the traffickers who dominate Malaysia's drug trade. Many of these individuals are Triad members and have secret society connections. The major suppliers are located in southern Thailand, easily accessible to Penang by air, sea, rail and road. The heavily travelled border between Thailand and Malaysia continues to be a major conduit for smuggling by motor vehicles and commercial trucking. Increased enforcement at the border areas and border fencing has resulted in increased smuggling by sea. Opium is mainly smuggled in fishing boats plying the west coast waters between Burma, Thailand and northern Malaysia. Satun, Thailand is the principal debarkation point for this commerce.

Morphine and heroin base are smuggled into Malaysia from Thailand and converted to No. 3 heroin for local consumption. Conversion laboratories are small, unsophisticated and portable. Most of the production is consumed by the estimated 250,000 addicts, the remainder is shipped overseas. The US Drug Enforcement Administration estimates that 5.25 tons of heroin were processed in Malaysia during 1986. Additional supplies of opiates flow into Malaysia from southern Thailand and Burma. Most heroin suppliers are located in Haadyai, Thailand and drug transactions are consummated in that city. From there the heroin is either smuggled overland by transport, jungle trails or concealed in commercial consignments. In addition to vehicular traffic, the heroin is taken to Satun, Thailand where it is smuggled into Malaysia by sea, mainly in fishing boats. It is in this area that Malaysian anti-drug units have been increasing their enforcement efforts and improving upon marine equipment. In 1986, numerous fishing boats were intercepted in Malaysian waters and several hundred kilograms of opium were seized.

There is speculation that drug syndicates are relying on insurgent groups to smuggle drugs into Malaysia via remote jungle tracks along the Thai/Malaysian border, especially in the Kroh and Betong areas. The syndicates depend on the insurgents to escort them past security forces stationed at various locations along the border and also use the insurgent camps as drug processing centres. The Malaysian Government has authorized the construction of a 16 to 19 kilometre long security wall near Kroh which will be supplied with modern detection equipment. Malaysia's emergence in recent years as a heroin processing and transit country has coincided with a dramatic growth in domestic consumption. The drug most commonly consumed in Malaysia is No. 3 heroin.

According to authorities, the major heroin trafficking route through Indonesia originates in Penang, Malaysia, moves into the country through northern Sumatra and then to Jakarta, Surabaya and Bali. From Bali most heroin and other drugs travel by commercial air flights to the illicit markets of the world.

In 1986, authorities continued their intensive efforts to thwart the use of Hong Kong as a drug re-exporting centre. The Golden Triangle remained the major source of supply of opiate drugs for Hong Kong. There continued to be small seizures of opium from China. Traffickers continued to use countries like Taiwan, Korea, Japan and China as transit points for drugs from the Golden Triangle. While there continued to be evidence of trawler and sea cargo importations, albeit less frequent, more frequent use of air couriers and cross-border importations through China emerged during the year. The ease with which Hong Kong can be reached by sea makes this route an attractive one for drug smugglers. The Thai trawler traffic in dangerous drugs remained a problem in view of the bulk quantities that can be imported. Although few interceptions were made in 1986, one large seizure of 152 kilograms of heroin

base was made in December of that year. The shipment was intercepted by Customs officials shortly after it had been brought ashore by a fishing vessel. The narcotic was believed to have been brought from Thailand by fishing trawler and transferred to a local fishing vessel in international waters and subsequently brought to shore by the local vessel. During 1986, drug couriers continued to use the more traditional methods of smuggling drugs into Hong Kong by way of concealment in luggage or by body-packing through Hong Kong's Kai Tak Airport.

Authorities estimate that there are between 35,000 to 50,000 active drug addicts in Hong Kong with 97.6% abusing heroin, 0.5% opium and the remainder, non-opiate drugs. The most popular method of heroin use in Hong Kong is injection, with 54% preferring this technique. Fume inhalation, known as "chasing the dragon", is used by 41% and 3.8% prefer to smoke the narcotic. The remainder use other methods.

There were nine heroin refineries neutralized during 1986 in Hong Kong and all were producing No. 3 heroin destined for local consumption. The capacity of the refineries was difficult to accurately quantify and varied considerably. The quality of the No. 3 heroin available in Hong Kong decreased substantially during 1986 and was probably due to the refineries using smaller quantities of heroin base to produce larger quantities of No. 3 heroin by increasing dilution/cutting with caffeine.

As a result of the break-up of a number of major organizations in Hong Kong, particularly in the mid-to-late 1970's, fragmentation into smaller groups has taken place. Because the syndicates are now smaller, there are more of them. Although one or two of these groups, especially those with long established involvement in heroin importation, distribution and exporting, continue to handle sizable quantities of heroin, the last few years have seen more evidence of these groups banding together to organize specific importations. This is being done because of the cost involved and the personnel required to distribute the product. In addition, these groups utilize well-established links to their counterparts in other countries and arrange trafficking either directly from the source country or through Hong Kong.

Within the past few years, the Philippines has begun to emerge as a transit point for the movement of opiate drugs from Southeast Asia to world markets. Manila International Airport is the sole point for illicit drugs to transit the Philippines by commercial air. A number of vessels, especially pleasure craft and some merchant ships, have been identified with drug smuggling throughout the Philippines. With its long irregular coastline and thousands of islands, the Philippines is a natural passageway for drug traffickers to move narcotics to international markets.

Singapore continues to maintain its status as a major transshipment point for Golden Triangle/Crescent opiates through its air and sea ports. During 1986 a dramatic increase occurred in narcotics trafficking orchestrated by Singapore-based organizations. Intelligence, supported by seizures and arrests, indicates that these organizations are now smuggling narcotics directly from the Golden Triangle and the Golden Crescent areas into Singapore for redistribution to the West. The local economic recession, as well as the abundance of modern and efficient transportation facilities, are believed to have turned a number of individuals to drug trafficking.

Singapore has the world's largest seaport by volume and container consignment and its geographical location funnels a large number of ships through its waters. Changi International Airport is the busiest airport in Asia

with most major international airlines originating flights or stopovers in Singapore. The greatest percentage of heroin entering Singapore originates in the Golden Triangle and makes its way to that country by sea or overland via Malaysia. A smaller percentage of heroin arrives from the Golden Crescent area mainly by sea or direct flights from India, Pakistan and Sri Lanka. Principally due to proximity and highly developed transportation systems, the routes for opiates in and out of Singapore are many and varied. Commercial and private shipping are believed to account for the largest amount of opiate exports. Sea freight containers are virtually unchecked by authorities for content. Over 200 ships arrive and depart each day after taking on or discharging cargo. Much of the cargo is re-packaged and forwarded without leaving the bonded areas, hence the attraction to sophisticated trafficking organizations. Ship building and resale is big business in Singapore and ships can be purchased for small amounts when compared to North American prices. Traffickers can purchase ships in excess of 30 metres for as little as \$60,000 to \$100,000 and resell the vessels for triple that amount. Previous intelligence indicated that there would be an increase in narcotics from Singapore due to the economic recession. This has proved correct and it is speculated that the trend will continue. The local authorities remain solidly behind efforts to eradicate narcotics and have strengthened co-operative efforts with neighbouring countries in the region.

Southwest Asia

Southwest Asia's Golden Crescent area supplied an estimated 29% of Canada's illicit heroin market in 1986. This represents an increase of only 1% over 1985, when that region supplied approximately 28% of the Canadian market.

Seizures of large quantities of opium continued to be infrequent in Pakistan when compared to previous years. For the most part, raw opium remains in the tribal area of the Northwest Frontier Province until converted into heroin. It appears that more and more of Afghanistan's opium is being processed into heroin before it is transported into Pakistan.

Pakistan remains a dominant refiner of heroin intended for Western addicts. Additionally, heroin is produced for the rapidly increasing number of domestic users. Mobile illicit heroin laboratories, using opium produced on both sides of the Afghanistan/Pakistan border, have been discovered and dismantled in the tribal areas. These laboratories continue to be concentrated in the Khyber Agency, where, according to Pakistan Narcotics Control Board intelligence, an estimated 60 are in operation capable of producing heroin base or smoking heroin at purities in the 30% to 80% range. Across the border in Afghanistan approximately 25 laboratories have been set up. It is believed that these laboratories produce at least six tons of heroin annually that transit Pakistan to international markets. There were 20 heroin laboratories seized in Pakistan in 1986. The Khyber Agency was the site of 15 and the remainder were in Mohamand. All are situated in the northern part of Pakistan. None of the laboratories were in any way sophisticated, consisting primarily of 45 gallon drums, pots, pans and a few presses.

Once heroin is refined, basic routes are still from the tribal area to Peshawar overland through Islamabad to Lahore and Karachi or are diverted to India. Perhaps the most obvious change is that recently there have been no large seizures of heroin moving from the Pakistan border across Rajasthan to Bombay. It may be that trafficking organizations, in the face of huge seizures in late 1984 and most of 1985, now consider the route across Rajasthan as too

risky and have developed other routes to transport heroin to Bombay. The escalation of tension between Pakistan and India and the buildup of troops along the border between the two countries are also likely to deter traffickers from moving narcotics into India in bulk quantities.

The Iran-Iraq war and the fighting in Afghanistan have also forced any poppy growers in those countries to abandon their traditional westward shipping routes and to seek safer outlets. Many of them have opened up new routes through Pakistan. The government in Islamabad is also battling its own growers and in 1986 issued a number of warnings that it would strictly enforce its 1979 ban on the cultivation and use of opium. In the NWFP, however, armed tribesmen have opposed the Government of Pakistan's anti-narcotics programs and have demanded freedom in developing the area's natural resources – a reference to opium and heroin. From that region smugglers move the drug south to the docks of Karachi or east to the Islamabad airport.

Once the heroin reached Karachi it usually ended up in the black market area called Sohrab Goth. From there it travelled by sea or air to Europe and North America. In mid-December, the Government of Pakistan, in conjunction with the Karachi Police, mounted "Operation Clean-Up" in Sohrab Goth. About 350 kilograms of heroin, 100 kilograms of opium and 2,100 kilograms of hashish were seized in this operation. Sources in Karachi concur that powerful Pathan criminal leaders, who control Sohrab Goth, had been previously alerted to the impending operation and removed most of the drugs from the area. Well-armed Pathans, who perceived these raids as an attack inspired by Mohajirs against their community, besieged neighbouring Mohajir District, firing indiscriminately with automatic weapons and burning dwellings, resulting in serious violence which has claimed approximately 200 lives so far. The entire area of Sohrab Goth was flattened and hundreds of families relocated.

The most important aspect of "Operation Clean-Up" may not have been the amount of drugs seized, but the fact that the destruction of Sohrab Goth has temporarily disrupted trafficking networks and supply lines. There is, however, no doubt that drug trafficking will continue out of Karachi. Unconfirmed intelligence indicates that narcotics and weapons traffickers are now operating out of Lyari. This may well be the case as Lyari is adjacent to Mauripur Road, which is an area where all trucks travelling through Pakistan receive orders and consignments from the numerous transportation companies located there.

As previously mentioned, due largely to political conflict and hostilities in the Middle East region, the earlier East to West movement of heroin from Pakistan, Afghanistan and Iran reversed itself and India has emerged as a major transit point for heroin from those areas destined for Europe and North America. The drug trafficking organizations in the source areas began utilizing new routes to move the contraband from the Afghanistan/Pakistan border region into India before transshipment to Europe. Although drugs are primarily routed via land over the border between Pakistan and India into the states of Rajasthan and Punjab to Bombay and New Delhi respectively, the movement of drugs by sea from Karachi to Bombay occurs with frequency. With more European and North American travellers visiting India than Pakistan, Western drug trafficking organizations view India as a safe staging post for narcotics smuggling operations and an area where their movement and activities are less likely to attract the attention of drug enforcement authorities.

Figure 14:
Opiate narcotics
seized in India,
1983-1986 -
Weights in
kilograms*

| Drug Type | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-----------|-------|-------|-------|-------|
| Opium | 6,592 | 7,939 | 6,839 | 4,100 |
| Morphine | 21 | 29 | 124 | 60 |
| Heroin | 139 | 203 | 761 | 2,710 |

*Figures for 1986 are provisional only.

Bombay and New Delhi are the two principal cities in India having international airports, whereas Calcutta, Goa, Madras and Trivandrum principally handle regional flights. Bombay also has a port servicing all types of ocean going vessels travelling both east and westbound through the Suez Canal. The following air routes to Europe and possibly on to North America are the most commonly used by drug couriers from India:

- **Western European route:** Bombay/New Delhi - Rome - Frankfurt - Brussels - Amsterdam - London - Paris - Zurich
- **Mediterranean route:** Bombay/New Delhi - Cairo - Tunis - Algiers - Casablanca - Canary Islands - Malaga - Barcelona - Malta - Madrid
- **African route:** Bombay/New Delhi - Magadishu - Addis Ababa - Nairobi - Lagos - Accra - Abidjan - London - Paris
- **Eastern European route:** Bombay/New Delhi - Moscow - Warsaw - East Berlin - West Berlin - Frankfurt
- **Gulf route:** Bombay/New Delhi - Muscat - Dubai - Abu Dhabi - Bahrain - Doha - Kuwait - Amman - Frankfurt - Paris - London

India is also a source of precursor chemicals for heroin refining in the Golden Triangle. Authorities are concerned about these developments and have passed new control laws, offered rewards for drug seizures and begun to seize traffickers' assets.

Figure 15:

Southeast Asian (SEA) Heroin

Farmer - 10 kilograms of opium - \$1,500-\$2,600

Laboratory (Golden Triangle) - 1 kilogram of No. 4 heroin (pure) - \$5,200-\$6,750

Distribution Centre (Bangkok) - 1 kilogram of No. 4 heroin (pure) - \$6,250-\$8,200

Canada - 1 kilogram of No. 4 heroin (pure) - \$120,000-\$200,000

- 1 ounce (28 grams) of No. 4 heroin (pure) - \$6,000-\$15,000

- 1 gram of No. 4 heroin (pure) - \$1,000

- 1 capsule of No. 4 heroin (5%-6% pure) - \$35-\$100

Southwest Asian (SWA) Heroin

Farmer - 10 kilograms of opium - \$1,400

Laboratory (Golden Crescent) - 1 kilogram of heroin (pure) - \$4,400-\$4,800

Distribution Centre (Europe) - 1 kilogram of heroin (pure) - \$50,000-\$90,000

Canada - 1 kilogram of No. 4 heroin (pure) - \$120,000-\$200,000

- 1 ounce (28 grams) of No. 4 heroin (pure) - \$6,000-\$15,000

- 1 gram of No. 4 heroin (pure) - \$1,000

- 1 capsule of No. 4 heroin (5%-6% pure) - \$35-\$100

Note: Prices for heroin in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly, regardless of country origin.

Representative
prices for
Southeast Asian
(SEA) and
Southwest Asian
(SWA) heroin at
successive stages
of trafficking,
1986

Lebanon is emerging as a major narcotics producer, transit and refining country under the shadows of war, civil strife and occupation. Much of the production of opium and refining of heroin occurs in the Bekaa Valley which is dominated by the Syrian army and militants not under the control of the central government in Beirut. Effective enforcement was not possible under existing conditions in 1986. Syria itself is not a significant producer of illicit drugs, although illicit narcotics transit the country. Syria's role is in its dominant control over the Bekaa Valley in Lebanon, which has become a major producing and transit site for heroin.

Turkey remains a significant transit point between Asia and Europe for shipments of narcotics. Estimates are that three to four tons of heroin transit the country annually. The drug trade is controlled by various criminal elements, who still use the land routes through Eastern Europe but are turning to sea routes with destinations in Greece, Italy and other Western European countries.

Greece is becoming increasingly important as a transit country, due to its proximity to major Middle Eastern producing countries. The hundreds of islands, bays and ports attract traffickers who are smuggling drugs into Europe and also supplying Greece's growing addict/user population. Despite budgetary difficulties, the Greek Government took several important narcotics control steps in 1986 including the establishment of anti-narcotics squads at Athens Airport and the port of Piraeus. Two and three person squads of narcotics police were set up in every police station in Greece.

Italy's role as a transshipment area for heroin from the Middle East and Southwest Asia continued in 1986. Intelligence indicates that while France may not have any clandestine laboratories for processing heroin, it continues to be among the most frequently used European transshipment points.

The United Kingdom is a major transit and staging area for narcotics destined for Canada. The high volume of air traffic which transits Heathrow, Gatwick and Manchester airports plus oceanic freight through Liverpool, Manchester, Ipswich and Felixtowe, make them exceedingly important areas for customs control in the United Kingdom.

Heroin, until recently virtually unknown in Africa, is now abused in Mauritius and Nigeria. These countries, particularly Nigeria, serve as transit points for heroin originating in Asia and intended for Western Europe and North America. Other transit countries such as the Ivory Coast and Ghana, where large seizures of heroin have already taken place, are also particularly at risk of becoming centres of abuse. Nationals of a number of African countries are often used as couriers in the international traffic in heroin and other drugs.

Mexico

In Mexico the conversion of opium to heroin generally takes approximately three days, although in some instances, when special equipment is available to processors, this procedure can be completed in one day. Each laboratory produces a slightly different variety of heroin as the refining process differs from one chemist to another. Most laboratories are extremely crude and are located in the more remote areas of Mexico. Campesinos transport the harvested opium gum to local villages by foot, by pack animal or by vehicle. At this stage, interdiction is extremely difficult because of the numerous footpaths, trails and backroads. Acaparadores or

gatherers purchase opium gum from the cultivators to fill orders from buyers or laboratory owners. The opium is then delivered either directly to the buyers or to a middleman or trafficker who in turn transports it to a laboratory site. The acaparadores travel to the buyers by foot, animal or by vehicle. They are also reported to use small regional aircraft companies which fly unscheduled flights when they can secure a payload. There are hundreds of privately owned and clandestine airstrips in Mexico.

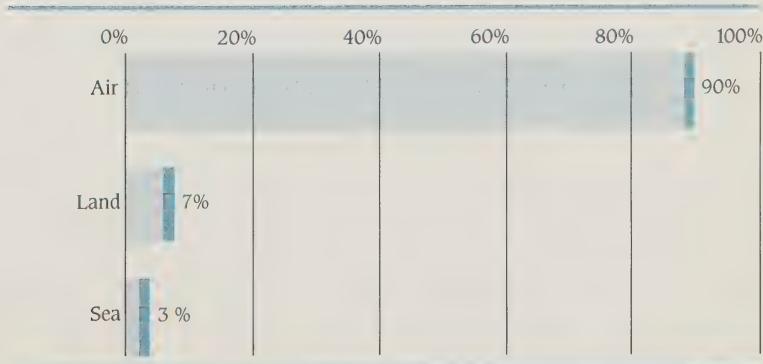
Once the processing is complete, the heroin is most often moved to areas near or in major metropolitan centres in preparation for onward shipment, principally to the United States. Any number of smuggling methods may be used from these points. Although Mexico is quite mountainous and has minimal inland water systems, that country has extremely well developed rail and highway systems. Air transportation is also well developed and most communities of any appreciable size are served by commercial airlines. The majority of the major centres located along the border between the United States and Mexico are connected to Mexico City by rail. An efficient bus system also serves most areas and extends to the US/Mexican border. This transportation network serves to assist narcotics trafficking organizations, providing numerous alternatives for transporting illicit drug shipments to the markets in the United States and Canada.

Canada

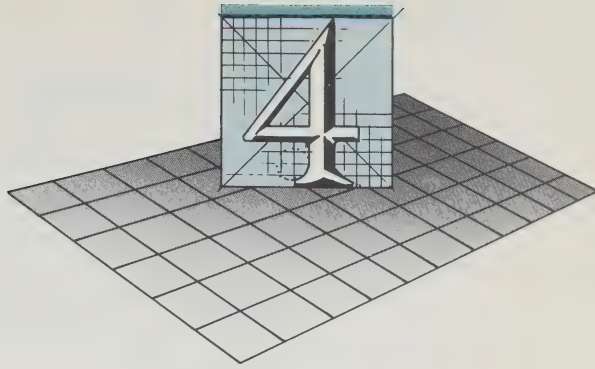
Vancouver, Toronto and Montreal remain the principal distribution centres for Canada's illicit heroin market. The importance of Montreal as a point of importation has become increasingly prominent, although Vancouver and the surrounding Lower Mainland area as well as Toronto continued to play active roles during 1986. Vancouver continues to be the major source of Southeast Asian heroin directed to the illicit market in British Columbia and the Prairie provinces, while Toronto and Montreal are the principal narcotics suppliers to Eastern Canada. The heroin which reaches Canada enters the country primarily by air, with an estimated 90% of the narcotic entering by this method of transportation. An estimated 7% arrives by land with an additional 3% by sea. These estimates have remained stable since 1984. Numerous concealment methods are utilized to smuggle heroin into Canada, the most common of which include: cargo shipments, false-sided luggage, body carries and the postal system (with the narcotic concealed in letters and in parcels).

Figure 16:

*Movement of
heroin into Canada
by mode of
transportation
(estimated
percentage shares),
1986*



Intelligence indicates that the major influences in the illicit narcotics trade are organized criminals. The market is largely controlled by criminal organizations in Canada connected with Chinese, Italian, Iranian, Pakistani and other criminal organizations situated throughout the world. Heroin is also obtained and smuggled into Canada by less organized groups of users as well as individuals for their own use. This is, however, less often the case. The sophistication and the ability of criminal syndicates to deal in larger quantities of the narcotic ensures their control of the market.



COCAINE

COCAINE

Abuse and Availability Trends

The abuse and availability of cocaine is on the rise in Canada. The drug is becoming increasingly available throughout the country and is being abused by members of every socio-economic group. Whereas in previous years the drug was most frequently available in gram lots, it was generally available in ounce lots across Canada in 1986. In many provinces, cocaine was also available in multi-ounce to pound lots. Although availability remained greatest in Canada's metropolitan centres, the drug became increasingly available in many rural areas. In Prince Edward Island, the only province having reported no cocaine seizures for both 1984 and 1985, 30 grams of the drug were seized in late 1986. In 1986, purities of street level cocaine ranged from 20% up to 90%, averaging in the 40% to 50% range. The majority of bulk seizures and seizures of crack or freebase cocaine analyzed at more than 90% pure, an increase over 1985 purity levels. The price of cocaine dropped across most of the country in 1986, making the drug more accessible to the middle and lower socio-economic groups and to the secondary school age market, who were often unable to buy the drug in the past because of its high price. Increased availability which occurred across most of Canada in 1986, as well as lower prices, may be behind the apparent increase in the number of people abusing cocaine.

In 1986, 1,396 persons were charged with cocaine-related offences, a 20% increase over the 1,159 persons charged in 1985. (See Figure 17.) The number of persons charged with possession increased 23%, from 483 to 594, while the number of persons who were charged with trafficking, including possession for the purpose of trafficking, increased 20%, from 603 in 1985 to 725 in 1986. The number of persons charged with importation also increased by 5%, from 73 to 77. The RCMP's Violator Classification System recorded 1,865 traffickers investigated in 1986 as major cocaine traffickers, a slight decrease from the 1,942 documented in 1985.

Figure 17

*Number of persons charged with cocaine-related offences, 1982-1986**

| Charge | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---------------|------|-------|-------|-------|-------|
| Possession | 335 | 414 | 494 | 483 | 594 |
| Trafficking** | 428 | 509 | 554 | 603 | 725 |
| Importation | 54 | 107 | 113 | 73 | 77 |
| Total | 817 | 1,030 | 1,161 | 1,159 | 1,396 |

*Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Figure 18

Number and categorization of cocaine traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986

| Category | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|
| Traffic in 1 kilogram or more | 641 | 702 | 614 |
| Traffic in 0.5 to 1 kilogram | 334 | 400 | 431 |
| Traffic in 28 grams to 0.5 kilogram | 536 | 635 | 595 |
| Traffic in less than 28 grams | 165 | 205 | 225 |
| Total | 1,676 | 1,942 | 1,865 |

Cocaine seizures by the RCMP decreased to 102 kg 686 from 109 kg 247 in 1985. There were also fewer large cocaine seizures made by the RCMP in 1986. The largest seizure recorded by the RCMP in 1986 was 7 kg 037 seized in Vancouver, whereas a seizure of 26 kg 652 in Rosemere, Quebec and two other large seizures, of 10 kilograms and 11 kg 800, were made in 1985. However, while RCMP seizures decreased slightly, seizures by other police forces increased substantially in 1986. (See Figure 19.) Highlighting this trend was the seizure of approximately 50 kilograms of cocaine by the Drug Section of the Montreal Urban Community Police Department (MUCPD) in November, 1986. An initial seizure of three kilograms from an automobile led to the search of a chalet in the New Glasgow area of Quebec, north of Montreal. Beneath the floor of the chalet's garage, police uncovered an additional 47 kilograms of cocaine. An examination of the site, and the discovery of registers documenting activities at the site, indicated an additional 50 kilograms of the drug had already been distributed from the chalet. Another large seizure of 13 kilograms was made in late 1986 by the Quebec Provincial Police Force.

The RCMP did not record any seizures of cocaine processing laboratories in Canada in 1986. However, one laboratory manufacturing synthetic cocaine was seized in the Prince George area of British Columbia in early 1987.

Seizures made in foreign jurisdictions of cocaine which were destined for or had transited Canada declined from 1,167 kg 939 in 1985 to 12 kg 225 in 1986. The primary reason for the large quantity of cocaine seized in foreign jurisdictions in 1985 was the seizure in February of 1,100 kilograms of cocaine destined for Montreal made in Miami.

Figure 19:

| Agency | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------------------------|--------|---------|---------|---------|---------|
| RCMP* | 46.163 | 98.113 | 115.200 | 109.247 | 102.686 |
| Other Police Departments** | 18.606 | 18.175 | 39.233 | 60.835 | 144.456 |
| Total | 64.769 | 116.288 | 154.433 | 170.082 | 247.142 |

*Includes cocaine seized by the RCMP and Canada Customs.

**Includes cocaine seized by Vancouver City Police, Ontario Provincial Police, Metropolitan Toronto Police, Quebec Provincial Police and Montreal Urban Community Police.

Note: Seizures of cocaine by Quebec Provincial Police were not available for the years 1982 to 1985 and are therefore included for 1986 only.

Amount of cocaine seized in Canada, 1982-1986 - Weights in kilograms

Figure 20:

Amount of cocaine seized in foreign jurisdictions which was destined for or had transited Canada, 1983-1986 - Weights in kilograms

| 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|--------|--------|-----------|--------|
| 47.797 | 19.902 | 1,167.939 | 12.225 |

Intranasal absorption or snorting remained the most popular method of ingesting cocaine; however, freebasing or smoking cocaine was also popular in 1986. Intravenous injection was another method of ingestion encountered in several regions of Canada in 1986, although this method was less prevalent than the other modes of ingestion. However, in Vancouver, intravenous abuse of cocaine by heroin users was reported to have increased in 1986.

Crack, a form of freebase cocaine, was available on a limited basis on the Canadian illicit drug market in 1986. Crack is the most potent and dangerous form of cocaine available and appears on the illicit market in grayish-white chips, pellets or rocks. Usually smoked in water pipes or in cigarettes, this form of cocaine produces a quicker, higher but shorter, sense of euphoria than other forms of cocaine. It is also more addictive and subject to negative side effects.

There were 27 seizures of crack cocaine recorded by the RCMP in 1986 (this includes a number of seizures made by provincial and municipal police forces). Of these seizures, 25 occurred in Ontario, one in Quebec and one in Saskatchewan. The drug appears to be entering the country principally from the United States, with Canadian cities in close proximity to the US border experiencing the greatest problem. The RCMP made five of the crack seizures in Ontario; three in Windsor and one in Sarnia, both cities being close to Canada's border with the United States. The fifth seizure was made in Newmarket. The source of the crack entering the Windsor market is Detroit, Michigan, where crack houses are reported to be in operation. These houses are guarded by armed bodyguards who screen potential customers. Inside, the customers are able to purchase a "toke" of crack from a pipe for only two dollars. In Quebec, the only known seizure of crack occurred at Dorval International Airport in Montreal and involved a person returning to Canada from Miami. The Saskatchewan seizure took place at North Portal which is a Port of Entry from the United States.

Although crack has become a major problem in the United States, it is not expected to become a problem of the same magnitude in Canada. It does however remain a serious concern because of its high abuse potential and the serious health hazards it poses. Although crack seizures were made in only three provinces in 1986, the presence of substances alleged to be crack were reported elsewhere in Canada. RCMP in British Columbia reported that crack cocaine, originating from Seattle, Washington, was believed to be available in the province, especially in the Lower Mainland region. Specifically, crack has been reported to be available in Victoria and in Kamloops. The proximity of British Columbia's Lower Mainland area to Seattle, Washington, where crack became more prevalent in 1986, may result in crack becoming a greater problem in British Columbia in the future. In the Maritime provinces, crack is reported to be available in Newfoundland, although on a limited basis.

Another form of cocaine, bazuco, was also encountered in Canada in 1986. In contrast to crack, bazuco is cocaine in its impure paste form and often contains lead and petroleum byproducts. It is cocaine at one of its intermediary stages of production. Bazuco is the paste from the coca leaves before it is further treated to produce cocaine hydrochloride, the form of cocaine most commonly encountered on the illicit market in Canada. This drug is becoming increasingly popular in South and Central America and has reportedly been used by South American traffickers residing in Canada. In Vancouver, in May, 1986, approximately 2 kg 300 of 34% pure bazuco were seized. Intelligence indicates the bazuco was part of a larger shipment totalling approximately seven kilograms, involving an organization of Canadian, American and Colombian traffickers who were vying for control of the local cocaine market. Members of the RCMP handling the substance, despite their use of gloves, suffered from nausea and other symptoms as a result of the toxic fumes emanating from the drug. In Toronto, Colombian, Peruvian and Ecuadorian traffickers are known to smoke coca paste, although there appears to be little or no demand for the product outside this market.

RCMP intelligence indicates that the majority of people who use cocaine are in the 20 to 40 year age group, male and with middle to high incomes. Intelligence also indicates the incidence of cocaine use among young people is on the increase. Reports from the RCMP Drug Intelligence Co-ordinator in British Columbia indicate that a segment of the youth population in Vancouver is being introduced to cocaine, as well as heroin, through their association with the established addict population in the city's inner core. In some parts of British Columbia's Lower Mainland area, cocaine use is reported to have spread to the elementary school level. In Windsor, Ontario, just across the US border from Detroit, cocaine is reported to have become increasingly popular with the appearance of crack cocaine. An increase in the number of females using the drug was also reported in Ontario in 1986.

A survey conducted by the Saskatchewan Alcohol and Drug Abuse Commission in 1986 showed that 2% of people aged 12 to 18 had used cocaine in the preceding 12 months. Among people aged 19 to 24, 5% had used the stimulant.

In New Brunswick, a study undertaken by the Alcoholism and Drug Dependency Commission of New Brunswick and the New Brunswick Department of Education showed 3.3% of the students surveyed from grades 7 to 12 reporting having used cocaine in the previous 12 months. The average percentage of male students reporting use was 4.5%, while only 2.5% of the female students reported use.

Figure 21:

| | Percentage use by grade** | | | | | | |
|---------------|---------------------------|---------|---------|----------|----------|----------|---------|
| | Grade 7 | Grade 8 | Grade 9 | Grade 10 | Grade 11 | Grade 12 | Overall |
| Male & Female | 3.1 | 3.4 | 4.3 | 2.9 | 2.2 | 4.0 | 3.3 |
| Male | 3.5 | 3.7 | 5.6 | 4.0 | 3.2 | 6.9 | 4.5 |
| Female | 2.8 | 3.3 | 3.1 | 2.2 | 1.5 | 1.8 | 2.5 |

*Survey conducted in April, 1986 by the New Brunswick Alcoholism and Drug Dependency Commission and the Department of Education.

**Percentage having used cocaine at least once in the previous 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 6,027 students in the public school system in grades 7 through 12.

New Brunswick
students reporting
cocaine use, 1986*

Outlaw motorcycle gangs increased their involvement in the importation and trafficking of cocaine in 1986. In British Columbia, cocaine importation and trafficking are believed to account for a significant percentage of the illicit revenue generated by the four British Columbia chapters of the Hells Angels. In Alberta, the Rebels, the Grim Reapers and the Kings Crew outlaw motorcycle gangs are all involved in cocaine trafficking. The Rebels are also believed to be responsible for supplying cocaine at the pound level in Saskatchewan. Outlaw motorcycle gangs are also largely responsible for the importation of cocaine into the province of Manitoba, where the Los Brovos gang is acting in association with the Grim Reapers and the Satans Choice motorcycle gangs. The Silent Riders motorcycle gang based in Manitoba is also operating in association with the White Rock, British Columbia, and Sorel, Quebec, chapters of the Hells Angels. Outlaw motorcycle gangs are also responsible for a sizable percentage of the importation and trafficking of cocaine in Ontario, with their activity concentrated in the southern region of the province. The gangs involved in Ontario include the Outlaws, Satans Choice and the Queensmen. In the province of Quebec, the Hells Angels are also involved in cocaine importation and trafficking.

Cocaine reaching the Canadian illicit market often transits Florida, specifically Miami, and California before crossing the US/Canada border. New York City and Seattle were other key US transit points used in 1986. In Ontario, approximately 80% of the cocaine reaching the province continued to be imported by Colombian trafficking groups with links in Florida and New York. Vancouver, Toronto and Montreal remain the main distribution points for cocaine within Canada, with other large metropolitan areas also acting as distribution centres for their respective regions.

Developments in Source Countries

Colombia

Colombia remained the world's primary producer and distributor of cocaine hydrochloride in 1986, despite ranking third as a cultivator of coca leaf, after Peru and Bolivia. The fourth largest country in South America, Colombia, is characterized by three topographical areas: the flat coastal area broken by the Sierra Nevada de Santa Marta mountain range, the central highlands covered by the Andes running southeast to northwest across the country and the sparsely settled eastern plains or Llanos and jungle drained by the tributaries of the Orinoco and Amazon Rivers. Colombia's terrain, with altitudes ranging from sea level to over 5,500 metres and its climate make it suitable for coca cultivation and provide many remote and isolated areas ideal for clandestine laboratories and airstrips.

An estimated 20,000 to 30,000 hectares of coca bushes were under cultivation in Colombia in 1986. In 1985, the estimated number of hectares under cultivation was 15,500 to 30,000. With an estimated yield of 800 kilograms per hectare, Colombia's production for 1986 would be 16,000 to 24,000 tons of coca leaf. The primary areas of cultivation lie in the Departments of Choco and Antioquia in the coastal plain region, in Boyaca and Cauca in the central highlands and in the Departments of Casanare, Meta, Vichada, Guaviare, Vaupes, Putumayo and Amazonas in the Llanos and jungle regions. Only small scale cultivation is believed to be occurring north of the Sierra Nevada de Santa Marta.

The amount of coca eradicated by the Government of Colombia increased marginally in 1986 with 156 hectares of coca bushes being destroyed by the aerial spraying of glyphosate. As well, in 1986, an additional 15,030 kg 180 of coca leaves were destroyed. However, the eradication of coca through the use of herbicides remains experimental. Using the estimate of the US National Narcotics Intelligence Consumers Committee (NNICC) of a yield of 800 kilograms of coca leaf per hectare in Colombia, eradication of 156 hectares would mean the destruction of approximately 125 tons of coca leaf. This eradication would bring total coca leaf destruction in 1986 to approximately 140 tons, slightly more than the 1985 total of 135 tons. Authorities also report the destruction of 6,858,715 coca bushes in 1986 compared with 10,667,667 bushes in 1985.

Seizures of cocaine decreased in Colombia in 1986. The US State Department's International Narcotics Control Strategy Report for 1986 suggests that this decrease reflects caution on the part of narcotics police who suffered 58 casualties in 1986 among its 1,500 person detail. The casualties were a result of encounters with armed trafficker groups as well as with guerrilla groups active in Colombia.

Authorities in Colombia dealt with a variety of enforcement problems in 1986. During the year, eradication became increasingly dangerous as many of Colombia's coca plantations are found in guerrilla occupied territory accessible only by helicopter. However, most of the guerrilla activity in Colombia occurs in the northwestern departments of Antioquia, Santander, Cundinamarca and Cauca. In the Llanos region, the area's isolation presented the greatest enforcement problem. The government has little control over the Llanos region and over Colombia's borders with Ecuador and Venezuela.

Numerous cocaine hydrochloride, or refined cocaine, laboratories were in active operation in Colombia in 1986. The majority of these laboratories were located in remote jungle areas of southern Colombia and northeastern Peru with many located along isolated stretches of the rivers running through the Llanos region. In 1986, 549 laboratories, producing either coca paste or cocaine hydrochloride were dismantled in Colombia, whereas, in 1985, authorities dismantled 696 laboratories. Most Colombian laboratories produce cocaine hydrochloride, many of them receiving coca paste from Peru and Bolivia.

The laboratories seized in Colombia were of various sizes, with capacities ranging from the production of one to two kilograms of cocaine to multi-hundred kilogram production. This variety in laboratory size marks a continuing attempt by cocaine syndicates and other traffickers to avoid police actions such as those which resulted in the dismantling of a huge laboratory complex in Tranquilandia in 1984, resulting in the seizure of 8.5 tons of cocaine hydrochloride and 1.5 tons of cocaine base. Traffickers have decentralized their activities, veering away from concentrating their resources in a few locations. Small laboratories were also seized in the cities of Bogota, Bucaramanga and Ibaque. These laboratories are believed to be run by the numerous production and trafficking organizations that exist independently of Colombia's major trafficking organizations and operate at the low-to-mid-trafficking levels.

Necessary to the operation of processing laboratories are precursor chemicals. One of the chemicals necessary for the production of cocaine hydrochloride, acetone, became difficult to obtain and more costly in Colombia in 1986. Acetone is not produced in Colombia and traffickers must import this chemical. Five US and three Brazilian companies are known to produce acetone. Both acetone and ether, another of the precursors used to refine coca paste into cocaine hydrochloride, have been subject to strict regulations in Colombia since 1983. A new effort by traffickers to circumvent these regulations surfaced in mid-March, 1987, when a clandestine ether laboratory was dismantled in Bogota.

In other attempts to avoid detection, traffickers switch to other chemicals which will also fulfil processing requirements. Laboratory analyses of cocaine samples seized in the United States by the Drug Enforcement Administration have shown an increased use of substitutes for acetone and ether. South American traffickers are now using other chemicals including methyl ethyl ketone (MEK), toluene, methylene chloride, benzene and other solvents and solvent mixtures. In Colombia, intelligence indicates an increased use of two well known industrial solvents as substitutes. These solvents were MEK and a product with the brand name "Ten/Twenty" which is a mixture of benzene and other chemicals. These products are believed to be highly carcinogenic and may result in greater health risks to cocaine users. Intelligence indicates that imports of MEK to Colombia increased by more than 90% in 1986.

Figure 22:

| | Bolivia | Colombia | Peru |
|---|---------------|---------------|---------|
| Gross coca cultivation (hectares) | 32,000-70,000 | 20,000-30,000 | 135,000 |
| Estimated coca leaf yield (metric tons)* | 44,800-98,000 | 16,000-24,000 | 135,000 |
| Domestic coca leaf consumption (metric tons) | 10,000 | 8,000-12,000 | 9,000 |
| Estimated cocaine (HCl) yield (metric tons)** | 70-176 | 8-32 | 252 |
| Total Cocaine HCl production: | 330-460 tons | | |

*Based on 1,400 kilograms of leaves per hectare obtained annually in Bolivia, 800 kilograms per hectare in Colombia and 1,000 kilograms per hectare in Peru.

**500 kilograms of coca leaves are generally required to process one kilogram of cocaine hydrochloride.

Estimated production of cocaine in principal source countries, 1986 - Weights in metric tons

There are five major trafficking organizations in Colombia, headed by major Colombian drug traffickers including Carlos Enrique Lehder Rivas who is now in US custody. Intelligence indicates there are at least an additional 29 Colombian criminal organizations also involved in cocaine trafficking in Colombia. These groups are based mainly in Medellin and Cali, two of Colombia's largest cities. Many mid and low level traffickers also exist. Thus, cocaine leaves the country in up to multi-ton consignments, directed by the major organizations and in kilogram and multi-kilogram quantities sent by independent operators.

The arrest and extradition of major cocaine trafficker Carlos Enrique Lehder Rivas to the United States in early 1987 was indicative of the Colombian Government's increased enforcement pressure on drug traffickers in 1986. Lehder was the head of one of Colombia's five major trafficking organizations and a member of the Medellin Cartel, a violent trafficking group responsible for a sizable percentage of the cocaine exported from Colombia. Lehder was charged with importing cocaine into the United States in a Florida indictment in 1981. He is alleged to have conspired between June, 1978 and May, 1980 to import cocaine from the Bahamas to Florida. A subsequent indictment against Lehder in 1986 contained 13 charges of drug trafficking and racketeering. At one time, Lehder was estimated to have been responsible for the importation of an average of 1,000 kilograms of cocaine into the US every month, which would have made him the largest supplier of cocaine to the United States.

Enforcement pressure on traffickers in Colombia also resulted in trafficking/processing organizations previously located in Colombia leaving the country and establishing new bases of operation in neighbouring countries. These groups included Colombian, Italian and Cuban criminal organizations. Measures introduced by the Colombian Government in 1986 to support enforcement included legal actions concerning the seizure of property with unregistered clandestine airstrips, the seizure of aircraft flying without flight plans and the requirement for pilots to file flight plans with police at airports of departure and destination points.

Bazuco is the most commonly abused illicit drug in Colombia, as it is elsewhere in South America. The International Narcotics Control Board (INCB) reports that the Colombian Government, alarmed by the significant increase in drug abuse, especially the smoking of bazuco, launched a national campaign in 1986, concentrating on the education of youth 12 to 25 years of age.

Privately, university students in Bogota launched public demonstrations against drug use. The US National Narcotics Intelligence Consumers Committee report for 1985-1986 estimates that abuse of bazuco may account for the consumption of approximately half of the coca leaf produced in the country. In addition to bazuco, cocaine hydrochloride was readily available in Colombia in 1986.

Peru

Peru was the world's principal producer of coca leaf and coca paste in 1986, acting as an important supplier of coca paste to clandestine cocaine laboratories in Colombia. An increased number of cocaine HCl laboratories operated within Peru in the region of the Amazon Basin in 1986, due principally to enforcement pressure against traffickers in southeastern Colombia.

Approximately 135,000 hectares of coca leaf were under cultivation in Peru in 1986. With an average yield of one metric ton of dry coca leaf per hectare cultivated, this estimate indicates an approximate yield of 135,000 tons of coca leaf in Peru in 1986. Of this amount, 9,000 tons were estimated to have been used by the indigenous population, 500 tons were put to pharmaceutical use and 500 tons were exported as flavouring, leaving approximately 125,000 tons available for illicit trafficking.

The majority of the coca grown in Peru is cultivated in northeastern and central eastern Peru among the headwaters of the Amazon River. In 1986, the most important growing areas were: the basin of the Huallaga River in the Departments of Huanuco and San Martin; the Marañon River basin in the Departments of Libertad, Amazonas and Loreto; the river basin of the Ene and Apurimac Rivers in Ayacucho and Junin Departments; and the river basin of the Urubamba and Tambopata Rivers in Ucayali, Cuzco, Puno and Madre de Dios Departments. Much of the coca grows at altitudes of between 500 and 1,200 metres above sea level on the eastern slopes of the Andes.

Despite the Peruvian Government's continued eradication efforts, the number of hectares eradicated decreased in 1986. The US Department of State's International Narcotics Control Strategy Report for 1986 estimates the number of hectares eradicated in 1986 at 2,575 compared with 5,000 hectares eradicated in 1985. The Department of State cited increased violence by drug traffickers and terrorists and the inaccessibility of new coca leaf cultivation sites as the principal reasons behind the decrease.

Cocaine processing laboratories are found close to growing areas and river routes. The Amazon River, in particular, acts as an important supply route for the laboratories. Most laboratories in Peru process coca leaves to produce coca paste. The majority of the coca paste laboratories in the country were located in the tri-border area shared by Peru, Brazil and Colombia, an area known as the Amazon Basin. In 1986, due to enforcement pressure in Colombia, drug trafficking organizations left that country crossing the southern border into Peru to set up large factories with the capacity to produce 100 to 200 kilograms of coca paste a week. A number of cocaine hydrochloride laboratories also exist in Peru, primarily in the areas bordering Ecuador and Colombia as well as in the Amazon Basin.

Intelligence indicates that a number of the coca paste laboratory operators in Peru turned to smaller and highly mobile laboratories in 1986. Portable laboratories, often constructed with simple materials from Brazil, were capable of processing paste in only 48 hours. A new type of dryer used

in the process is speeding up production and has solved the traffickers' problem of having to move heavy generators, allowing traffickers to be constantly on the move and increasing their ability to evade enforcement. The laboratories are mainly controlled by Colombian criminals. In the northwest, Colombian and Italian traffickers have worked with Peruvian organizations to establish large trafficking networks. Approximately 50 major cocaine trafficking organizations operate from bases in Peru. Because of drug enforcement pressure by Peruvian authorities and joint operations, laboratories may shift locations in 1987, possibly moving into Brazil, Uruguay, Paraguay, Argentina and Chile.

The majority of the precursor chemicals used in Peruvian laboratories are available within Peru, with the key exceptions of acetone and ether. The US Drug Enforcement Administration has noted that acetone and ether are being replaced by other chemicals including methyl ethyl ketone, toluene, methylene chloride and benzene. Some of the chemicals used originate in Brazil.

The CONDOR operations have been a major aspect of Peru's enforcement activities. These operations began in 1984 subsequent to meetings between Peruvian and Colombian officials. CONDOR III, in the Alto Huallaga area, began in 1985, continued to March, 1986 and resulted in numerous seizures. These seizures included 29,599 kilograms of coca paste, 92 clandestine airstrips, 135 processing pits for coca leaf, 19 coca paste and cocaine hydrochloride laboratories and 30,000 kilograms of precursor chemicals. As well, 179,499 kilograms of coca leaf and 75,000 coca plants were destroyed. CONDOR IV took place in the Amazon Basin after intelligence showed that trafficking organizations dismantled in CONDOR I and II in Loreto were returning to illegal activities. The operation ran through August, 1986 and, as had the previous CONDOR operations, resulted in numerous seizures and the destruction of trafficking installations. A total of 14 clandestine airstrips and four large processing laboratories were destroyed in Peru's northern jungles. The Government of Peru has announced its desire to launch a similar operation in the Upper Huallaga Valley, the key illicit coca cultivation area in the country and an area where a high level of unrest hampered enforcement efforts in the past.

A major problem for Peruvian authorities in fighting the drug war is the existence of "parasite" villages, villages whose inhabitants make their living by supporting the illicit production and trafficking in coca paste. These villagers will often offer protection to members of drug trafficking organizations. The villagers produce coca leaf and paste for drug trafficking organizations as well as using their property or homes to refine coca leaf into paste; they then sell the final product to the traffickers who periodically visit the villages. Another enforcement problem encountered in Peru stems from the existence of guerrilla groups. While, in the past, no solid link has been found between the guerrillas and the drug traffickers, there are many areas in Peru in which a high level of illegal drug cultivation or processing coincides with guerrilla activity. Ayacucho, Tingo Maria, La Libertad and Puno are among these areas. Two government programs, including a coca crop substitution program in the Upper Huallaga Valley, and a project for the control and eradication of coca crops, have been on hold since 1984, interrupted by the violent actions by armed groups, guerrillas and traffickers. These actions have included the murders of many workers, politicians, police and peasants.

The activities of the Sendero Luminoso, or Shining Path, the largest guerrilla group in Peru, demonstrate a number of the problems caused by guerrilla groups. Though no firm proof of Shining Path/trafficker links has yet been established, the Shining Path stated early in 1987 that it is not ideologically opposed to ties with the cocaine trade. The Shining Path is known to encourage peasants to resist government attempts at eradication, crop substitution and other forms of drug enforcement, in an effort to capitalize on the peasants' dislike of law enforcement programs in the growing areas. The Shining Path has stated that the programs are designed to dispossess the peasants who can earn a greater income from coca than from other crops. If ties are developing or strengthening between the Shining Path and drug traffickers, this group could become a far better armed guerrilla force leading to greater impediments to drug law enforcement in the near future.

Figure 23:



Major areas under
coca cultivation
in South America,
1986

The Government of Peru is becoming increasingly concerned about its country's drug addiction problem. In 1986, there were an estimated 100,000 people addicted to cocaine or cocaine-related products in Peru. One of the cocaine-related products is bazuco, a key concern of the Peruvian Government. Children as young as 8 to 10 years old are known to use this drug.

A study presented to the Symposium on Drug Addiction in March, 1987, found that in Peru 21.7% of respondents had used coca leaf at least once in their lives, while 4% had used it within the last 2 to 12 months; 4% had used coca paste at least once, while 0.6% had used it within the last 2 to 12 months and 2.6% had used cocaine at least once, while 0.6% had used it within the previous 2 to 12 months. The study dealt with people between the ages of 12 and 45, living in private residences in cities of 25,000 inhabitants or more, with the exceptions of the city of Tingo Maria and all cities located in the Departments of Ayacucho, Apurimac and Huancavelica, key drug producing areas. These are important exceptions because the use of coca paste and cocaine is believed to have risen in these areas as the increased proximity of processing facilities to areas of coca cultivation has increased the availability of the drug.

Bolivia

Bolivia was the second largest producer of coca leaf in the world after Peru in 1986. Bolivia's production of coca paste also lags behind that of Peru. Its processing capabilities, however, of both coca paste and cocaine hydrochloride are reported to be developing. Approximately 70,000 hectares of coca were estimated to be under cultivation in Bolivia in 1986, although some estimates reported cultivation to be as low as 32,000 to 38,000 hectares. An estimated 45,000 to 98,000 tons of coca leaf were produced in Bolivia in 1986. Approximately 10,000 tons of coca leaf are used by the indigenous population, with the remaining amount available for illicit production.

There are two main areas of coca growth in Bolivia: the northern and southern regions of the Yungas in the department of La Paz, and the Chapare province in the department of Cochabamba. Some cultivation also occurs near the city of Apolo in the department of La Paz. The Yungas region is the traditional coca cultivation area, but, as the chewing of coca leaf has diminished in popularity, Chapare, a lower altitude area, has become more important as a growing region. Also, the production of coca per hectare is said to be six times higher in Chapare than it is in the Yungas.

Bolivian traffickers have been developing the capability for large-scale cocaine hydrochloride production in recent years. An expansion of the facilities used to produce coca paste was believed to have occurred in 1986. In late 1986, as part of the Bolivian-US Operation Stop Prop/Blast Furnace, 22 cocaine hydrochloride laboratories were destroyed. A number of the laboratories were reported to have a maximum production capability of one ton of cocaine hydrochloride a week. In addition, 400 coca paste laboratories and 6.5 tons of coca paste were destroyed in this operation. Operation Stop Prop/Blast Furnace was the major enforcement initiative in Bolivia in 1986. Launched in July, the Bolivia-US joint operation targeted cocaine processing laboratories. US Army Blackhawk helicopters were used to transport Bolivian troops into the Beni and Chapare regions. The operation was successful in forcing the price of coca leaves below the cost of production in Chapare, while

cocaine production and distribution were brought close to a halt. After the withdrawal of the US military prices rose again, although they remained below the pre-Blast Furnace price levels. The reduction in the price of coca leaves is an important factor in encouraging farmers to cultivate other crops, as the return on coca crops has traditionally outstripped that of other cash crops. Operation Blast Furnace indicated that farmers would veer away from coca cultivation if the price remained low as a result of sustained interdiction.

In Bolivia, as in other South American countries, drug addiction is reported to be on the rise. Surveys indicate that more than 1% of the country's population, approximately 80,000 persons, suffer from some form of drug addiction.

Ecuador

Traditionally a transit country for coca derivatives passing from Peru and Bolivia to Colombia for processing, Ecuador is increasingly becoming important as a source country for coca products. The US National Narcotics Intelligence Consumers Committee estimated cultivation in Ecuador at 1,000 to 2,000 hectares, placing coca leaf eradication at 1,000 hectares, indicating a production level of approximately 1,000 tons of coca leaf for 1986, a production figure supported by other intelligence.

Most of the coca cultivation in Ecuador occurred in Napo province along the San Miguel River, near the Ecuadorian border with Colombia. Coca paste is also produced in the San Miguel region, where approximately 80% of the inhabitants are believed to be Colombian nationals with close ties to the Colombian communities across the San Miguel River. Smaller plots are believed to exist in the provinces of Esmeraldas, Carchi and Pichincha in the northwestern part of the country as well as in the mountainous, isolated area bordering Peru, in the province of Zamora Chinchipe. A laboratory capable of processing several tons of cocaine base was located and destroyed along the Ecuadorian/Peruvian border in 1986.

Ecuadorian police were active in 1986 in operations designed to stop Colombian cultivators from expanding their activities into Ecuador. The Ecuadorian Government has also signed an agreement with Peru approving joint forces operations to stem a possible expansion of coca cultivation from Peruvian territory. Increased eradication and interdiction are also anticipated as results of agreements reached with the United States in 1986 to expand aircraft support to Ecuador. The Government of Ecuador also took steps in 1986 to limit the availability of precursor chemicals in the country. Ecuador is a primary transit country for precursor chemicals originating from North America and Europe, much of which transits the Panama Canal. In May, 1986, the President of Ecuador established a commission to create new laws and regulations to control precursor chemicals. The enactment of the commission followed a study showing that the amount of chemicals entering Ecuadorian ports was double that necessary to meet the needs of the country's licit industries.

Guerrilla activity, as in Colombia and Peru, presented a problem to law enforcement in Ecuador in 1986. Although only a small domestic guerrilla force exists within the country, these guerrillas have contacts with the Colombian M-19 and the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC). Guerrillas control much of the area near the Ecuadorian/Colombian border, where the majority of Ecuadorian coca cultivation and processing into paste occurs. As in Colombia, in Ecuador, the guerrillas are believed to give

paramilitary support to traffickers in cultivation and processing areas in exchange for financial remuneration. It is also believed that the guerrillas may be involved in drug production themselves.

As drug production in Ecuador has increased, drug abuse has soared, especially among people aged 16 to 25 years. Both cocaine and bazuco are being abused, with bazuco abuse most prevalent among teenagers. The larger urban centres, such as Quito and Guayaquil, are the most seriously affected by drug abuse in Ecuador.

Brazil

Cultivation of coca leaf in Brazil is limited, occurring primarily in the northwestern region in the state of Amazonas. No major concentrations of coca leaf have been discovered to date; however, vast, unexplored regions, including areas surrounding Brazil's long borders with Colombia, Peru, Bolivia and Paraguay, remain areas of potential cultivation, processing and trafficking operations.

An estimated 100 hectares of coca leaf were eradicated in Brazil in 1986. Large-scale eradication of epadu, a low yield form of coca, was halted because of the presence of Colombian guerrillas in target zones. The guerrillas were in those areas for rest and resupply. A total of six cocaine hydrochloride processing laboratories were dismantled in Brazil in 1986 and approximately 850 kilograms of cocaine were also seized. None of the laboratories was operating on a large-scale.

Brazil is the only major South American producer of ether and acetone which are the key precursor chemicals used in the manufacture of cocaine hydrochloride. The country also acts as a South American entry point for chemicals coming from the United States and Europe. Tight controls are enforced domestically to monitor ether and acetone sales. Manufacturers are required to notify the Brazilian Federal Police of sales greater than 100 litres. Despite these controls, precursor chemicals are often exported to neighbouring countries; however, the Government of Brazil has taken initiatives to stem this exportation. The interdiction of precursor chemical traffic in 1986 reached record levels, but the success of the interdiction has encouraged traffickers to use the chemicals within the country and has led to the establishment of new Brazilian laboratories.

Brazil's vast territory, much of which is largely unexplored, and the extensiveness of the country's borders with neighbouring drug producing and processing countries remain key drug enforcement problems for the Brazilian Government. Intelligence indicates that, as well as local drug trafficking groups, Peruvian, Bolivian and Colombian traffickers operate in Brazil.

Venezuela

In 1986, Venezuela showed signs of rapidly becoming a major transit point for cocaine from neighbouring source countries. An estimated 25 tons of cocaine are believed to pass through the country each year. A shipment of approximately 3,100 kilograms of cocaine seized in Miami in 1986 had been transhipped through Venezuela. Intelligence also indicates that Colombian traffickers are operating in Venezuela.

Seizure statistics for cocaine decreased in 1986. Approximately 120 kilograms were seized in 1986 compared with approximately 596 kilograms

in 1985. Bazuco seizures increased to approximately 34 kilograms in 1986 from approximately 15 kilograms in 1985.

Argentina

Argentina acts as both a transit and a processing country for the South American cocaine trade. Argentina also produces a number of precursor chemicals including ether, benzene and toluene. Cocaine traffic through the country from neighbouring Bolivia is estimated to have increased by approximately 30% in 1986 over 1985, bringing the average amount of cocaine passing through the country per month to an estimated 250 kilograms. Cocaine seizures and arrests for drug-related offences increased significantly in 1986 over 1985.

Panama

Panama's main role in the cocaine trade is as a transit country for both cocaine originating from South America and bound for North America and Europe and for precursor chemicals en route from the United States and Europe bound for South American laboratories. As well, Panama has been used extensively as a money laundering centre by drug trafficking organizations. However, this could change as a result of the Government of Panama enacting new legislation which contains a provision to freeze and seize traffickers' funds from Panamanian bank accounts. The majority of the cocaine transiting the country is believed to be controlled by Colombian organizations.

No significant coca cultivation was located in Panama in 1986, although the Darien region near the Colombian border is a potential site for future cultivation and refining. Also, no clandestine cocaine laboratories were seized in Panama in 1986. The control of the flow of precursor chemicals through the country is a key enforcement concern in Panama. Panamanian authorities have co-operated with the US Drug Enforcement Administration in Operation CHEM CON for several years. This operation is considered to be successful as the number of questionable shipments of precursor chemicals through the Panama Canal has been significantly reduced and South American traffickers are now paying greater prices to purchase these chemicals. In March, 1986, 14,795 gallons of acetone were seized from an Ecuadorian ship entering the canal at the port of Cristobal at the northern tip of the canal.

South American traffickers are known to use Panama's 129 international banks which operate under bank secrecy laws to launder drug-related profits. Panama passed a new law in December, 1986, dealing with drug-related crime in the country. Part of the new legislation deals with the money laundering problem and outlined special access to banking information and provisions for the seizure and investigation of deposits related to drug cases. The legislation also increased the penalties for drug trafficking and established severe bail restrictions. It set out provisions for the extradition of foreigners wanted in other countries for drug offences and established a secretariat under the Attorney General's Office to specialize in drug-related crime and a national commission to study and work for the prevention of drug-related crimes. Enforcement under existing laws improved in 1986 with stronger inspection procedures at border ports and at Panama's Omar Torrijos International Airport. Naval patrols were also increased to improve interdiction of drugs being shipped from South America to the United States and other northern locations.

Figure 24:
Estimated
percentage shares
of cocaine on the
Canadian illicit
market from
principal sources,
1986

| Country | Percentage of Market Share |
|----------|-------------------------------|
| Bolivia | 20% |
| Brazil | 20% |
| Colombia | 45% |
| Peru | 15% |
| Total | 100% |

Cocaine and bazuco are both used in Panama. Cocaine use rose sharply in 1986, while bazuco has only recently been introduced into the country, believed to be brought into Panama by Colombian traffickers.

Costa Rica

Costa Rica acts primarily as a transit country, although it has potential to become an important processing country and a site for money laundering. One cocaine processing laboratory was seized in Costa Rica in 1986 in the vicinity of the Panamanian border. Approximately 240 kilograms of cocaine were seized at the laboratory site. Nine Costa Ricans, seven Colombians and one Panamanian were arrested in this operation. This laboratory may be an indication of attempts by Colombian traffickers to move their operations out of Colombia and away from that country's concentrated enforcement efforts. Costa Rican authorities believe other laboratories could exist in the isolated mountains of southern Costa Rica; however, no other laboratories have been located to date.

In addition to the cocaine seized at the laboratory site, two other major seizures were made in 1986, both on Costa Rica's Pacific Coast. In May, 204 kilograms of cocaine were seized at an airstrip. In November, approximately 150 kilograms of cocaine were seized at the scene of an abandoned light aircraft on the Pacific shoreline. These seizures are indicative of Costa Rica's position as a transit country on the cocaine air route from South America northwards.

Money laundering activity in Costa Rica, which borders Panama, may escalate as law enforcement pressure on Colombian trafficking organizations and their money laundering practices in the Bahamas increases. Liberal regulations governing the residency of foreigners have already encouraged many persons believed to be involved in drug trafficking to adopt Costa Rica as an operational base.

International/National Trafficking Patterns – Movement

In 1986, as in 1985, the majority of the cocaine entering the Canadian illicit drug market originated from Colombia, Peru, Bolivia and Brazil. Intelligence estimates indicate that Colombia was the source of 45% of the cocaine available on the Canadian market in 1986, with Bolivia and Brazil both supplying 20% of the market and Peru supplying 15%. Bolivia, Brazil and Peru's shares of the Canadian illicit drug market dropped in 1986, while Colombia's share increased. (See Figure 24.) Possible reasons for Colombia's increase include the remoteness of cultivation and processing areas, the

presence of armed guerrillas and the strength and organization of the major Colombian trafficking networks.

The production of cocaine begins with the cultivation of coca in Peru, Bolivia and Colombia, and, to a lesser extent, in Brazil and Ecuador. In 1986, the majority of coca paste and cocaine hydrochloride processing occurred in the Amazon Basin, the tri-border area shared by Colombia, Peru and Brazil, a rugged isolated area of dense vegetation. Most of the processing activity within this area took place in Colombia, despite the decentralization of activities away from Colombian soil because of concentrated enforcement by Colombian authorities. Other laboratories operated in Peru and Brazil. In Peru, in 1986, laboratory operators turned to smaller and highly mobile laboratories which were capable of processing coca paste in only 48 hours using a new type of dryer. This dryer has not only increased the rate of production but has solved the traffickers' problem of having to move heavy generators, allowing traffickers to be constantly on the move and increasing their ability to evade law enforcement.

Intelligence indicates that the majority of the coca paste arriving in the laboratories of the Amazon Basin originated from the cultivation and coca paste producing areas of Peru and Bolivia. The principal method used to transport coca paste from Peru and Bolivia into Colombia is by air, using light general aviation aircraft usually of Colombian registry, although land and river routes are also used. Coca also transits Ecuador on its way to Colombian cocaine hydrochloride laboratories. Most of the coca paste being transported via Ecuador is transported by air, but a significant percentage also transits the country by river. The Putamayo River and its tributaries, the San Miguel and the Napo, flow parallel to or along the Colombian border and through the Amazonas region of Peru. Coca paste from Ecuador's San Miguel region is also sent to Colombia for processing into cocaine hydrochloride.

Precursor chemicals necessary for cocaine processing enter South America primarily through Ecuador, often transiting the Panama Canal, and through Brazil. These chemicals originate chiefly in the United States and Europe. Brazil is a producer of acetone and ether, two key precursor chemicals. However, enforcement operations have begun in Brazil to halt trafficking of these chemicals to neighbouring countries.

The majority of chemicals entering Ecuador enter the country to serve the needs of legitimate industries and pass through the port of Guayaquil in southern Ecuador. A significant amount of these chemicals is believed to have been diverted in 1986. In northern Ecuador, the developing port of Esmeraldas has great potential as an entry point for precursor chemicals as it is close to the San Miguel cultivation and processing areas. Precursor control was one of Ecuador's main enforcement objectives in 1986.

The Colombian organized crime syndicates are situated in most cities in Colombia, but are centred in Bogota, Medellin and Cali. Intelligence indicates that these groups are divided into numerous organized crime families, five of which are the most prominent and influential. Although all are involved in traditional organized crime in Colombia, their Canadian base of illegal operation is centred around illicit drug trafficking. The family syndicates are organized along the same lines as the Italian Mafia or a corporate organizational style. These syndicates each have related groups that act as investors, bankers and lawyers. In addition, most have logistics experts, exporters, chemists and specialists in wholesaling, retailing and market development. They have separate groups that provide support services in the areas of manufacturing, transportation, distribution, finance and security.

Few of the group members are aware of the others that are involved and the loss of one member or even a whole group does not threaten the stability or security of the remaining parts.

These Colombian crime organizations provide an estimated 75% of the cocaine that is consumed in North America. The managers or top ends of each crime organization are completely removed from physical trafficking activities. They have related groups operating in the Caribbean and in the major cities in the United States and Canada. Colombian trafficking groups are also believed to be controlling the cocaine transiting Panama and Costa Rica.

Members of these crime families are assigned to foreign illicit distribution networks on a rotational basis. Members, who are Colombian citizens, will move into a Canadian city for a period of six months and then return to Colombia and be replaced by other members. This system of constantly changing membership makes it more difficult for law enforcement to identify the size and specific drug trafficking activities of the group.

These crime families effectively control illicit cocaine distribution in South and Central America, the Caribbean, the United States, Canada and Europe. They are continually expanding to develop distribution networks in other parts of the world. Their propensity to be highly organized and, at the same time, commit violent crimes such as serious assaults and homicide in an effort to acquire new territory has made them potentially the most dangerous crime groups in the world.

Of the cocaine entering Canada in 1986 that had a known origin or transit point, over 50% had transited the United States on its journey from South America. Mexico, Costa Rica, Panama, Venezuela and the Caribbean are other key transit areas. The US National Narcotics Intelligence Consumers Committee report 1985-86 stated that the primary trafficking route used to transport cocaine from South America to the US remained the route between Colombia and Florida, although increased cocaine smuggling activity had been noted on the Gulf Coast and in the southwestern states. The report further stated that the use of general aviation aircraft remained the major method of smuggling cocaine into the United States in 1986, with the use of this method decreasing from 56% in 1985 to 48% in 1986. The average amount of cocaine seized from these flights decreased by approximately 17% in 1986 to 250 kilograms. Seizures from commercial vessels increased from 1,840 kilograms in 1985 to 5,696 kilograms in 1986. Seizures from non-commercial vessels dropped from 28% of total US seizures in 1985 to 23% in 1986. Many of these seizures involved boats crossing the Straits of Florida from the Bahamas after picking up offloaded cocaine from aircraft or airdropped cocaine from open waters.

Mexico is becoming more important as a transit country for cocaine passing from Colombia to North America. In 1986, the Mexican Government made 11 seizures of over 100 kilograms of cocaine, seizing a total of over five tons of cocaine; whereas in 1985, the Government of Mexico made seven seizures of over 100 kilograms, seizing a total of over two tons. On the US side of the border, law enforcement personnel also seized more than five tons of cocaine in 1986, with approximately three tons having been seized from aircraft. In transporting multi-hundred kilogram amounts of cocaine from Colombia to the US via Mexico, general aviation aircraft was the most common transportation method. Also, some cocaine arrives in Mexico directly from the cocaine source countries, but much of it is transported through Costa

Rica, Panama, Venezuela, Ecuador, Brazil and, increasingly, Guyana and Barbados.

Costa Rica is part of the air route used to transport cocaine to North America. Many small airstrips can be found in the provinces of Guanacaste and Limon. Two main methods of transporting the drug through the country are used. One method involves bringing the drug from South America by air,

Figure 25:



Major cocaine trafficking routes into Canada, 1986

stopping to refuel or to transfer the shipment to another aircraft in Guanacaste and going on to Mexico or the United States. The other method is to bring the drug by air to the province of Limon and repackage it for sea shipment from the port of Limon to the United States via the Caribbean.

Panama, Costa Rica's neighbour, is another Central American transit country. The two most common methods of smuggling cocaine through Panama are to courier small amounts of the drug through Omar Torrijos International Airport or to use light to medium size aircraft which are following the South America to United States air route. Quantities of cocaine originating from Valle and Cauca, Colombia, are also offloaded on Panama's Pacific shore from fishing boats. These shipments are then flown to the United States in light aircraft.

On the South American continent, Venezuela, a country with thousands of private airstrips, is becoming a key transit area with much of the cocaine transiting the country bound for North America. In addition, direct importation of cocaine from Venezuela to Canada is made possible by the existence of direct flights which are used by thousands of Canadians annually from Barcelona, Caracas and Margarita Island to Toronto and Montreal. Venezuela's neighbour, Guyana, was the site of increased movement of cocaine in 1986. The drug was being transported from Bolivia and Peru via Brazil. Barbados is used as a transit point more frequently than Trinidad off the South American coast.

Ecuador has in recent years acted as a transit country for coca derivatives from Peru and Bolivia, although it acts primarily as a transit country for precursor chemicals entering South America. In the country's key ports, Guayaquil and Esmeraldas, shipping companies freight bananas and other agricultural produce along the Pacific Coast as far as Vancouver. This routing may be used to smuggle cocaine into Canada in the future.

Among the source countries, the major exporter of cocaine in 1986 was Colombia, although Bolivia, Brazil and Peru also exported significant amounts of the drug. Cocaine leaves Colombia primarily by air from the production areas of Antioquia, Vichada, Cauca, Guaviare, Caqueta and Vaupes; although cocaine also leaves the country through Cordoba, Bolivar and Guajira.

Figure 26:

South America

- Farmer - 250-500 kilograms of coca leaves - \$600-\$800
- Laboratory - 250-500 kilograms of coca leaves = 2.5 kilograms of coca paste - \$850-\$1,050
- 2.5 kilograms of coca paste = 1 kilogram of cocaine base - \$1,800-\$2,550
- 1 kilogram of cocaine base = 1 kilogram of cocaine hydrochloride - \$4,000-\$5,500

Canada

- Wholesale - 1 kilogram of cocaine hydrochloride (pure) - \$40,000-\$90,000
- Retail - 1 ounce (28 grams) of cocaine hydrochloride (50% pure) - \$2,000-\$4,000
- 1 gram of cocaine hydrochloride (50% pure) - \$100-\$250

*Representative
prices for cocaine
at successive
stages of
trafficking, 1986*

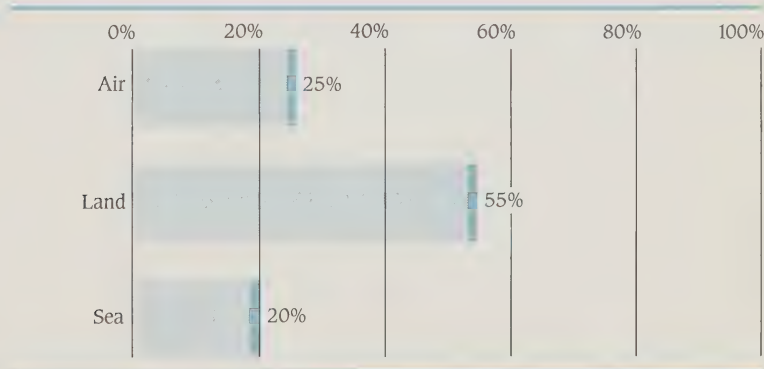
The city of Villavicencio, a major air staging point for the Llanos region, became more important in 1986 as a transit point for cocaine en route to Bogota for export and a distribution point for precursor chemicals entering the country through Bogota. In addition to Villavicencio, clandestine airstrips and cross border routes to Venezuela offer traffickers good access to shipping and supply routes. Shipments and supply routes directed to cocaine laboratories located in the departments of Valle and Cauca in western Colombia pass through the port of Buenaventura and neighbouring Ecuador.

Legitimate business and commercial routes are often used to facilitate the export of cocaine. One of the methods used in 1986 was to conceal cocaine within flower shipments. In 1985, a shipment of cut flowers concealing 1,100 kilograms of cocaine was seized in Miami, Florida. Intelligence indicated that this shipment was destined for Montreal. The export of flowers is a major industry in Colombia. Concealment methods include packing the cocaine among the material used to protect the flowers, placing it within the plastic tubing used to prop up sensitive flowers and replacing the flowers by filling the carton with as much as 25 kilograms of cocaine. Weekly direct charter flights from Toronto and Montreal to the Colombian resort cities of Cartagena and San Andres Island opened in 1986, offering a new route for the importation of cocaine to Canada. Also, greater use of sea routes is expected in 1987 as new Colombian decrees regarding clandestine airstrips and flight plan restrictions are expected to decrease the number of illegal flights entering the country.

Land transportation accounted for approximately 55% of the cocaine smuggled into Canada in 1986, up significantly from the 20% held in 1985. Redistribution of cocaine by land once it has reached the United States, is the primary reason for the significant increase in cocaine entering Canada by land. Air transportation accounted for approximately 25% of the cocaine entering Canada, down from 79% in 1985. The amount of cocaine smuggled into Canada by sea transportation increased to 20% in 1986, from 1% in 1985.

Figure 27:

Movement of cocaine into Canada by mode of transportation (estimated percentage shares), 1986



CHEMICAL DRUGS

Abuse and Availability Trends

LSD, PCP and MDA remained the primary chemical drugs of abuse throughout Canada in 1986. Psilocybin was popular primarily in British Columbia, the area of its greatest availability, although it was also encountered elsewhere across the country. Abuse and diversion of licit pharmaceuticals remained a problem area in several regions, being especially acute in the Prairie provinces. Methamphetamine was regularly encountered in Central Canada, while solvent and inhalant abuse were most prevalent in Canada's North.

The principal chemical drugs of abuse in Canada are controlled by the Food and Drugs Act (FDA) under three broad categories: Schedule F - Prescription Drugs, Schedule G - Controlled Drugs and Schedule H - Restricted Drugs. Phencyclidine (PCP) is controlled by the Narcotic Control Act. Diazepam (Valium), chlordiazepoxide and flurazepam were among the main Schedule F drugs of abuse in 1986. Methamphetamine and barbiturates were the principal Schedule G drugs of abuse, while LSD and psilocybin were the most frequently abused Schedule H drugs.

The number of persons charged with offences related to drugs under Schedule F decreased by 25% in 1986 over 1985. The number of persons charged with offences involving drugs under Schedule G increased to 57 in 1986 from 36 in 1985. The number of persons charged for offences related to Schedule H drugs decreased from 665 in 1985 to 584 in 1986. A decrease in the number of persons charged with trafficking offences largely accounted for this development. Persons charged under the Narcotic Control Act for phencyclidine offences decreased to 42 persons in 1986 from 58 persons in 1985. (See Figure 28.)

Figure 28:

| Drug Category | Charge | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---|---------------------------------|------|-------|------|------|------|
| Schedule F Prescription Drugs | Sale without prescription | 15 | 4 | 24 | 24 | 18 |
| | Trafficking** | 105 | 100 | 86 | 36 | 57 |
| Schedule G Controlled Drugs | Total Schedule G | 105 | 100 | 86 | 36 | 57 |
| | Possession | 287 | 731 | 421 | 387 | 377 |
| Schedule H Restricted Drugs | Trafficking** | 416 | 436 | 207 | 278 | 207 |
| | Total Schedule H | 703 | 1,167 | 628 | 665 | 584 |
| Narcotic Control Act Phencyclidine (PCP) | Possession | 66 | 36 | 20 | 23 | 12 |
| | Trafficking** | 105 | 50 | 50 | 30 | 25 |
| | Importation | 1 | 2 | 5 | 5 | 5 |
| | Total PCP | 172 | 88 | 75 | 58 | 42 |
| Total | | 995 | 1,359 | 813 | 783 | 701 |

*Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

Number of persons
charged with
chemical drug
related offences,
1982-1986*

The number of persons investigated by the RCMP as major chemical drug traffickers dropped from 353 in 1985 to 270 in 1986, a 24% decrease. The greatest decreases came in the two lowest categories as shown in Figure 29.

Figure 29:

Number and categorization of chemical drug traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986

| Category | 1984 | 1985 | 1986 |
|--|------|------|------|
| Traffic in 10 kilograms or more (bulk) | 66 | 79 | 73 |
| 50,000 units or more | | | |
| Traffic in 5 to 10 kilograms (bulk) | 34 | 21 | 20 |
| 10,000 to 50,000 units | | | |
| Traffic in 0.5 to 5 kilograms (bulk) | 100 | 82 | 58 |
| 5,000 to 10,000 units | | | |
| Traffic in less than 0.5 kilogram (bulk) | 120 | 171 | 119 |
| less than 5,000 units | | | |
| Total | 320 | 353 | 270 |

Seizures of Schedule F drugs decreased markedly in 1986 from 1985. There was a slight increase in the total amount of Schedule G drugs seized in 1986 over 1985, although less of most types of this schedule of drugs were seized. Seizures of methamphetamine accounted for the overall increase. Seizures of Schedule H drugs in 1986 accounted for 134 kg 005, while 1985 seizures totalled 323 kg 578. Psilocybin, from 358 seizures in 1986, contributed the greatest volume, 128 kg 713, to this amount. In 1986, 469,916 units of LSD were confiscated in 578 seizures compared with 236,958 units of LSD in 1985. The amount of PCP seized declined significantly from 20 kg 191 in 1985 to 7 kg 212 in 1986.

Figure 30:

*Amount of chemical drugs seized in Canada, 1982-1986 - Weights in kilograms (and single dosage units in parentheses)**

| Drug Category | Drug Type | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------------------------|------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|-----------------------|----------------------|
| Schedule F Prescription Drugs | Total | 109.100 (269,375) | .633 (356,309) | 147.190 (5,574) | 88.954 (1,179,949) | .091 (13,421) |
| Schedule G Controlled Drugs | Methamphetamine | 6.384 (8,981) | 79.621 (2,970) | 5.738 (2,673) | 8.239 (418) | 11.474 (94) |
| | Amphetamine | 8.159 (8,607) | .150 (39,515) | .213 (12,724) | .047 (11,571) | .034 (5,396) |
| | Barbiturates | .127 (7,596) | .097 (12,062) | .040 (158) | .233 (4,580) | .191 (10,771) |
| | Other Schedule G | 1,140.299 (54,039) | 191.880 (43,551) | 2.152 (36,562) | 2.937 (9,336) | .524 (16,372) |
| | Total Schedule G | 1,154.969 (79,223) | 271.748 (98,098) | 8.143 (52,117) | 11.456 (25,905) | 12.223 (32,633) |
| Schedule H Restricted Drugs | LSD | .009 (206,776) | — (149,623) | .500 (155,649) | — (236,958) | — (469,916) |
| | MDA | .873 (418) | .822 (536) | 2.801 (269) | 3.768 (18) | 5.292 (17) |
| | Other Schedule H | 10.632 (2,108) | 72.028 (2,760) | 48.632 (2,071) | 319.810 (1,937) | 128.713 (6,023) |
| | Total Schedule H | 11.514 (209,302) | 72.850 (152,919) | 51.933 (157,989) | 323.578 (238,913) | 134.005 (475,956) |
| Narcotic Control Act | Total | 13.661 (265,581) | 15.381 (7,777) | 6.011 (305) | 20.191 (2,344) | 7.212 (13,415) |
| | PCP | | | | | |

*Includes chemical drugs seized by the RCMP and Canada Customs.

LSD, as in previous years, was the most prevalent chemical drug of abuse across Canada in 1986. The drug was in high demand in Ontario, with purity levels of LSD reported at 34 to 44 micrograms per unit. In Saskatchewan, purity levels were reported at 50 micrograms; while in Alberta, LSD purity was reported as high as 70 to 80 micrograms per single dosage unit.

The purity of methamphetamine in Ontario ranged from 2% to 92% with the higher purities being encountered in bulk seizures in the Toronto and London areas. In Mississauga, where methamphetamine is especially prevalent, purity levels averaged approximately 30%. For samples seized in Ontario in early 1986, purity levels were reported at 19% to 29%, while seizures made in mid-1986 showed an average purity level of 58%. Towards the end of the year, the purity of methamphetamine ranged from 18% to 42%.

Laboratory analysis of PCP seized in the province of Quebec, where the chemical is popular among drug users, indicated a street level purity of 1% to 2%. Samples of PCP seized from a clandestine laboratory in Lac Sergent were of higher purity. Of the 128.5 grams seized, 98 grams analyzed at 71% purity, 21 grams at 64% and 9.5 grams at 52%. Although PCP is most popular among the drug using population of Eastern Canada, intelligence indicates its availability increased in Saskatchewan in 1986. The drug was believed to be originating in Quebec. The chemical drug, MDA, while sporadically available in the East, is more prevalent in the West, especially in the Vancouver and Lower Mainland area.

LSD was most frequently encountered in blotter and microdot forms in 1986. A new form of LSD was discovered in Victoria that was being manufactured for the Hells Angels. It was in the form of a six-pointed star tablet with a hole in the middle. The combination of the diverted pharmaceuticals Talwin and Ritalin became a trend among drug users in British Columbia in 1986. Forgeries for the procurement of Talwin in the province rose by 33% in 1986; for Ritalin, forgeries rose by 28%. A high quality methamphetamine called "Snort" was also encountered in British Columbia in 1986.

Analyses of two samples of synthetic cocaine taken from a clandestine synthetic cocaine laboratory seized in the Prince George area of British Columbia in February, 1987, revealed purities of 22% and 27%. The potent and dangerous synthetic opiate, fentanyl, was also reported available in the Edmonton/Calgary area in late 1986; however, no seizures of this substance have been made to date. In early 1986, in Southern Ontario, light brown ½ centimetre tablets were being sold as morphine. The tablets subsequently analyzed as a mixture of nicotinamide and mannitol. This drug appeared on the streets in significant amounts and was believed to have been distributed by a local outlaw motorcycle gang. Another mixture, a combination of nicotinamide, procaine, lidocaine and mannitol, was encountered at the Windsor/Detroit border and in Windsor bars and was being sold as synthetic cocaine or "White Knight". MDA reappeared in Canada's North in 1986, while look-alike drugs made their first appearance in that area in 1986.

Psilocybin was popular across the country in 1986, originating primarily in the provinces of British Columbia and Prince Edward Island. A slight increase in the cultivation of psilocybin in Quebec was noted early in the year.

The problem of counterfeit methaqualone or Quaaludes identified by the "Lemon 714" marking, originating from the province of Quebec, diverted to the illicit US market, continued in 1986. In the early 1980's, as supplies of diverted methaqualone declined, traffickers began using diazepam to produce

counterfeit Quaaludes (methaqualone). At that time, diazepam was not controlled by the 1977 Convention on Psychotropic Substances and was readily available from several European countries. Most diazepam available illicitly in the United States is diverted from domestic licit channels, but there is significant diversion and smuggling from other countries. Major suppliers have been located in Canada, but other sources also exist, including groups in Colombia and Mexico. Approximately 90% of the clandestinely produced diazepam tablets seized by law enforcement officials in the United States from 1982 to 1985 is believed to have passed through the province of Quebec. In 1986, Canadian groups were still major suppliers of diazepam to the United States, and were the source of 67% of the diazepam seized in the United States. Total quantities seized from all sources had declined approximately 95% from the previous year.

Figure 31:

| Drug Type | Percentage use by drug type** | | | | |
|-----------|-------------------------------|------------|----------------|--------------|-----|
| | Hallucinogens | Stimulants | Tranquillizers | Barbiturates | PCP |
| Age | | | | | |
| 12-18 | 6 | 5 | 2 | 1 | 1 |
| 19-24 | 8 | 8 | 4 | 2 | 1 |

*Survey conducted by the Saskatchewan Alcohol and Drug Abuse Commission from August to October, 1986.

**Percentage using chemical drugs at least once in the previous 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 1,738 youths aged 12 to 24 years as well as 635 parents.

Chemical drug use among Saskatchewan youth, 1986*

Figure 32:

| Drug Type | Percentage use by grade** | | | | | | Overall |
|---------------------------------|---------------------------|---------|---------|----------|----------|----------|---------|
| | Grade 7 | Grade 8 | Grade 9 | Grade 10 | Grade 11 | Grade 12 | |
| Barbiturates (not prescribed) | 3.7 | 7.1 | 9.8 | 9.3 | 8.0 | 7.6 | 7.6 |
| Barbiturates (prescribed) | 9.9 | 12.7 | 14.9 | 14.9 | 14.4 | 12.6 | 13.2 |
| Methamphetamine | 2.2 | 3.8 | 7.1 | 8.3 | 6.4 | 7.6 | 5.9 |
| Stimulants (not prescribed) | 3.3 | 7.0 | 11.9 | 12.5 | 10.8 | 14.9 | 10.1 |
| Stimulants (prescribed) | 5.9 | 7.0 | 8.7 | 8.3 | 7.8 | 5.9 | 7.3 |
| Tranquillizers (not prescribed) | 2.1 | 3.4 | 5.8 | 4.3 | 5.2 | 4.2 | 4.2 |
| Tranquillizers (prescribed) | 3.8 | 5.4 | 5.6 | 6.0 | 4.9 | 6.7 | 5.4 |
| LSD | 3.0 | 5.3 | 8.6 | 9.2 | 8.8 | 11.2 | 7.7 |
| PCP | 1.1 | 1.5 | 2.3 | 2.6 | 1.5 | 2.6 | 1.9 |
| Hallucinogens | 1.3 | 3.9 | 5.5 | 6.4 | 7.2 | 6.8 | 5.2 |

*Survey conducted in April, 1986 by the New Brunswick Alcoholism and Drug Dependency Commission and the Department of Education.

**Percentage having used chemical drugs at least once in the previous 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 6,027 students in the public school system in grades 7 through 12.

New Brunswick students reporting chemical drug use, 1986*

RCMP intelligence indicates that the abuse of chemical drugs is generally confined to teenagers in most areas of the country. However, in Ontario, the user population is slightly older, with users ranging from 15 to 35 years of age. Methamphetamine users in Southern Ontario are generally older, 20 to 40 years of age, and will readily switch to cocaine. In New Brunswick, chemical drug users are typically 15 to 25 years of age. As well, in New Brunswick and rural Ontario, users are often unemployed and belong to the middle or lower economic groups. Some of the users in the Northwest Territories, where the use of LSD is on the rise, are reported to be as young as twelve years old. Across the country, availability of chemical drugs is high in areas frequented by young people, such as in junior and senior high schools and entertainment arcades. Users are of both sexes, although in New Brunswick and in the Northwest Territories, the majority of users are male.

A survey conducted in 1986 by the Saskatchewan Alcohol and Drug Abuse Commission revealed the following statistics on young people 12 to 18 years of age: 6% had used hallucinogens, 5% had used stimulants, 2% had used tranquilizers, 1% had used barbiturates and 1% had used PCP in the 12 month period preceding the survey. Among people 19 to 24 years of age, the following use patterns were reported: hallucinogens, 8%; stimulants, 8%; tranquilizers, 4%; barbiturates, 2% and PCP, 1%.

Figure 33

| Drug Type | Percentage use** | |
|------------------------------------|------------------|--------|
| | Male | Female |
| Barbiturates (not prescribed) | 8.9 | 6.5 |
| Barbiturates (prescribed) | 14.3 | 12.2 |
| Methamphetamine | 7.7 | 4.3 |
| Stimulants (not prescribed) | 11.3 | 9.0 |
| Stimulants (prescribed) | 7.6 | 6.9 |
| Tranquillizers (not prescribed) | 4.9 | 3.6 |
| Tranquillizers (prescribed) | 5.3 | 5.6 |
| LSD | 10.2 | 5.5 |
| PCP | 3.1 | 1.0 |
| Hallucinogens | 7.8 | 2.9 |

Percentage of male and female students reporting chemical drug use in New Brunswick, 1986*

*Survey conducted in April, 1986 by the New Brunswick Alcoholism and Drug Dependency Commission and the Department of Education.

**Percentage having used chemical drugs at least once in previous 12 months.

Note: Based on a province-wide survey of 6,027 students in the public school system in grades 7 through 12.

A survey conducted in New Brunswick by the Alcoholism and Drug Dependency Commission and the Department of Education in April, 1986, showed that among students in grades 7 to 12 who reported using chemical drugs, the most popular drugs were prescribed barbiturates followed by non-prescribed stimulants, LSD, non-prescribed barbiturates and prescribed stimulants. More male students reported using each type of chemical drug

than did female students, with the exception of prescribed tranquillizers. The statistics also showed that LSD abuse by both male and female students increased as the students aged. More female students reported the use of prescribed tranquillizers as the grade level progressed. Among male students, the percentage having used non-prescribed stimulants in the previous 12 months generally rose with each grade level.

Domestic Production and International/National Trafficking Patterns – Movement

The chemical drugs PCP, MDA and methamphetamine are principally produced in Canada in illicit clandestine laboratories. A total of seven clandestine chemical drug laboratories were dismantled by the RCMP in 1986; one in British Columbia, two in Ontario and four in the province of Quebec. In addition, a clandestine laboratory manufacturing chemical analogues was discovered in Ontario and a laboratory manufacturing synthetic cocaine was seized in northern British Columbia in early 1987. Other chemical drugs enter the country from the United States. The majority of the LSD available in Canada is imported from the US by outlaw motorcycle gangs. A significant percentage of the PCP and methamphetamine available in Canada is manufactured domestically. Three PCP laboratories were seized in the province of Quebec in 1986, all in the Quebec City region. A methamphetamine laboratory was also seized in Montreal. Two methamphetamine laboratories were dismantled by the RCMP in Southern Ontario in 1986. In British Columbia, in 1986, a clandestine MDA laboratory was seized in Nanose. Also, in the Prince George area of British Columbia, after a lengthy investigation which began in 1986, a synthetic cocaine laboratory was seized in February, 1987. The appearance of a synthetic cocaine laboratory is a new development in Canada. According to the Vancouver Forensic Laboratory, there may be additional laboratories set up to manufacture cocaine in Canada in the future. In addition, in the Toronto area in 1986, a clandestine laboratory producing "designer" amphetamines was located. One subject was arrested and 271 exhibits were removed from the site. The subject admitted to manufacturing drugs but stated that the drugs he was making were not illegal as they were analogues of scheduled drugs. An analogue is produced by subtly changing the chemical composition of a drug. The Health Protection Branch (HPB), Health and Welfare Canada, confirmed that the drugs were not illegal and the charges were dropped. The drugs seized have now been made illegal and are scheduled under Schedule H of the Food and Drugs Act. The manufacture of such designer drugs in Canada remains limited to date.

Precursor chemicals, substances necessary for the manufacture of illicit chemical drugs represent another facet of the problem of domestic production of chemical drugs in Canada. These chemicals are primarily available in the provinces of British Columbia, Ontario and Quebec. There are numerous chemical supply houses in British Columbia's Lower Mainland area, making it relatively easy to procure precursor chemicals for illicit drug production. In addition, some persons involved in the illicit manufacture of drugs are becoming involved in the ownership of a number of these chemical supply houses. From a position of ownership, these individuals are able to make orders for precursor chemicals appear legal. In Ontario, the RCMP has solicited

the co-operation of numerous chemical producing companies, seeking to identify those companies which carry chemicals on the precursor control list, in an attempt to control the problem.

Psilocybin originates primarily on Canada's West Coast in British Columbia and in the East in Prince Edward Island. Some psilocybin is also believed to be grown in the province of Quebec. In the Lower Mainland area of British Columbia traffickers turned to cultivating psilocybin mushrooms indoors in converted barns or other structures, in addition to harvesting the

Figure 34.

| Year | Drug Type | Location of Laboratory |
|------|-----------------------|-----------------------------------|
| 1982 | PCP | Quebec City, Quebec |
| | PCP | Montreal, Quebec |
| | PCP | Farnham, Quebec |
| | PCP | Ste-Marguerite, Quebec |
| | PCP | Coquitlam, British Columbia |
| | PCP | Burnaby, British Columbia |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | MDA | Quadra Island, British Columbia |
| | MDA | St-Sauveur, Quebec |
| | Mescaline | Elliot Lake, Ontario |
| 1983 | Methamphetamine | Peterborough, Ontario |
| | Methamphetamine | Hamilton, Ontario |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | Madoc, Ontario |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | Methamphetamine | New Westminster, British Columbia |
| | Methaqualone | Montreal, Quebec |
| 1984 | MDA | Toronto, Ontario |
| | MDA | Victoria, British Columbia |
| | MDA | Surrey, British Columbia |
| | MDA | Burnaby, British Columbia |
| | MDA | Cambridge, Ontario |
| | Methamphetamine | St-Hilarion, Quebec |
| | Methamphetamine | Glen Sutton, Quebec |
| | PCP | St-Jerome, Quebec |
| 1985 | PCP | Gracefield, Quebec |
| | PCP | Laval, Quebec |
| | PCP | Fossambault-sur-le-lac, Quebec |
| | PCP | St-Ubalde, Quebec |
| | Morphine | Ste-Foy, Quebec |
| | Methamphetamine | Hamilton, Ontario |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | Toronto, Ontario |
| | Methamphetamine | Ste-Adele, Quebec |
| | Amphetamine phosphate | Pincourt, Quebec |
| 1986 | PCP | Portneuf County, Quebec |
| | PCP | Lac Sergeant, Quebec |
| | PCP | Quebec City, Quebec |
| | MDA | NanOOSE, British Columbia |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | London, Ontario |
| | Methamphetamine | Montreal, Quebec |

*Clandestine chemical drug laboratories seized by the RCMP only.

Note: Liquid hashish laboratories and cocaine processing laboratories are contained in the chapters dealing with the cannabis derivatives and cocaine.

Domestic
clandestine
chemical drug
laboratory
seizures,
1982-1986

domestic free-growing variety of the mushrooms, continuing a trend reported in 1985. Once the mushrooms were harvested, they were often dried and sent to the Prairie provinces. There they were ground into powder and distributed to Ontario and Quebec where they were compressed into small squares, covered with chocolate and sold on the illicit market. Hydroponically grown mushrooms known as "King Whites" were available in northern British Columbia in late 1986.

Trafficking patterns in Canada show that large metropolitan areas usually act as distribution centres, with illicit drugs radiating outward to the rural and more isolated communities. For example, in Saskatchewan, Saskatoon and Regina act as drug distribution centres for the province's smaller communities. In the Maritimes, Halifax and Dartmouth in Nova Scotia act as important centres for drug distribution; while Toronto, Montreal and Vancouver remain key distribution centres for the overall Canadian market.

In addition to the domestic manufacture of chemical drugs in Canada including PCP, MDA and methamphetamine, other chemical drugs enter the country from the United States. The majority of the LSD available in Canada is imported, primarily by outlaw motorcycle gangs, from the United States. Outlaw motorcycle gangs continued as major chemical drug financiers, manufacturers and distributors across the country in 1986. In Quebec, outlaw motorcycle gangs are believed to be responsible for a significant portion of Canada's PCP production, while the gangs located in Ontario are active in the production of methamphetamine. A sizable percentage of the gangs' trafficking activities in 1986 was concentrated in Southern Ontario, Quebec, across the Prairies and into British Columbia. Drug manufacturing by the gangs takes place in more isolated areas; for example, clandestine laboratories are set up in the northern parts of Ontario and Quebec. There is also gang activity in Nova Scotia and to a limited extent in the rest of the Atlantic provinces. Intelligence indicates there is little gang activity in the manufacture of chemical drugs in Canada's North.

Major outlaw motorcycle gangs in Canada include: the Outlaws, the Hells Angels and Satan's Choice. The Outlaws are particularly active in Southern Ontario, where they are reported to be trafficking in LSD, methamphetamine and cocaine. The Satan's Choice are active in the traffic of illicit drugs in other parts of the province. Both gangs are said to be involved in the trafficking and importation of LSD, cocaine and cannabis and in the manufacture and distribution of PCP. Outlaw motorcycle gang activity in British Columbia is controlled by the Hells Angels. Their West Coast criminal activities include trafficking in illicit drugs and intelligence indicates that the main source of revenue for this motorcycle gang is from the proceeds of the illicit drug trade. Outlaw motorcycle gang members are involved in the traffic of numerous illicit drugs including chemical drugs, cocaine, marijuana and diverted pharmaceuticals. In the Prairie provinces, intelligence indicates that outlaw motorcycle gangs are controlling much of the production and distribution of chemical drugs. The chemical drugs in that region are primarily believed to originate in Southern Ontario. Some of the gangs are believed to be involved in the manufacture of PCP in clandestine laboratories located in the Prairie provinces. The drug situation in Quebec in 1986 involved many members of the Hells Angels or motorcycle gangs affiliated with that group, in the manufacture and distribution of methamphetamine and PCP, as well as the distribution of other illicit drugs. In addition, gang members are involved in the distribution of LSD manufactured in clandestine laboratories in California. In the Atlantic provinces, the Hells Angels are reported to be active in Nova

Scotia. The Nova Scotia chapter, which is strongly aligned with groups throughout Canada, is trying to maintain control of the illicit drug trade and is working to establish a provincial monopoly.

The diversion of licit pharmaceuticals into the illicit drug market is another facet of the chemical drug problem in Canada. Diverted pharmaceuticals enter the illicit drug market through drugstore break and enters, robberies, grab thefts, prescription forgeries and double or multiple doctoring and losses in transit. In Toronto, between 1980 and 1984, robberies involving codeine increased by 300%, with a pharmacy operator having a 50% chance of being broken into annually.

Statistics supplied by the Bureau of Dangerous Drugs (BDD), Health and Welfare Canada, show a significant increase in the number of reported thefts and other losses involving Schedule G drugs in 1986. This increase is in contrast to the decreases recorded every year since 1981. The increase may be due to the low availability of heroin in some regions of Canada in 1986, as pharmaceuticals are often diverted for use as heroin substitutes when heroin is in low supply or of low quality. In all categories, except that of grab theft, reports of thefts and losses have increased. Total thefts and losses involving Schedule G drugs rose from 350 in 1985 to 488 in 1986. (See Figure 35.) The increased number of break and enters was chiefly responsible for the overall increase in reported thefts and losses. Reported break and enters increased from 218 in 1985 to 332 in 1986, a 52% increase. Breaking this figure down, many of the break and enters behind this increase occurred in British Columbia, Alberta, Manitoba and Ontario. In British Columbia, break and enters increased from 18 in 1985 to 42 in 1986, a 133% increase. In Alberta, they increased 112% from 43 to 91, while in Manitoba they increased 129% from 14 to 32. Armed robberies also increased in British Columbia and Alberta, although they dropped in Manitoba.

Figure 35:

Reported thefts and other losses involving Schedule G drugs, 1982-1986

| Year | Break and Enter | Grab Theft | Armed Robbery | Unexplained Loss | Diversion | Loss in Transit | Total |
|------|-----------------|------------|---------------|------------------|-----------|-----------------|-------|
| 1982 | 425 | 21 | 107 | 34 | 26 | 26 | 639 |
| 1983 | 374 | 14 | 81 | 22 | 25 | 22 | 538 |
| 1984 | 287 | 27 | 90 | 10 | 17 | 16 | 447 |
| 1985 | 218 | 10 | 73 | 35 | 5 | 9 | 350 |
| 1986 | 332 | 5 | 82 | 42 | 9 | 18 | 488 |

Another method of diverting licit pharmaceuticals into the illicit market is through double or multiple doctoring. Double or multiple doctoring, a process by which abusers or traffickers visit numerous doctors in attempts to procure prescription drugs, continues to be a problem across the country. The problem of double doctoring is particularly serious in the Prairie provinces where heroin availability is often low and users resort to pharmaceuticals as substitutes for heroin. In Saskatchewan, multiple doctoring is a problem, with Talwin, Fiorinal, Percodan and Ritalin being plentiful at the street level. In Manitoba, in 1986, there was a noticeable increase in double doctoring activity. Also, a number of well-documented Winnipeg heroin abusers were reported to be travelling to rural Manitoba in attempts to procure pharmaceuticals through double doctoring schemes, possibly because of increased law enforcement pressure in the Winnipeg area.

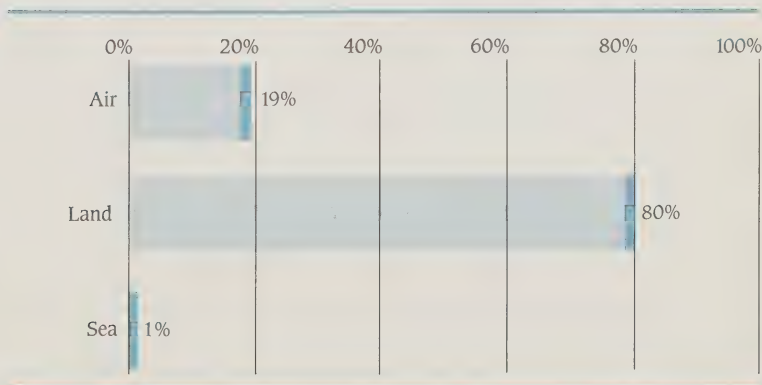
Double doctoring is also a problem, though of more limited dimensions, in British Columbia and Alberta. Reports from British Columbia indicate that traffickers are able to secure as many as 40 to 50 Talwin or Ritalin tablets in one visit to an unwitting doctor. As well, traffickers have established inter-provincial networks of doctors who supply them with prescription drugs. In Alberta, the incidence of double doctoring appears to have decreased since triple prescription regulations were introduced in April, 1986. The regulations require Alberta physicians to file the details on all prescriptions for 10 widely abused prescription drugs with the province's College of Physicians and Surgeons. In Saskatchewan, the RCMP is making efforts to control the double doctoring problem in co-operation with that province's College of Pharmacy and the College of Physicians and Surgeons. Double doctoring activity is reported to have increased in Ontario, possibly due to the increased enforcement activity in the Prairie provinces.

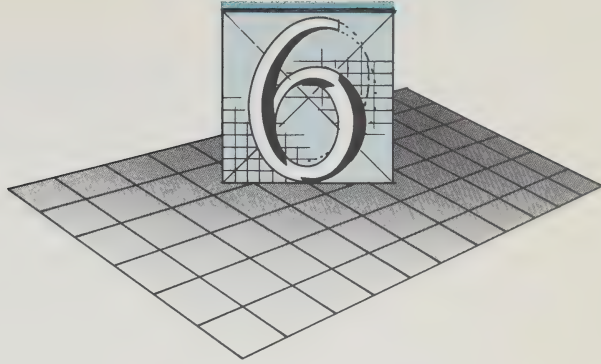
The abuse of prescription drugs by individuals is also a problem in Canada. While it is difficult to accurately estimate the number of people abusing prescription drugs, RCMP intelligence dealing with this activity in Ontario indicates that the problem may be larger than previously imagined. An indication of the problem may be found by reviewing statistics compiled by the Ontario Health Insurance Plan (OHIP) in 1984. OHIP used a computer sort to identify the number of people using 10 or more doctors in a six month period. The sort identified 2,450 people, a figure perhaps more representative of the true extent of the problem. However, this sort was unable to take into account any abusers whose medical claims were being paid by assurance or insurance firms. A survey by the RCMP of 60 of these firms showed that 55 of the firms suspected they were processing claims from abusers.

Most illicit chemical drugs available in Canada including PCP, MDA and methamphetamine are produced within Canada and are transported to areas of consumption mainly by land, although some drugs are distributed via air and sea transportation. The majority of the chemical drugs, chiefly LSD, brought into Canada enter the country by land in private or rental vehicles. Another portion of the drugs enters the country by air, with a small amount entering by sea. There does not appear to have been any significant change from 1985 to 1986 in the estimated percentage shares for the various modes of transportation utilized to import chemical drugs into Canada. (See Figure 36.)

Figure 36:

*Movement of
chemical drugs into
Canada by mode of
transportation
(estimated
percentage shares),
1986*





CANNABIS

CANNABIS

Abuse and Availability Trends

As noted in previous *NDIE*'s, the cannabis derivatives (marihuana, hashish and liquid hashish) continued to be the most prevalent drugs of abuse throughout Canada and remained in abundant supply in 1986. In general, marihuana, hashish and liquid hashish were readily available from the gram to the multi-pound levels in all regions of Canada, including the more isolated and rural areas. Foreign varieties of marihuana originating from Jamaica, Mexico, Thailand, Colombia and domestic varieties were readily available and in abundant supply on the illicit drug market throughout Canada. Black hashish, with various markings, is believed to be increasing in popularity throughout Canada. Many regions of Canada noted the increased preference by users for higher potency hashish over marihuana. In spite of major seizures in 1986, hashish remained readily available to users in the majority of the country. Liquid hashish smuggled into Canada originated mainly from Jamaica and was readily available in 1 mg, 3 mg and 5 mg quantities.

In 1986, the total amount of cannabis seized by the RCMP and Canada Customs reached 26,250 kg 700, an increase of 14% over the 1985 total of 22,939 kg 700. Two multi-ton seizures were intercepted in 1986 which largely accounted for the overall increase in cannabis seizures in Canada during that year. However, seizures of liquid hashish decreased significantly from 201 kg 700 in 1985 to 99 kg 700 in 1986, a 51% decrease, its lowest level since 1981.

Figure 37:

*Amount of cannabis seized in Canada, 1982-1986 - Weights in kilograms**

| Drug Type | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------------|----------|----------|---------|----------|----------|
| Marihuana | 17,887 | 23,361 | 3,844 | 3,765 | 8,314 |
| Hashish | 3,421 | 3,467 | 2,379 | 18,973 | 17,837 |
| Liquid Hashish | 261.9 | 184.7 | 207.5 | 201.7 | 99.7 |
| Total | 21,569.9 | 27,012.7 | 6,430.5 | 22,939.7 | 26,250.7 |

*Includes cannabis derivatives seized by the RCMP and Canada Customs.

Figure 38:

*Number of persons charged with cannabis-related offences, 1982-1986**

| Charge | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Possession | 12,549 | 12,018 | 10,354 | 9,774 | 8,020 |
| Trafficking** | 3,505 | 2,682 | 2,014 | 2,433 | 2,191 |
| Importation | 128 | 269 | 271 | 278 | 154 |
| Cultivation | 106 | 189 | 192 | 177 | 242 |
| Total | 16,288 | 15,158 | 12,831 | 12,662 | 10,607 |

*Persons charged by the RCMP only.

**Includes Possession for the Purpose of Trafficking offences.

The number of persons charged by the RCMP with cannabis-related offences in 1986 totalled 10,607, a 16% decrease over the 1985 total of 12,662 persons. The number of persons charged for importation represented the largest decrease, from 278 in 1985 to 154 in 1986, a 45% decline. However, the number of persons charged with cultivation-related offences increased by

37%, from 177 in 1985 to 242 in 1986. The Violator Classification System (VCS) indicated that a total of 933 cannabis traffickers were investigated in 1986, a 12% decrease from the 1,065 persons under investigation in 1985.

Figure 39:

| Category | 1984 | 1985 | 1986 |
|---|------|-------|------|
| Traffic in Marihuana – 1,000 kg or more | | | |
| Hashish – 500 kg or more | 107 | 147 | 135 |
| Liquid Hashish – 50 kg or more | | | |
| Traffic in Marihuana – 500 kg to 1,000 kg | | | |
| Hashish – 250 kg to 500 kg | 35 | 80 | 47 |
| Liquid Hashish – 25 kg to 50 kg | | | |
| Traffic in Marihuana – 100 kg to 500 kg | | | |
| Hashish – 50 kg to 250 kg | 113 | 121 | 72 |
| Liquid Hashish – 5 kg to 25 kg | | | |
| Traffic in Marihuana – 50 kg to 100 kg | | | |
| Hashish – 25 kg to 50 kg | 161 | 167 | 92 |
| Liquid Hashish – 2.5 kg to 5 kg | | | |
| Traffic in Marihuana – 10 kg to 50 kg | | | |
| Hashish – 1 kg to 25 kg | 195 | 283 | 308 |
| Liquid Hashish – 0.5 kg to 2.5 kg | | | |
| Traffic in Marihuana – Less than 10 kg | | | |
| Hashish – Less than 1 kg | 194 | 267 | 279 |
| Liquid Hashish – Less than 0.5 kg | | | |
| Total | 805 | 1,065 | 933 |

Number and categorization of cannabis traffickers investigated by the RCMP, 1984-1986

In February, 1986, a study was conducted for the Health Promotion Directorate, Health and Welfare Canada, by the Canadian Gallup Poll entitled "Tobacco, alcohol and marihuana use and norms among young people in Canada". Data was collected from 2,307 young Canadians, 12 to 29 years of age, based on the Gallup National Omnibus sampling design. Household selection was aimed at younger respondents, controlled by quotas on sex and four age groups: 12 to 14 years, 15 to 17 years, 18 to 19 years and 20 to 29 years. Of all the eligible households contacted, 66% resulted in completed questionnaires. The interviewers were required to follow a specific route in the selection of households. Within the household, the youngest male within the target group, at home at the time of the survey being conducted, was questioned. If there was no male available, or when the male quota was completed, the youngest available female within the target group was interviewed. Interviewers were instructed to complete 52% of the interviews with young people in the 12 to 17 age groups and 48% within the 18 to 29 age groups. Based on the total sample of 2,307 respondents, sample accuracy averaged plus or minus 2% to 3%. The sampling proportion who had ever used marihuana remained at 44% over the years. Usage in the past month dropped from 14% in 1985 to 11% in 1986. Past month's usage peaked among those in the 18 to 19 age group at 16%, compared with the national average of 11%. The proportion of the sample who had ever used and who still use marihuana rose steadily from the youngest age group to a peak in the 20 to 24 age group, and then fell back in the 25 to 29 age group. (See Figure 40.)

Figure 40:

| | Percentage use by frequency | | |
|--------------|-----------------------------|-------------|-------------|
| | Have ever used | Still use** | Monthly use |
| National | 44 | 19 | 11 |
| Target group | 26 | 12 | 8 |
| 12-19 years | | | |
| Age groups | | | |
| 12-14 years | 7 | 4 | 3 |
| 15-17 years | 33 | 16 | 10 |
| 18-19 years | 47 | 23 | 16 |
| 20-24 years | 58 | 26 | 15 |
| 25-29 years | 55 | 20 | 11 |

*Survey conducted in 1986 by the Canadian Gallup Poll for the Health Promotion Directorate, Health and Welfare Canada.

**Includes those who have used marihuana in the past month and those who stated they still use marihuana at least occasionally (but have not used in past month).

Note: Based on a Canada-wide survey of 2,307 persons aged 12 to 29 years.

Prevalence of marihuana use by youth and young adults in Canada, 1986*

As reported in *NDIE 1985/86*, RCMP intelligence indicates that in 1986 the province of British Columbia remained the most active region in Canada involved in outdoor marihuana cultivation, as well as indoor cultivation using the hydroponic method. There has been a consistent increase in the number of growing operations for personal consumption and for major trafficking networks. Intelligence indicates that an increasing number of hydroponic growing installations are being encountered by enforcement units. In February, 1986, a typical hydroponic growing operation was dismantled in British Columbia. Investigators seized light timers, a watering system, carbon dioxide bottles and 369 marihuana plants. There were also indications that liquid hashish was being manufactured. In July, 1986, a large number of marihuana plants were seized at an outdoor cultivation site on Quadra Island. British Columbia's mild climate and rugged terrain are ideal for marihuana cultivation, with large areas of British Columbia being inaccessible by conventional modes of transportation, making eradication efforts extremely difficult. The indoor growers are using basements, garages, sheds or barns and are utilizing modern equipment to control humidity levels, fertilization and lighting. In Summerland, British Columbia, a complete underground growing operation was located during 1986. The building was fully equipped for hydroponic growing and was completely covered with earth, except for the doorway.

In Alberta, outdoor cultivation is generally conducted on a small-scale basis, due mainly to Alberta's relatively short growing season. However, there was an increase in indoor hydroponic cultivation operations in 1986 in Alberta. Due to its vast unoccupied areas, most marihuana cultivation operations in Saskatchewan have remained undetected. Manitoba also reported an increase in the number of sophisticated growing operations in 1986. In Ontario, all the major grow operations have been located outside the metropolitan Toronto area. Most other regions in the province reported high quality locally produced cannabis products being readily available. In the province of Quebec, the Quebec Provincial Police reported a 300% increase in the number of marihuana cultivation charges in 1986 over 1985. In the Maritimes, marihuana cultivation is not a major problem, mainly due to the shorter growing season. The New Brunswick Drug Intelligence Co-ordinator reports that homegrown marihuana was more prevalent in 1986 than in recent years. This is believed to be a growing trend in this area. RCMP Drug

Intelligence Co-ordinators in the Yukon and Northwest Territories indicate that marihuana cultivation is not a major problem in Canada's North.

The short growing season in Canada, when compared with the major cannabis source countries, as well as access to more sophisticated equipment are factors that will increase the employment of hydroponic indoor growing operations in Canada. This cultivation method is more difficult to detect and results in greater profits for growers, yielding up to three crops per year with less risk of detection than conventional outdoor growing operations. Indicators suggest an increase in indoor marihuana operations through 1989 across Canada.

In 1986 there were two mothership operations detected by the RCMP in Canada, both in the province of Nova Scotia. In June, in excess of 160 kilograms of marihuana and a vessel were seized. Intelligence subsequently indicated that the bulk of this shipment which had been transshipped via the coastline of Nova Scotia destined for Montreal was not seized. In October, another mothership operation took place in the fishing village of Cheticamp, Nova Scotia, where three large rental trucks were each loaded with approximately 8,000 kilograms of hashish. The trucks were destined for the Montreal and Toronto illicit markets. While travelling on the highway in Cape Breton, Nova Scotia one of the trucks overturned resulting in the seizure of its illicit drug load. Another truck was stopped in New Brunswick and a similar load was seized. However, a third rental truck was later recovered in Montreal, emptied of all drugs. The total hashish shipment in this operation was believed to be approximately 24 tons. Intelligence indicates that the coastline of Nova Scotia will be increasingly used in these types of operations in future. Since the mid-1970's, 11 mothership operations have been intercepted in Nova Scotia. All of Canada's vast coastline is vulnerable to this type of operation. The increase in enforcement pressure along the US coastline may increase the use of Canada's coastline for mothership operations.

Sea conveyance was the principal mode of transportation used to smuggle both marihuana and hashish into Canada in 1986. Land routes, using all types of vehicles were, to a lesser degree, used to transport marihuana into Canada. Air transportation was the preferred mode for liquid hashish. (See Figure 48.)

Developments in Source Countries

Colombia

Marihuana is one of the two major illicit crops cultivated in Colombia, the other being coca. Cannabis has two primary harvesting periods, from July through September and January through March, with the fall harvest usually greater than the spring harvest. Sierra Nevada de Santa Marta in the Department of Magdalena and the Serrania del Perija in the Department of Cesar are the main cannabis growing regions of Colombia. Other cultivation areas are located in the mountainous or jungle areas of Uraba, Choco and Antioquia, in the Serrania de San Lucas in the Department of Bolivar and along the borders of the Departments of Valle and Choco. There are no serious climatic problems foreseen that would inhibit future crop conditions and cannabis reduction is entirely dependent on eradication efforts conducted by the authorities. Marihuana hectareage under cultivation in 1986, including crops that had been destroyed, was estimated at between 15,000 to 20,000

hectares. Intelligence indicates that the majority of the marihuana produced in Colombia is destined for the United States.

Through the years Colombia has surfaced as one of the leading South American countries in successfully combatting drug trafficking. Colombia's success is mainly due to the aerial use of glyphosate herbicide spraying operations using helicopters and the fact that most plantations are located in the more accessible parts of the country. However, marihuana cultivation continues in areas such as the Sierra Nevada where plantations are extremely difficult to locate and spray. Intelligence obtained from the Colombian National Police (CNP) indicates that 11,500 hectares of marihuana were destroyed through the Colombian Government's eradication program in 1986, an increase of almost 100% over the 1985 results of 6,000 hectares. This eradication significantly reduced the quantity of marihuana available for local and foreign illicit drug markets. Further drug seizure statistics indicate that 542,707 kilograms of marihuana, 1,272 kg 250 of marihuana seeds and 1 kg 895 of hashish were seized in 1986. In an effort to avoid the successful eradication program being put in place by the Colombian Government, reports have been received that traffickers are cultivating marihuana just over the Venezuelan border. Reports have surfaced indicating that traffickers are mounting armed attacks against Venezuelan authorities conducting their eradication programs.

In 1986, Colombia was the scene of an increasing number of assassinations and assassination attempts by major drug trafficking organizations directed against politicians, police officers and members of the judiciary, including the murders of the editor of a national newspaper and the ex-Director of the Colombian National Police Anti-Narcotics Squad. A change of government in 1986 provided a new emphasis to measures already under consideration by the previous government. President Barco, inaugurated in May, 1986, in his new program, set out to improve the economic situation in various key areas of the countryside known to cultivate illicit crops. He hoped this would create a situation where the local population would be less likely to take up employment on behalf of drug trafficking organizations.

In December, 1986, in an attempt to neutralize drug trafficking activities in Colombia, the government put in place presidential decrees ranging from the seizure of land containing unregistered clandestine airstrips and seizure of aircraft flying without flight plans to the extradition of high level traffickers. Early in 1987, Carlos Enrique Ledher Rivas, a major drug trafficker based in Colombia, was extradited to the United States. (See Chapter 4: Cocaine - Developments in Source Countries, Colombia, for additional information.)

Jamaica

Jamaica is one of the major marihuana producing countries in the Western Hemisphere. Marihuana, also known as ganja, has been cultivated in Jamaica since the 1830's. Cannabis derivatives including marihuana, hashish and liquid hashish are exported to the North American and European markets. Growers are also cultivating a new brand of marihuana called the "90 Day Wonder". This new strain reportedly matures in half the time of other marihuana varieties.

Jamaica's economy, principally in the rural areas, has become increasingly dependent on marihuana cultivation and marihuana is one crop which brings in much needed foreign currency. Intelligence indicates the cannabis farmers are paid approximately \$12 per pound for common ganja

and up to \$25 per pound for sinsemilla, with an estimated yield for each farmer of approximately 300 kilograms per harvest.

Cannabis is cultivated in all of Jamaica; however, in 1986, crop concentration was heaviest in the north and south central areas of Jamaica, particularly in the parishes of Westmoreland, St. Ann, St. Elizabeth, Clarendon, Manchester and Hanover. This area is mountainous and planting and harvesting are done manually. The majority of marihuana produced in these areas is destined to the United States, Canada and Europe. Canada is the major market for liquid hashish produced in Jamaica.

Approximately 4,000 hectares are being utilized for marihuana cultivation, a 67% increase over the 1985 figure of 2,400 hectares. According to the United States National Narcotics Intelligence Consumers Committee report 1985-1986, the Government of Jamaica eradicated approximately 2,000 hectares in 1986 compared with 955 in 1985, an increase of almost 110%. The NNICC report also indicates that seizures of marihuana in Jamaica accounted for 196 tons in 1986, a 145% increase over the 1985 total of 80 tons. In 1986, approximately 1,100 to 1,700 tons of marihuana were estimated as being available for export from Jamaica.

Figure 41:

Estimated percentage shares of cannabis derivatives on the Canadian market from principal sources, 1986

| Country | Drug Type and Percentage Share | | |
|----------------|--------------------------------|---------|----------------|
| | Marihuana | Hashish | Liquid Hashish |
| Canada | 10% | — | 5% |
| Colombia | 15% | — | — |
| Jamaica | 30% | 5% | 90% |
| Lebanon | — | 85% | 5% |
| Mexico | 25% | — | — |
| Pakistan/India | — | 10% | — |
| Thailand | 15% | — | — |
| United States | 5% | — | — |
| Total | 100% | 100% | 100% |

Mexico

Economic conditions in Mexico continued to be poor in 1986 with the peso dropping considerably against other currencies, reaching its lowest level in history. Mexico's massive unemployment, particularly among its youth, created a condition highly favourable to drug abuse and trafficking. The Government of Mexico claims that 38% of the drug user population is using marihuana, with 10% being under the age of 18 years and 65% between the ages of 16 and 25. Worsening economic conditions have lured farmers into the cultivation of marihuana in order to assist them financially.

Mexico is the major supplier of marihuana to the United States with a portion reaching Canada via the US. Marihuana cultivation is found in every state of the Republic of Mexico with major growing areas in Chihuahua, Sonora, Sinaloa, Guerrero, Zacatecas, San Luis Potosi, Jalisco and Michoacan. Cultivation operations vary from small farms to well organized large-scale areas under cultivation. Planting takes place in the spring with the advent of the rainy season, with harvesting in the fall. A second planting takes place in the fall with harvesting the next spring. This second planting generally provides a lower quality crop. Over the past three years Mexico has been subjected to ideal climatic conditions, allowing year-round cannabis

cultivation. Along with Jamaica, the Republic of Mexico experienced a rebounding production of marihuana in 1986; while Colombia, through major eradication efforts, experienced a substantially reduced production.

Conservative estimates in Mexico indicate that approximately 9,000 hectares were under marihuana cultivation in 1986, yielding an estimated 5,200 tons of cannabis available for export after eradication and seizures. In the government's campaign against drug trafficking, the Office of the Attorney General of the Republic of Mexico advised that 24,426 fields totalling 2,973 hectares under marihuana cultivation were destroyed in 1986. It is estimated that marihuana eradication in the Republic of Mexico will increase to 7,200 hectares in 1987 which should significantly reduce the supply of marihuana in future. Cannabis derivatives seized in 1986 in Mexico amounted to approximately 193.5 tons, a 12% increase over the 1985 total of approximately 173 tons. Stockpiling in Mexico is not the norm; usually marihuana is shipped as promptly as conditions will allow. In Mexico, the production of hashish is minimal.

Figure 42:

Representative prices for marihuana at successive stages of trafficking, 1986

| Level and Weight | Source Area | | | | |
|---------------------|---------------|---------------|---------------------|-----------------|-----------------|
| | Colombia | Jamaica | Thailand | United States | Mexico |
| Source | | | | Sinsemilla | |
| 1 pound | \$130-\$160 | \$25 | \$10-\$50 | \$1,485-\$2,800 | \$200-\$800 |
| Trafficker (Canada) | | | | Sinsemilla | |
| 1 pound | \$650-\$2,200 | \$600-\$2,000 | \$3,800 | \$2,100-\$3,000 | \$1,800-\$2,500 |
| Street (Canada) | | | | Sinsemilla | |
| 1 ounce/unit | \$65-\$250 | \$35-\$165 | \$25-\$40 per stick | \$60-\$300 | \$200-\$275 |

Thailand/Burma

As stated in *NDIE 1985/86* there are no reliable estimates available to determine the exact number of hectares devoted to marihuana cultivation in Thailand; authorities only state that it is of immense proportion. The magnitude of the problem is well illustrated in the province of Nakhon Phanom where it is estimated that approximately 900 cultivation sites are being used to cultivate marihuana. These plantations are mainly located on Crown Land and cared for by peasants. Illicit cannabis cultivation in the northeastern sector of Thailand provides an important cash crop which far surpasses what farmers would receive for any other crop. This area is also one of the poorest regions of the country.

Government authorities have conducted marihuana eradication programs in this region mainly along the border with Laos, resulting in an increase in the price of the drug. As Thailand makes significant gains in its eradication and crop substitution programs in an attempt to reduce the output of illicit drug production, neighbouring countries such as Laos and Burma have increased their production. Traffickers in Thailand have also responded to this development by moving into Burma to cultivate marihuana in relative safety. This trend was also observed in Colombia where government efforts to effectively conduct its eradication program have forced the marihuana growers to move across the Venezuelan border. According to intelligence, growers simply cross the border at the town of Kra Buri on the Kra Isthmus and plant their crop in Burmese fields during the dry season, from October to

December, to return (usually three months later) to harvest their crop. Intelligence also indicates that a number of marihuana growers are protecting their cultivation sites by using booby traps, similar to those used against American troops during the Vietnam War.

In 1986, authorities in Thailand seized 1,870 tons of fresh cannabis and 45.5 tons of dried cannabis. On average, officials found approximately 7,500 plants per hectare, averaging 1.8 to 2.13 metres in height and yielding 2.5 kilograms of marihuana per plant. It is estimated that 528 hectares of marihuana plants were destroyed in 1986. In April, 1986, Burmese troops and police raided a marihuana cultivation site in southern Burma near the Thai border resulting in the death of two Thais, with four others being arrested. Officials seized approximately 65.7 tons of marihuana in this operation.

Lebanon

Lebanon continued to be marked by violence in 1986, as reported in previous *NDIE*'s. Effective drug enforcement programs could not be set in place by the Lebanese Government due to Lebanon's ongoing civil war between different factions and their respective foreign allies and the foreign occupation of its territory.

Lebanon is considered the world's largest supplier of hashish, having produced an estimated 575 tons in 1986. An estimated 15% of this hashish was used locally with the remainder being exported to Europe, other Arab countries, the United States and Canada. The main area where cannabis is cultivated is located in the Bekaa Valley, presently under the control of the Syrian army. Cannabis is planted in the spring and harvested in the fall. The plants are left in the fields to dry and are later stored for a number of months. Stockpiling is a common practice in Lebanon. Despite factors such as low price and easy concealment, Lebanese liquid hashish has not found a substantial market, especially in North America. For the Canadian market, Jamaica is expected to remain the principal source for liquid hashish. However, multi-ton seizures of hashish from Lebanon to world markets, including Canada, are forecasted through 1989, a trend consistent with the trafficking patterns over the past four years.

Pakistan/India

Pakistan and India continue to be heavily involved in the illicit production, conversion, transit and trafficking of hashish destined to the Canadian illicit drug market and to the world market. Two major hashish shipments originating from Pakistan/India were seized in 1986 while in transit in Newark, New Jersey destined for Montreal. One of the shipments, totalling 2,811 kilograms, originated in Pakistan, while another originated in India and totalled 1,818 kilograms.

Cannabis cultivation in Pakistan received little attention in 1986 as authorities were preoccupied with heroin production and trafficking. Matsuj Valley in Chitral is the major cultivation area in Pakistan. Pakistan Narcotics Control Board (PNCB) figures show that 300 tons of hashish were produced in 1986, while another 450 to 500 tons were produced across the border in Afghanistan.

Pakistan is suffering from a critical domestic drug abuse problem. A nationwide study conducted by the PNCB shows that there are over 1.8 million drug abusers in Pakistan, of which 900,000 are regular hashish users.

Hashish sells for \$65 to \$130 per kilogram in Karachi, Lahore and Islamabad-Rawalpindi regions and from \$50 to \$80 per kilogram in the tribal area of Pakistan.

India's major drug-related problem is one of transit which is reviewed in more detail in the International/National Trafficking Patterns – Movement section of this chapter. In 1986, law enforcement authorities in India seized 18,214 kilograms of hashish and 61,582 kilograms of marihuana. From these figures, 10,633 kilograms of hashish (58%) and 54,747 kilograms of marihuana (89%) were transiting India. This clearly illustrates the magnitude of the problem India is faced with as a transit country.

United States

According to the International Narcotics Control Board, cannabis continues to be the most abused drug in the US. Figures also indicate that its use by younger persons has declined. Most of the cannabis in the United States originates abroad; however, domestic cultivation in the US has increased. As in 1985, the 1986 domestic eradication program included the participation of all 50 states with the co-operation of federal and state law enforcement agencies as well as land management services.

*Figure 43
Number of plants
seized in the United
States domestic
cannabis
eradication
program,
1984-1986*

| Year | Plots Sighted | Plots Eradicated | Plants Eradicated |
|------|------------------|---------------------|----------------------|
| 1984 | 21,075 | 19,199 | 12,981,200 |
| 1985 | 47,399 | 39,745 | 39,321,500 |
| 1986 | 33,291 | 32,196 | 129,686,000 |

Of the total of 129.7 million cannabis plants destroyed in the 1986 program, 125 million were of low potency which grow wild in many states. Of the remaining 4.6 million cultivated plants eradicated, 1.8 million or approximately 1.5% of the 1986 total were identified as high potency sinsemilla. As well, 1,077 greenhouse operations were seized in 1986, an increase from 951 operations or approximately 13% over 1985. Program-related arrests increased by 7.5% between 1985 and 1986, from 5,151 to 5,537 arrests. In 1986, 33,291 plots were sighted; well below the 1985 results of 47,399 plots. Plots eradicated in 1986 accounted for 32,196 or almost 97% of the total sighted as compared with 39,745 plots or 84% being eradicated in 1985. Other agencies were conducting separate eradication programs and their results are included in the 1986 eradication program totals. The US Forest Service destroyed 266,507 plants on 3,868 plots. Bureaus within the Department of the Interior also contributed in the cannabis eradication program. The Bureau of Land Management eradicated 32,378 plants, almost entirely sinsemilla, and the National Park Service eradicated 1,633 cannabis plants. In 1986, 1,646 weapons were seized in conjunction with the eradication program, compared with 1,768 in 1985, a 7% decrease. According to US authorities, domestically cultivated cannabis accounted for 18% of the US illicit drug market in 1986, as compared with 19% of the US domestic market in 1985. In both 1985 and 1986, the states of Indiana and Oklahoma led in the destruction of low potency wild growing cannabis plants. California, Hawaii, Kentucky, Tennessee and Missouri led in the eradication of cultivated plants. In 1986, cannabis growers continued to use guard dogs and booby trap devices against government eradication efforts.

International/National Trafficking Patterns – Movement Colombia

Marihuana harvested in Colombia is generally stored at the cultivation sites or in neighbouring departments. Land and river routes link the primary cultivation areas located in the Departments of Guajira, Cesar, Atlantico, Magdalena, Bolivar, Choco and Buenaventura. Drug shipments destined to illicit markets in North America are sent principally via sea and air routes, often transiting South Florida and the Caribbean islands en route. Vehicles are used for inland transportation of the marihuana to storage areas as well as locations close to clandestine airstrips and seaports prior to final shipment.

The greatest volume of cannabis was exported to foreign markets by sea with lesser amounts by air in 1986, a trend noted in *NDIE 1985/86*. Medium to large tonnage vessels, known as motherships, are being used to transport marihuana in multi-ton shipments to foreign markets. This method is highly preferred over commercial aviation and has proven to be more cost effective than through the use of airplanes carrying a much smaller cargo. The largest percentage of the marihuana cultivated in Colombia is destined to the United States with lesser amounts reaching Canada.

In 1986, the Colombian Government issued a number of presidential decrees in an attempt to eliminate drug trafficking problems in that country. One of the decrees concerned the seizure of land utilized as clandestine airfields in conjunction with flight plan restrictions. This decree should have the effect of decreasing the number of clandestine flights into Colombia, resulting in a greater employment of sea shipments by trafficking organizations.

Traffickers posing as tourists also act as couriers for smaller amounts of cannabis destined to the North American market. In 1986, two airline companies opened weekly charter flights from Montreal and Toronto destined to the Colombian resorts of San Andres Island and Cartagena. This provides traffickers with an opportunity to smuggle small amounts of marihuana into Canada, resulting in the creation of a new courier profile.

Figure 44:

| Level and Weight | Source Area | |
|------------------------|-----------------|-----------------|
| | Lebanon | Pakistan/India |
| Source | | |
| 1 pound | \$20-\$35 | \$25-\$60 |
| Trafficker (Canada) | | |
| 1 pound | \$1,600-\$3,500 | \$1,600-\$3,500 |
| Street (Canada) | | |
| 1 ounce | \$150-\$450 | \$150-\$450 |
| 1 gram | \$10-\$30 | \$10-\$30 |

*Representative
prices for hashish
at successive
stages of
trafficking, 1986*

Note: Prices for hashish in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly regardless of country of origin.

In 1986, Colombia's estimated market share of the Canadian illicit marihuana market declined to 15% from its 1985 level of 20%. The concentrated effort by the Colombian Government to eradicate marihuana cultivation should greatly reduce the supply of marihuana available to Canada in the coming years. Traffickers in other source countries such as Jamaica, Mexico and Thailand are expected to become more active and take over Colombia's lost share of the market.

Jamaica

The geographical location of Jamaica and other Caribbean islands between the principal South American source countries and the major consuming countries makes transportation of cannabis and its derivatives a relatively simple procedure. Both commercial and private aircraft and vessels are used in this trade on a daily basis. For the most part, with the exception of Jamaica, which is considered as a source country of marihuana and liquid hashish, transit of illicit drugs is a major problem in the Caribbean region. However, the ever-growing presence of illicit drugs in the Caribbean has led to increasing levels of drug abuse in recent years.

In Jamaica, cultivation of cannabis is primarily located in the mountainous regions and the sites are only accessible via the use of four-wheel drive vehicles, river rafts and airplanes. The majority of marihuana produced in these areas is destined to the United States, Canada and Europe. Canada is the major market for liquid hashish produced in Jamaica. The storage of marihuana is often located near the growing sites, usually packaged and camouflaged under heavy foliage and canvas or in primitive huts. The product is subsequently transported to the nearest airfield to await onward shipment. Numerous clandestine airfields are located throughout the island. Intelligence reports indicate 23 illegal airstrips were destroyed since August, 1986; however, many were put back in service by traffickers. For example, only four days after their destruction, five airstrips had been rebuilt. Jamaica is easily accessible by vessel traffic and large quantities of cannabis are usually smuggled via this method. As reported in *NDIE 1985/86*, drugs have been known to be concealed in regular shipments of legitimate goods. In excess of 200,000 containers move in and out of Jamaica each year, affording traffickers the opportunity to smuggle illicit drugs with legitimate goods and also making illegal shipments difficult to detect due to sheer volume. Favourite smuggling methods are body packs, carry on and checked luggage, internal concealment as well as air and sea freight. With the increase in Canadian tourists visiting Jamaica, traffickers are increasingly employing couriers posing as tourists to smuggle contraband back to Canada. In 1986, intelligence indicated that 130 Canadians were arrested at Canadian ports of entry while returning from Jamaica. In a single operation in February, 1986, 3.5 tons of marihuana originating from Jamaica were seized in Saint John, New Brunswick. The marihuana was concealed in cardboard boxes inside a container along with a small quantity of black hashish. Also, in 1986, two Air Jamaica planes were detained in New York and Miami by US authorities and were assessed fines totalling US\$2.2 million for smuggling marihuana into the United States.

Jamaica's estimated share of the illicit marihuana market in Canada in 1986 was 30% compared with 25% in 1985. The estimated share of the market for liquid hashish remained at 90%. The heavy fines being assessed by American authorities in the seizure of the two Air Jamaica planes and the increase in the number of Canadian tourists travelling to Jamaica could create

a shift in trafficking routes used by traffickers towards utilizing Canadian ports of entry more frequently in future.

Figure 45:

*Representative
prices for liquid
hashish at
successive stages
of trafficking,
1986*

| Level and Weight | Source Area | |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|
| | Jamaica | Lebanon |
| Source 1 pound | \$1,125-\$1,250 | \$290-\$320 |
| Trafficker (Canada) 1 pound | \$2,500-\$6,500 | \$2,500-\$6,500 |
| Street (Canada) 1 ounce | \$250-\$500 | \$250-\$500 |
| 1 gram | \$15-\$40 | \$15-\$40 |

Note: Prices for liquid hashish in Canada at each level of the distribution system do not fluctuate greatly regardless of country of origin.

Mexico

The Republic of Mexico, as well as being a source country, is located between the major South American source countries and consuming countries to the north. Mexico acts as a major transshipment site for the illicit drug flow between the two continents. The majority of the marihuana produced in Mexico is smuggled to the United States illicit drug market with an additional quantity being smuggled to Canada, mainly the western provinces. There are believed to be few storage areas in Mexico as the illicit drugs, both those cultivated in Mexico and those being transshipped from other producing countries, are moved northwards as soon as conditions allow.

In 1986, marihuana from Mexico was smuggled into Canada mainly through the use of land vehicles and air cargo. The drugs originating in Mexico often transit the United States to finally reach Canada's illicit drug market. Despite its rugged terrain, Mexico has the most developed land and air transportation systems in Latin America. Except for a tanker fleet, coastal shipping is practically nonexistent. However, a fishing fleet and an abundance of pleasure craft compensate for the lack of medium and large vessels. The rail system, although not as comprehensive as the highway system, serves all major populated centres along the United States/Mexico border. The bus system is well developed and serves most areas of Mexico, providing an excellent means for traffickers to transport their contraband. Bulk quantities of marihuana are primarily moved by trucks, vans or buses and more recently large tanker trucks. Airplanes of various sizes are also used in moving marihuana across the border to the United States, using the hundreds of privately owned and clandestine airstrips in Mexico.

Mexico's estimated share of the marihuana market in Canada in 1986 was 25%, compared to its 1985 level of 20% and will probably increase along with Jamaica's share in the years to come with the Government of Colombia effectively conducting its eradication campaign against marihuana.

Figure 46:



*Major cannabis
trafficking routes
into Canada, 1986*

Thailand/Burma

According to intelligence, marihuana traffic in Thailand is increasing. Cannabis produced in Thailand and Burma reaches the world market principally by air and sea routes. Contraband frequently leaves Burma from the south at Victoria Point over the Andaman sea to Phuket in Thailand. It is then moved to Penang in Malaysia and Singapore for the outside markets, including the United States and Canada. Another drug smuggling route runs through Thailand to its southernmost point, leaving the country by boat and by commercial airline or to Malaysia through the jungle. More often however, the marihuana is taken by small boats to motherships anchored off Thailand's seacoast in the Gulf of Siam. When a mothership reaches the west coast of North America, the contraband is then offloaded to small boats which carry the drugs to shore. There have been three major motherships intercepted off the coast of California in the past two years carrying loads of 12 to 25 tons of marihuana. Marihuana is also smuggled out of Thailand in smaller quantities using couriers. Approximately 17,000 persons move through Bangkok's Don Muang Airport each day. Of these, 4,500 Canadians travel to Thailand each month. This high volume of tourist traffic has been used as a screen by smuggling organizations to employ professional couriers or lure tourists into transporting contraband to consuming countries. There were no major seizures of Thai marihuana in Canada recorded by the RCMP in 1986. The Office of the Narcotics Control Board (ONCB) estimate that they destroyed 530 hectares of marihuana plants in 1986. Thailand's estimated share of Canada's illicit drug market for 1986 was 15%, unchanged from 1985.

Lebanon

War-torn Lebanon remains a major base for the production, refinement and transshipment of hashish destined to the Canadian illicit market. In 1986, the area under cannabis cultivation in Lebanon decreased to 16,000 hectares from 20,000 hectares in 1985. Based on an average yield of 36 kilograms of hashish per hectare under cultivation, Lebanon produced approximately 575 tons of hashish in 1986, down from 720 tons in 1985. Approximately 17% of the overall hashish production is consumed locally, while losses are believed to account for 30%, leaving approximately 300 tons for export to foreign markets including the Middle East, Europe and North America.

The Bekaa Valley, under the control of Syrian forces, is the main cannabis cultivation area in Lebanon. Foreign occupation and the ongoing civil war among numerous fighting factions make drug enforcement in Lebanon an unrealistic venture for the Lebanese authorities. Lebanese hashish trafficking is largely controlled by brokers who take orders and then contact the cannabis farmers. Once they agree on a price, the brokers make arrangements for transportation, delivery and payment. Intelligence reveals that most brokers are Lebanese, although there are reports of European, Egyptian, Tunisian and Canadian brokers. Their European and North American trafficking connections are frequently of Lebanese background, often with family ties in Lebanon.

Due to Lebanon's present socio-political situation, Cyprus has emerged as a direct link between the cultivation sites in Lebanon and the transportation of hashish shipments to consuming countries. Arrangements are often worked out during meetings among traffickers in Cyprus. Traffickers prefer to meet in Cyprus because it is secure, close to Lebanon and benefits from good communications facilities. Intelligence indicates that hashish shipments are being sent to the Cypriot port cities of Limassol and Larnaca in containers and are sent to other transshipment ports in Italy and Spain. The hashish is then re-routed to the consuming markets in both Europe and North America. Another method used by traffickers is having small vessels transport the contraband to a mothership usually anchored off the ports of Limassol and Larnaca. The mothership would generally have off-loaded a legitimate cargo at those ports and would be waiting for other cargo. As the ship's manifest would have indicated Cyprus as its last destination, this type of operation is believed quite secure by traffickers and at the same time, removes suspicion or contact with Lebanon. Commercial vessels sail daily to the port of Junieh in Lebanon from Larnaca. Also, Larnaca Airport in Cyprus offers direct and connecting flights to and from Europe and North America which are preferred by traffickers over the more suspicious routes involving Beirut's international airport.

Lebanon's estimated share of the Canadian hashish market increased in 1986 to 85% compared with 65% in 1985. However, Lebanon's share of the liquid hashish market remained stable at 5%, with Jamaica supplying an estimated 90% of the liquid hashish market in Canada in 1986.

Pakistan/India

Pakistan continued to be actively involved in the illicit production, conversion, transit and trafficking of hashish to world markets. Significant quantities are exported to India, Iran, the Persian Gulf countries, Europe and to a lesser extent, North America. In Pakistan, large quantities of hashish are being exported concealed in surgical equipment, sporting and leather goods.

Drug supplies originate primarily in Sialkot and are then shipped to the port of Karachi. It has been reported that traffickers are now operating out of Lyari, a well travelled area for commercial traffic from all areas of Pakistan. All this vehicle traffic provides traffickers with the necessary link between the cultivation sites and the loading sites.

India remained a major transshipment point for illicit drugs originating from producing countries such as Pakistan. As Pakistan was identified as a major supplier of illicit drugs, shipments originating from Pakistan became subject to strict checks in Western countries. In an attempt to avoid detection, traffickers in Pakistan began transporting the contraband to India and exporting drugs from ports such as Bombay and Calcutta as well as from New Delhi, with much of the smuggling taking place through the borders of Punjab and Rajasthan. During 1986, in excess of 10 tons of hashish and approximately 55 tons of marihuana were seized in India from other source countries, indicating that India is being used extensively as a transit country. Drug lords in Pakistan control and co-ordinate the smuggling of the contraband into India, while transportation and distribution within India are generally handled by local trafficking organizations.

Pakistan/India supplied an estimated 10% of Canada's illicit hashish market in 1986, a significant decrease from its 30% share in 1985. This sizable decline in market share is a return to the level recorded in 1984.

United States

The estimated percentage share of marihuana on the Canadian market originating from the United States decreased to 5% in 1986 compared with its 1985 level estimated at 10%. This development is believed to be partially a result of the highly successful domestic cannabis eradication program conducted throughout the US in 1986. (See Developments in Source Countries - United States, for details of this program.) As well as marihuana originating from the United States, Colombian and Mexican cannabis transits the US en route to Canada's illicit market. From the United States, marihuana is usually smuggled into Canada by land or air and is most often concealed in vehicles, body packs and luggage, as well as in parcels sent through the postal system.

Canada

Cannabis derivatives (marihuana, hashish and liquid hashish) were the most prevalent drugs of abuse throughout Canada in 1986. Both foreign and domestic varieties were readily available on Canada's illicit drug market.

Marihuana in Canada was supplied by numerous source countries such as Jamaica with the largest estimated market share at 30%, followed by Mexico at 25%, Colombia and Thailand each with 15% and the United States with 5%. For the third consecutive year, domestic sources were estimated at 10% of the illicit marihuana market in Canada. Varieties of cannabis ranged from Mexican Red Hair and Thai sticks, which were principally available in Western Canada to Colombian and Jamaican varieties which were more prevalent in the Prairie and Maritime provinces. Sinsemilla and domestic varieties were available throughout Canada.

Traditionally, marihuana cultivation in Canada has largely been a problem in the province of British Columbia. British Columbia's mild climate and rugged terrain are ideal for marihuana cultivation. However, indoor and hydroponic growing methods, new trends in marihuana cultivation, are

increasingly being encountered across Canada. Indoor cultivations enable urban or rural cultivators to grow sinsemilla marihuana year round from British Columbia to Newfoundland. This method is also more difficult to detect and results in greater profits for the growers with less risk. Indicators suggest that the incidence of indoor marihuana cultivation will increase in the coming years across Canada.

As reported in previous *NDIE*'s, Lebanon remained the primary source of hashish destined for Canada, accounting for 85% of the market, an increase over its 1985 share of 65%. Pakistan/India followed with 10%, a decrease over last year's estimate of 30%, while Jamaica accounted for the remaining 5%, equal to its 1985 market share. Jamaica is still considered the major supplier of liquid hashish to Canada, retaining a 90% share of this market. Lebanon and Canada each accounted for 5% of the liquid hashish market.

In 1986, there were five domestic clandestine liquid hashish laboratories dismantled by the RCMP. All but one of the laboratories were located in Ontario as compared with 1985 when all but one were seized in British Columbia. (See Figure 47.)

Figure 47:

| Year | Location of Laboratory |
|------|--|
| 1982 | Val d'Or, Quebec Montreal, Quebec Chilliwack, British Columbia Nanaimo, British Columbia |
| 1983 | Ayr, Ontario |
| 1984 | Nanaimo, British Columbia Aylmer, Quebec |
| 1985 | Lac Argente, Quebec Courtenay, British Columbia Fort Saint John, British Columbia Fairmont, British Columbia Penticton, British Columbia |
| 1986 | Cornwall, Ontario Bristol, Quebec Powassan, Ontario London, Ontario London, Ontario |

*Clandestine laboratories seized by the RCMP only.

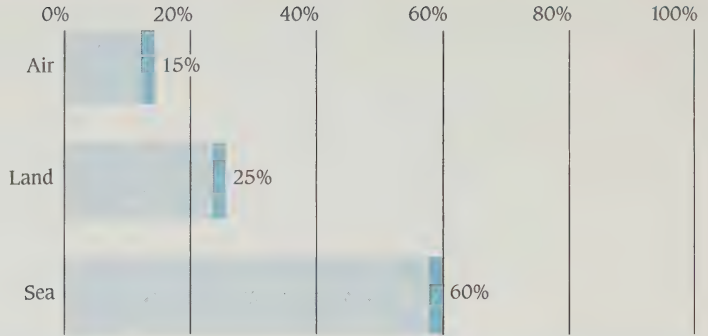
Note: Includes both liquid hashish and marihuana oil laboratories seized.

Domestic
clandestine liquid
hashish laboratory
seizures
1982-1986*

In 1986, the majority of marihuana (60%) reached the Canadian illicit drug market by sea, compared with only 5% in 1985. Land and air transportation modes accounted for 25% and 15% respectively. Land transportation experienced a sharp decrease from its 1985 estimate of 75%. Air transportation decreased by 5% since 1985. The hashish market remained unchanged from 1985, with sea transportation accounting for 90% of the contraband entering Canada. Land and air modes of transportation estimates were 1% and 9% respectively. Multi-ton seizures of marihuana and hashish from motherships and cargo containers in the past year largely account for these figures. The liquid hashish component is broken down to 95% via air, 4% via land and 1% via sea. Air transportation increased from the 1985 estimate of 80%, land transportation decreased from 19% in 1985, while transportation by sea remained unchanged.

Figure 48:

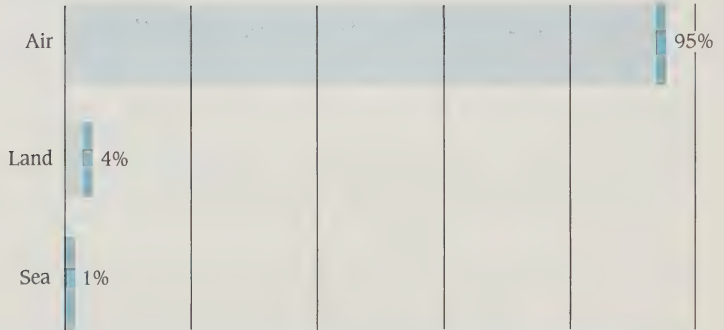
Marihuana



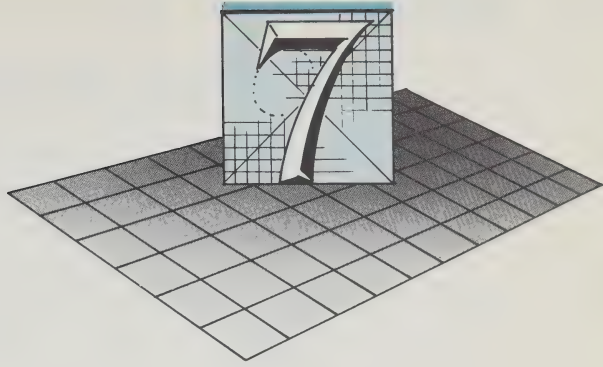
Hashish



Liquid Hashish



*Movement of
cannabis into
Canada by mode of
transportation
(estimated
percentage shares),
1986*



DRUG MONEY FLOW

DRUG MONEY FLOW

As documented in past issues of the *NDIE*, it is difficult to accurately assess the overall impact of the illicit drug trade on the economy of Canada. Due to the fact that the traffic in drugs is an illicit commerce in which no detailed accounts are maintained, law enforcement authorities have to date had to rely on intelligence gained from investigations, consumption and production estimates, as well as drug seizure and arrest statistics to gauge the money flow associated with this illegal enterprise. Therefore, estimates of the money flow generated by the drug trade have been based on domestic consumption where the number of users and their daily intake can be determined, foreign production where the proportion of the final product destined for the Canadian market can be approximated and pricing the value of drug inflows from foreign sources, domestic production and diversion from licit sources to the illicit market. Although these are crude methods of measurement, they have been the only ones available.

Over the past several years, the RCMP Drug Enforcement Directorate has been conducting a comprehensive review of available data in an effort to develop a more scientific methodology for estimating the overall impact of the illicit drug trade on Canada. However, further revisions are necessary in the methodology used to determine the estimated retail value of drugs supplied to the Canadian illicit market. Furthermore, the RCMP Drug Enforcement Directorate, as part of the National Drug Strategy, is actively participating in an Interdepartmental Task Force on Drug Data. The framework for the task force covers each relevant drug of abuse and is designed to measure the supply, demand, distribution and consumption of each substance as well as their direct and indirect effects. This information system should provide accurate and timely indicators of the key supply, demand, consumption and effect variables and allow meaningful estimates of the size and scope of the drug problem in Canada.

RCMP Anti-Drug Profiteering Program

Criminal enterprises in Canada generate revenues of several billions of dollars annually from the traffic of illicit drugs. The enormous potential of financial remuneration from this trade represents a significant threat to the overall effectiveness of law enforcement measures, in that:

- The potential for profit is a motivating factor that encourages new entrants and sustains the existing criminal organizations and individual entrepreneurs.
- A criminal organization with significant financial resources is able to finance increasingly sophisticated criminal endeavours, as well as being able to absorb periodic conventional enforcement actions.

In summary, it is becoming increasingly evident that the threat of imprisonment or loss of a drug shipment is viewed by many criminal organizations as merely an inherent cost of doing business. In Canada, as elsewhere, the potential for profit far outweighs the risks presented by traditional judicial sanctions. The inescapable conclusion to be drawn is that any enforcement action directed against lucrative classes of crime, such as drug trafficking, must include an attack against the illicit proceeds derived from that criminal activity.

Recognizing this fact, the RCMP has continued to place emphasis on the Anti-Drug Profiteering (ADP) program as well as stressing the development of financial profiles of the targets of drug investigations as a matter of practice. These profiles are useful even in those cases where no proceeds of crime prosecution is undertaken. A court is better able to levy the appropriate sentence regarding a drug offence if all of the information about the violator, including the fact that substantial profits were being earned, is available.

Although the ADP program has been required to function within the confines of inadequate laws with respect to freezing, seizing and forfeiture of the proceeds of crime, it continues to function with a considerable degree of success. Illustrated in Figure 49 is the data on the money and asset seizures made under this program since 1983.

*Figure 49:
Money and assets
seized as a result of
the RCMP Anti
Drug Profiteering
program, 1983-
1986 - Values in
thousands of
dollars*

| Category | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | Total |
|---------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|
| Section 312 Criminal Code | 985 | 196 | 1,894 | 4,844 | 7,919 |
| Drug Statutes | 1,663 | 1,193 | 3,477 | 3,378 | 9,711 |
| Revenue Canada | 5,800 | 1,285 | 4,762 | 2,838 | 14,685 |
| Total | 8,448 | 2,674 | 10,133 | 11,060 | 32,315 |

While numerous investigations have been undertaken in this reporting period, the following recent cases are outlined as illustrations of the scope of ADP investigations as well as the magnitude of the drug problem in Canada.

- A multi-kilogram shipment of high grade heroin was seized from a group of well-organized international drug traffickers. The financial investigation revealed that the principals of the organization were able to maintain lavish lifestyles while ostensibly being engaged in occupations that would generate only modest income levels. Several members of the organization were given the task of laundering the profits and were so successful that other organizations based in the United States apparently availed themselves of their service as well. The cash generated from the drug business followed a circuitous route to European financial centres. In some instances, couriers were employed to physically transport large quantities of cash concealed in hidden compartments inside their luggage. The principal method, however, was to convert the cash to bank drafts in Canada, route the drafts through an intermediary in South America, with the ultimate destination being a bank in Switzerland. From there, the "clean" monies were repatriated to members of the organization in Canada and other European centres. Thus far, the investigation has surfaced approximately \$35 million laundered by the Canadian members of the group over a two year period. Approximately \$4 million in assets have been seized to date and substantial tax assessments by Revenue Canada Taxation are pending.

- Another investigation centres on a large, well-structured organization based in Canada which was heavily involved in the importation and traffic of several hundred thousand kilograms of cannabis products during the past five years. The investigation to date indicates that as much as \$100 million was laundered by members of the group during this time frame. The organization employed designated money couriers who utilized sophisticated methods to physically transport large quantities of cash, but a significant portion of the profits was channelled using classic laundering techniques. Cash was converted to draft form through the use of a foreign currency exchange, with the drafts flowing through corporate entities and banking institutions in several offshore tax haven centres. The money was ultimately returned to the accounts of Canadian corporations and invested in real estate developments in Canada and the United States. To date, investigators have located assets worth approximately \$15 million under the control of this organization.
- In a recent minor undercover purchase of one gram of cocaine, the trafficker, being cautious of dealing directly to the operator, utilized two accomplices as intermediaries to sell the drug. Upon his arrest shortly after the transaction, the trafficker was found to be in possession of a marked \$100 bill tendered by the undercover operator to the intermediaries. Following the evidence presented at the preliminary hearing, the presiding judge commented that it was his function to consider whether a properly instructed jury could find the accused guilty, either of the offence charged, or of some other indictable offence. The judge committed the accused to stand trial for the cocaine trafficking charge, and, in addition, ordered that he stand trial on a charge under Section 312 of the Criminal Code for possession of the proceeds of crime. While the drug investigation in this instance was merely a routine street purchase, the case is unusual in that the indictment for the charge under Section 312 of the Criminal Code was initiated entirely by the judge upon hearing the evidence. The foregoing case is a good illustration of the fact that the courts are placing increased emphasis on the area of proceeds of crime.

National Drug Strategy

In May, 1987, the Government of Canada announced a comprehensive program to address the serious societal implications of illicit drug use in this country. The initiatives contained within the strategy were focused on a broad base and involved several departments and agencies, focusing on both demand and supply reduction. Considerable emphasis was placed by the RCMP on reinforcing and expanding the ADP program. Included in these initiatives was the deployment of an additional 36 full time ADP investigators to augment the 24 already in place, legislative amendments to address the aspect of proceeds of crime and increased training in this field.

With the additional investigative positions, the ADP program undertaken by the RCMP is moving away from a co-ordination mode into a role that places increased emphasis on investigation. Our program of providing all RCMP drug investigators with the training necessary to develop expertise in financial investigations remains a priority. As well, increased training of other police forces and enforcement agencies in this vital area of drug law enforcement will be undertaken under the terms of reference of the strategy.

Bill C-61: Proceeds of Crime Legislative Amendments

Canadian legislation currently contains measures dealing with the proceeds of crime. Section 312(1) of the Criminal Code makes it an offence to be in possession of property or proceeds which were obtained or derived from the commission of an indictable offence. However, Canadian laws do not adequately address the problems surrounding the freezing, seizing and ultimate forfeiture of the proceeds of crime. Without the ability to freeze assets once they have been identified as having been obtained by criminal acts, investigators are often powerless to prevent the accused from transferring his/her wealth to foreign jurisdictions.

Investigations to date directed at the proceeds of crime have been severely impaired by the lack of adequate seizure provisions. At present, the investigator is forced to rely on search warrants issued pursuant to Section 443 of the Criminal Code. These warrants permit the search and seizure of "tangible things" that are the object of or will provide evidence of a criminal offence. Unfortunately, these search provisions are inadequate for proceeds of crime investigations since two important classes of assets cannot be seized: real property, such as land, and intangible assets, such as monies deposited in a bank account. As a result, these assets can be maintained by criminals without fear of seizure at the present time.

Given the foregoing, it is clear that for the proceeds of crime to be subject to forfeiture, additional legal provisions must be developed. The proposed legislation dealing with the proceeds of crime is contained within Bill C-61, which was tabled in Parliament in May, 1987. This bill contains proposed amendments to the Criminal Code, Narcotic Control Act, Food and Drugs Act and the Income Tax Act. Following second reading, it will pass to a legislative committee of the House of Commons for examination and possible amendment. After this process, the bill will be sent back to the House of Commons for third reading and referral to the Senate for similar proceedings.

If this bill survives more or less intact, it should provide the investigator with important new tools with which to begin to effectively deal with the proceeds of crime. The highlights of the proposed legislation are outlined below:

- A number of crimes, to be classified as Enterprise Crime Offences, will include many of those criminal activities which often require a considerable degree of planning and an expectation of profit. The criminal enterprise is similar to a legitimate business entity in that it is generally self-sustaining, with individual participants moving in and out of the enterprise without necessarily affecting the viability of the structure. The proceeds of crime are defined as being "property, benefit or advantage" obtained by or derived from an enterprise crime or a designated drug offence. This definition, coupled with the new search provisions contained within the bill, should allow for the seizure of all classes of assets, even so-called intangibles.
- A new offence is created to cover the laundering of the proceeds of crime and carries a maximum penalty of 10 years imprisonment. This offence includes all of those activities traditionally associated with the conversion of criminal profits to "clean" monies; naturally, this offence is applicable only against those persons who knowingly participate in a laundering

operation. A similar offence is to be added to the drug statutes, along with offences paralleling Section 312 of the Criminal Code, but based on possessing proceeds of drug crimes.

- New search and seizure provisions are created to freeze the assets suspected of being the proceeds of crime pending formal judicial forfeiture procedures. The seizure can be effected using a special search warrant, or a judicial restraint order, depending on the circumstances and the type of asset involved. Formal judicial forfeiture proceedings are set out and would be instituted following the conviction of the accused for an enterprise crime offence. Included are a number of comprehensive review and appeal provisions to provide appropriate safeguards to prevent innocent parties being deprived of their property.
- An essential part of any proceeds of crime legislation is the provision of *in rem* forfeiture, in which proceedings can be brought against the offending article itself. This is in contrast to *in personam* forfeiture, which must result from a conviction for a criminal offence. The lack of *in rem* procedures has presented problems in past instances where assets clearly obtained by crime had been seized, but the owner either died or fled the jurisdiction before a conviction was registered, or was never present in the jurisdiction to begin with. In these cases, no action could be taken with respect to the seized property. The new bill allows for *in rem* proceedings under certain narrow circumstances, so long as court proceedings have commenced, the property concerned is clearly the proceeds of the crime and the accused has either died or absconded.
- Another provision of the proposed legislation allows a court to draw a judicial inference as to the source of a criminal's wealth. The court may infer that the increase in the individual's net worth following the commission of an enterprise crime offence which cannot be reasonably explained or attributed to legitimate sources may be inferred to be the proceeds of crime. This provision may prove to be particularly useful in those cases where the comparative net worth technique is employed to highlight the increase in a criminal's wealth that cannot be attributed to legitimate sources.
- It is self-evident that any investigation that is directed at establishing unexplained income as originating from criminal activity requires input as to the target's income from legitimate sources. In many instances, the only source of this information consists of tax records maintained by Revenue Canada and governed by secrecy laws. To facilitate investigations of this type, the bill contains a provision that would permit a court to issue an order permitting the disclosure of income tax records in drug-related offences. The order would be similar to a search warrant, and would permit the disclosure of specific records concerning a particular individual on a case by case basis.
- Financial institutions often encounter situations which are obvious transactions involving the proceeds of crime, but are reluctant to report these instances for fear of civil liability for a breach of banking confidentiality. The bill contains a provision that would protect a source of information from any criminal or civil liability stemming from the disclosure, on reasonable grounds, of information of this nature.

As the foregoing illustrates, Bill C-61 contains provisions that will add a new dimension to law enforcement in Canada. This bill is an important step towards the effective judicial treatment of the proceeds of crime, and the

passage into law of these amendments should be of significant benefit to RCMP ADP efforts to remove the profit from serious crime.

International Money Laundering Centres

With the traffic in illicit drugs generating considerable revenues, an ongoing source of concern to drug organizations remains the handling and laundering of the proceeds of drug crime. Cash continues to be the most popular medium of exchange in the drug trade; of itself, it generates no audit trail, and is readily convertible to other commodities. However, large quantities of cash can present problems; it generates attention and creates suspicion as to the origin of the funds. Considerable efforts are undertaken by criminal organizations to launder the funds in order to convert the cash into other, more productive assets while creating an appearance of legitimacy as to the source.

At some point in the laundering process, monies must be moved through financial institutions, either in Canada or offshore. Foreign countries popular with money launderers are those that have strict bank secrecy laws, which assist in clouding the audit trail. Figure 50 illustrates some of the principal geographic points which have surfaced in investigations as being conduits or repositories of funds in the laundering process. The Canadian cities included have generally been noted to be collection points for funds generated by Canadian drug trafficking organizations, as well as being used as repositories for traffickers from the United States who have moved funds to Canada to evade forfeiture.

Figure 50:



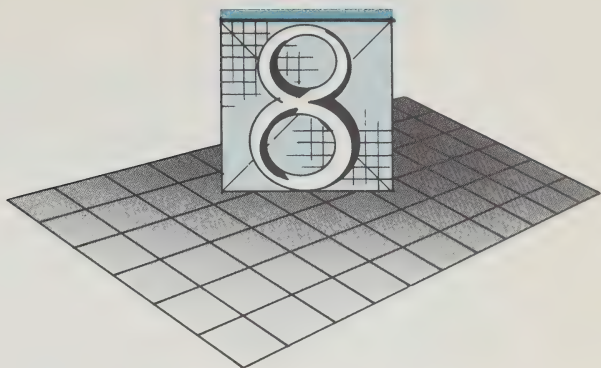
Major conduit and repository centres for Canadian illicit drug proceeds, 1986

Laws and Enforcement Measures at the International Level

A number of United Nations initiatives have been directed towards promoting international co-operation with respect to the proceeds of crime. Canada continues to play a significant role in pursuit of these initiatives.

Several nations have recently enacted new or strengthened legislative provisions to facilitate the identification, freezing, seizing and forfeiture of the proceeds of serious drug crimes. These nations include the United Kingdom, Egypt, Panama, Thailand and Malaysia. Other countries, including the Federal Republic of Germany, Australia, Hong Kong and the 21-nation Council of Europe are currently engaged in the development of legislation concerning this area.

Canada has signed, but not yet ratified, a Mutual Legal Assistance Treaty with the United States. The implementation of this treaty should prove to be of considerable assistance to investigations concerning the identification, freezing, seizing and forfeiture of the proceeds of crime in both nations.



MAJOR
CANADIAN-
RELATED
DRUG
SEIZURES
IN 1986

MAJOR CANADIAN-RELATED DRUG SEIZURES IN 1986

Heroin

| | | | |
|----------|--|--------|---|
| January | Calgary, Alberta — 284 grams of heroin of unknown origin seized in Calgary. | April | St. Jerome, Quebec — 2 kg 438 of heroin of unknown origin seized in St. Jerome en route from Brussels, Belgium destined for Montreal. |
| January | Vancouver — 216 grams of Southwest Asian heroin seized in Vancouver en route from Nepal via New Delhi, India. | May | Thailand — 135 grams of Southeast Asian heroin seized in Thailand destined for Montreal. |
| January | Vancouver — 280 grams of Southwest Asian heroin seized in Vancouver en route from Nepal. | May | Montreal — 464 grams of Southwest Asian heroin seized in Montreal en route from Bombay, India via London, England. |
| February | Vancouver — 3 kg 091 of Southeast Asian heroin seized in Vancouver en route from Bangkok, Thailand via Singapore and Tokyo, Japan. | May | Montreal — 31 kilograms of Southwest Asian heroin seized in Montreal en route from Pakistan destined for London, England. |
| February | Vancouver — 1 kg 020 of Southeast Asian heroin seized in Vancouver en route from Bangkok. | July | Paris, France — 950 grams of Southwest Asian heroin seized in Paris en route from India destined for Montreal. |
| February | Delta, British Columbia — 122 grams of heroin of unknown origin seized in Delta. | July | Vancouver — 454 grams of heroin of unknown origin seized in Vancouver. |
| February | Montreal — 1 kg 933 of Southeast Asian heroin seized in Montreal en route from Thailand via Athens, Greece destined for Toronto. | August | Nelson, British Columbia — 440 grams of Southwest Asian heroin seized in Nelson en route from India destined for Calgary, Alberta. |
| March | Vermont — 1 kilogram of heroin of unknown origin seized in Vermont destined for Montreal. | | |

| | | | |
|-----------|--|----------|---|
| August | Montreal — 150 grams of heroin of unknown origin seized in Montreal en route from Lagos, Nigeria destined for Chicago, Illinois. | February | Toronto — 510 grams seized in Toronto. |
| | | February | Mirabel International Airport, Quebec — 3 kg 004 seized at Mirabel en route from Buenos Aires, Argentina. |
| September | Richmond, British Columbia — 1,500 capsules of heroin of unknown origin seized in Richmond. | February | Mirabel International Airport, Quebec — 1 kg 967 seized at Mirabel en route from Rio de Janeiro, Brazil. |
| November | Toronto — 797 grams of heroin of unknown origin seized in Toronto en route from Lagos, Nigeria via Amsterdam, the Netherlands destined for Montreal. | March | Montreal — 1 kg 501 seized in Montreal en route from Montego Bay, Jamaica destined for New York City. |
| November | Paris, France — 1 kg 310 of Southwest Asian heroin seized in Paris en route from Colombo, Sri Lanka destined for Montreal. | March | Montreal — 1 kg 400 seized in Montreal destined for Peterborough, Ontario. |
| | | March | Coutts, Alberta — 996 grams seized in Coutts en route from Miami destined for Medicine Hat. |
| December | Nelson, British Columbia — 454 grams of Southwest Asian heroin seized in Nelson en route from India via California. | March | Buenos Aires, Argentina — 3 kilograms seized in Buenos Aires en route from Bolivia destined for Regina. |

Cocaine

| | | | |
|----------|---|-------|---|
| January | Buffalo, New York — 501 grams seized in Buffalo destined for Hamilton, Ontario. | March | Windsor, Ontario — 2 kilograms seized in Windsor en route from Florida. |
| January | St. Laurent, Quebec — 985 grams seized in St. Laurent. | April | Toronto — 1 kilogram seized in Toronto. |
| January | Toronto — 1 kg 140 seized in Toronto. | April | Toronto — 538 grams seized in Toronto. |
| January | Calgary — 1 kg 460 seized in Calgary en route from Brazil via Los Angeles. | April | Vancouver — 7 kg 037 seized in Vancouver destined for Edmonton. |
| | | May | Vancouver — 7 kilograms seized in Vancouver. |
| February | Edmonton — 1 kg 500 seized in Edmonton having transited Montreal. | May | St. Jerome, Quebec — 906 grams seized in St. Jerome. |

| | | | |
|--------|---|-----------|---|
| May | Brazil — 2 kg 600 seized in Brazil en route to Montreal. | August | Hamilton — 531 grams seized in Hamilton. |
| May | Toronto — 1 kilogram seized in Toronto. | August | Toronto — 450 grams seized in Toronto. |
| May | Toronto — 1 kg 025 seized in Toronto en route from Florida. | August | Nelson, British Columbia — 1 kilogram seized in Nelson. |
| May | Mirabel International Airport, Quebec — 2 kg 932 seized at Mirabel enroute from New York and Brazil. | September | Noranda, Quebec — 1 kg 500 seized in Noranda. |
| June | Nanaimo, British Columbia — 500 grams seized in Nanaimo en route from Montreal and Vancouver. | September | Lacolle, Quebec — 500 grams seized in Lacolle en route from New York destined for Montreal. |
| June | Niagara Falls, Ontario — 634 grams seized in Niagara Falls. | September | Miami — 4 kilograms seized in Miami destined for Montreal. |
| June | Sherbrooke, Quebec — 4 kg 120 seized in Sherbrooke en route from Peru via Florida. | September | Rouyn, Quebec — 1 kg 500 seized in Rouyn. |
| June | Toronto — 954 grams seized in Toronto en route from Montreal. | September | Vancouver — 950 grams seized in Vancouver en route from Portland, Oregon. |
| July | Rockport, Ontario — 502 grams seized in a joint forces operation. The courier had recently visited Puerto Rico, Miami, New York and Brockville. | September | Vancouver — 1 kg 157 seized in Vancouver. |
| July | Halifax - 1 kg 360 seized in Halifax. | September | Bedford, Quebec — 2 kilograms seized in Bedford en route from Miami, Florida destined for Montreal. |
| July | Vancouver — 2 kg 414 seized in Vancouver en route from Peru. | September | St. Jerome, Quebec — 2 kilograms seized in St. Jerome. |
| July | Toronto — 5 kilograms seized in Toronto. | September | St. Jerome, Quebec — 1 kilogram seized in St. Jerome destined for Montreal. |
| August | Ottawa — 1 kg 097 seized in Ottawa. | September | Vancouver — 900 grams seized in Vancouver having transited Montreal. |
| August | Oshawa — 672 grams seized in Oshawa en route from Peru. | October | St. Jerome, Quebec — 1 kg 339 seized in St. Jerome. |

| | | | |
|----------|---|-------|---|
| November | Barranquilla, Colombia — 720 grams seized in Barranquilla destined for Montreal. | March | Nanoose, British Columbia — Clandestine MDA laboratory seized in Nanoose. |
| November | Montreal — 1 kilogram seized in Montreal. | April | Gander, Newfoundland — 1,400 units of LSD seized in Gander. |
| December | Winnipeg — 500 grams seized in Winnipeg originating in South America having transited West Germany. | April | Corner Brook, Newfoundland — 1,582 units of LSD seized in Corner Brook. |
| December | St. Jerome, Quebec — 1 kilogram seized in St. Jerome en route from Brazil. | May | Montreal — Clandestine methamphetamine laboratory seized in Montreal. |
| December | Lacolle, Quebec — 1 kilogram seized in Lacolle en route from Miami. | May | Victoria, British Columbia — 3,300 units of LSD seized in Victoria. |
| December | Vancouver — 2 kilograms seized in Vancouver en route from Seattle, Washington. | June | Val d'Or, Quebec — 4 kilograms of PCP and 8,700 LSD tablets seized near Val d'Or. |
| December | Halifax, Nova Scotia — 1 kilogram seized in Halifax en route from Montreal having originated in Colombia. | July | Niagara Falls, Ontario — 2,635 units of LSD seized in Niagara Falls. |
| | | July | Quebec City, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in Quebec City. |

Chemical Drugs

| | | | |
|----------|---|-----------|--|
| January | Niagara Falls, Ontario — 244,000 units of LSD seized in Niagara Falls. | September | Montreal — 1 kg 440 PCP seized in Montreal. |
| January | Oshawa, Ontario — 4,989 units of LSD seized near Oshawa. | September | Montreal — 4,900 units of LSD seized in Montreal. |
| February | Portneuf County, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in Portneuf County. | October | London, Ontario — Clandestine methamphetamine laboratory seized near London. |
| February | Lac Sergent, Quebec — Clandestine PCP laboratory seized in Lac Sergent. | November | Brooks, Alberta — 3 kg 600 of psilocybin seized in Brooks, Alberta. |
| | | November | Langley, British Columbia — 68 kilograms of psilocybin seized near Langley. |

November London, Ontario —
Clandestine
methamphetamine
laboratory seized near
London.

November Langley, British Columbia
— 1,060 capsules of
dried, ground mushrooms
mixed with a small
amount of LSD seized
near Langley.

Marihuana

January Billings, Montana —
3,912 kilograms seized in
Billings en route from
Mexico destined for
Canada.

January Montreal —
800 kilograms seized in
Montreal en route from
Jamaica.

February Saint John, New
Brunswick — 3.5 tons
seized in Saint John en
route from Kingston,
Jamaica.

May Yarmouth, Nova Scotia —
170 kilograms seized off
the coast of Nova Scotia.

July Port Alberni, British
Columbia — 270
kilograms of domestic
marihuana seized from a
large cultivation site near
Port Alberni.

August Toronto — 231 kilograms
seized in Toronto
originating from Jamaica.

August Sudbury, Ontario —
Approximately 100
kilograms seized near
Sudbury which originated
from a two acre
cultivation site.

August Williamsburg, Ontario —
4,000 mature marihuana
plants seized in the
Williamsburg area.

September Edgewood, British
Columbia — 560
kilograms of marihuana
plants seized in
Edgewood.

November San Pedro, California —
230 kilograms seized in
San Pedro which
originated in Mexico
destined for Canada.

November Barrie, Ontario —
90 kilograms of
sinsemilla marihuana and
14 kilograms of hashish
seized in Barrie.

December King City, Ontario —
95 kilograms of
sinsemilla marihuana
seized in King City.

December King City, Ontario —
245 kilograms of
sinsemilla marihuana
seized in King City
originating from Los
Angeles, California.

December Vancouver —
115 kilograms of Mexican
Red Hair seized in
Vancouver.

Hashish

March Lacolle, Quebec — 54 kg
500 seized in Lacolle.

March Montreal — 55 kilograms
seized in Montreal
destined for
Peterborough, Ontario.

March Lacolle, Quebec — 34 kg
500 seized in Lacolle en
route from Jamaica via
the Bahamas and Florida.

March Newark, New Jersey —
2,811 kilograms seized in
Newark en route from
India destined for
Montreal.

| | |
|---------|--|
| April | Montreal — 120 kilograms seized in Montreal en route from India via Halifax. |
| June | Newark, New Jersey — 1,818 kilograms seized in Newark en route from India destined for Montreal. |
| June | Edmonton, Alberta — 60 kilograms seized in Edmonton. |
| July | Montreal — 400 kilograms seized in Montreal en route from Bombay, India via Zurich, Switzerland. |
| August | Montreal — 257 kilograms seized in Montreal en route from Bombay, India via London, England. |
| August | Toronto — 40 kilograms seized in Toronto. |
| August | Montreal — 176 kilograms seized in Montreal originating in Bombay, India via Newark, New Jersey. |
| October | Cape Breton Island, Nova Scotia — 7,856 kilograms seized in Cape Breton Island originating from Lebanon. |
| October | New Brunswick — 7,902 kilograms of hashish seized in New Brunswick originating from Lebanon. |

Liquid Hashish

| | |
|----------|--|
| January | London, Ontario — Clandestine liquid hashish laboratory seized in London. |
| January | London, Ontario — Clandestine liquid hashish laboratory seized in London. |
| February | Cornwall, Ontario — Clandestine liquid hashish laboratory seized in Cornwall. |
| February | Bristol, Quebec — Clandestine liquid hashish laboratory seized in Bristol. |
| May | Toronto — 8 kilograms seized in Toronto en route from Jamaica. |
| July | Niagara Falls, Ontario —5 kg 358 seized in Niagara Falls en route from Miami. |
| October | Toronto — 8 kg 165 seized in Toronto en route from Jamaica. |
| October | Calgary, Alberta — 8 kg 200 seized in Calgary. |
| November | Powassan, Ontario — Clandestine liquid hashish laboratory seized in Powassan. |

Haschich liquide

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------|--|---------|--|---------|--|---------|--|---------|--|-----|--|---------|---|---------|--|----------|--|
| Octobre | Ile du Cap-Breton (Nouvelle-Ecosse) — 7 856 kilogrammes en provenance du Liban. | Janvier | Laboratoire clandestin démantelé à London (Ontario). | Janvier | Laboratoire clandestin démantelé à London (Ontario). | Février | Laboratoire clandestin démantelé à Cornwall (Ontario). | Février | Laboratoire clandestin démantelé à Bristol (Québec). | Mai | Toronto — 8 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. | Juillet | Niagara Falls (Ontario) — 5,35 kilogrammes en provenance de Miami. Toronto — 8,16 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. | Octobre | Calgary (Alberta) — 8,20 kilogrammes. | Novembre | Laboratoire clandestin démantelé à Powassan (Ontario). |
|---------|--|---------|--|---------|--|---------|--|---------|--|-----|--|---------|---|---------|--|----------|--|

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|------|--|------|--|------|---|------|--|-------|--|----------|---|----------|--|----------|---|---------|--|------|---|------|------------------------------|------|--|
| Août | Williamsburg (Ontario) — 4 000 plantes de marthwana parvenues à maturité, saisies dans la région de Williamsburg. | Mars | Lacolle (Québec) — 54,50 kilogrammes. | Mars | Montreal — 55 kilogrammes, à destination de Peterborough (Ontario). | Mars | Lacolle (Québec) — 34,50 kilogrammes en provenance de la Jamaïque via les îles Bahamas et la Floride. | Mars | Newark (New Jersey) — 2 811 kilogrammes en provenance de l'Inde, à destination de Montréal. | Avril | Montreal — 120 kilogrammes en provenance de l'Inde via Halifax. | Décembre | King City (Ontario) — 95 kilogrammes de marthwana sinsemilla. | Décembre | King City (Ontario) — 245 kilogrammes de marthwana sinsemilla en provenance de Los Angeles (Californie). | Décembre | Vancouver — 115 kilogrammes de marthwana « Mexican Red Hair ». | juillet | Montreal — 400 kilogrammes en provenance de Bombay (Inde) via Zurich (Suisse). | Août | Montreal — 249 kilogrammes en provenance de Bombay (Inde) via Londres (Angleterre). | Août | Toronto — 40 kilogrammes. | Août | Montreal — 176 kilogrammes en provenance de Bombay (Inde) via Newark (New Jersey). |
| Haschich | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Haschich

Drogues chimiques

| Drogues chimiques | |
|-------------------|---|
| Janvier | Niagara Falls (Ontario) — 244 000 doses de LSD. |
| Janvier | 4 989 doses de LSD, près d'Oshawa (Ontario). |
| Février | Laboratoire clandestin de PCP démantelé dans le comté de Portneuf (Québec). |
| Février | Laboratoire clandestin de PCP démantelé au Lac Sergent (Québec). |
| Mars | Laboratoire clandestin de MDA démantelé à Nanoose (Colombie-Britannique). |
| Novembre | Langley (Colombie-Britannique) — 68 kilogrammes de psilocybine. |
| Novembre | Laboratoire clandestin de méthamphétamine démantelé près de London (Ontario). |
| Novembre | Langley (Colombie-Britannique) — 1 060 capsules de champignons secs, écrasés, mélangés avec une petite quantité de LSD saisies près de Langley. |
| Maritima | |

Marthiana

| Date | Lieu | Description |
|-----------|---|--|
| Avril | Gander (Terre-Neuve) — | 1 400 doses de LSD. |
| Avril | Corner Brook (Terre-Neuve) — | 1 582 doses de LSD. |
| Mai | Laboratoire clandestin de méthamphétamine | démantelé à Montréal. |
| Mai | Victoria (Colombie-Britannique) — | 3 300 doses de LSD. |
| Jun | Val d'Or (Québec) — | 4 kilogrammes de PCP et 8 700 comprimés de LSD. |
| Juillet | Niagara Falls (Ontario) — | 2 635 doses de la LSD. |
| Juillet | Laboratoire clandestin de PCP démantelé à Québec. | |
| Septembre | Montréal — | 1,44 kilogramme de PCP. |
| Septembre | Montréal — | 4 900 doses de LSD. |
| Octobre | Laboratoire clandestin de méthamphétamine | démantelé à London (Ontario). |
| Novembre | Brooks (Alberta) — | 3,60 kilogrammes de psilocybine. |
| Janvier | Billings (Montana) — | 3 912 kilogrammes en provenance du Mexique, à destination du Canada. |
| Janvier | Montréal — | 800 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. |
| Février | Saint-Jean (Nouveau Brunswick) — | 3,5 tonnes en provenance de Kingston (Jamaïque). |
| Mai | Yarmouth (Nouvelle-Ecosse) — | 170 kilogrammes au large des côtes de la Nouvelle-Ecosse. |
| Juillet | Port Alberni (Colombie-Britannique) — | 270 kilogrammes de marihuana canadienne d'un grand centre de culture situé près de Port Alberni. |
| Avril | Toronto — | 231 kilogrammes en provenance de la Jamaïque. |
| Avril | Sudbury (Ontario) — | Environ 100 kilogrammes saisis provenant d'un champ de culture de deux acres près de Sudbury. |

| | | | |
|-----------|---|-----------|---|
| Juin | Niagara Falls (Ontario) — 634 grammes. | Septembre | Vancouver — 950 grammes en provenance de Portland (Oregon). |
| Juin | Sherbrooke (Québec) — 4,12 kilogrammes en provenance du Pérou via la Floride. | Septembre | Vancouver — 1,15 kilogramme. |
| Juin | Toronto — 954 grammes en provenance de Montréal. | Septembre | Bedford (Québec) — 2 kilogrammes en provenance de Miami (Floride), à destination de Montréal. |
| Juillet | Rockport (Ontario) — 502 grammes saisis au cours d'une opération conjuguée. Le passeur avait récemment visité Puerto Rico, Miami, New York et Brockville. | Septembre | Saint-Jérôme (Québec) — 2 kilogrammes. |
| Juillet | Halifax — 1,36 kilogramme. | Septembre | Saint-Jérôme (Québec) — 1 kilogramme, à destination de Montréal. |
| Juillet | Vancouver — 2,41 kilogrammes en provenance du Pérou. | Octobre | Saint-Jérôme (Québec) — 1,33 kilogramme. |
| Juillet | Toronto — 5 kilogrammes. | Novembre | Barranquilla (Colombie) — 720 grammes, à destination de Montréal. |
| Août | Ottawa — 1,09 kilogramme. | Novembre | Montréal — 1 kilogramme. |
| Août | Oshawa — 672 grammes en provenance du Pérou. | Décembre | Winnipeg — 500 grammes en provenance de l'Amérique du Sud qui ont transité en Allemagne de l'Ouest. |
| Août | Hamilton — 531 grammes. | Décembre | Saint-Jérôme (Québec) — 1 kilogramme en provenance du Brésil. |
| Août | Nelson (Colombie-Britannique) — 1 kilogramme. | Décembre | Lacolle (Québec) — 1 kilogramme en provenance de Miami. |
| Septembre | Noranda (Québec) — 1,50 kilogramme. | Décembre | Vancouver — 2 kilogrammes en provenance de Seattle (Washington). |
| Septembre | Lacolle (Québec) — 500 grammes en provenance de New York, à destination de Montréal. | Décembre | Halifax (Nouvelle-Ecosse) — 1 kilogramme en provenance de la Colombie, à destination de Montréal. |
| Septembre | Miami — 4 kilogrammes, à destination de Montréal. | Septembre | Rouyn (Québec) — 1,50 kilogramme. |

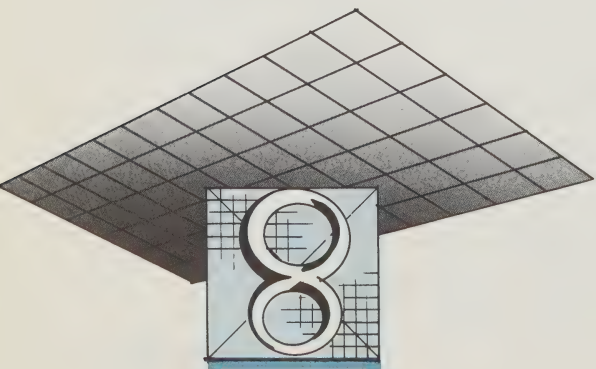
| | | | |
|----------------|---|-------|---|
| Septembre | Richmond (Colombie-Britannique) — 1 500 capsules d'héroïne d'origine inconnue. | Mars | Montréal — 1,50 kilogramme en provenance de Montego Bay (Jamaïque), à destination de New York. |
| Novembre | Toronto — 797 grammes d'héroïne d'origine inconnue ayant transité à Lagos (Nigeria) et à Amsterdam (Pays-Bas), à destination de Montréal. | Mars | Montréal — 1,40 kilogramme, à destination de Peterborough (Ontario). |
| Novembre | Paris (France) — 1,31 kilogramme d'héroïne du S.-O.A. en provenance de Colombo (Sri Lanka), à destination de Montréal. | Mars | Buenos Aires (Argentine) — 3 kilogrammes en provenance de la Bolivie, à destination de Regina. |
| Décembre | Nelson (Colombie-Britannique) — 454 grammes d'héroïne du S.-O.A. en provenance de l'Inde via la Californie. | Mars | Windsor (Ontario) — 2 kilogrammes en provenance de la Floride. |
| Cocaïne | | | |
| Janvier | Buffalo (New York) — 501 grammes, à destination de Hamilton (Ontario). | Avril | Toronto — 538 grammes. |
| Janvier | Saint-Laurent (Québec) — 985 grammes. | Mai | Vancouver — 7 kilogrammes. |
| Janvier | Toronto — 1,14 kilogramme. | Mai | Saint-Jérôme (Québec) — 906 grammes. |
| Janvier | Calgary — 1,46 kilogramme en provenance du Brésil via Los Angeles. | Mai | Brésil — 2,60 kilogrammes, à destination de Montréal. |
| Février | Edmonton — 1,50 kilogramme qui avait transité à Montréal. | Mai | Toronto — 1 kilogramme. |
| Février | Toronto — 510 grammes. | Mai | Toronto — 1,02 kilogramme en provenance de la Floride. |
| Février | Aéroport international de Mirabel (Québec) 3 kilogrammes en provenance de Buenos Aires (Argentine). | Mai | Aéroport international de Mirabel (Québec) 2,93 kilogrammes en provenance de New York et du Brésil. |
| Février | Aéroport international de Mirabel (Québec) — 1,96 kilogramme en provenance de Rio de Janeiro (Brésil). | Juin | Nanaimo (Colombie-Britannique) — 500 grammes en provenance de Montréal et de Vancouver. |

SAISIES IMPORTANTES DE DROGUES AU CANADA OU EN ROUTE VERS LE CANADA EN 1986

Héroïne

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------|---|---------|---|---------|---|---------|---|---------|--|---------|--|---------|--|------|---|
| Janvier | Calgary (Alberta) — 284 grammes d'héroïne d'origine inconnue. | Janvier | Vancouver — 216 grammes d'héroïne du Sud-Ouest asiatique (S.-O.-A.) en provenance du Népal via New Delhi (Inde). | Janvier | Vancouver — 280 grammes d'héroïne du S.-O.-A. en provenance du Népal. | Février | Vancouver — 3,09 kilogrammes d'héroïne du Sud-Est asiatique (S.-E.-A.) en provenance de Bangkok (Thaïlande) via Singapour et Tokyo (Japon). | Février | Vancouver — 1,02 kilogramme d'héroïne du S.-E.-A. en provenance de Bangkok. | Février | Delta (Colombie- Britannique) — 122 grammes d'héroïne d'origine inconnue. | Février | Montréal — 1,93 kilogramme d'héroïne du S.-E.-A. en provenance de la Thaïlande via Athènes (Grèce), à destination de Toronto. | Mars | Vermont (Etats-Unis) — 1 kilogramme d'héroïne d'origine inconnue, à destination de Montréal. |
| Avril | Saint-Jérôme (Québec) — 2,43 kilogrammes d'héroïne d'origine inconnue, ayant transité à Bruxelles (Belgique), à destination de Montréal. | Mai | Thaïlande — 135 grammes d'héroïne du S.-E.-A., à destination de Montréal. | Mai | Montréal — 464 grammes d'héroïne du S.-O.-A. en provenance de Bombay (Inde) via Londres (Angleterre). | Mai | Montréal — 31 kilogrammes d'héroïne du S.-O.-A. en provenance du Pakistan, à destination de Londres (Angleterre). | Juillet | Paris (France) — 950 grammes d'héroïne du S.-O.-A. en provenance de l'Inde, à destination de Montréal. | Juillet | Vancouver — 454 grammes d'héroïne d'origine inconnue. | Août | Nelson (Colombie- Britannique) — 440 grammes d'héroïne du S.-O.-A. en provenance de l'Inde, à destination de Calgary (Alberta). | Août | Montréal — 150 grammes d'héroïne d'origine inconnue en provenance de Lagos (Nigeria), à destination de Chicago (Illinois). |

SAISIES
IMPORTANTES
DE DROGUES
AU CANADA
OU EN ROUTE
VERS LE CANADA
EN 1986



le mode de paiement le plus populaire puisqu'il ne laisse aucune piste de vérification et se transforme facilement en d'autres marchandises. Toutefois, les grandes quantités d'argent liquide peuvent créer des problèmes, car elles attirent l'attention et donnent lieu à des soupçons quant à leur origine. Les organisations criminelles déploient donc de grands efforts pour blanchir leurs profits afin de les transformer en actif plus productif tout en leur donnant un semblant de légitimité.

À une certaine étape du processus de blanchissage, l'argent doit passer par une institution financière au Canada ou dans un pays étranger. Les États les plus populaires sont ceux dotés de lois très strictes sur le secret bancaire, ce qui brouille les pistes de vérifications. La figure n° 50 illustre les principes et droits qui, selon les résultats d'enquêtes, ont servi de point de transit ou de dépôt d'argent au cours du processus de blanchissage. Les villes du Canada sont généralement les points de collecte des profits des organisations canadiennes, mais elles servent aussi de lieu de dépôt aux trafiquants américains qui transfèrent leurs avoirs au Canada pour éviter la confiscation.

Lois et mesures répressives au niveau international

Les Nations Unies ont pris des mesures en vue de promouvoir la collaboration internationale concernant les profits criminellement obtenus. Le Canada continue de jouer un rôle de premier plan dans la poursuite de ces efforts.

Bon nombre de pays ont récemment renforcé leurs lois ou en ont adopté de nouvelles afin de faciliter le dépiçage, le blocage, la saisie et la confiscation des produits de crimes graves relatifs aux drogues. Parmi ces pays, on compte le Royaume-Uni, l'Égypte, le Panama, la Thaïlande et la Malaisie. Quant à eux, la République fédérale d'Allemagne, l'Australie, Hong-Kong et les 21 pays membres du Conseil d'Europe travaillent actuellement à la rédaction de lois à ce sujet.

Le Canada a signé avec les États-Unis un traité d'entraide juridique qui lui reste cependant à ratifier. La mise en oeuvre de ce traité devrait faciliter la tâche des enquêteurs qui doivent dépister, bloquer, saisir et confisquer les profits illégalement acquis autant au Canada qu'aux États-Unis.

d'enquête, la nouvelle loi permettra aux tribunaux d'émettre une ordonnance pour que soient divulgués les renseignements confidentiels sur le revenu. Cette ordonnance, semblable à un mandat de perquisition, permettrait que soient révélées certaines informations sur une personne en particulier, et ce, pour les fins d'une affaire précise.

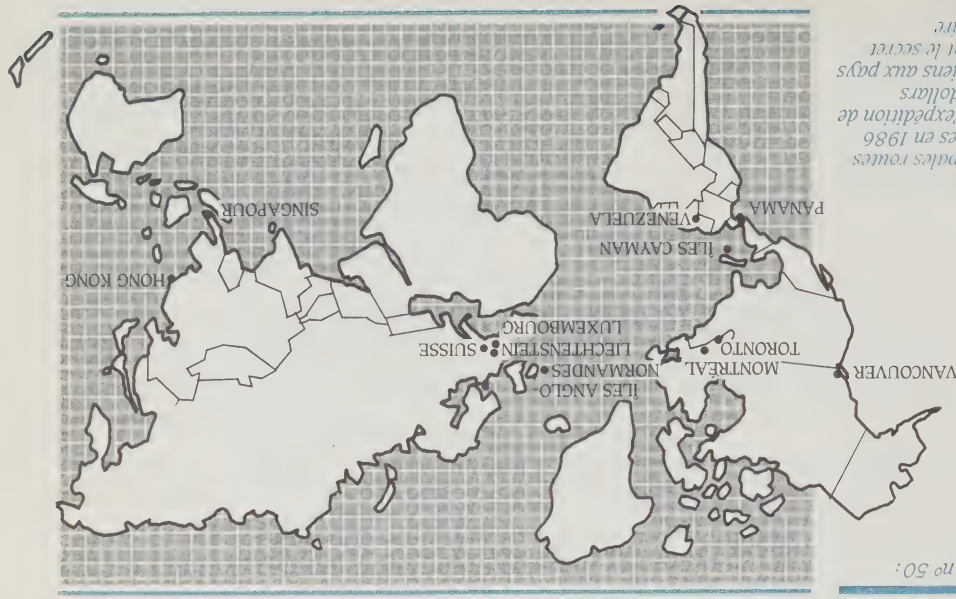
- Les institutions financières sont souvent témoins de transactions qui, de toute évidence, portent sur des profits criminellement acquis. Elles hésitent cependant à signaler ces cas, par crainte d'être l'objet de poursuites en responsabilité civile pour divulgation de renseignements bancaires confidentiels. La nouvelle loi protégerait les informateurs contre toute poursuite criminelle ou civile intentée à la suite de la divulgation, pour motifs raisonnables, d'informations de cette nature.

Ainsi, le projet de loi C-61 contient bon nombre de dispositions qui donneront une nouvelle dimension à l'application de la loi au Canada. Il constitue un pas important vers une justice plus efficace contre l'obtention de profits illégaux et, en devenant loi, aura certainement des effets favorables sur le Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants de la G.R.C.

Centres internationaux de blanchissage d'argent

Étant donné la nature très lucrative du trafic des drogues, le traitement et le blanchissage des profits découlant de cette activité constituent une préoccupation importante des réseaux de trafic. L'argent en espèces demeure

Figure no 50 :



- Les modifications prévoient également des peines pour le blanchissage des profits criminellement obtenus, jusqu'à un maximum de 10 ans d'emprisonnement. Cette infraction inclut toutes les activités généralement reliées à la transformation de profits illégaux en argent « propre » et ne s'applique qu'aux personnes qui participent sciemment au blanchissage de fonds. Les lois sur les drogues comprendront une telle infraction, ainsi que des infractions semblables à celles que prévoit l'article 312 du Code criminel, mais par rapport à la possession de biens criminellement obtenus.
- En outre, on a créé de nouvelles dispositions sur la fouille et la saisie permettant le blocage des profits présumés illégaux jusqu'à ce que les procédures judiciaires officielles de confiscation soient terminées. On pourra procéder à une saisie avec un mandat spécial ou une injonction, selon les circonstances et le type de biens en cause. On pourra ensuite entamer les procédures judiciaires formelles de confiscation, lesquelles seront mises en application si le suspect est inculpé d'un crime d'entreprise. Le projet de loi comprend aussi de nombreuses dispositions permettant la révision et l'appel afin que les innocents ne soient pas privés de leurs biens.
- Un élément essentiel de la législation en matière de profits illégaux est la confiscation *in rem* permettant d'entamer des procédures en rapport avec les biens mêmes, par opposition à la confiscation *in personam* qui ne peut être faite qu'une fois que le suspect a été reconnu coupable d'une infraction criminelle. L'absence de dispositions permettant la confiscation *in rem* a entraîné des difficultés dans le passé, quand, par exemple, les produits de crimes avaient été saisis, mais que leur propriétaire avait fui dans la juridiction du tribunal. Dans de tels cas, il était impossible de confisquer les biens saisis. Les modifications proposées permettront d'entamer des procédures *in rem*, mais seulement si les procédures judiciaires ont déjà été amorcées, si les avoirs ont clairement été obtenus criminellement, et si l'accusé est mort ou s'est soustrait à la justice.
- Une autre disposition de ce projet de loi permettra aux tribunaux de faire des présomptions sur la source des richesses d'un criminel. Les juges seront en droit de supposer qu'une hausse du revenu net d'un individu survenue à la suite de la perpétration d'un crime d'entreprise et ne pouvant être expliquée à une source légitime est le fruit de ce crime. Cette disposition pourrait s'avérer particulièrement utile dans les cas où l'on emploie la technique de la comparaison de la valeur nette pour mettre en lumière une augmentation des richesses du criminel n'ayant aucune source légitime.
- Il va sans dire que toute enquête visant à prouver que les revenus sans source connue sont les fruits d'activités criminelles, doit d'abord établir les revenus légitimes du suspect. Souvent, ces informations ne figurent que dans les dossiers de Revenu Canada et sont soumises aux lois sur la protection des renseignements personnels. Afin de faciliter ce genre

comptons aussi, dans le cadre de la Stratégie, accroître la formation du personnel des autres organismes d'application de la loi dans ce domaine vital de la lutte antidrogue.

Le projet de loi C-61 : modifications législatives sur les infractions de possession de biens criminellement obtenus

Les lois canadiennes actuelles contiennent des dispositions sur les profits acquis illégalement. Le paragraphe 312(1) du Code criminel stipule qu'il est illégal d'être en possession d'un bien ou de son produit sachant qu'il provient de la perpétration d'un crime. Cependant, nos lois sont inadéquates sur le plan du blocage, de la saisie et de la confiscation de ces biens obtenus criminellement. Les enquêteurs, ne pouvant bloquer les avoirs qu'ils savent être les produits d'un crime, sont souvent incapables d'empêcher les accusés de transférer leur argent à l'étranger.

L'absence de dispositions législatives adéquates sur la saisie des profits a beaucoup nui au déroulement des enquêtes qui ont été menées jusqu'à ce jour sur la possession de biens criminellement obtenus. À l'heure actuelle, les enquêteurs n'ont d'autre recours que de demander des mandats de perquisition aux termes de l'article 443 du Code criminel. Or, ces mandats visent la fouille et la saisie de « biens tangibles » qui sont l'objet ou qui constituent la preuve d'une infraction criminelle. Cette disposition ne peut donc être appliquée à deux catégories majeures d'avoirs : les biens immobiliers, tels que les terrains, et les biens intangibles, tels que l'argent déposé dans un compte bancaire. Par conséquent, les criminels qui possèdent ce genre de richesses peuvent les conserver sans crainte une saisie de la part de la police.

Il est donc évident que de nouvelles dispositions législatives s'imposent pour permettre la confiscation des profits provenant de la perpétration de crimes. Ces modifications font partie du projet de loi C-61 qui a été déposé à la Chambre des communes en mai 1987. Ce projet propose des modifications au Code criminel, à la Loi sur les stupéfiants, à la Loi des aliments et drogues et à la Loi de l'impôt sur le revenu. Après la deuxième lecture, il sera soumis à un comité législatif de la Chambre des Communes qui l'étudiera et le remaniera s'il y a lieu. Puis, le projet de loi fera l'objet d'une troisième lecture en Chambre des communes avant d'être renvoyé au Sénat aux fins de procédures semblables.

Si le projet de loi ne fait pas l'objet de trop d'amendements, il constituera un outil important pour l'élimination des produits de crimes. Voici les points saillants de ce projet de loi :

- On y définit une nouvelle catégorie de crimes, les crimes d'entreprise, comprenant les infractions criminelles qui requièrent beaucoup de planification et qui rapportent gros. Ce genre d'entreprise criminelle ressemble à une société légitime en ce sens qu'elle subvient à ses besoins et que ses membres peuvent s'y joindre ou la quitter sans nécessairement influencer sur la viabilité de la structure. On définit les biens criminellement

La Stratégie antidrogue nationale

- Une autre de ces enquêtes porte sur une grande organisation très bien structurée et établie au Canada impliquée au cours des cinq dernières années, dans l'importation et le trafic de plusieurs centaines de milliers de kilogrammes de dérivés de cannabis. Jusqu'à présent, l'enquête indique qu'au moins 100 millions de dollars ont été blanchis pendant cette période, par des membres de cette organisation, laquelle se servait de passeurs qui, avec des moyens très perfectionnés, transportaient de grandes quantités d'argent comptant. Une partie importante des profits a aussi été blanchie selon les méthodes traditionnelles. L'argent liquide était converti en traites bancaires après avoir été changé en devises étrangères. Les traites étaient ensuite versées à des sociétés et institutions financières dans différents refuges fiscaux étrangers. Enfin, l'argent retournait au Canada, dans les comptes de diverses compagnies, et était investi dans des entreprises d'immobilier au pays et aux États-Unis. Jusqu'à ce jour, les enquêteurs ont retrouvé un actif contrôlé par cette organisation d'une valeur approximative de 15 millions de dollars.
- Plus récemment, un agent d'infiltration a acheté un gramme de cocaïne. Par mesure de précaution, le trafiquant a fait appel à deux complices pour lui servir d'intermédiaires au moment de la vente. Malgré tout, il a été arrêté peu de temps après, en possession d'un billet marqué de 100 \$ dont l'agent d'infiltration s'était servi pour acheter la drogue. À l'audience préliminaire, le juge présidant a déclaré, après avoir pris connaissance de la preuve, qu'il devait considérer si, après avoir reçu les instructions appropriées, un jury est en mesure de reconnaître le suspect coupable de l'accusation portée contre lui, ou même d'une autre infraction plus grave. Il a ordonné que l'accusé subisse un procès pour trafic de cocaïne, mais qu'il soit aussi accusé, aux termes de l'article 312 du Code criminel, d'avoir eu en sa possession des biens criminellement obtenus. Même s'il s'agissait au départ d'un simple achat de drogue dans la rue, ce cas est particulier, car c'est le juge qui a pris l'initiative de porter l'accusation aux termes de l'article 312 du Code criminel. Ceci démontre l'importance croissante que revêt pour les tribunaux la possession de biens criminellement obtenus.

En mai 1987, le gouvernement du Canada a annoncé la création d'un programme complet de lutte contre les conséquences sociales du trafic des drogues et de la toxicomanie au pays. Les mesures prises dans le cadre de cette stratégie avaient un objectif général, celui de réduire à la fois l'offre et la demande, et entraîneraient la participation de plusieurs ministères et organismes. La G.R.C. a surtout cherché à consolider et à étendre la portée du Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants. Parmi ces mesures, on compte l'ajout de 36 enquêteurs aux 24 déjà affectés à ce programme, la modification des lois de façon à régler la question des biens criminellement obtenus, ainsi qu'une formation accrue dans le domaine.

Ces nouveaux postes d'enquêteurs vont permettre au Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants de la G.R.C. de délaisser l'aspect de coordination et de se concentrer de plus en plus sur les enquêtes. Notre priorité reste d'inculquer aux agents antidrogue les connaissances nécessaires pour mener à bien des enquêtes de nature financière. Nous

potentiels compensent largement les risques de peines judiciaires. Par conséquent, toute mesure de répression contre les crimes très lucratifs, tels que le trafic des drogues, devrait viser à éliminer les profits illégaux tirés de cette activité criminelle.

La G.R.C. a donc intensifié ses efforts dans le cadre du Programme antidrogué axé sur les profits des trafiquants et a insisté sur l'établissement des profils financiers pour tous les trafiquants faisant l'objet d'enquête. Ces profils s'avèrent utiles même lorsqu'on ne porte pas d'accusation pour possession des produits d'un crime. En effet, un juge est plus en mesure d'imposer une peine proportionnelle à la gravité de l'infraction lorsqu'il connaît tous les faits relatifs à une personne accusée d'une infraction relative aux drogues, y compris le montant des profits réalisés par cette activité illégale.

Même si des lois inadéquates limitent l'efficacité du Programme antidrogué axé sur les profits des trafiquants au chapitre du blocage, de la saisie et de la confiscation des profits obtenus criminellement, ce programme a connu un certain succès. La figure n° 49 présente des données sur l'argent et les biens saisis dans le cadre du Programme depuis 1983.

| Catégorie | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | Total |
|------------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|
| Article 312 du Code criminel | 985 | 1 193 | 1 894 | 4 844 | 7 919 |
| Lois relatives aux drogues | 1 663 | 1 193 | 3 477 | 3 378 | 9 711 |
| Revenu Canada | 5 800 | 1 285 | 4 762 | 2 838 | 14 685 |
| Total | 8 448 | 2 674 | 10 133 | 11 060 | 32 315 |

Figure n° 49 :
Argent et biens
saisis grâce au
Programme
antidrogué axé sur
les profits des
trafiquants de
1983 à 1986 -
valeur exprimée en
milliers de dollars

De nombreuses enquêtes ont été menées pendant cette période de rapport, mais les cas décrits ci-dessous illustrent le mieux l'étendue des enquêtes dans le cadre du Programme et l'importance du problème de la drogue au Canada.

- Un chargement de plusieurs kilogrammes d'héroïne a été saisi aux mains d'un groupe international de trafiquants bien organisés. L'enquête sur leurs affaires a révélé que les dirigeants menaient un style de vie des plus luxueux malgré le fait qu'ils ne semblaient avoir que des emplois à revenu modeste. Plusieurs membres de l'organisation étaient chargés de blanchir les profits; ils s'acquittaient si bien de leur tâche qu'il semble que d'autres organisations des États-Unis faisaient appel à leurs services. L'argent comptant provenant du trafic de drogues était acheminé de façon indirecte vers les grands centres financiers d'Europe. Dans certains cas, des passeurs transportaient de grandes quantités d'argent liquide dissimulées dans des compartiments secrets de leurs valises. La principale méthode, toutefois, consistait à convertir l'argent en traites bancaires au Canada pour les envoyer, via un intermédiaire en Amérique du Sud, dans une banque suisse. De là, l'argent « blanchi » était récupéré par les membres de l'organisation au pays et dans les grands centres européens. Jusqu'à présent, l'enquête a révélé qu'environ 35 millions de dollars ont été blanchis par les membres canadiens de l'organisation pendant deux ans. Une somme approximative de 4 millions de dollars a déjà été saisie, et Revenu Canada procède actuellement aux évaluations fiscales.

LES NARCODOLLARS

Comme on l'expliquait dans les R.A.N.D. précédents, il est difficile d'évaluer avec précision les conséquences globales du trafic des drogues sur l'économie canadienne. Ce commerce étant illégal, les trafiquants ne tiennent pas de livres détaillés sur leurs transactions. Par conséquent, les organismes d'application de la loi ont dû, jusqu'à présent, tirer leurs conclusions des données provenant des enquêtes, des évaluations de la consommation et de la production et des statistiques sur les saisies de drogues et les arrestations. Ainsi, les profits en narcodollars ont été évalués en fonction de la demande nationale (le nombre de consommateurs et leur consommation quotidienne), de l'offre étrangère (la quantité de stupéfiants destinés au marché canadien), et du prix sur le marché canadien des drogues illégitimes de sources étrangères et canadiennes, et des médicaments détournés. Ces méthodes d'évaluation, bien que rudimentaires, sont les seules disponibles présentement.

Depuis plusieurs années, la Direction de la police des drogues de la G.R.C. révisé en profondeur les données disponibles afin de concevoir une méthodologie scientifique pour évaluer les conséquences du trafic des drogues sur le Canada, pour laquelle il faudra cependant revoir les méthodes servant à déterminer le prix au détail des drogues vendues sur le marché canadien. En outre, la Direction de la police des drogues participe, dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale, au groupe de travail interministériel sur les données en matière de drogues. Ce groupe a pour mandat d'étudier chaque drogue illégale et d'en mesurer l'offre, la demande, la distribution et la consommation, ainsi que les effets directs et indirects. Le système d'information qui en résultera, va fournir des indicateurs précis et actualisés de l'offre, de la demande, de la consommation et des effets, et va permettre d'évaluer avec justesse l'étendue et la gravité du problème du trafic des drogues et de la toxicomanie au Canada.

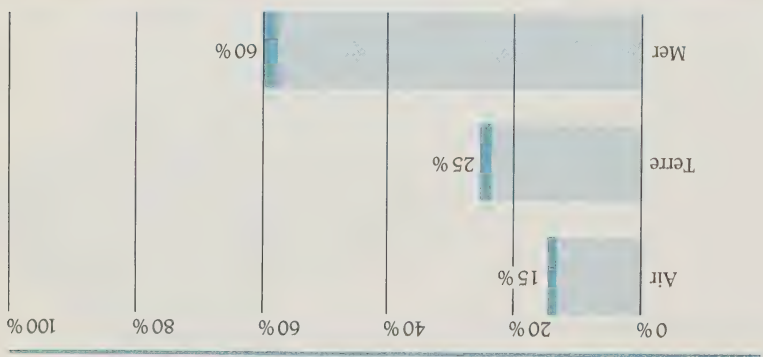
Le Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants de la G.R.C.

Chaque année, le trafic de la drogue procure aux entreprises criminelles du pays des revenus de plusieurs milliards de dollars. Un potentiel monétaire d'une telle importance représente un obstacle majeur aux efforts de répression des forces policières, et ce, pour deux raisons :

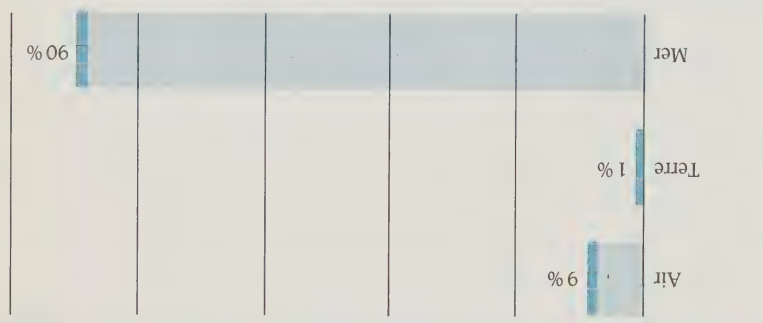
- L'aspect lucratif de cette activité encourage les organisations criminelles et les petits trafiquants à poursuivre ce commerce et incite de nouveaux éléments à s'y impliquer.

- Les organisations criminelles qui ont de grandes ressources peuvent financer des opérations criminelles de plus en plus perfectionnées et amortir les pertes occasionnelles entraînées par des mesures policières. En bref, il est maintenant évident que l'emprisonnement et la perte d'un chargement de drogues ne sont, pour bon nombre d'organisations criminelles, que les risques du métier. Au Canada, comme ailleurs, les gains

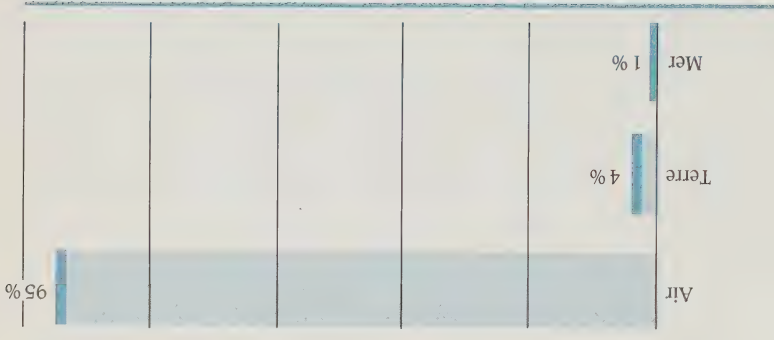
Figure no 48 :
Marhuana



Haschich



Haschich liquide



Modes de transport
du cannabis au
Canada en 1986

Comme l'a indiqué le R.A.N.L. précédant, le Liban demeure la principale source de haschich destiné au Canada, sa part du marché se chiffrant à 85 p. 100, soit une augmentation par rapport à 65 p. 100 en 1985. Le Pakistan et l'Inde suivent avec 10 p. 100, une diminution par rapport à 30 p. 100 en 1985, alors que la Jamaïque occupe 5 p. 100 comme en 1985. La Jamaïque demeure la principale source de haschich liquide au Canada, occupant 90 p. 100 de ce marché. Le Liban et le Canada ont chacun approvisionné 5 p. 100 du marché du haschich liquide.

La G.R.C. a démantelé cinq laboratoires clandestins de haschich liquide en 1986. Tous les laboratoires sauf un se trouvaient en Ontario, alors qu'en 1985, tous les laboratoires sauf un ont été saisis en Colombie-Britannique (voir la figure no 47).

| Année | Emplacement du laboratoire |
|-------|---|
| 1982 | Val d'Or (Québec) Montréal (Québec) Chilliwack (Colombie-Britannique) Nanaimo (Colombie-Britannique) Ayr (Ontario) |
| 1983 | Nanaimo (Colombie-Britannique) |
| 1984 | Nanaimo (Colombie-Britannique) Aylmer (Québec) |
| 1985 | Lac Argente (Québec) Courtenay (Colombie-Britannique) Fort Saint John (Colombie-Britannique) Fairmont (Colombie-Britannique) Penticton (Colombie-Britannique) |
| 1986 | Comwall (Ontario) Bristol (Québec) Powassan (Ontario) London (Ontario) London (Ontario) |

Nota : Les saisies portent à la fois sur les laboratoires de haschich liquide et d'huile de marthuana.

En 1986, 60 p. 100 (seulement 5 p. 100 en 1985) de la marthuana a atteint le marché canadien par mer, 25 p. 100 (contre 75 p. 100 en 1985) par terre et 15 p. 100 (une diminution de 5 p. 100 par rapport à 1985) par air. Les chiffres par rapport à l'introduction du haschich au Canada sont demeurés inchangés : 90 p. 100 par voie maritime, 9 p. 100 par voie aérienne et 1 p. 100 par voie terrestre. Des saisies de plusieurs tonnes de marthuana et de haschich à bord de navires ravitailleurs et de cargos justifient les données de 1986. Pour ce qui est du haschich liquide, 95 p. 100 sont arrivés par air, 4 p. 100 par terre et 1 p. 100 par mer. La contrebande par voie aérienne a augmenté comparativement à 80 p. 100 en 1985, celle par voie de terre a diminué par rapport à 19 p. 100 en 1985, alors que celle par voie de mer est demeurée inchangée.

occidentaux, étant donné le rôle de cet État comme fournisseur important de drogues illicites. Afin d'éviter toute détection, les trafiquants ont commencé à transporter les drogues en Inde et à les exporter à partir des ports tels que Bombay et Calcutta, ainsi que depuis New Delhi. Une bonne partie de la contrebande se faisait aux frontières de Pendjab et de Rajasthan. En 1986, plus de 10 tonnes de haschich et environ 55 tonnes de marhuana en provenance d'autres pays producteurs ont été saisies en Inde, ce qui illustre bien le rôle considérable de cet État comme point de transit. Des seigneurs des stupéfiants au Pakistan dirigent et coordonnent l'expédition de la drogue en Inde, alors que des organisations de trafic locales s'occupent généralement du transport et de la distribution de la drogue à l'intérieur du pays.

Le Pakistan et l'Inde ont approvisionné environ 10 p. 100 du marché canadien du haschich en 1986, une baisse considérable par rapport aux 30 p. 100 en 1985. Cette part du marché est conforme au niveau enregistré en 1984.

États-Unis

Les États-Unis n'auraient fourni que 5 p. 100 de la marhuana sur le marché canadien en 1986, comparativement à 10 p. 100 en 1985. Cette baisse serait en partie attribuable au succès du programme anticannabis américain de 1986 (voir la section intitulée « La situation dans les pays sources - États-Unis » pour obtenir plus de précisions sur ce programme). Le cannabis colombien et mexicain ainsi que la marhuana américaine sont acheminés vers le marché illicite canadien via les États-Unis. La marhuana américaine destinée au Canada est habituellement transportée par air ou par terre et est souvent dissimulée dans des véhicules, des vêtements de contrebande, des bagages et du courrier.

Canada

Les dérivés de cannabis (la marhuana, le haschich et le haschich liquide) de sources étrangères et canadiennes étaient les plus en demande et les plus abondantes sur le marché canadien en 1986.

De nombreux pays sources ont approvisionné le Canada en marhuana, notamment la Jamaïque avec 30 p. 100 du marché, le Mexique, 25 p. 100, la Colombie et la Thaïlande 15 p. 100 et les États-Unis, 5 p. 100. C'est la troisième année consécutive que 10 p. 100 de la mari est de sources canadiennes. Parmi les variétés de cannabis offertes au Canada, signalons la Mexican Red Hair et les bâtonnets thaïlandais surtout dans l'Ouest, les variétés colombiennes et jamaïquaines dans les provinces Maritimes et des Prairies, ainsi que la sinsemilla et des variétés canadiennes dans l'ensemble du pays.

La culture de la marhuana a toujours constitué un problème en Colombie-Britannique. Le climat tempéré et le terrain accidenté de cette province favorisent la culture de la marhuana. Toutefois, il y a une nouvelle tendance à cet égard : cette culture se pratique de plus en plus au Canada dans des installations intérieures et hydroponiques. Ces installations permettent la culture de la sinsemilla en milieux urbains ou ruraux pendant toute l'année, partout au Canada. De plus, cette méthode est plus difficile à détecter, plus rentable et comprend moins de risques. D'après des indicateurs de tendances, la culture intérieure de la marhuana va augmenter dans les années à venir au Canada.

La principale région de culture du cannabis se trouve dans la plaine de la Bekaa qui est sous le contrôle de troupes syriennes. Les autorités libanaises sont incapables de mettre en place des programmes de répression efficaces en raison de l'occupation étrangère et de la guerre civile qui sévit entre diverses factions. Le trafic est en grande partie dirigé par des courtiers qui prennent les commandes des acheteurs et communiquent ensuite avec les producteurs. Une fois le prix convenu, les agents s'occupent des arrangements pour le transport, la livraison et le paiement. Selon les renseignements disponibles, la plupart des courtiers sont des Libanais; cependant, il y a aussi des Européens, des Égyptiens, des Tunisiens et des Canadiens. Leurs contacts pour le trafic européen et nord-américain sont souvent d'origine libanaise, il s'agit habituellement de liens de famille.

En raison de la situation socio-politique actuelle au Liban, Chypre constitue un lien direct entre les installations libanaises de culture et le transport de haschich aux pays consommateurs. Des rencontres entre trafiquants ont souvent lieu à Chypre. Les trafiquants préfèrent se rencontrer à Chypre, car c'est un lieu sûr, à proximité du Liban et pourvu d'un bon système de communications. Le haschich serait expédié par conteneurs aux villes portuaires de Limassol et de Larnaca et transiterait ensuite à d'autres ports en Italie et en Espagne, avant de poursuivre sa route vers les marchés européens et nord-américains. Les trafiquants utilisent également une autre méthode d'acheminement: il s'agit de faire transporter la drogue par petits bateaux jusqu'à un navire ravitailleur ancré au large des ports de Limassol et de Larnaca. En général, le ravitailleur vient de livrer une cargaison légitime à un des ports et à l'apparence d'être en attente d'une autre. Étant donné que le manifeste indique que Chypre est la dernière destination, ce genre d'opération n'est pas trop risquée et élimine en même temps tout soupçon ou lien avec le Liban. Des navires commerciaux arrivent à tous les jours au port de Junieh au Liban, en provenance de Larnaca. De plus, l'aéroport de Larnaca à Chypre offre des vols directs et de correspondance à destination et en provenance de l'Europe et de l'Amérique du Nord que les trafiquants préfèrent aux routes plus suspectes comportant l'aéroport international de Beyrouth.

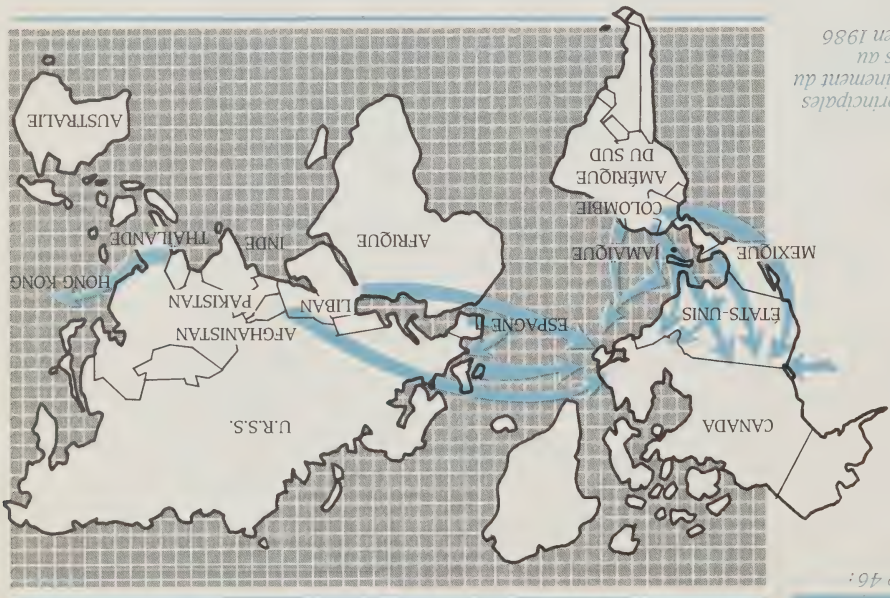
En 1986, le Liban a fourni environ 85 p. 100 du marché canadien du haschich, comparativement à 65 p. 100 en 1985. Sa part du marché du haschich liquide est demeurée à 5 p. 100. La Jamaïque a approvisionné environ 90 p. 100 du marché canadien du haschich liquide en 1986.

Pakistan/Inde

Le Pakistan a continué de produire, de transformer, d'expédier et de faire le trafic du haschich destiné aux marchés mondiaux. De grandes quantités de haschich pakistanais sont exportées en Inde, en Iran, aux pays du golfe Persique, en Europe et à un degré moindre, en Amérique du Nord, dissimulées dans du matériel chirurgical, des articles de sport ou des articles en cuir. Les drogues proviennent principalement de Sialkot et sont ensuite expédiées au port de Karachi. Selon certains renseignements, les trafiquants opèrent maintenant depuis Lyari, une zone bien populeuse pour le trafic commercial depuis toutes les régions du Pakistan. Ce trafic routier procure aux trafiquants le lien nécessaire entre les installations de culture et les lieux de chargement.

L'Inde est demeurée un important point de transit pour les drogues illécitales provenant des pays producteurs tels que le Pakistan. Les envois de provenance du Pakistan ont fait l'objet de contrôles sévères dans les pays

Figure n° 46 :



Routes principales
d'acheminement du
cannabis au
Canada en 1986

Liban

Le Liban qui est toujours déchiré par la guerre, demeure un important centre de production, de raffinage et de transbordement du haschich destiné au marché illégal canadien. La superficie de culture du cannabis au Liban est passée de 20 000 hectares en 1985 à 16 000 hectares en 1986. Compte tenu d'une récolte moyenne de 36 kilogrammes de haschich par hectare cultivé, le Liban aurait produit environ 575 tonnes de haschich en 1986, contre 720 tonnes en 1985. Puisque les pertes représentent près de 30 p. 100 de la production libanaise de haschich et la consommation locale constitue environ 17 p. 100 de celle-ci, il en reste approximativement 300 tonnes aux fins d'exportation vers les marchés extérieurs dont le Moyen-Orient, l'Europe et l'Amérique du Nord.

Le Liban qui est toujours déchiré par la guerre, demeure un important centre de production, de raffinage et de transbordement du haschich destiné au marché illégal canadien. La superficie de culture du cannabis au Liban est passée de 20 000 hectares en 1985 à 16 000 hectares en 1986. Compte tenu d'une récolte moyenne de 36 kilogrammes de haschich par hectare cultivé, le Liban aurait produit environ 575 tonnes de haschich en 1986, contre 720 tonnes en 1985. Puisque les pertes représentent près de 30 p. 100 de la production libanaise de haschich et la consommation locale constitue environ 17 p. 100 de celle-ci, il en reste approximativement 300 tonnes aux fins d'exportation vers les marchés extérieurs dont le Moyen-Orient, l'Europe et l'Amérique du Nord.

acheminée en plus petites quantités par des passeurs. Environ 17 000 personnes utilisent à chaque jour l'aéroport Don Mueang de Bangkok. Près de 4 500 Canadiens se rendent à chaque mois en Thaïlande. Cet acheminement facilite la tâche des passeurs professionnels et constitue une source considérable de candidats pouvant être persuadés de transporter de la drogue à des pays consommateurs. La G.R.C. n'a pas enregistré d'importantes saisies de marijuana thaïlandaise en 1986. L'Office of the Narcotics Control Board (O.N.C.B.) estime qu'on a détruit 530 hectares de plantes de marijuana en 1986. Comme en 1985, la Thaïlande a approvisionné environ 15 p. 100 du marché illégal canadien.

Mexique

La République du Mexique qui est également un pays producteur se trouve entre les principaux pays producteurs sud-américains et les pays consommateurs au nord. Le Mexique agit en tant que principal lien de transbordement pour le trafic de drogues entre les deux continents. La marthiana est en majeure partie destinée aux marchés américains; une certaine quantité est toutefois expédiée au Canada, en particulier dans les provinces de l'Ouest. Il y aurait peu de zones d'entreposage au Mexique, car les drogues illicites qui y sont cultivées ou y transitent, sont expédiées vers le Nord des que les conditions le permettent.

En 1986, le transport de la marthiana mexicaine au Canada s'est surtout fait par véhicules terrestres et par avion. Les drogues en provenance du Mexique transitent souvent aux États-Unis pour finalement atteindre le marché illécite canadien. En dépit du terrain accidenté, le Mexique possède les systèmes de transport aérien et terrestre les plus développés en Amérique latine. À l'exception d'une flotte pétrolière, la navigation côtière est pratiquement inexistante. Le manque de navires de gros et de moyen tonnage est toutefois compensé par une flottille de pêche et une abondance de bateaux de plaisance. Bien que le réseau ferroviaire ne soit pas aussi développé que le réseau routier, il dessert tous les principaux centres peuplés le long de la frontière américano-mexicaine. Le réseau d'autobus est bien développé et dessert la plupart des régions du Mexique, procurant ainsi aux trafiquants un excellent moyen de transporter leurs drogues de contrebande. Le transport de grandes quantités de marthiana se fait principalement par camion, fourgonnette ou autobus et plus récemment, au moyen de gros camions-citernes. L'expédition de marthiana aux États-Unis se fait également par avions de diverses grosseurs grâce à des centaines de pistes d'atterrissage privées et clandestines qui se trouvent au Mexique.

Le Mexique a approvisionné environ 25 p. 100 du marché canadien de la marthiana en 1986, comparativement à 20 p. 100 en 1985. Les parts détenues par le Mexique et la Jamaïque augmentent vraisemblablement dans les années à venir si le gouvernement de la Colombie poursuit sa campagne d'éradication de la marthiana.

Thaïlande/Birmanie

Selon les renseignements, le trafic de la marthiana en Thaïlande est à la hausse. Le cannabis produit en Thaïlande et en Birmanie atteint le marché mondial principalement par les routes aériennes et maritimes. La drogue quitte souvent la Birmanie à Victoria Point au sud, traverse la mer Andaman et arrive à Phuket, en Thaïlande. Elle est ensuite expédiée à Penang (Malaysia) et à Singapour pour les marchés extérieurs, y compris les États-Unis et le Canada. Une autre route de contrebande traverse la Thaïlande jusqu'au point le plus au sud, quittant le pays par bateau et par avion commercial ou se rend en Malaysia par la jungle. La plupart du temps, toutefois, la marthiana est transportée par petits bateaux jusqu'aux navires ravitailleurs au large de la côte thaïlandaise dans le golfe de Siam. Lorsqu'un ravitailleur atteint la côte occidentale de l'Amérique du Nord, la drogue est transportée dans de petits bateaux pour être transportée jusqu'au rivage. Au cours des deux dernières années, trois importants ravitailleurs transportant de 12 à 25 tonnes de marthiana ont été interceptés sur la côte de la Californie. La marthiana en provenance de la Thaïlande est également

produite dans ces régions est destinée aux États-Unis, au Canada et à l'Europe. Le Canada est le principal marché de haschich liquide produit en Jamaïque. La marthuana est souvent entreposée à proximité des installations de culture; elle est habituellement enveloppée et camouflée sous une toile ou du feuillage épais ou dans des huttes. Le produit est ensuite transporté jusqu'à la piste d'atterrissage la plus proche d'où il sera expédié. De nombreuses pistes d'atterrissage clandestines se trouvent sur l'île. Selon les renseignements, 23 pistes d'atterrissage illégales ont été détruites depuis août 1986; toutefois, bon nombre d'entre elles ont été remises en service. Par exemple, cinq pistes d'atterrissage ont été reconstruites seulement quatre jours après leur destruction. La Jamaïque est facilement accessible par navire; de grandes quantités de canabais sont habituellement introduites par ce moyen de transport. Comme l'a indiqué le R.A.N.D. de 1985/86, les drogues sont dissimulées dans les envois habituels de marchandises légitimes. Plus de 200 000 conteneurs entrent chaque année en Jamaïque et en sortent, ce qui facilite la tâche des trafiquants pour la dissimulation de drogues illicites et complique celle des agents responsables de la détection des envois illégaux. Les méthodes de dissimulation les plus courantes comprennent les vêtements de contrebande, les bagages, l'intérieur du corps ainsi que le fret aérien et maritime. Avec l'augmentation du nombre de touristes canadiens en Jamaïque, les trafiquants ont de plus en plus recours à des passeurs se posant en touristes, afin de transporter les drogues au Canada. En 1986, 130 Canadiens ont été arrêtés à des ports d'entrée canadiens à leur retour de la Jamaïque. En février 1986, au cours d'une seule opération, 3,5 tonnes de marthuana jamaïque ont été saisies à Saint-Jean (Nouveau-Brunswick). La marthuana était dissimulée avec une petite quantité de haschich noir dans des boîtes en carton placées à l'intérieur d'un conteneur. De plus, en 1986, les autorités américaines ont retenu deux avions de la compagnie Air Jamaica à New York et à Miami et ont imposé des amendes s'élevant à 2,2 millions \$US pour avoir transporté de la marthuana aux États-Unis.

En 1986, environ 30 p. 100 de la marthuana (contre 25 p. 100 en 1985) et 90 p. 100 du haschich liquide sur le marché canadien provenaient de la Jamaïque. Les lourdes amendes imposées par les autorités américaines au moment de la saisie des deux avions de la compagnie Air Jamaica et l'augmentation du nombre de touristes canadiens en Jamaïque pourraient inciter les trafiquants à changer de routes d'acheminement et à utiliser plus souvent les ports d'entrée canadiens.

Figure no 45 :

Prix du haschich liquide aux étapes successives du trafic en 1986

| Niveau du trafic et poids | | Origine | |
|---------------------------|------------|------------------|------------------|
| Source | 1 livre | Jamaïque | Liban |
| Trafiquant (Canada) | 1 livre | 2 500 à 6 500 \$ | 2 500 à 6 500 \$ |
| Détail (Canada) | 1 once | 250 à 500 \$ | 250 à 500 \$ |
| 1 gramme | 15 à 40 \$ | 15 à 40 \$ | 15 à 40 \$ |

Nota : Les prix du haschich liquide au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.

En 1986, le gouvernement de la Colombie a promulgué certains décrets présidentiels afin de tenter d'éliminer les problèmes de trafic de drogues au pays. Un des décrets prévoit la saisie de terrains servant de pistes d'atterrissage clandestines ainsi que d'avions n'ayant pas de plans de vol. Ce décret devrait avoir pour effet de diminuer le nombre de vols clandestins en Colombie, et d'entraîner ainsi une utilisation accrue des routes maritimes par les trafiquants.

Des trafiquants se posant en touristes agissent également comme passeurs de plus petites quantités de cannabis destinées au marché nord-américain. En 1986, deux compagnies d'aviation ont établi des vols réguliers hebdomadaires de Montréal et Toronto aux stations balnéaires colombiennes de Cartagena et de l'île de San Andres. Ces nouveaux vols consistent des routes possibles pour la contrebande de petites quantités de marijuana au Canada, entraînant ainsi la création d'un nouveau réseau de passeurs.

En 1986, la Colombie accaparait 15 p. 100 du marché canadien de la marijuana, une baisse comparativement à la part de 20 p. 100 qu'elle détenait en 1985. Les efforts d'éradication de marijuana de la part du gouvernement de la Colombie devaient réduire grandement l'offre future de marijuana colombienne. Par conséquent, les trafiquants des autres pays producteurs tels que la Jamaïque, le Mexique et la Thaïlande vont devenir plus actifs et prendre la part du marché que la Colombie a perdue.

Figure no 44 :

| Niveau du trafic et poids | | Origine | |
|---------------------------|----------------------|------------------|---------------|
| Source | 1 livre | 20 à 35 \$ | Pakistan/Inde |
| | Traffiquant (Canada) | 1 600 à 3 500 \$ | |
| | Détail (Canada) | 150 à 450 \$ | |
| | 1 once (Canada) | 10 à 30 \$ | |
| 1 gramme | 10 à 30 \$ | | |

Nota : Les prix du haschich au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.

Prix du haschich
aux étapes
nécessaires du
trafic en 1986

Situées entre les principaux pays producteurs de l'Amérique du Sud et les principaux pays consommateurs, la Jamaïque et les autres îles des Antilles sont des lieux de transit normaux pour l'expédition du cannabis et de ses dérivés. La contrebande se fait quotidiennement à bord d'avions et de navires commerciaux et privés. Dans l'ensemble, le transit de drogues illicites constitue un problème important dans les Antilles, à l'exception de la Jamaïque qui est considérée comme un pays producteur de marijuana et de haschich liquide. L'offre croissante de drogues illicites dans les îles antillaises a contribué à la propagation de la toxicomanie dans cette région au cours des dernières années.

Jamaïque

En Jamaïque, la culture du cannabis se pratique surtout dans les régions montagneuses, et les installations ne sont accessibles que par véhicule à quatre roues motrices, par radear ou par avion. La majorité de la marijuana

Sur 129,7 millions de plantes de cannabis détruites dans le cadre du programme de 1986, 125 millions étaient à faible teneur en THC et poussaient à l'état sauvage dans bon nombre d'États. Sur les 4,6 autres millions de plantes détruites, 1,8 million de plantes (environ 1,5 p. 100 du total de 1986) étaient de la *sinsémilla* à forte teneur en THC. De plus, 1 077 serres ont été saisies en 1986 comparativement à 951 en 1985, soit une augmentation d'environ 15 p. 100. Les arrestations liées au programme sont passées de 5 151 en 1985 à 5 537 en 1986, soit une augmentation de 7,5 p. 100. En 1986, 33 291 champs de culture ont été décelés, ce qui est bien inférieur aux 47 399 en 1985. L'arrachage visait 32 196 champs de culture ou près de 97 p. 100 de la superficie totale de culture, comparativement à 39 745 champs de culture ou 84 p. 100 de la superficie totale de culture en 1985. D'autres organismes ont mené des campagnes distinctes dont les résultats sont inclus dans les chiffres de 1986. Le Service des forêts des E.-U. a détruit 266 507 plantes dans 3 868 champs de culture. Des bureaux du ministère de l'Intérieur ont également participé à la campagne anticannabis. Le Bureau of Land Management a détruit 32 378 plantes qui étaient presque toute de la variété *sinsémilla*, et le National Park Service a détruit 1 633 plantes de culture. En 1986, on a saisi 1 646 armes dans le cadre du programme d'éradication, comparativement à 1 768 en 1985, soit une baisse de 7 p. 100. Selon les autorités américaines, le cannabis cultivé aux États-Unis représentait 18 p. 100 du marché illicite américain en 1986, contre 19 p. 100 en 1985. L'Indiana et l'Oklahoma ont détruit en 1985 et en 1986, le plus grand nombre de plantes de cannabis sauvages à faible teneur en THC. La Californie, Hawaï, le Kentucky, le Tennessee et le Mississippi ont détruit le plus grand nombre de plantes cultivées. En 1986, les cultivateurs ont continué d'utiliser des chiens de garde et des pièges pour protéger leurs produits.

Les routes de la contrebande

Colombie

La marhuana récoltée en Colombie est généralement entreposée à l'endroit où elle a été cultivée ou dans des départements voisins. Des routes terrestres et fluviales relient les principales zones de culture qui se trouvent dans les départements de Guajira, de Cesar, d'Atlantico, de Magdalena, de Bolívar, de Chocó et de Buenaventura. Les envois de drogue destinés aux marchés illicites en Amérique du Nord sont surtout expédiés par les routes maritimes et aériennes, souvent avec escale dans le sud de la Floride et les Antilles. Le transport de la marhuana à l'intérieur de la Colombie se fait par divers véhicules depuis les zones de culture aux centres d'entreposage ainsi qu'à des endroits près des ports de mer et des pistes d'atterrissage clandestines aux fins d'expédition.

La majeure partie du cannabis est exportée vers l'étranger par mer et en quantité moindre, par air, une tendance mentionnée dans le *R.A.N.D. de 1985/86*. Des navires de moyen et de gros tonnage, connus sous le nom de ravitailleurs, servent pour le transport de plusieurs tonnes de marhuana vers les marchés étrangers. Les contrebandiers préfèrent de beaucoup cette méthode à l'aviation commerciale, car elle s'est avérée plus rentable que l'utilisation d'avions transportant une cargaison beaucoup plus petite. La majeure partie de la marhuana cultivée en Colombie est destinée aux États-Unis; des quantités moindres atteignent le Canada.

marché canadien, la Jamaïque devrait demeurer la principale source de haschich liquide. Toutefois, on prévoit qu'il va y avoir des saisies de plusieurs tonnes de haschich libanais destinées aux marchés mondiaux, y compris le Canada, et ce, jusqu'en 1989. Cette tendance existe depuis les quatre dernières années.

Pakistan/Inde

Le Pakistan et l'Inde continuent de produire, de transformer, de transporter et de faire le trafic de grandes quantités de haschich destinées au marché illégitime canadien et au marché mondial. En 1986, un envoi de 2 811 kilogrammes provenant du Pakistan et un autre de 1 818 kilogrammes provenant de l'Inde ont été saisis en transit à Newark (New Jersey). Ces deux envois étaient destinés à Montréal.

En 1986, les autorités n'ont pas tellement prêté attention à la culture du cannabis au Pakistan, car elles se sont surtout préoccupées de la production et du trafic de l'héroïne. La vallée de Matsuj à Chitral est la principale zone de culture au Pakistan. D'après l'Office de contrôle des stupéfiants du Pakistan (O.C.S.P.), la production pakistanaise de haschich en 1986 s'élèverait à 300 tonnes et celle de l'Afghanistan serait de 450 à 500 tonnes.

Il existe au Pakistan un grave problème de toxicomanie. Selon une étude effectuée par le O.C.S.P. à l'échelle du pays, il y a plus de 1,8 million de toxicomanes au Pakistan, dont 900 000 consomment régulièrement du haschich. Le haschich se vend 65 à 130 \$ le kilogramme à Karachi, Lahore et Islamabad-Rawalpindi et de 50 \$ à 80 \$ le kilogramme dans la région tribale du Pakistan.

L'Inde éprouve un problème de répression considérable par rapport au transit des drogues sur son territoire. Cet aspect est traité plus en détail dans la section intitulée « Les routes de la contrebande » du présent chapitre. En 1986, les autorités policières indiennes ont saisi 18 214 kg de haschich et 61 582 kg de marihuana. Cependant, 10 633 kg de haschich (soit 58 p. 100) et 54 747 kg de marihuana (soit 89 p. 100) transitaient en Inde, ce qui illustre clairement l'ampleur du problème du transit des drogues en Inde.

Etats-Unis

Selon l'International Narcotics Control Board, le cannabis demeure la drogue la plus en demande aux Etats-Unis. Les chiffres indiquent également que la consommation de cette drogue a diminué chez les jeunes. La plupart du cannabis aux Etats-Unis est d'origine étrangère; toutefois, la culture au pays a augmenté. Comme en 1985, la campagne d'éradication de 1986 a nécessité la participation des 50 Etats et requis la collaboration de plusieurs organismes policiers fédéraux et d'Etats ainsi que de services s'occupant de gestion foncière.

| Année | Sites repérés | Sites détruits | Plantes détruites |
|-------|------------------|-------------------|----------------------|
| 1984 | 21 075 | 19 199 | 12 981 200 |
| 1985 | 47 399 | 39 745 | 39 321 500 |
| 1986 | 33 291 | 32 196 | 129 686 000 |

Figure no 43 :
Données sur
l'éradication du
cannabis aux
Etats-Unis de 1984
à 1986

Thaïlande/Birmanie

Comme l'a indiqué le R.A.N.D. de 1985/86, on ne possède pas de chiffres précis pour déterminer la superficie exacte consacrée à la culture de la marijuana en Thaïlande; selon les autorités, elle serait immense. L'ampleur du problème est bien illustrée dans la province de Nakhon Phanom où il y aurait environ 900 sites de culture de marijuana. Ces plantations se trouvent surtout sur des terres de la Couronne et sont tenues par des paysans. La culture illicite du cannabis dans le secteur nord-est de la Thaïlande représente une importante source de revenus qui dépasse de beaucoup ce que les fermiers reçoivent pour toute autre culture. Il s'agit également d'une des régions les plus pauvres du pays.

Le gouvernement a mené des campagnes d'éradication de la marijuana dans cette région, en particulier le long de la frontière laotienne, ce qui a entraîné une hausse du prix de la drogue. La Thaïlande a intensifié ses programmes d'éradication et de remplacement de récoltes afin de réduire la production illicite de drogue; toutefois, les pays avoisinants tels que le Laos et la Birmanie ont augmenté leur production. Les trafiquants thaïlandais ont réagi en se réinstallant en Birmanie pour y cultiver la marijuana en sécurité, tendance constatée également en Colombie où les efforts gouvernementaux d'éradication ont poussé les cultivateurs colombiens de marijuana à traverser la frontière vénézuélienne. Selon les renseignements, les cultivateurs thaïlandais traversent la frontière à la ville de Kra Buri dans l'isthme de Kra, plantent leur culture dans les champs birmans durant la saison sèche, d'octobre à décembre et y reviennent (habituellement trois mois plus tard) pour la récolte. Certains cultivateurs protègent leurs récoltes au moyen de pièges semblables à ceux utilisés durant la guerre du Vietnam.

En 1986, les autorités en Thaïlande ont saisi 1 870 tonnes de cannabis frais et 45,5 tonnes de cannabis sèche. En général, il y avait environ 7 500 plantes par hectare, mesurant en moyenne de 1,8 à 2,13 mètres et chaque plante produisait 2,5 kilogrammes de marijuana. Près de 528 hectares de plantes de marijuana auraient été détruits en 1986. En avril 1986, la police et des troupes birmannes ont fait une descente dans une installation de culture de marijuana située dans le sud de la Birmanie près de la frontière thaïlandaise; deux Thaïlandais ont été tués et quatre autres arrêtés, et les agents ont saisi environ 65,7 tonnes de marijuana.

Liban

La violence sévit toujours au Liban. Le gouvernement libanais n'a pas pu mettre en place des programmes de répression efficaces, en raison de la guerre civile qui se poursuit entre les différentes factions et leurs alliés étrangers respectifs, et de l'occupation étrangère de son territoire.

Le Liban a produit environ 575 tonnes de haschich en 1986; soit la plus importante source mondiale de haschich. Environ 15 p. 100 de cette production est consommée localement et le reste est exporté vers les marchés extérieurs dont l'Europe, d'autres pays arabes, les États-Unis et le Canada. La principale région productrice de cannabis se trouve dans la plaine de la Bekaa qui est actuellement sous le contrôle de l'armée syrienne. On y plante le cannabis au printemps afin de récolter à l'automne. On laisse sécher la récolte dans les champs avant de l'entreposer pendant quelques mois. L'accumulation des stocks est une pratique courante au Liban. En dépit de son faible prix et de la facilité à le dissimuler, le haschich liquide libanais n'est pas tellement en demande, en particulier en Amérique du Nord. Pour le

Mexique

Au cours de 1986, les conditions économiques au Mexique ne se sont pas améliorées à cause de la dévaluation considérable du peso par rapport aux autres devises, lequel a atteint le plus bas niveau dans l'histoire. Le taux de chômage au Mexique, en particulier parmi les jeunes, incite à la consommation et au trafic de la drogue. Le gouvernement du Mexique prétend que 38 p. 100 des toxicomanes consomment de la marihuana, dont 10 p. 100 sont de moins de 18 ans et 65 p. 100, entre 16 et 25 ans. La marihuana pour subvenir à leurs besoins.

Le Mexique est l'une des principales sources de marihuana pour les Etats-Unis. Des quantités minimales atteignent le Canada via les Etats-Unis. La marihuana se cultive dans tous les Etats de la République du Mexique, notamment à Chihuahua, Sonora, Sinaloa, Guerrero, Zacatecas, San Luis Potosi, Jalisco et Michoacan. Les opérations varient de petites fermes à de grandes zones de culture bien organisées. Les semences ont lieu au printemps avec la venue de la saison des pluies et la récolte se fait à l'automne. Les fermiers sèment une seconde fois à l'automne pour récolter au printemps; cependant, cette récolte est habituellement de qualité inférieure. Compte tenu des conditions climatiques idéales des trois dernières années, il a été possible de cultiver le cannabis pendant toute l'année. Tout comme la Jamaïque, la République du Mexique a connu une production accrue de marihuana en 1986. Toutefois, en Colombie, il y a eu une baisse sensible de la production, en raison de l'intensification des programmes d'éradication.

Selon des évaluations prudentes, la superficie consacrée à la culture de la marihuana au Mexique atteindrait environ 9 000 hectares qui, compte tenu de l'éradication et des saisies, rapporteraient environ 5 200 tonnes de cannabis aux fins d'exportation. Au cours de la campagne du gouvernement contre le trafic de la drogue, le bureau du procureur général de la République du Mexique a déclaré que 24 426 champs, soit 2 973 hectares, de culture de marihuana ont été détruits en 1986. Les autorités cherchaient à en détruire jusqu'à 7 200 hectares en 1987, ce qui devrait diminuer considérablement l'offre de marihuana dans les années à venir. Les autorités mexicaines ont saisi environ 193,5 tonnes de dérivés de cannabis en 1986 contre 173 en 1985, soit une augmentation de 12 p. 100. L'accumulation de réserves de marihuana n'est pas pratique courante au Mexique, car on expédie habituellement la drogue rapidement que les conditions le permettent. La production de haschich au Mexique est minime.

Figure no 42.

Prix de la
marihuana aux
étapes successives
du trafic en 1986

| Niveau du poids | | | | | | Origine | |
|-----------------|--------------|----------------|----------------|------------|------------------|-------------|--------------|
| Source | 1 livre | 130 à 160 \$ | 25 \$ | 10 à 50 \$ | 1 485 à 2 800 \$ | Sinsemilla | Mexique |
| Trafic (Canada) | 1 livre | 650 à 2 200 \$ | 600 à 2 000 \$ | 3 800 \$ | 2 100 à 3 000 \$ | Sinsemilla | |
| Détail (Canada) | 1 once/unité | 65 à 250 \$ | 35 à 165 \$ | 25 à 40 \$ | 60 à 300 \$ | Sinsemilla | |
| | | | | | | le bâtonnet | |
| | | | | | | | 200 à 275 \$ |

confiscation de terrains sur lesquels étaient aménagées des pistes d'atterrissage clandestines non déclarées, ainsi que d'aéronefs volant sans plan de vol, et même l'extradition de trafiquants importants. Au début de 1987, Carlos Enrique Ledher Rivas, chef d'un grand réseau de trafic colombien, a été extradé aux Etats-Unis. (Pour de plus amples renseignements, voir le chapitre 4 : Cocaine – La situation dans les pays sources – Colombie.)

Jamaïque

La Jamaïque est un des principaux pays producteurs de marthuana dans l'hémisphère occidental. La culture de la marthuana, connue sous le nom de ganja, y est pratiquée depuis 1830. Les dérivés de cannabis – marthuana, haschich et haschich liquide – sont acheminés aux marchés nord-américains et européens. On cultive également une nouvelle variété de marthuana appelée « 90 Day Wonder », qui parvient à maturité deux fois plus rapidement que les autres variétés.

L'économie de la Jamaïque, surtout dans les régions rurales, dépend de plus en plus de la culture de la marthuana, laquelle rapporte des devises étrangères dont le pays a grand besoin. Les renseignements indiquent que les producteurs de cannabis obtiennent environ 12 \$ la livre pour la ganja ordinaire et jusqu'à 25 \$ la livre pour la sinsemilla, chaque fermier produisant environ 300 kilogrammes par récolte.

La culture du cannabis se pratique partout dans le pays; toutefois, en 1986, elle était plus abondante dans les régions du centre nord et du centre sud de la Jamaïque, en particulier dans les paroisses de Westmoreland, St. Ann, St. Elizabeth, Clarendon, Manchester et Hanover. Ces régions sont montagneuses, les semailles et la moisson se font à la main. La majeure partie de la marthuana produite dans ces régions est destinée aux Etats-Unis, au Canada et à l'Europe. Le Canada est le principal débouché du haschich liquide jamaïquin.

Environ 4 000 hectares sont consacrés à la culture de la marthuana, soit une augmentation de 67 p. 100 par rapport aux 2 400 hectares en 1985. Selon le rapport de 1985-1986 du National Narcotics Intelligence Consumers Committee (NNICC) des Etats-Unis, les autorités jamaïquaines ont détruit environ 2 000 hectares en 1986, comparativement à 955 en 1985, soit une augmentation de près de 110 p. 100. Le rapport du NNICC indique également que 196 tonnes de marthuana ont été saisies en 1986, soit une augmentation de 145 p. 100 par rapport aux 80 tonnes saisies en 1985. En 1986, la Jamaïque aurait exporté de 1 100 à 1 700 tonnes de marthuana.

| Type de drogue et pourcentage | | | |
|-------------------------------|-----------|----------|------------------|
| Pays | Marthuana | Haschich | Haschich liquide |
| Canada | 10 % | — | 5 % |
| Colombie | 15 % | — | — |
| Jamaïque | 30 % | 5 % | 90 % |
| Liban | — | 85 % | 5 % |
| Mexique | 25 % | — | — |
| Pakistan/Inde | — | 10 % | — |
| Thaïlande | 15 % | — | — |
| Etats-Unis | 5 % | — | — |
| Total | 100 % | 100 % | 100 % |

Sources des dérivés de cannabis sur le marché canadien en 1986

Figure no 41 :

La situation dans les pays sources Colombie

La marthuana est l'une des deux principales substances illégales cultivées en Colombie, l'autre étant le coca. Il y a deux principales récoltes de cannaabys, soit de juillet à septembre et de janvier à mars, la récolte de l'automne étant généralement plus abondante que celle du printemps. La sierra Nevada de Santa Marta dans le département de Magdalena et la serranía del Perijá dans le département de Cesar sont les deux principales zones montagnueuses et la jungle d'Urabá, de Choco et d'Antioquia, dans la serranía de San Lucas dans le département de Bolívar ainsi que le long des frontières des départements de Valle et de Choco. Puisqu'il n'y a aucun problème climatique grave n'est prévu, seuls des efforts d'éradication pourraient nuire aux récoltes futures. En 1986, les autorités auraient détruit de 15 000 à 20 000 hectares de plantations de marthuana. Selon les renseignements, la plupart de la marthuana produite en Colombie est destinée aux États-Unis.

Au cours des années, la Colombie est devenue le chef de file des nations sud-américaines en matière de lutte antidrogue. Le succès de la Colombie est principalement attribuable aux programmes de vaporisation aérienne de l'herbicide glyphosate au moyen d'hélicoptères et au fait que la plupart des plantations se trouvent dans les parties les plus accessibles du pays. La culture de la marthuana se poursuit toutefois dans les régions telles que la sierra Nevada où les plantations sont extrêmement difficiles à repérer et à vaporiser. Selon les renseignements obtenus de la Police nationale de la Colombie (P.N.C.), le programme d'éradication du gouvernement colombien en 1986 a entraîné la destruction de 11 500 hectares de marthuana, soit une augmentation de près de 100 p. 100 par rapport aux 6 000 hectares en 1985. Cette destruction a réduit substantiellement l'offre de marthuana pour les marchés illicites locaux et étrangers. En 1986, les autorités colombiennes ont aussi saisi 542 707 kilogrammes de marthuana, 1 272,25 kg de graines de marthuana et 1,89 kg de haschich. Pour se protéger du programme d'éradication mis en place par le gouvernement de la Colombie, les trafiquants cultivent la marthuana juste de l'autre côté de la frontière du Venezuela. Selon certains rapports, des trafiquants auraient attaqué des agents vénézuéliens chargés des programmes d'éradication.

En 1986, la Colombie a été le théâtre d'un nombre croissant d'assassinats et de tentatives d'assassinat perpétrés par d'importants organismes de trafic de drogue contre des hommes politiques, des agents de police et des membres de la magistrature, y compris les meurtriers du rédacteur d'un journal national et de l'ancien directeur de l'escouade antidrogue de la Police nationale de la Colombie. Un changement de gouvernement en 1986 a entraîné une nouvelle accentuation des mesures déjà prises en considération par le gouvernement précédent. Le président Barco, investi en mai 1986, a établi un nouveau programme visant à améliorer la situation économique dans diverses régions rurales clés de cultures illicites. Il espérait ainsi empêcher la population locale de travailler pour des organisations de trafic de drogue.

En décembre 1986, afin de tenter de neutraliser le trafic de la drogue en Colombie, le gouvernement a promulgué des décrets présidentiels dont la

avait une offre abondante des dérivés de cannabis local de qualité élevée. D'après la Sûreté du Québec, le nombre des accusations portées en 1986 pour la culture de marihuana a triplé par rapport à 1985. Dans les Maritimes, la culture de la marihuana ne constitue pas un problème majeur, en raison surtout de la courte saison. Le coordonnateur du renseignement antidrogue du Nouveau-Brunswick signale que la marihuana locale est plus répandue en 1986 qu'au cours des dernières années. Il semble que ce soit une tendance croissante dans cette région. Les coordonnateurs du renseignement antidrogue de la G.R.C. au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest indiquent que la culture de la marihuana ne représente pas un problème majeur dans le Nord canadien.

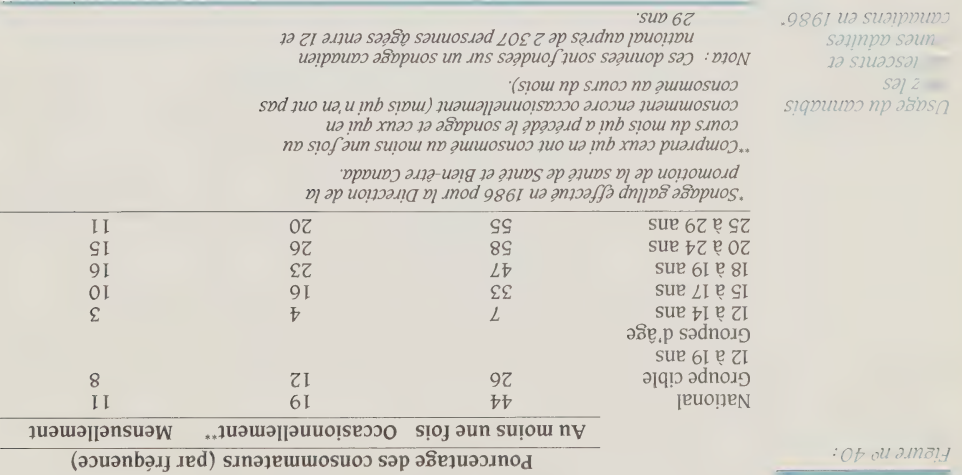
La courte saison au Canada, comparativement à celle des principaux pays sources de cannabis, ainsi que l'accès à du matériel plus perfectionné de culture sont des facteurs contribuant à l'augmentation des installations hydroponiques intérieures au Canada. Cette méthode de culture est plus difficile à déceler que les installations de culture extérieures traditionnelles et est plus profitable aux cultivateurs, elle donne jusqu'à trois récoltes par année. D'après les indicateurs de tendances, la culture intérieure de la marihuana va s'accroître jusqu'en 1989 partout au Canada.

En 1986, la G.R.C. a décelé deux navires ravitailleurs en Nouvelle-Écosse. En juin, elle a saisi plus de 160 kilogrammes de marihuana et un navire. Même si la G.R.C. n'a pas réussi à confisquer la majeure partie de la cargaison, elle a appris que la drogue avait été déchargée sur la côte de la Nouvelle-Écosse et acheminée à Montréal. En octobre, une autre opération a eu lieu dans le village de pêche de Cheticamp (Nouvelle-Écosse), où trois gros camions de location sont venus prendre livraison d'environ 8 000 kilogrammes de haschich chacun pour les transporter à Montréal et Toronto. Ce qui a mené à la saisie de la drogue illícite. Un autre camion a été intercepté au Nouveau-Brunswick et un chargement semblable a été saisi. Toutefois, le troisième camion a été retrouvé à Montréal, sans son chargement. La cargaison totale de haschich se serait élevée à environ 24 tonnes. Les renseignements indiquent que la côte de la Nouvelle-Écosse va servir de plus en plus à ce genre d'opérations. Depuis le milieu des années 70, onze navires ravitailleurs ont été saisis en Nouvelle-Écosse. La vaste côte du Canada est vulnérable à ce genre d'opération. Cette région côtière pourrait connaître un accroissement des activités de contrebande par navire ravitailleur si les mesures antidrogue s'intensifiaient le long de la côte des États-Unis.

En 1986, le principal mode de transport pour introduire la marihuana et le haschich au Canada était le navire. La marihuana était introduite également, à un degré moindre, par voie de terre, à bord de toute sorte de véhicules. L'avion était le mode de transport préféré pour ce qui du haschich liquide (voir la figure no 48).

en consommait encore, augmentait graduellement avec l'âge depuis les plus jeunes jusqu'au groupe des 20 à 24 ans, puis commençait à diminuer avec le groupe des 25 à 29 ans (voir la figure no 40).

Figure no 40 :



Comme on l'a mentionné dans le R.A.N.D. de 1985/86, les renseignements indiquent que la Colombie-Britannique est la province où la culture extérieure et hydroponique de la marihuana est la plus populaire. Il y a une hausse constante du nombre d'installations de culture pour usage personnel et le trafic à grande échelle. Une installation type de culture hydroponique découverte en février 1986, en Colombie-Britannique était pourvue de minuteries pour le système d'éclairage, d'un système d'arrosage, et de bouteilles de gaz carbonique. Les enquêteurs y ont saisi 369 plantes de marihuana et soupçonnent que le cannabis servait à la fabrication de haschich liquide. En juillet 1986, un grand nombre de plantes de marihuana ont été saisies à une installation de culture extérieure sur l'île Quadra. Le climat doux et le terrain rocaillieux de la Colombie-Britannique sont propices à la culture de la marihuana; de grandes régions de cette province sont inaccessibles par les modes de transport conventionnels, ce qui rend extrêmement difficile la mise en oeuvre de mesures d'éradication. Les installations intérieures sont aménagées dans des sous-sols, des garages, des remises ou des granges et sont dotées de matériel moderne pour contrôler le niveau d'humidité, la fertilisation et l'éclairage. Au cours de l'année 1986, on a découvert à Sumnerland, en Colombie-Britannique, une installation souterraine complète pour la culture hydroponique. Le bâtiment était complètement couvert de terre, sauf l'entrée.

En Alberta, la culture extérieure se pratique généralement sur une petite échelle, en raison surtout de la courte saison. Toutefois, il y a eu une augmentation des installations de culture hydroponique intérieures dans cette province. En raison des vastes régions inhabitées de la Saskatchewan, la plupart des installations de culture de marihuana n'ont pas été découvertes. Au Manitoba en 1986, il y a eu également une augmentation du nombre d'installations de culture hautement perfectionnées. En Ontario, les principales installations de culture ont été découvertes à l'extérieur du Toronto métropolitain. Dans la plupart des autres régions ontariennes, il y

1986, soit une diminution de 45 p. 100. Toutefois, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la culture a augmenté de 37 p. 100, passant de 177 en 1985 à 242 en 1986. Selon les données du système de classification des trafiquants, la G.R.C. a mené 933 enquêtes de trafic en 1986 contre 1 065 en 1985, soit une baisse de 12 p. 100.

Figure no 39 :

| Catégorie | | 1984 | 1985 | 1986 |
|--|--|------|-------|------|
| Trafic de marihuana - 1 000 kg ou plus | | 107 | 147 | 135 |
| haschich - 500 kg ou plus | | | | |
| haschich liquide - 50 kg ou plus | | | | |
| Trafic de marihuana - 500 à 1 000 kg | | 35 | 80 | 47 |
| haschich - 250 à 500 kg | | | | |
| haschich liquide - 25 à 50 kg | | | | |
| Trafic de marihuana - 100 à 500 kg | | 113 | 121 | 72 |
| haschich - 50 à 250 kg | | | | |
| haschich liquide - 5 à 25 kg | | | | |
| Trafic de marihuana - 50 à 100 kg | | 161 | 167 | 92 |
| haschich - 25 à 50 kg | | | | |
| haschich liquide - 2,5 à 5 kg | | | | |
| Trafic de marihuana - 10 à 50 kg | | 195 | 283 | 308 |
| haschich - 1 à 25 kg | | | | |
| haschich liquide - 0,5 à 2,5 kg | | | | |
| Trafic de marihuana - moins de 10 kg | | 194 | 267 | 279 |
| haschich - moins de 1 kg | | | | |
| haschich liquide - moins de 0,5 kg | | | | |
| Total | | 805 | 1 065 | 933 |

En février 1986, on a effectué pour la Direction de la santé de Santé et Bien-être social Canada un sondage Gallup intitulé «Rapport sommaire sur le tabac, l'alcool et la marihuana : consommation et normes chez les jeunes Canadiens ». On a recueilli les données après de 2 307 jeunes Canadiens âgés de 12 à 29 ans, en se fondant sur le plan d'échantillonnage de l'étude sondage nationale omnibus. La sélection des ménages visait les jeunes répondants et était contrôlée par des quotas concernant le sexe et par quatre groupes d'âge : 12 à 14 ans, 15 à 17 ans, 18 à 19 ans et 20 à 29 ans. Sur tous les ménages admissibles avec lesquels on a communiqué, 66 p. 100 ont répondu au questionnaire. Les intervieweurs devaient suivre une méthode bien précise pour la sélection des ménages. Le plus jeune homme du groupe cible qui était à la maison au moment du sondage était interrogé. S'il n'y avait personne du sexe masculin ou qu'on avait atteint le quota fixé, la plus jeune femme du groupe cible était interrogée. Les intervieweurs devaient mener 52 p. 100 des interviews avec des jeunes personnes appartenant aux groupes d'âge de 12 à 17 ans et 48 p. 100, avec celles des groupes d'âge de 18 à 29 ans. Selon l'échantillonnage total de 2 307 répondants, l'exacitude des résultats était de plus ou moins 2 à 3 p. 100. La proportion des répondants qui avaient consommé au moins une fois de la marihuana est demeurée à 44 p. 100 au cours des années. La consommation au cours du mois précédant le sondage est passée de 14 p. 100 en 1985 à 11 p. 100 en 1986. La consommation au cours du mois précédant le sondage parmi les jeunes âgés de 18 à 19 ans s'est élevée à 16 p. 100, comparativement à la moyenne nationale de 11 p. 100. La proportion des répondants qui en avaient consommé au moins une fois et qui

CANNABIS

Les tendances du marché

Comme on l'a mentionné dans les R.A.N.D. précédents, les dérivés du cannabis - marhuanu, haschich, haschich liquide - sont les drogues les plus populaires et les plus abondantes au pays. En général, on peut se procurer facilement différentes quantités de marhuanu, de haschich et de haschich liquide dans toutes les régions du Canada, y compris les régions isolées et rurales. Les variétés de marhuanu provenant de la Jamaïque, du Mexique, de la Thaïlande et de la Colombie et de sources canadiennes sont en abondance sur le marché illicite du Canada. Le haschich noir portant des inscriptions particulières semble être de plus en plus populaire au Canada. Dans bon nombre de régions au Canada, les fumeurs de cannabis préfèrent de plus en plus le haschich à la marhuanu, en raison de sa plus grande teneur en THC. En dépit des saisies importantes effectuées en 1986, les usagers peuvent encore se procurer facilement du haschich dans la majeure partie du pays. Le haschich liquide passé en contrebande au Canada provient principalement de la Jamaïque et est vendu en quantités de 1 mg, 5 mg et 5 mg.

En 1986, la G.R.C. et les Douanes canadiennes ont saisi 26 250,7 kg, comparativement à 22 939,7 kg en 1985, soit une augmentation de 14 p. 100. Cette hausse est surtout attribuable à deux grosses saisies effectuées en 1986. Toutefois, les saisies de haschich liquide accusent une baisse considérable de 201,7 kg en 1985 à 99,7 kg en 1986, soit une baisse de 51 p. 100, le plus bas niveau depuis 1981.

| Type de drogue | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|------------------|----------|----------|---------|----------|----------|
| Marhuanu | 17 887 | 23 361 | 3 844 | 3 765 | 8 314 |
| Haschich | 3 421 | 3 467 | 2 379 | 18 973 | 17 837 |
| Haschich liquide | 261,9 | 184,7 | 207,5 | 201,7 | 99,7 |
| Total | 21 569,9 | 27 012,7 | 6 430,5 | 22 939,7 | 26 250,7 |

***Comprend les dérivés de cannabis saisis par la G.R.C. et Douanes Canada.*

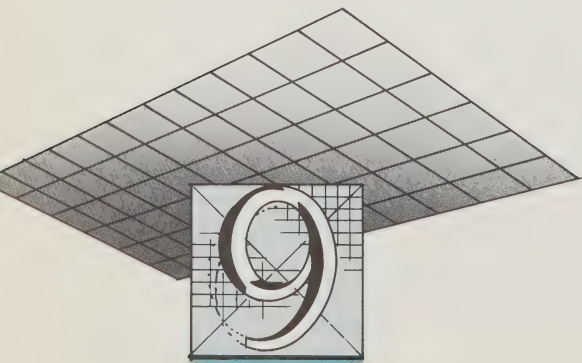
| Accusation | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Possession | 12 549 | 12 018 | 10 354 | 9 774 | 8 020 |
| Trafic** | 3 505 | 2 682 | 2 014 | 2 433 | 2 191 |
| Importation | 128 | 269 | 271 | 278 | 154 |
| Culture | 106 | 189 | 192 | 177 | 242 |
| Total | 16 288 | 15 158 | 12 831 | 12 662 | 10 607 |

**Personnes accusées par la G.R.C. seulement.*
***Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic.*

Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis en 1986 s'élève à 10 607, une baisse de 16 p. 100 par rapport aux 12 662 personnes accusées l'an dernier. C'est au niveau des accusations d'importation que l'on relève la plus forte baisse de 278 en 1985 à 154 en

Nombre d'infractions relatives au cannabis de 1982 à 1986

CANNABIS



bateau. Entre 1985 et 1986, il ne semble pas y avoir eu de changement important en ce qui a trait aux proportions des divers modes de transport pour l'importation de drogues chimiques au Canada (voir la figure n° 36).

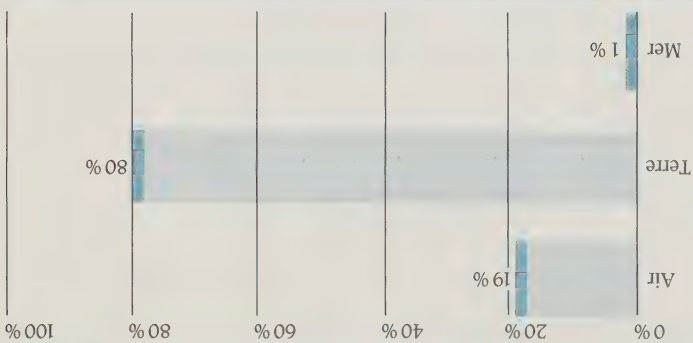


Figure n° 36 :
Modes de transport
pour l'importation
de drogues
chimiques au
Canada en 1986

multiples sont surtout utilisées pour obtenir du Talwin, du Fiorinal, du Percodan et du Ritalin. Au Manitoba, en 1986, il y a eu un accroissement des cas d'ordonnances multiples. De plus, sans doute à cause de l'intensification du travail de répression effectué par les policiers de la région de Winnipeg, un certain nombre d'héroïnomanes de cette ville se seraient rendus dans des villages du Manitoba afin d'obtenir plusieurs ordonnances.

| Année | Intro- duction par effrac- tion | Chapar- dage | Vol à main armée | Pertes inexpliquées | Détourne- ment | Pertes en transit | Total |
|-------|---|-----------------|------------------------|------------------------|-------------------|-------------------------|-------|
| 1982 | 425 | 21 | 107 | 34 | 26 | 26 | 639 |
| 1983 | 374 | 14 | 81 | 22 | 25 | 22 | 538 |
| 1984 | 287 | 27 | 90 | 10 | 17 | 16 | 447 |
| 1985 | 218 | 10 | 73 | 35 | 5 | 9 | 350 |
| 1986 | 332 | 5 | 82 | 42 | 9 | 18 | 488 |

Vol et autres
pertes de drogues
de l'annexe C de
l'annexe 1

Figure no 35.

Cette technique est aussi un problème, quoique moins grave, en Colombie-Britannique et en Alberta. Selon des renseignements obtenus en Colombie-Britannique, les toxicomanes peuvent obtenir jusqu'à 50 comprimés de Talwin en une seule visite chez un médecin non averti. De plus, des trafiquants ont établi des réseaux interprovinciaux de médecins qui les approvisionnent en médicaments d'ordonnance. En Alberta, le problème semble avoir perdu de l'ampleur depuis que le gouvernement a introduit en avril 1986 un règlement obligeant les médecins à signaler au Collège des médecins et chirurgiens de la province toute ordonnance pour dix des médicaments les plus souvent utilisés par les toxicomanes. En Saskatchewan, la Gendarmerie s'efforce de corriger le problème avec la collaboration du Collège des pharmaciens et du Collège des médecins et chirurgiens. En Ontario, les incidents d'ordonnances multiples semblent s'accroître, sans doute en raison des efforts pour mettre un terme à cette pratique dans les provinces des Prairies.

L'usage abusif des drogues d'ordonnance est aussi un problème au Canada. Bien qu'il soit difficile de déterminer exactement le nombre de personnes qui abusent de ces drogues, les renseignements obtenus par la G.R.C. en Ontario démontrent que la situation est peut-être plus grave que l'on ne croyait. Il suffit, pour s'en rendre compte, d'examiner les statistiques complètes en 1984 dans le cadre du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario (OHIP). On avait alors utilisé un ordinateur pour calculer le nombre de personnes qui avaient été traitées par au moins 10 médecins en six mois. On en était arrivé à 2 450 personnes, ce qui montre bien l'ampleur du problème. Ces calculs ne tenaient toutefois pas compte des patients dont les médicaments étaient payés par leur compagnie d'assurance. Une étude réalisée par la Gendarmerie auprès de 60 de ces compagnies a révélé que 55 d'entre elles croyaient recevoir des demandes de remboursement de toxicomanes.

La plupart des drogues chimiques illécites vendues au Canada, y compris la PCP, la MDA et la méthamphétamine, sont fabriquées ici même au pays et transportées généralement par voie de terre, bien que certaines drogues soient aussi acheminées par avion ou par bateau. La majeure partie des drogues chimiques introduites au Canada, en particulier le LSD, sont transportées dans des véhicules privés ou loués. Une autre partie de ces drogues sont acheminées par avion, alors qu'un faible pourcentage arrive en

illécitales dans d'autres régions de la province. Les deux bandes seraient aussi impliquées dans le trafic et l'importation de LSD, de cocaïne et de cannabis, de même que dans la fabrication et la distribution de PCP. En Colombie-Britannique, ce sont les Hells Angels qui ont la mainmise sur le trafic des drogues illécitales. Les renseignements indiquent que ce trafic constitue leur principale source de revenus. Quant aux membres des Outlaws, ils se livrent au trafic de nombreuses drogues illécitales, notamment les drogues chimiques, la cocaïne, la marijuana et les produits pharmaceutiques détournés. Dans les provinces des Prairies, les bandes de motards contrôlent la majeure partie de la production et de la distribution des drogues chimiques. La plupart des drogues chimiques vendues dans cette région provenaient sans doute du sud de l'Ontario. On croit aussi que certaines bandes seraient également impliquées dans la fabrication de PCP dans des laboratoires clandestins situés dans les Prairies. Au Québec, en 1986, plusieurs membres des Hells Angels et des bandes affiliées ont fabriqué et distribué de la méthamphétamine et de la PCP, en plus de distribuer d'autres drogues illécitales. De plus, ils distribueraient, semble-t-il, du LSD fabriqué dans des laboratoires clandestins de Californie. Dans l'Est, c'est surtout en Nouvelle-Écosse que les Hells Angels font sentir leur présence. Fortement alignée sur les autres sections canadiennes, la section des Hells Angels de cette province cherche à contrôler et à monopoliser le marché illécite en Nouvelle-Écosse.

Le détournement des médicaments licites vers les marchés illécitales représente un autre aspect du problème des drogues chimiques. Les moyens de détournement les plus fréquents sont les cambriolages dans les pharmacies, les vols à main armée, les vols à l'arraché, les fausses ordonnances, les ordonnances multiples et les vols pendant le transport. À Toronto, entre 1980 et 1984, les vols de codéine se sont accrus de 300 p. 100. Au cours d'une année, les pharmaciens de cette ville ont en fait une chance sur deux de ne pas se faire cambrioler.

Les statistiques compilées par le Bureau des drogues dangereuses (B.D.D.) de Santé et Bien-être Canada révèlent une augmentation importante du nombre de vols et autres pertes de drogues de l'annexe G en 1986. Il s'agit là d'un renversement de la tendance enregistrée depuis 1981. La diminution de l'offre d'héroïne dans certaines régions du Canada en 1986, en serait peut-être la cause, étant donné que les produits pharmaceutiques servent souvent de substitut à l'héroïne lorsqu'il y a pénurie de cet opiacé ou que sa qualité laisse à désirer. Il y a eu une augmentation de toutes les catégories de pertes et de vols à l'exception des vols à l'arraché. Le nombre total de pertes et de vols de drogues de l'annexe G est passé de 350 en 1985, à 488 en 1986 (voir la figure no 35). Cette augmentation est surtout attribuable à la prolifération des vols par effraction, lesquels sont passés de 218 en 1985, à 332 en 1986, soit une augmentation de 52 p. 100. Plusieurs de ces vols ont été commis en Colombie-Britannique, au Manitoba, au Manitoba et en Ontario. En Colombie-Britannique, les vols par effraction sont passés de 18 en 1985, à 42 en 1986, soit une hausse de 133 p. 100, alors qu'en Alberta, ils se sont accrus de 112 p. 100, passant de 43 à 91. Au Manitoba, leur nombre est passé de 14 à 32, soit un accroissement de 129 p. 100. Quant aux vols à main armée, leur nombre a augmenté en Colombie-Britannique et en Alberta, mais a diminué au Manitoba.

Une autre façon de détourner des médicaments licites est d'obtenir plusieurs ordonnances en s'adressant à divers médecins. Cette technique constitue encore un problème dans l'ensemble du pays, en particulier dans les provinces des Prairies, là où l'offre d'héroïne est souvent limitée, ce qui oblige les usagers à recourir à des succédanés. En Saskatchewan, les ordonnances

Nécessaires à la fabrication de drogues chimiques illicites, les précurseurs constituent un autre aspect du problème de la lutte antidrogue au Canada. Ces substances se retrouvent surtout en Colombie-Britannique, en Ontario et au Québec. Dans le district continental sud de la Colombie-Britannique, il est relativement facile de se procurer ces substances, étant donné la présence de nombreux commerces spécialisés dans ce genre de produits. De plus, certaines personnes impliquées dans la fabrication illicite de drogues sont maintenant co-propriétaires de quelques-uns de ces commerces, ce qui donne un caractère légitime à leurs activités dans ce milieu. En Ontario, la G.R.C. a demandé la collaboration de plusieurs manufacturiers de précurseurs, afin d'aider à identifier ceux qui fabriquent les précurseurs figurant sur la liste de contrôle. On espère ainsi endiguer le problème.

La psilocybine provient en majeure partie de la côte Ouest et de l'Île-du-Prince-Édouard. Cette culture se pratiquerait également au Québec. Dans le district continental sud de la Colombie-Britannique, certains trafiquants ont aménagé des installations de culture de champignons psilocybes dans des granges converties ou d'autres bâtiments, et continuent de récolter les champignons qui poussent à l'état sauvage. La tendance signalée en 1985 semble donc se maintenir. Après la récolte, les champignons étaient souvent séchés et acheminés dans les Prairies. Là, ils étaient réduits en poudre et distribués en Ontario et au Québec pour y être comprimés sous forme de cubes que l'on recouvrait ensuite de chocolat, pour être finalement écoulés sur les marchés illicites. Les champignons « King White », obtenus par la culture hydroponique, étaient vendus en 1986 dans le nord de la Colombie-Britannique.

Au Canada, les tendances du trafic montrent que les grandes villes servent généralement de plaques tournantes par lesquelles passe la drogue illícite destinée aux régions rurales ou isolées. Ainsi, en Saskatchewan, les villes de Regina et de Saskatoon constituent des centres de distribution pour les villes plus petites. Dans les Maritimes, ce sont Halifax et Dartmouth (Nouvelle-Écosse), qui jouent ce rôle. Pour l'ensemble du marché canadien, les principaux centres de distribution demeurent Toronto, Montréal et Vancouver.

Sur le marché des drogues chimiques au Canada, on retrouve la PCP, le MDA et la méthamphétamine qui sont de sources clandestines canadiennes, ainsi que des drogues importées des États-Unis. Par exemple, la majeure partie du LSD écoulé en sol canadien est introduite au pays par des bandes de motards. En 1986, ces bandes jouaient encore un rôle important dans le financement, la fabrication et la distribution des drogues chimiques. Au Québec, les bandes de motards seraient en grande partie responsables de la production canadienne de PCP. En Ontario, les bandes s'occupent surtout de la méthamphétamine. Les activités des bandes sont principalement concentrées dans le sud de l'Ontario, au Québec, dans les Prairies et en Colombie-Britannique. Leurs opérations de fabrication se déroulent dans des endroits plus isolés. Ainsi, par exemple, on a trouvé des laboratoires clandestins dans le nord de l'Ontario et du Québec. Leurs activités s'étendent également à la Nouvelle-Écosse et, dans une moindre mesure, aux autres provinces de l'Atlantique. Selon les renseignements compilés, très peu de drogues chimiques sont fabriquées par les bandes de motards dans le Grand Nord.

Les Outlaws, les Hells Angels et les Satan's Choice figurent parmi les principales bandes de motards du Canada. Les Outlaws sont particulièrement actifs dans le sud de l'Ontario dans le trafic du LSD, de la méthamphétamine et de la cocaïne. Les Satan's Choice s'adonnent plutôt au trafic de drogues

Direction générale de la protection de la santé, de Santé et Bien-être social Canada, a confirmé que lesdites drogues n'étaient pas des substances illégales. Les poursuites ont donc dû être abandonnées. Les drogues saisies ont depuis été inscrites à l'annexe H de la Loi sur les aliments et drogues. La fabrication illégitime de ces drogues « désignés » est encore relativement rare au Canada.

Figure no 34 :

| Année | Type de drogue | Emplacement du laboratoire |
|-------|-------------------------|--|
| 1982 | PCP | Québec (Québec) |
| | PCP | Montréal (Québec) |
| | PCP | Farnham (Québec) |
| | PCP | Sainte-Marthe (Québec) |
| | PCP | Coquitlam (Colombie-Britannique) |
| | PCP | Burnaby (Colombie-Britannique) |
| | Méthamphétamine | Toronto (Ontario) |
| | MDA | Ile Quadra (Colombie-Britannique) |
| | MDA | Saint-Sauveur (Québec) |
| | Mescaline | Elliot Lake (Ontario) |
| 1983 | Méthamphétamine | Peterborough (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Hamilton (Ontario) |
| | Méthamphétamine | London (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Madoc (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Toronto (Ontario) |
| | Méthamphétamine | New Westminster (Colombie-Britannique) |
| | Méthamphétamine | Montréal (Québec) |
| | MDA | Toronto (Ontario) |
| 1984 | MDA | Victoria (Colombie-Britannique) |
| | MDA | Surrey (Colombie-Britannique) |
| | MDA | Burnaby (Colombie-Britannique) |
| | MDA | Cambidge (Ontario) |
| | Méthamphétamine | St-Hilaire (Québec) |
| | Méthamphétamine | Glen Sutton (Québec) |
| | PCP | Saint-Jérôme (Québec) |
| | PCP | Grâcefield (Québec) |
| 1985 | PCP | Laval (Québec) |
| | PCP | Fossambault-sur-le-lac (Québec) |
| | PCP | Saint-Ubal (Québec) |
| | Morphine | Sainte-Foy (Québec) |
| | Méthamphétamine | Hamilton (Ontario) |
| | Méthamphétamine | London (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Toronto (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Sainte-Adele (Québec) |
| | Phosphate d'amphétamine | Pincourt (Québec) |
| 1986 | PCP | Comité de Portneuf (Québec) |
| | PCP | Lac Sergeant (Québec) |
| | PCP | Québec (Québec) |
| | MDA | Nanose (Colombie-Britannique) |
| | Méthamphétamine | London (Ontario) |
| | Méthamphétamine | Montréal (Québec) |

*Laboratoires clandestins de drogues chimiques saisis par la G.R.C. seulement.
Nota : Il est question des laboratoires de haschich liquide et de cocaïne dans les chapitres qui portent sur ces drogues.

Saisies de
clandestins de
drogues chimiques
au Canada de 1982
à 1986.

des stimulants, 2 p. 100 des tranquillisants, 1 p. 100 des barbituriques et 1 p. 100 de la PCP. Parmi les 19 à 24 ans, 8 p. 100 avaient consommé des hallucinogènes, 8 p. 100 des stimulants, 4 p. 100 des tranquillisants, 2 p. 100 des barbituriques et 1 p. 100 de la PCP.

Un autre sondage, effectué celui-là en 1986 par la Commission de l'alcoolisme et de la pharmacodépendance et le ministre de l'Éducation du Nouveau-Brunswick, a démontré que chez les étudiants de la 7^e à la 12^e année qui avaient avoué avoir consommé des drogues chimiques, les barbituriques constituaient la drogue de choix, suivis des stimulants non prescrits, du LSD, des barbituriques non prescrits et des stimulants prescrits. À l'exception des tranquillisants prescrits, toutes les drogues chimiques étaient plus populaires chez les garçons que chez les filles. Le sondage a également révélé que l'abus du LSD, tant chez les garçons que chez les filles, s'intensifiait avec l'âge. Dans le cas des tranquillisants prescrits, le phénomène de l'intensification était plus prononcé chez les étudiantes. Le pourcentage des garçons qui avaient admis avoir consommé des stimulants non prescrits au cours des 12 derniers mois augmentait avec chaque niveau d'éducation.

La production nationale et le trafic international

La majeure partie de la PCP, du MDA et de la méthamphétamine sont fabriqués au Canada dans des laboratoires clandestins. En tout, sept laboratoires de drogues chimiques ont été démantelés par la G.R.C. en 1986 : un en Colombie-Britannique, deux en Ontario et quatre au Québec. De plus, deux autres laboratoires ont été découverts en Ontario et dans le Nord de la Colombie-Britannique. Le premier se spécialisait dans les analogues chimiques, alors que le second, saisi au début de 1987, était consacré à la fabrication de cocaïne synthétique. Les autres drogues chimiques introduites au pays provenaient des États-Unis. La majeure partie du LSD vendu au Canada est importé des États-Unis par des bandes de motards. Une bonne part de la PCP et de la méthamphétamine distribuées au Canada avaient été fabriquées ici même au pays. Les trois laboratoires de PCP saisis au Québec en 1986 étaient situés dans la région de Québec. On a aussi découvert un laboratoire de méthamphétamine à Montréal. Aussi, la G.R.C. a démantelé en 1986 deux laboratoires de méthamphétamine dans le sud de l'Ontario. La même année, on a découvert un laboratoire de MDA à Nanose (Colombie-Britannique). Dans la même province, mais cette fois dans le secteur de Prince George, une longue enquête débutée en 1986 s'est soldée par la saisie d'un laboratoire de cocaïne synthétique en février 1987. Ce genre d'établissement constitue un phénomène nouveau au Canada. Selon le Laboratoire judiciaire de Vancouver, on peut s'attendre à ce que d'autres laboratoires illicites de cocaïne soient mis sur pied dans un avenir rapproché. En outre, dans la région de Toronto, on a trouvé un laboratoire clandestin où l'on fabriquait des amphétamines « désignées ». Les policiers ont arrêté un suspect et saisi 271 éléments de preuve. L'individu a admis avoir fabriqué des drogues, mais a précisé qu'elles n'étaient pas illégales, étant donné qu'elles n'étaient que des analogues de drogues inscrites aux annexes des lois. Un analogue est obtenu en modifiant légèrement la composition d'une drogue, de façon à la rendre différente des drogues visées par les annexes. La

Figure no 32.

| Type de drogue | 7e | 8e | 9e | 10e | 11e | 12e | Moyenne |
|---------------------------------|-----|------|------|------|------|------|---------|
| Barbituriques (non prescrits) | 3,7 | 7,1 | 9,8 | 9,3 | 8,0 | 7,6 | 7,6 |
| Barbituriques (prescrits) | 9,9 | 12,7 | 14,9 | 14,9 | 14,4 | 12,6 | 13,2 |
| Méthamphé- mine (prescrits) | 2,2 | 3,8 | 7,1 | 8,3 | 6,4 | 7,6 | 5,9 |
| Stimulants (non prescrits) | 3,3 | 7,0 | 11,9 | 12,5 | 10,8 | 14,9 | 10,1 |
| Stimulants (prescrits) | 5,9 | 7,0 | 8,7 | 8,3 | 7,8 | 5,9 | 7,3 |
| Tranquillisants (non prescrits) | 2,1 | 3,4 | 5,8 | 4,3 | 5,2 | 4,2 | 4,2 |
| Tranquillisants (prescrits) | 3,8 | 5,4 | 5,6 | 6,0 | 4,9 | 6,7 | 5,4 |
| LSD | 3,0 | 5,3 | 8,6 | 9,2 | 8,8 | 11,2 | 7,7 |
| PCP | 1,1 | 1,5 | 2,3 | 2,6 | 1,5 | 2,6 | 1,9 |
| Hallucinogènes | 1,3 | 3,9 | 5,5 | 6,4 | 7,2 | 6,8 | 5,2 |

*Sondage effectué par la Commission de l'alcoolisme et de la pharmacodépendance, et le ministère de l'Éducation du Nouveau-Brunswick.
**Pourcentage de consommation des drogues chimiques au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.
Nota : Ces données sont fondées sur un sondage provincial effectué auprès de 6 027 élèves de la 7^e à la 12^e année dans les écoles publiques.

Consommation de drogues chimiques chez les adolescents du Nouveau Brunswick en 1986.

Figure no 33.

| Type de drogue | Adolescents | Adolescentes |
|---------------------------------|-------------|--------------|
| Barbituriques (non prescrits) | 14,3 | 12,2 |
| Barbituriques (prescrits) | 7,7 | 4,3 |
| Méthamphétamine | 11,3 | 9,0 |
| Stimulants (non prescrits) | 7,6 | 6,9 |
| Stimulants (prescrits) | 4,9 | 3,6 |
| Tranquillisants (non prescrits) | 5,3 | 5,6 |
| Tranquillisants (prescrits) | 10,2 | 5,5 |
| PCP | 3,1 | 1,0 |
| Hallucinogènes | 7,8 | 2,9 |

*Sondage effectué par la Commission de l'alcoolisme et de la pharmacodépendance, et le ministère de l'Éducation du Nouveau-Brunswick.
**Pourcentage de consommation des drogues chimiques au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.
Nota : Ces données sont fondées sur un sondage provincial effectué auprès de 6 027 élèves de la 7^e à la 12^e année dans les écoles publiques.

Pourcentage des adolescents et adolescents du Nouveau-Brunswick qui ont consommé des drogues chimiques en 1986.

Il n'y a pas eu de changement en 1986 en ce qui a trait aux faux comprimés de Quaalude (méthahqualone). Ces comprimés, qui portent l'inscription « Lemon 714 », proviennent du Québec et sont distribués sur les marchés illégitimes des États-Unis. Au début des années 80, les approvisionnements de méthahqualone ont diminué et les trafiquants ont commencé à se servir de diazépam pour fabriquer les faux comprimés de Quaalude. À ce moment-là, le diazépam n'était pas visé par la Convention de 1977 sur les substances psychotropes. On pouvait donc s'en procurer facilement dans plusieurs pays d'Europe. La majeure partie du diazépam vendu illégalement aux États-Unis est détournée de sources licites, mais une importante quantité provient également de la contrebande et du détournement effectués à l'étranger. Bien que la plupart des fournisseurs étaient établis au Canada, on en trouvait aussi en Colombie et au Mexique. Environ 90 p. 100 des comprimés illégitimes de diazépam saisis aux États-Unis de 1982 à 1985 auraient passé par le Québec. En 1986, les trafiquants canadiens sont demeurés de principales sources de diazépam destiné au marché américain, en effet, ils ont fourni 67 p. 100 du diazépam saisi aux États-Unis. Les saisies totales de diazépam ont diminué de 95 p. 100 par rapport à l'année précédente.

Les renseignements compilés par la G.R.C. ont révélé qu'au Canada, les drogues chimiques sont surtout populaires chez les adolescents. En Ontario, les consommateurs de ces drogues sont légèrement plus vieux que la moyenne, leur âge variant de 15 à 35 ans. Dans le sud de l'Ontario, les adeptes de la méthamphétamine sont aussi plus âgés (de 20 à 40 ans) et n'hésitent pas à passer à la cocaïne. Au Nouveau-Brunswick, ce sont surtout les 15 à 25 ans qui utilisent des drogues chimiques. Dans cette province, de même que dans les régions rurales de l'Ontario, la plupart des usagers sont sans emploi et font partie de la classe économique moyenne ou inférieure. Dans les Territoires du Nord-Ouest, le LSD est de plus en plus populaire et certains adeptes auraient à peine 12 ans. Dans l'ensemble du pays, les drogues chimiques sont abondantes dans les endroits fréquentés par les jeunes, comme les écoles secondaires de premier et deuxième cycles et les salles de jeux électroniques. On retrouve autant d'usagers chez les hommes que chez les femmes, sauf au Nouveau-Brunswick et dans les Territoires du Nord-Ouest, où la majorité sont des hommes.

Un sondage réalisé en 1986 par la Commission sur l'abus de l'alcool et des drogues de la Saskatchewan a fait ressortir les statistiques suivantes concernant les jeunes de 12 à 18 ans : au cours des 12 mois précédant le sondage, 6 p. 100 des répondants avaient utilisé des hallucinogènes, 5 p. 100

Figure n° 31 :

| Pourcentage des consommateurs par type de drogue** | | | | |
|--|-----------------|------------|-----------------|---------------|
| Type de drogue | Hallucino-gènes | Stimulants | Tranquillisants | Barbituriques |
| 12 à 18 ans | 6 | 5 | 2 | 1 |
| 19 à 24 ans | 8 | 8 | 4 | 2 |
| 25 à 34 ans | 1 | 1 | 1 | 1 |

* Sondage réalisé par la Commission sur l'abus de l'alcool et des drogues de la Saskatchewan entre les mois d'août et d'octobre 1986.

** Pourcentage de consommation de drogues chimiques au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.

Nota : Ces données sont fondées sur une sondage provincial auprès de jeunes âgés entre 12 et 24 ans et auprès de 655 parents.

Consommation de drogues chimiques chez les jeunes de la Saskatchewan en 1986

hallucinogène en 1986, contre 236 958 doses en 1985 à 7,21 kg en 1986. Comme les années précédentes, le LSD était la drogue chimique la plus populaire dans l'ensemble du Canada en 1986. Elle était très en demande en Ontario, où sa pureté variait de 34 à 44 microgrammes par unité. Certains échantillons avaient une pureté de 50 microgrammes en Saskatchewan, et jusqu'à 80 microgrammes la dose en Alberta.

La pureté de la méthamphétamine vendue en Ontario variait de 2 à 92 %. Les échantillons les plus purs faisaient partie de lots en vrac saisis dans les régions de Toronto et de London. À Mississauga où la méthamphétamine est très populaire, la pureté moyenne était d'environ 30 %. Dans le cas des échantillons saisis en Ontario au début de 1986, la pureté variait de 19 à 29 %, alors que les échantillons analysés vers milieu de l'année avaient une pureté moyenne de 58 %. Vers la fin de l'année, la pureté oscillait entre 18 et 42 %.

Les échantillons de PCP saisis au Québec avaient une pureté de 1 à 2 %. Les échantillons provenant d'un laboratoire clandestin saisi au Lac Sergent avaient une pureté supérieure à la moyenne. Des 128,5 grammes saisis, 98 avaient une pureté de 71 %, 21 de 64 % et 9,5 de 52 %. Bien que la PCP soit surtout populaire dans l'Est du pays, l'offre s'est accrue en Saskatchewan au cours de 1986. Le Québec en aurait été la source. Le MDA, une drogue chimique, n'est pas très répandue dans les provinces de l'Est, ce qui n'est pas le cas dans l'Ouest, en particulier à Vancouver et dans le district continental sud.

Le LSD était surtout vendu sous forme de buvards ou de « microdôts ». Une nouvelle forme de LSD fabriquée par les Hells Angels est apparue sur le marché illicite à Victoria. Il s'agissait d'un comprimé ayant l'aspect d'une étoile à six pointes percée en son centre. L'utilisation combinée de Talwin et de Ritalin détournée est devenue en 1986 une pratique en vogue chez les toxicomanes de la Colombie-Britannique. Les cas de falsification d'ordonnance ont augmenté de 33 p. 100 pour le Talwin et de 28 p. 100 pour le Ritalin. On pouvait aussi se procurer dans cette province un type de méthamphétamine de haute qualité appelé « Snort ».

Deux échantillons de cocaïne synthétique provenant d'une saisie dans un laboratoire clandestin de la région de Prince George (Colombie-Britannique) en février 1987 avaient une pureté de 22 et 27 % respectivement. Le fentanyl, opiacé synthétique puissant et dangereux, aurait fait son apparition sur les marchés d'Edmonton et de Calgary vers la fin 1986, mais aucune saisie n'a été effectuée jusqu'à présent. Au début de 1986, dans le sud de l'Ontario, des comprimés brun pâle mesurant ½ cm étaient vendus comme de la morphine. Il s'agissait en fait d'un mélange de nicotinamide et de mannitol. Cette drogue avait, semble-t-il, été distribuée en grande quantité par une bande de motards de la région. Une substance semblable, composée de nicotinamide, de procaine, de lidocaïne et de mannitol, et vendue sous le nom de « White Knight » était offerte dans la région frontalière entre Windsor et Détroit et dans les bars de Détroit. En 1986, le MDA a refait surface sur le marché illicite dans le Nord canadien et des simili-drogues y ont été signalées pour la première fois.

La psilocybine était populaire dans tout le pays en 1986. Elle provenait de la Colombie-Britannique et de l'Île-du-Prince-Édouard. On a remarqué au début de l'année une légère intensification de la culture des champignons psilocybes au Québec.

Le nombre d'importants trafiquants ayant fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. est passé de 353 en 1985 à 270 en 1986, soit une baisse de 24 p. 100. Comme le montre la figure no 29, c'est dans les deux catégories les plus basses qu'on a noté la diminution la plus marquée.

| Catégorie | 1984 | 1985 | 1986 |
|---|------|------|------|
| Trafic de 10 kilos ou plus (en vrac) | 66 | 79 | 73 |
| Trafic de 5 à 10 kilos (en vrac) ou de 50 000 doses ou plus | 34 | 21 | 20 |
| Trafic de 0,5 à 5 kilos (en vrac) ou de 10 000 à 50 000 doses | 100 | 82 | 58 |
| Trafic de moins de 500 grammes (en vrac) ou de moins de 5 000 doses | 120 | 171 | 119 |
| Total | 320 | 353 | 270 |

Figure no 29 :

Catégorisation des trafiquants de drogues chimiques ayant fait l'objet d'enquête de la G.R.C. de 1984 à 1986

| Catégorie | Type de drogue | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---------------------------|----------------|-----------|-----------|-----------|-------------|-----------|
| Drogues d'ordonnance | Total | 109,1 | 0,63 | 147,19 | 88,95 | 0,09 |
| de l'annexe F | annexe F | (269 375) | (356 309) | (5 574) | (1 179 949) | (13 421) |
| Drogues contrôlées | Total | 6,38 | 79,62 | 5,73 | 8,23 | 11,47 |
| de l'annexe G | annexe G | (8 981) | (2 970) | (2 673) | (418) | (94) |
| Amphétamine | Amphétamine | 8,15 | 0,15 | 0,21 | 0,04 | 0,03 |
| Barbituriques | Barbituriques | (8 607) | (39 515) | (12 724) | (11 571) | (5 396) |
| | | 0,12 | 0,09 | 0,04 | 0,23 | 0,19 |
| Autres drogues | Autres drogues | 1 140,29 | 191,88 | 2,15 | 2,937 | 0,52 |
| de l'annexe C | annexe C | (54 039) | (43 551) | (36 562) | (9 336) | (16 372) |
| Total | Total | 1 154,96 | 271,74 | 8,14 | 11,45 | 12,22 |
| Drogues d'usage restreint | annexe C | (79 223) | (98 098) | (52 117) | (25 905) | (32 633) |
| LSD | LSD | 0,009 | — | 0,5 | — | — |
| de l'annexe H | annexe H | (206 776) | (149 623) | (155 649) | (236 958) | (469 916) |
| MDA | MDA | 0,87 | 0,82 | -2,80 | 3,76 | 5,29 |
| | | (418) | (536) | (269) | (18) | (17) |
| Autres drogues | Autres drogues | 10,63 | 72,02 | 48,63 | 319,81 | 128,71 |
| annexe H | annexe H | (2 108) | (2 071) | (1 937) | (6 023) | |
| Total | Total | 11,51 | 72,85 | 51,93 | 323,57 | 134,00 |
| annexe H | annexe H | (209 302) | (152 919) | (157 989) | (238 913) | (475 956) |
| Total | Total | 13,66 | 15,38 | 6,01 | 20,19 | 7,21 |
| stupéfiants | stupéfiants | (265 581) | (7 777) | (305) | (2 344) | (13 415) |
| PCP | PCP | (265 581) | (7 777) | (305) | (2 344) | (13 415) |

*Comprend les drogues chimiques saisies par la G.R.C. et Douanes Canada

Les saisies de drogues de l'annexe F ont diminué considérablement en 1986 par rapport à l'année précédente. Malgré une légère augmentation générale des saisies de drogues de l'annexe G, par rapport à 1985, il y a eu une faible baisse des saisies de la plupart de ces drogues. Cette augmentation est en bonne partie attribuable aux saisies de méthamphétamine. Les autorités n'ont confié que 134 kg de drogues de l'annexe H en 1986, comparativement à 323,57 kg l'année précédente. La presque totalité des saisies de cette année était constituée de psilocybine (358 saisies portant sur 128,71 kg). Au chapitre du LSD, 578 saisies ont rapporté 469 916 doses de cet

Quantité de saisies au Canada de 1982 à 1986 - poids en kilogrammes (et en doses entre parenthèses)

DROGUES CHIMIQUES

Les tendances du marché

Le LSD, la PCP et le MDA sont demeurés en 1986 les drogues chimiques les plus populaires au Canada. Bien qu'on pouvait s'en procurer dans tout le pays, la psilocybine était surtout répandue en Colombie-Britannique, là où les approvisionnement étaient les plus abondants. L'abus et le détournement des produits pharmaceutiques licites constituent encore un grave problème, en particulier dans les provinces de Prairies. La méthamphétamine était assez répandue dans les provinces centrales, alors que dans les régions nordiques, l'inhalation de vapeurs de solvants et d'autres produits inhalants était une pratique populaire chez les toxicomanes.

Au Canada, les principales drogues chimiques sont régies par les annexes F, G et H de la Loi sur les aliments et drogues visant respectivement les drogues d'ordonnance, les drogues contrôlées et les drogues d'usage restreint. La phéncyclidine (PCP) est visée par la Loi sur les stupéfiants. Parmi les drogues de l'annexe F les plus populaires en 1986, signalons le diazépam (Valium), le chloridiazépoxide et le flurazépam. Les drogues de l'annexe G les plus répandues étaient la méthamphétamine et les barbituriques, tandis que les drogues de l'annexe H les plus consommées étaient le LSD et la psilocybine.

En 1986, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux drogues de l'annexe F a diminué de 25 p. 100 par rapport à l'année précédente. Le nombre de personnes accusées d'infractions touchant les drogues de l'annexe G est passé de 36 en 1985 à 57 en 1986. Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux drogues de l'annexe H est passé de 665 en 1985 à 584 en 1986. Cela s'explique en bonne partie par la diminution du nombre de personnes accusées de trafic. Quant aux personnes accusées aux termes de la Loi sur les stupéfiants pour des infractions relatives à la phéncyclidine, leur nombre est passé de 58 en 1985 à 42 en 1986 (voir la figure no 28).

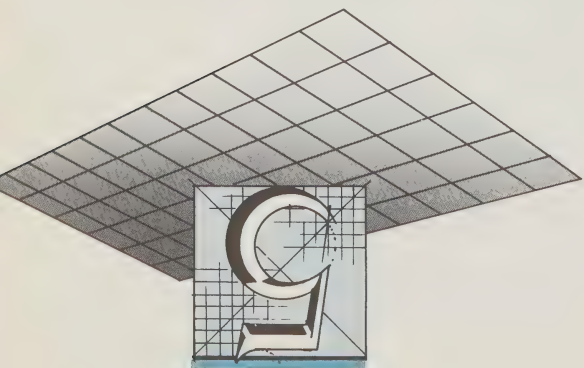
Figure no 28

| Catégorie de drogue | Accusation | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---------------------------|-----------------------|------|-------|------|------|------|
| Drogues d'ordonnance | Vente sans ordonnance | 15 | 4 | 24 | 24 | 18 |
| Drogues contrôlées | Trafic** | 105 | 100 | 86 | 36 | 57 |
| de l'annexe G | Total annexe G | 105 | 100 | 86 | 36 | 57 |
| Drogues d'usage restreint | Trafic** | 416 | 436 | 207 | 278 | 207 |
| Total annexe H | Total annexe H | 703 | 1 167 | 628 | 665 | 584 |
| Loi sur les stupéfiants | Possession | 66 | 36 | 20 | 23 | 12 |
| Phéncyclidine (PCP) | Trafic** | 105 | 50 | 50 | 30 | 25 |
| Importation | Importation | 1 | 2 | 5 | 5 | 5 |
| Total PCP | Total PCP | 172 | 88 | 75 | 58 | 42 |
| Total | | 995 | 1 359 | 813 | 783 | 701 |

**Personnes accusées par la G.R.C. seulement.
**Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic.

Nombre de personnes accusées relatives aux infractions de 1982 à 1986

DROGUES
CHIMIQUES



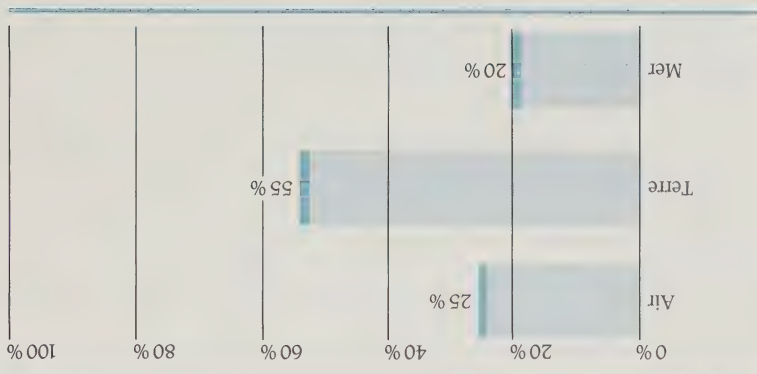
laboratoires de cocaïne des départements de Valle et de Cauca, situés à l'ouest de la Colombie, se fait par le port de Buenaventura et par l'Équateur, à proximité

On a souvent recours à des commerces légitimes et aux routes commerciales pour faciliter l'exportation de la cocaïne. L'une des méthodes utilisées en 1986, consistait à cacher la cocaïne dans des envois de fleurs. À Miami, en 1985, les autorités ont découvert dans un envoi de fleurs coupées, 1 100 kilogrammes de cocaïne qui auraient été destinés à Montréal. En Colombie, l'exportation de fleurs est une industrie majeure. Pour dissimuler la cocaïne, on l'emballait dans le matériau utilisé pour protéger les fleurs, on la place dans les tubes de plastique qui servent à soutenir les fleurs délicates ou on remplace les fleurs après avoir rempli la boîte d'au moins 25 kilogrammes de cocaïne. En 1986, l'introduction de vols nolisés hebdomadaires directs partant de Toronto et de Montréal vers les centres de villégiature colombiens de Cartagena et de l'île San Andres, offre une nouvelle route d'importation de la cocaïne au Canada. En outre, on s'attend à ce que les routes maritimes soient utilisées davantage au cours de 1987, car de nouveaux décrets du gouvernement colombien portant sur les pistes d'atterrissage clandestines et sur les restrictions des plans de vol réduiront vraisemblablement le nombre de vols illégaux entrant au pays.

Environ 55 p. 100 de la cocaïne introduite au Canada en contrebande au cours de 1986 a été transportée par voie de terre, contre seulement 20 p. 100 en 1985. Cette augmentation est surtout attribuable à la distribution de la cocaïne par voie de terre depuis les États-Unis. Environ 25 p. 100 de la cocaïne est entrée au Canada par transport aérien, contre 79 p. 100 en 1985. Enfin, la quantité de cocaïne entrée au Canada, par bateau, est montée à 20 p. 100 en 1986, comparativement à 1 p. 100 en 1985.

Figure 0-2

Modes de transport
de la cocaïne au
Canada en 1986



Panama, État voisin du Costa Rica, est un autre pays de transit de l'Amérique centrale. Les deux méthodes de contrebande de la cocaïne les plus utilisées à Panama consistent à passer de faibles quantités à l'aéroport international d'Omar Torrijos ou d'utiliser des aéronefs légers ou moyens qui suivent la voie aérienne de l'Amérique du Sud vers les États-Unis. Certaines quantités de cocaïne transportées de Vaïlle et de Cauca, en Colombie, par bateaux de pêche, sont déchargées sur la côte du Pacifique à la hauteur de Panama afin d'être ensuite expédiées aux États-Unis par avion léger.

Sur le continent sud-américain, le Venezuela, doté de milliers de pistes d'atterrissage privées, est en passe de devenir une région de transit clé pour la cocaïne destinée à l'Amérique du Nord. De plus, les vols directs de Barcelone, de Caracas et de l'île Margarita vers Toronto et Montréal, qu'utilisent annuellement des milliers de Canadiens, favorisent l'importation directe de cocaïne du Venezuela au Canada. En 1986, la Guyana, pays voisin du Venezuela, a vu une augmentation des activités reliées à l'acheminement de la cocaïne. On transporterait la drogue de la Bolivie et du Pérou, via le Brésil. La Barbade sert plus souvent de point de transit que Trinité située au large de la côte de l'Amérique du Sud.

Au cours des dernières années, l'Équateur a servi de pays de transit pour les dérivés du coca provenant du Pérou et de la Bolivie, mais surtout pour les précurseurs chimiques qui entrent en Amérique du Sud. Dans les principaux ports du pays, soit Guayaquil et Esmeraldas, des compagnies de navigation transportent des bananes et d'autres produits agricoles le long de la côte du Pacifique jusqu'à Vancouver. Cet itinéraire pourrait bien être utilisé pour introduire de la cocaïne en contrebande au Canada.

Parmi les pays sources, la Colombie fut le principal exportateur de cocaïne en 1986, même si la Bolivie, le Brésil et le Pérou ont également exporté des quantités considérables de cette drogue. La cocaïne quitte les régions productrices colombiennes d'Antioquia, de Vichada, de Cauca, de Guaviare, de Cauca et de Vaupes, surtout par avion, bien que la drogue puisse également sortir du pays via Córdoba, Bolívar et Guajira.

| Amérique du Sud | |
|-----------------|--|
| Fermier | - 250 à 500 kg de feuilles de coca - de 600 à 800 \$ |
| Laboratoire | - 250 à 500 kg de feuilles de coca - 2,5 kg de pâte de coca - 850 à 1 050 \$ |
| | - 2,5 kg de pâte de coca - 1 kg de cocaïne - 1 800 à 2 550 \$ |
| | - 1 kg de cocaïne base - 1 kg de chlorhydrate de cocaïne - 4 000 à 5 500 \$ |
| Canada | |
| Prix de gros | - 1 kg de chlorhydrate de cocaïne (pure) - 40 000 à 90 000 \$ |
| Prix de détail | - 1 once (28 grammes) de chlorhydrate de cocaïne d'une pureté de 50 % - 2 000 à 4 000 \$ |
| | - 1 gramme de chlorhydrate de cocaïne d'une pureté de 50 % - 100 à 250 \$ |

En 1986, la ville de Villavicencio, plaque tournante aérienne majeure de la région des Llanos, a assumé un rôle plus important en tant que point de transit pour la cocaïne en route vers Bogota aux fins d'exportation et en tant que point de distribution des précurseurs chimiques qui entrent au pays via Bogota. En plus de Villavicencio, des pistes d'atterrissage et des routes transfrontières clandestines vers le Venezuela offrent aux trafiquants un accès aux voies d'expédition et d'approvisionnement. Le ravitaillement des

En fait, ces familles criminelles contrôlent la distribution illégitime de la cocaïne en Amérique du Sud, en Amérique centrale, dans les Antilles, aux États-Unis, au Canada et en Europe. Elles étendent continuellement leurs activités, afin d'établir des réseaux de distribution dans d'autres parties du monde. Parce qu'elles sont très bien organisées et n'hésitent pas à recourir à des moyens violents tels que les voies de fait graves et le meurtre, dans le but d'acquiescer de nouveaux territoires, ces familles constituent les groupes criminels les plus dangereux au monde.

Plus de 50 p. 100 de la cocaïne sud-américaine sur le marché canadien en 1986, dont on connaît l'origine ou le point de transit, a transité aux États-Unis. Le Mexique, le Costa Rica, le Panama, le Venezuela et les Antilles sont également des pays de transit clés. Selon le rapport de 1986 du U.S. National Narcotics Intelligence Consumers Committee, l'itinéraire privilégié pour le transport de la cocaïne du Sud aux États-Unis demeure la route de la Colombie à la Floride, même si on a remarqué une augmentation de la contrebande de la cocaïne dans la zone du Golfe et dans les États du sud-ouest. Le rapport indique également qu'en 1986, l'aéronef de l'aviation générale est demeuré le principal moyen d'expédier la cocaïne en contrebande vers les États-Unis, même s'il est passé de 56 p. 100 en 1985 à 48 p. 100 en 1986. La quantité moyenne de cocaïne saisie au cours de ces vols a diminué d'environ 17 p. 100 en 1986, pour se situer à 250 kilogrammes. Les saisies à bord de vaisseaux commerciaux s'élevaient à 5 696 kilogrammes en 1986 contre 1 840 kilogrammes en 1985. Compte tenu de l'ensemble des saisies de cocaïne aux États-Unis, les saisies à bord de bateaux autres que des vaisseaux commerciaux, représentaient 28 p. 100 en 1985 et seulement 23 p. 100 en 1986. Dans la plupart de ces derniers cas, il s'agissait de bateaux en provenance des Bahamas, qui traversaient le détroit de la Floride après avoir pris livraison de la cocaïne transbordée ou parachutée d'un aéronef dans les eaux libres.

Le Mexique prend de l'importance en tant que pays de transit pour la cocaïne de la Colombie destinée à l'Amérique du Nord. En 1986, plus de 5 tonnes de cocaïne y étaient saisies et dans 11 cas de saisie, il s'agissait d'un envoi de plus de 100 kilogrammes. En 1985, les autorités mexicaines en avaient saisi plus de 2 tonnes et avaient effectué 7 saisies de plus de 100 kilogrammes chacune. Du côté américain de la frontière, les autorités ont également saisi plus de 5 tonnes en 1986, dont environ trois tonnes à bord d'aéronefs. Les aéronefs de l'aviation générale constituaient le moyen de transport le plus populaire pour expédier plusieurs centaines de kilogrammes de cocaïne de la Colombie vers les États-Unis via le Mexique. En outre, une certaine quantité de cocaïne arrive au Mexique directement des pays sources, mais une bonne partie passe par le Costa Rica, le Panama, le Venezuela, l'Équateur, le Brésil et de plus en plus, la Guyana et la Barbade. Le Costa Rica est sur la voie aérienne utilisée pour transporter la cocaïne vers l'Amérique du Nord. Il y a plusieurs petites pistes d'atterrissage dans les provinces de Guanacaste et de Limón. Cet État est un lieu de transit pour deux routes principales de contrebande. La première consiste à expédier la drogue sud-américaine par avion à Guanacaste aux fins de ravitailler en carburant ou de transborder dans un autre aéronef puis à l'acheminer vers le Mexique ou les États-Unis. La seconde consiste à transporter la drogue par avion à la province de Limón, afin de remballer la cargaison aux fins d'expédition par bateau vers les États-Unis, à partir du port de Limón via les Antilles.

retourner en Colombie pour être remplacés par d'autres membres du groupe. Ce changement continu de membres complique la tâche des forces de l'ordre qui doivent établir l'importance du groupe et identifier la nature précise de ses activités en matière de trafic de drogues.

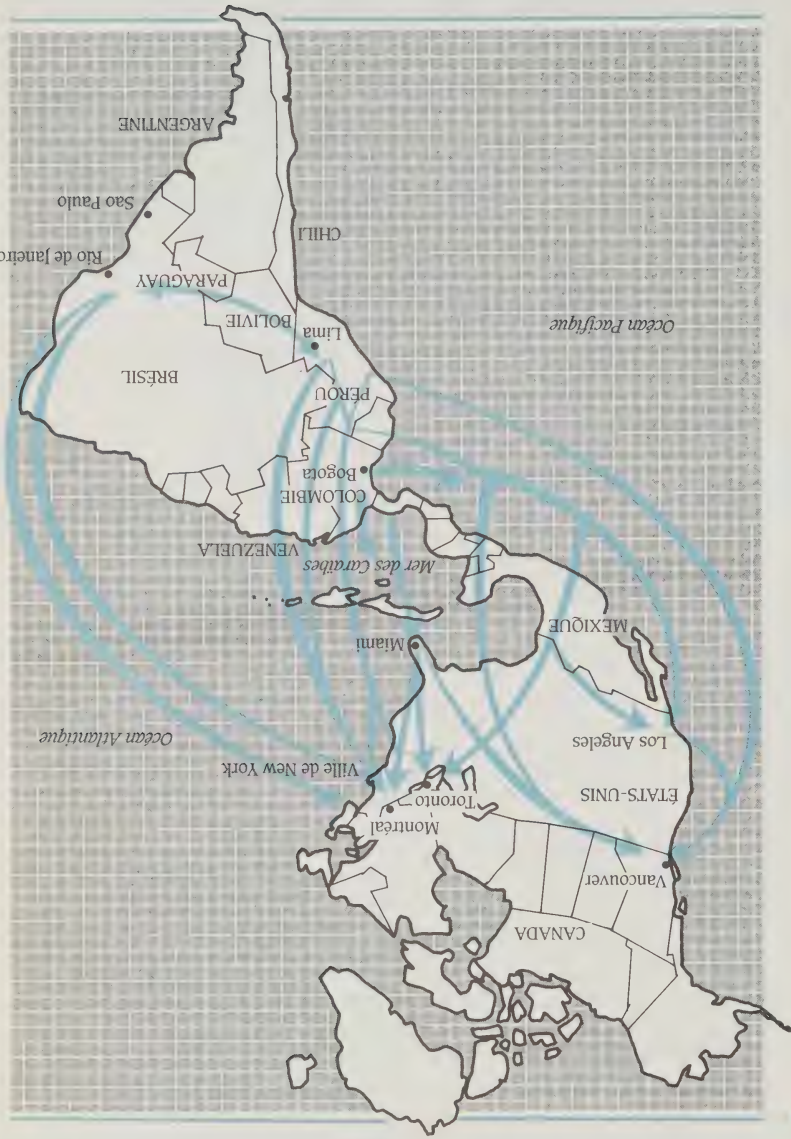


Figure no 25 :

Routes principales
d'acheminement
de la cocaïne au
Canada en 1986

L'avion léger, habituellement d'origine colombienne, constitue le principal moyen pour transporter en Colombie la pâte de coca depuis le Pérou et la Bolivie, mais on utilise également le camion et le bateau. Le coca transite aussi en Equateur, en route vers les laboratoires de chlorhydrate de cocaïne colombiens. La pâte de coca qui passe par l'Equateur, est transportée principalement par voie aérienne, mais un bon pourcentage est acheminée par voie fluviale. La rivière Putamayo et ses affluents, la San Miguel et la Napo, coulent parallèlement à la frontière de la Colombie et à travers la région amazonienne du Pérou. La pâte de coca provenant de la région de San Miguel, en Equateur, est également expédiée en Colombie pour être transformée en chlorhydrate de cocaïne.

Les précurseurs chimiques nécessaires au raffinage de la cocaïne entrent en Amérique du Sud surtout par l'Equateur, souvent via le canal de Panama et le Brésil. Ces produits chimiques proviennent principalement des États-Unis et de l'Europe. Le Brésil produit de l'acétone et de l'éther, deux précurseurs chimiques clés. Toutefois, certaines mesures ont été mises en oeuvre au Brésil, dans le but d'interrompre le trafic de ces produits vers les pays voisins.

La majorité des produits chimiques qui entrent en Equateur par le port de Guayaquil, dans le sud du pays, servent surtout aux industries légitimes. En 1986, une quantité considérable de ces produits chimiques aurait été détournée. Le port d'Esmeraldas en voie d'aménagement au nord de l'Equateur, pourrait devenir un important point d'entrée pour les précurseurs chimiques, car il est situé près des plantations de coca et des zones de raffinage de la région de San Miguel. Le contrôle du trafic des précurseurs chimiques constituait un des principaux objectifs antidrogue de l'Equateur en 1986.

En Colombie, les réseaux du crime organisé sont situés dans la plupart des villes, mais surtout à Bogota, à Medellin et à Cali. Ces réseaux seraient divisés en plusieurs familles dont cinq très importantes et influentes. Même si toutes ces familles sont impliquées dans le crime organisé traditionnel, leurs opérations illégales au Canada tournent autour du trafic des drogues illicites. La structure de ces réseaux est semblable à celle des familles de la mafia italienne ou d'une société constituée. Chaque réseau comprend des groupes connexes qui agissent à titre d'investisseurs, de banquiers et d'avocats. De plus, la plupart des réseaux ont recours aux services d'experts en logistique, d'exportateurs, de chimistes et de spécialistes en commercialisation et de la vente en gros et au détail. Ils disposent de groupes distincts chargés des services de soutien dans les domaines de la fabrication, du transport, de la sécurité et des finances. Peu de membres des divers groupes connaissent les autres membres de leur groupe respectif et la perte d'un membre ou même d'un groupe complet ne menace aucunement l'équilibre ou la sécurité des autres parties.

Ces organisations criminelles colombiennes fournissent environ 75 p. 100 de la cocaïne consommée en Amérique du Nord. Les gestionnaires ou les dirigeants de chaque organisation criminelle sont complètement retirés du trafic, comme tel. Ils disposent de groupes connexes qui opèrent dans les Antilles et dans les principales villes des États-Unis et du Canada. De plus, on croit que des groupes de trafiquants colombiens contrôlent la cocaïne qui transite à Panama et au Costa Rica.

Certains membres de ces familles de criminels sont affectés à tour de rôle aux réseaux de distribution à l'étranger. Des citoyens colombiens peuvent s'installer dans une ville canadienne pour une période de six mois, puis

kilogrammes de cette drogue sur les lieux, à l'arrestation de neuf Costaricains, de sept Colombiens et d'un Panaméen. Il s'agit peut-être d'une tendance de réinstallation de la part de trafiquants colombiens qui veulent quitter la Colombie et éviter les mesures antidrogue sévères de ce pays. Les autorités costaricaines croient qu'il pourrait y avoir d'autres laboratoires dans les montagnes isolées du sud de Costa Rica; toutefois, à ce jour, on n'en a découvert aucun.

En plus de la cocaïne saisie au laboratoire, on a effectué deux autres saisies majeures au Costa Rica, toutes les deux sur la côte du Pacifique. Au mois de mai, on a saisi 204 kilogrammes de cocaïne sur une piste d'atterrissage et en novembre, environ 150 kilogrammes de cette même drogue sur les lieux d'un aéronet léger abandonné sur le littoral du Pacifique. Ces saisies témoignent du rôle que joue le Costa Rica en tant que pays de transit sur la route aérienne de la cocaïne de l'Amérique du Sud, vers le nord. Au Costa Rica, pays ayant une frontière commune avec Panama, les activités de blanchissage des profits pourraient bien s'intensifier, au fur et à mesure que les autorités augmentent les moyens de pression à l'endroit des trafiquants colombiens et de leurs pratiques de blanchissage dans les îles Bahamas. Etant donné les règlements relativement flexibles du Costa Rica sur le séjour des étrangers, de nombreuses personnes impliquées dans le trafic de drogue ont adopté ce pays comme centre de leurs opérations.

Les routes de la contrebande

En 1986, comme en 1985, la Colombie, le Pérou, la Bolivie et le Brésil ont fourni la plus grande partie du marché illégal canadien de la cocaïne. La Colombie aurait fourni 45 p. 100 du marché canadien de la cocaïne, la Bolivie et le Brésil, chacun 20 p. 100 et le Pérou, 15 p. 100. La part de la Bolivie, du Brésil et du Pérou au marché illégal canadien a chuté en 1986, tandis que la part de la Colombie a augmenté (voir la figure n° 24). Parmi les raisons possibles de cette augmentation, signalons l'isolement des régions colombiennes de culture et de raffinage, la présence de guerilleros armés ainsi que la puissance et l'organisation des plus importants réseaux de trafiquants colombiens.

La production de la cocaïne commence par la culture du coca au Pérou, en Bolivie et en Colombie et, à un degré moindre, au Brésil et en Équateur. En 1986, la plus grande partie de la pâte de coca et du chlorhydrate de cocaïne a été raffinée dans le bassin de l'Amazonie, zone de végétation dense, accidentée et isolée, ayant une frontière commune avec la Colombie, le Pérou et le Brésil. La plupart des activités de raffinage dans cette région ont eu lieu en Colombie, malgré la décentralisation des activités hors de la Colombie, en raison de l'intensification des mesures d'application de la part des autorités colombiennes. D'autres laboratoires étaient en opération au Pérou et au Brésil. En 1986, les opérateurs des laboratoires péruviens ont utilisé des installations plus petites et très mobiles, munies d'un nouveau genre de séchoir capable de traiter la pâte de coca en seulement 48 heures. Ce séchoir a non seulement augmenté le taux de production, mais a aussi éliminé le problème du déplacement des générateurs lourds, donnant ainsi plus de mobilité aux trafiquants pour échapper aux forces de l'ordre.

Selon nos renseignements, la plus grande partie de la pâte de coca transmise aux laboratoires du bassin de l'Amazonie provient des plantations de coca et des régions productrices de pâte de coca du Pérou et de la Bolivie.

En 1986, on n'a pas découvert de plantation importante de coca à Panama, bien que la région de Darién située près de la frontière de la Colombie soit un site possible pour la culture et le raffinage de cette drogue, dans le futur. De plus, aucun laboratoire de cocaïne clandestin n'a été saisi à Panama, au cours de 1986. Le contrôle de la circulation de précurseurs chimiques au pays constitue la préoccupation clé en matière d'application. Les autorités panaméennes collaborent à l'opération CHEM CON, avec la U.S. Drug Enforcement Administration, depuis plusieurs années. Cette opération s'avère un succès, puisque le nombre d'envois de précurseurs chimiques suspects passant par le canal de Panama a sensiblement diminué et les trafiquants sud-américains payent maintenant davantage pour se procurer ces produits chimiques. Au mois de mars 1986, on a saisi 14 795 gallons d'acétone d'un navire battant pavillon de l'Équateur qui entrait au port de Cristóbal, à l'extrémité nord du canal.

On sait que les trafiquants sud-américains utilisent les 129 banques internationales soumises aux lois sur le secret bancaire pour blanchir les profits tirés du trafic de la drogue. En décembre 1986, Panama a adopté une nouvelle loi antidrogue. Une partie de la nouvelle loi porte sur le problème du blanchissage de l'argent et elle décrit brièvement l'accès spécial aux renseignements bancaires et les dispositions prises en vue de la tenue d'enquêtes et de la saisie des dépôts reliés aux affaires de drogues. En vertu de cette loi, on a augmenté les peines prévues pour le trafic de la drogue et on a établi des conditions sévères de mise en liberté provisoire. La loi prévoit l'extradition des étrangers recherchés par d'autres pays pour des infractions aux lois sur la drogue et la formation d'un secrétariat spécialisé dans le crime lié aux drogues, sous la direction du Bureau du procureur général, et d'une commission nationale chargée d'étudier et de prévenir ce genre de crime. En 1986, on a amélioré l'application des lois existantes en ayant recours à de meilleures méthodes d'inspection aux postes frontaliers et à l'aéroport international Omar Torrijos. On a également augmenté le nombre de patrouilles maritimes, afin d'améliorer les méthodes d'interdiction des envois de drogues de l'Amérique du Sud vers les États-Unis et d'autres endroits plus au nord.

Figure no 24 :

Sources de la
cocaïne vendue
sur le marché
canadien en 1986

| Pays | Pourcentage du marché |
|----------|--------------------------|
| Bolivie | 20 % |
| Brésil | 20 % |
| Colombie | 45 % |
| Pérou | 15 % |
| Total | 100 % |

Costa Rica

À Panama, on consomme de la cocaïne et du bazuco. Au cours de l'année, la consommation de cocaïne a augmenté brusquement, tandis que le bazuco n'a été introduit au pays que récemment, probablement par les trafiquants colombiens.

Le Costa Rica sert principalement de pays de transit, mais pourrait devenir un important pays de raffinage de drogues et de blanchissage de cocaïne à profits. La découverte en 1986, d'un laboratoire de raffinage de cocaïne à proximité de la frontière de Panama, a donné lieu à la saisie d'environ 240

du Sud pour les produits chimiques provenant des Etats-Unis et de l'Europe. Les autorités nationales exercent un contrôle sévère sur les ventes d'éther et d'acétone. Les fabricants doivent aviser la police fédérale brésilienne de toute vente de plus de 100 litres de ces produits. Malgré ce contrôle, les précurseurs chimiques sont souvent exportés dans des pays voisins; toutefois, le gouvernement du Brésil a pris des mesures en vue de contenir ce genre d'exportation. En 1986, l'interdiction du trafic de précurseurs chimiques a atteint un niveau sans précédent, mais le succès de cette campagne a incité les trafiquants à utiliser les produits chimiques au pays même, ce qui a mené à l'ouverture de nouveaux laboratoires brésiliens.

Le vaste territoire du Brésil, pour la plupart inexploré, et l'étendue de ses frontières avec d'autres pays producteurs et raffineurs de drogue demeurent des problèmes d'application clés pour le gouvernement du Brésil. Des renseignements indiquent qu'en plus des groupes brésiliens à l'oeuvre au pays, des trafiquants péruviens, boliviens et colombiens y opèrent.

Venezuela

En 1986, le Venezuela semblait en voie de devenir un important point de transit pour la cocaïne des pays sources voisins. Environ 25 tonnes de cocaïne y transiteraient annuellement. Un envoi d'environ 3 100 kilogrammes de cocaïne saisi à Miami en 1986, avait passé par le Venezuela. De plus, selon certains renseignements, des trafiquants colombiens feraient des affaires au Venezuela.

Les saisies de cocaïne sont passées de près de 596 kilogrammes en 1985 à environ 120 kilogrammes en 1986. Les autorités ont saisi environ 34 kilogrammes de bazuco en 1986, contre 15 en 1985.

Argentine

L'Argentine est à la fois un pays de transit et de traitement de la cocaïne et un producteur de certains précurseurs chimiques dont l'éther, le benzène et le toluène. Le trafic de la cocaïne bolivienne passant sur le territoire argentin a augmenté d'environ 30 p. 100 en 1986, par rapport à 1985, ce qui porte la quantité moyenne de cocaïne qui transite en Argentine à environ 250 kilogrammes par mois. Le nombre de saisies de cocaïne et d'arrestations pour des infractions liées à la drogue a augmenté sensiblement en 1986, par rapport à 1985.

Panama

Le principal rôle de Panama dans le commerce de la cocaïne consiste à servir de pays de transit à la fois pour la cocaïne provenant de l'Amérique du Sud et destinée à l'Amérique de Nord et à l'Europe, et pour les précurseurs chimiques provenant des Etats-Unis et de l'Europe, en route vers les laboratoires de l'Amérique du Sud. En outre, les trafiquants de drogue se sont beaucoup servis de Panama comme centre de blanchissage de profits de leur commerce. Toutefois, il pourrait y avoir des changements à cet égard, car le gouvernement de Panama a promulgué une nouvelle loi qui contient des dispositions visant à geler et à saisir les comptes des trafiquants dans les banques panaméennes. La majorité de la cocaïne qui transite au pays serait contrôlée par des organisations colombiennes.

En 1986, la police équatorienne a entrepris plusieurs opérations désignées à empêcher les cultivateurs colombiens d'étendre leurs activités en Équateur. Le gouvernement du pays a également signé une entente avec le Pérou approuvant la mise sur pied d'opérations conjuguées en vue de contenir l'expansion possible de la culture du coca. D'autres mesures d'interdiction et de destruction des récoltes de coca, sont prévues par suite des ententes conclues en 1986 avec les États-Unis, en vue d'intensifier l'aide aérienne accordée à l'Équateur. En 1986, le gouvernement de l'Équateur a aussi pris des mesures nécessaires pour limiter les approvisionnements en précurseurs chimiques au pays. L'Équateur est un pays de transit important pour les précurseurs chimiques provenant de l'Amérique du Nord et de l'Europe, dont une grande partie passe par le canal de Panama. En mai 1986, le président de l'Équateur a formé une commission dans le but d'élaborer de nouvelles lois et de nouveaux règlements sur le contrôle des précurseurs chimiques. La création de cette commission fait suite à une étude qui a révélé que la quantité de produits chimiques importés était le double de la demande pour répondre aux besoins des industries licites du pays.

Tout comme en Colombie et au Pérou, les activités de guérillas en 1986 ont causé des difficultés aux services d'application de la loi en Équateur. Même s'il ne s'agit que d'une guérilla intérieure assez faible, elle entretient des contacts avec les M-19 colombiens et les Forces armées révolutionnaires de la Colombie (FARC). Les guérilleros contrôlent la plus grande partie de la région frontalière touchant la Colombie, où se fait la majorité de la culture du coca à équatorien et de la production de pâte. Tout comme en Colombie, les guérilleros équatoriens apporteraient un soutien paramilitaire aux trafiquants des régions de culture et de raffinage, contre rémunération. Ils seraient également impliqués dans la production de drogue.

Avec l'augmentation de la production en Équateur, la consommation de la cocaïne et du bazuco a monté en flèche, surtout parmi les jeunes âgés de 16 à 25 ans. Le bazuco est plus populaire chez les adolescents. C'est dans les centres urbains plus importants, tels que Quito et Guayaquil, que la consommation de drogue est la plus répandue.

Brazil

Au Brésil, la culture de la feuille de coca, bien que limitée, est surtout concentrée dans la région nord-ouest du pays, dans l'État de l'Amazonie. À ce jour, on n'a découvert aucune concentration majeure de feuilles de coca; toutefois, de vastes régions inexplorées, y compris les régions près des longues frontières avec la Colombie, le Pérou, la Bolivie et le Paraguay, demeurent des endroits possibles de culture, de raffinage et de trafic de la drogue.

Près de 100 hectares de feuilles de coca ont été détruits au Brésil en 1986. En raison de la présence de guérilleros colombiens dans les zones cibles, on a interrompu la destruction de l'epadu, une forme de coca à faible teneur en alcaloïdes. Ces guérilleros se trouvaient dans ces régions pour se reposer et se ravitailler. En 1986, les autorités brésiliennes ont démantelé six laboratoires de traitement du chlorhydrate de cocaïne et ont saisi environ 850 kilogrammes de cocaïne. Aucun des laboratoires ne fonctionnait sur une grande échelle.

Le Brésil est le seul producteur sud-américain important d'éther et d'acétone, deux précurseurs chimiques clés utilisés dans la fabrication du chlorhydrate de cocaïne. Le pays sert également de point d'entrée en Amérique

perdu la faveur populaire, la Chapare, une région de basse altitude, a pris de l'importance en tant que région de culture. En outre, on dit que la production de coca par hectare est six fois plus élevée à Chapare que dans les Yungas.

Au cours des dernières années, les trafiquants boliviens ont concentré leurs efforts sur la production à grande échelle du chlorhydrate de cocaïne. En 1986, les installations de production de la pâte de coca se seraient accrues. À la fin de 1986, une entente conclue entre la Bolivie et les États-Unis a permis de détruire 22 laboratoires de chlorhydrate de cocaïne, dans le cadre de l'opération « Stop Prop/Blast Furnace ». Certains des laboratoires détruits pouvaient produire jusqu'à une tonne de chlorhydrate de cocaïne par mois. De plus, au cours de cette opération, les autorités ont démantelé 400 laboratoires de pâte de coca et détruit 6,5 tonnes de ce produit. L'opération « Stop Prop/Blast Furnace » constituait la principale initiative de lutte antidrogue en Bolivie au cours de l'année 1986. Lancée au mois de juillet, l'opération conjuguée de la Bolivie et des États-Unis ciblait les laboratoires de raffinage de cocaïne. Des hélicoptères Blackhawk de l'armée américaine ont transporté les troupes boliviennes dans les régions de Beni et de Chapare. L'opération a réussi à faire baisser le prix des feuilles de coca en deça du coût de production à Chapare, ainsi qu'à mettre presque fin à la production et à la distribution de la cocaïne. Après le retrait de l'armée américaine, les prix ont recommencé à monter, même s'ils sont demeurés inférieurs à ceux qui existaient avant l'opération Blast Furnace. La chute du prix des feuilles de coca pourrait favoriser la culture d'autres produits qui, jusqu'alors, ne rapportaient pas autant que le coca. Les résultats de l'opération Blast Furnace indiquent que les fermiers abandonneraient la culture du coca si une interdiction soutenue contribuait à garder les prix bas.

On signale qu'en Bolivie, comme dans d'autres pays de l'Amérique du Sud, la toxicomanie est à la hausse. Selon certaines enquêtes, plus de 1 p. 100 de la population bolivienne, soit environ 80 000 personnes, souffre de toxicomanie.

Équateur

Essentiellement un point de transit des dérivés de coca du Pérou et de la Bolivie vers la Colombie aux fins de traitement, l'Équateur est en voie de devenir un pays source important de ces produits. Le U.S. National Narcotics Intelligence Consumers Committee estime que la superficie de culture en Équateur est de 1 000 à 2 000 hectares et que 1 000 hectares de feuilles de coca ont été détruits, ce qui indique un niveau de production, pour 1986, d'environ 1 000 tonnes de feuilles de coca, chiffre corroboré par d'autres renseignements.

En Équateur, le coca est surtout cultivé dans la province de Napo, le long de la rivière San Miguel, près de la frontière de la Colombie. La pâte de coca est également produite dans la région de la San Miguel, où environ 80 p. 100 de la population serait composée de ressortissants colombiens ayant des liens étroits avec les collectivités colombiennes installées de l'autre côté de la rivière San Miguel. Des champs de coca moins grands seraient cultivés dans les provinces d'Esmeraldas, de Carchi et de Pichincha, au nord-ouest du pays, ainsi que dans la région montagneuse et isolée limitrophe du Pérou, soit dans la province de Zamora Chinchipe. En 1986, on a découvert et détruit un laboratoire capable de traiter plusieurs tonnes de cocaïne base, le long de la frontière de l'Équateur et du Pérou.

Les activités du groupe Sendero Luminoso (Sentier lumineux), le plus important groupe de guérillas au Pérou, illustrent un certain nombre de problèmes causés par les groupes de guérillas. Même si aucune preuve absolue ne démontre l'existence de liens entre le Sendero Luminoso et les trafiquants, le groupe a déclaré au début de 1987 qu'il n'était pas idéologiquement opposé à des liens avec le trafic de la cocaïne. Ce groupe incite les paysans à s'opposer aux tentatives du gouvernement en matière d'éradication, de substitution des récoltes et d'autres formes de répression antidrogué afin de tirer avantage de l'impopularité de ces programmes dans les régions de culture. Le Sendero Luminoso a déclaré que les programmes visaient à déposséder les paysans qui tirent des revenus plus substantiels de la culture du coca que des autres cultures. S'il se crée des liens entre le Sendero Luminoso et les trafiquants de drogues, ou si ceux-ci se renforcent, ce groupe pourrait devenir encore plus puissant et un plus grand obstacle à la lutte antidrogué, dans un avenir rapproché.

Le gouvernement du Pérou se préoccupe de plus en plus du problème de la dépendance envers les drogues. En 1986, près de 100 000 Péruviens avaient une dépendance envers la cocaïne ou à des produits de la cocaïne. Parmi ces produits, le bazuco inquiète particulièrement le gouvernement du Pérou. Cette dernière drogue jouit d'une certaine popularité auprès d'enfants âgés de huit à dix ans au plus.

Selon une étude présentée au symposium sur la toxicomanie, au mois de mars 1987, 21,7 p. 100 des répondants ont utilisé de la coca au moins une fois au cours de leur vie, tandis que 4 p. 100 d'entre eux l'ont utilisée au cours de la dernière année; 4 p. 100 des répondants ont consommé de la pâte de coca au moins une fois et 0,6 p. 100 en ont consommé au cours de la dernière année; enfin, 2,6 p. 100 des répondants ont consommé de la cocaïne au moins une fois, tandis que 0,6 p. 100 en ont consommé au cours de la dernière année. L'étude portait sur des personnes âgées de 12 à 45 ans, logant dans une habitation privée dans une ville d'au moins 25 000 habitants, à l'exception de la ville de Tingo María et de toutes les villes situées dans les départements de Ayacucho, Apurímac et Huancavelica, principales régions de culture de cette drogue. Il s'agit d'exceptions importantes, puisqu'on croit que la consommation de cocaïne et de pâte de coca a augmenté dans ces régions, car l'offre s'y est accrue au fur et à mesure que les installations de raffinage se sont rapprochées des régions de culture du coca.

Bolivie

En 1986, la Bolivie occupait le deuxième rang, derrière le Pérou, parmi les producteurs de feuilles de coca au monde. La Bolivie accuse également du retard sur le Pérou en ce qui a trait à la production de pâte de coca. Toutefois, il semble y avoir un accroissement des installations de raffinage de la pâte de coca et du chlorhydrate de cocaïne. En 1986, 70 000 hectares du sol bolivien auraient été consacrés à la culture du coca, d'après d'autres sources, il s'agirait plutôt de 32 000 à 38 000 hectares. En 1986, la Bolivie aurait produit de 45 000 à 98 000 tonnes de feuilles de coca dont environ 10 000 tonnes aux fins de consommation locale et le reste pour la production illégale. Il existe deux principales régions de culture du coca en Bolivie, soit le nord et dans le département de Cochabamba. On en cultive également près de la ville d'Apolo dans le département de La Paz. Les Yungas constituent la région traditionnelle de culture du coca, mais depuis que la mastication du coca a

cultivent le coca et produisent la pâte de coca pour le compte des organisations de trafic et ils utilisent leurs propriétés ou leurs maisons pour transformer des feuilles de coca en pâte; ensuite, ils vendent le produit final aux trafiquants qui visitent ces villages régulièrement. Les autorités péruviennes font aussi face à l'existence de guérilleros. Même si, par le passé, on n'a pas découvert de lien solide entre les trafiquants de drogue et les guérilleros, il y a beaucoup d'endroits au Pérou dont Ayacucho, Tingo Maria, La Libertad et Puno, où un niveau élevé de culture ou de production de drogues coïncide avec les activités de guérillas. Deux programmes gouvernementaux, y compris un programme de substitution des récoltes de coca dans la vallée d'Alto Huallaga et un projet de contrôle et de destruction des récoltes de coca, sont en suspens depuis 1984, ayant été interrompus par les actes de violence tels que les meurtres de travailleurs, d'hommes politiques, de policiers et de paysans, perpétrés par des groupes armés, des guérilleros et des trafiquants.

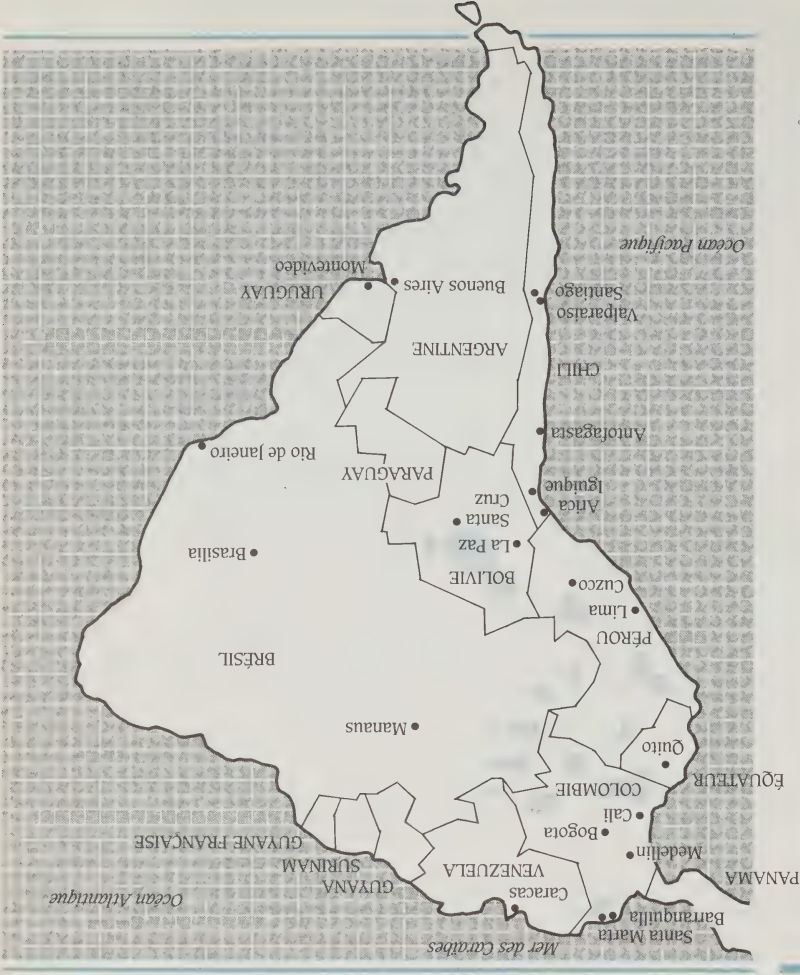


Figure 11

Figure 11
régions de culture
du coca en
Amérique du Sud
en 1986

du bassin de l'Amazonie. En 1986, l'intensification des mesures antidrogue en Colombie a poussé les organisations de trafic à quitter ce pays et à en traverser la frontière méridionale pour aller au Pérou et y installer de grosses usines pouvant produire de 100 à 200 kg de pâte de coca par semaine. Il existe un certain nombre de laboratoires de chlorhydrate de cocaïne au Pérou, principalement dans les régions bordant l'Equateur et la Colombie ainsi que dans la région du bassin de l'Amazonie.

Selon les renseignements disponibles, un certain nombre de dirigeants de laboratoires de pâte de coca du Pérou se sont tournés vers des laboratoires plus petits et très mobiles en 1986. Les laboratoires portatifs, souvent construits à l'aide de simples matériaux provenant du Brésil, pouvaient traiter de la pâte de coca en 48 heures seulement. Un nouveau genre de séchoir accélère le processus et donne plus de mobilité aux trafiquants parce qu'il ne nécessite pas le déplacement de générateurs lourds. Ce sont principalement des criminels colombiens qui contrôlent les laboratoires. Dans le nord-ouest du pays, des trafiquants colombiens et italiens ont travaillé de concert avec des organisations péruviennes pour établir d'importants réseaux de trafic. Environ 50 importantes organisations de trafic de la cocaïne se livrent à leurs activités illicites depuis le Pérou. Compte tenu des mesures antidrogue exécutées par les autorités péruviennes et des opérations policières conjuguées, il est possible que les laboratoires cherchent à se réinstaller en 1987, au Brésil, en Uruguay, au Paraguay, en Argentine et au Chili.

Exception faite de l'actéone et de l'éther, on peut se procurer au Pérou la majorité des précurseurs chimiques employés dans les laboratoires. La D.E.A. a remarqué que l'actéone et l'éther sont remplacés par d'autres produits chimiques, y compris le méthyl-éthyl-cétone, le toluène, le chlorure de méthylène et le benzène. Certains des produits chimiques utilisés proviennent du Brésil.

Les opérations CONDOR constituent l'un des principaux aspects des efforts antidrogue du Pérou. Celles-ci ont été entreprises en 1984 à la suite de réunions entre des représentants du Pérou et de la Colombie. L'opération CONDOR III qui a commencé en 1985 dans la région d'Alto Huallaga s'est terminée en mars 1986 et a permis de saisir entre autres, 29 599 kg de pâte de coca, 92 pistes d'atterrissage clandestines, 135 installations de traitement des feuilles de coca et de précurseurs chimiques. En outre, CONDOR III a donné lieu à la destruction de 179 499 kg de feuilles de coca et de 75 000 cocaïers. L'opération CONDOR IV a eu lieu dans le bassin de l'Amazonie, après la découverte de renseignements indiquant que les organisations de trafic démantelées dans le cadre des opérations CONDOR I et II à Loreto avaient repris leurs activités illicites. Cette opération a duré jusqu'en août 1986 et, comme les autres opérations CONDOR, elle a donné lieu à de nombreuses saisies ainsi qu'à la destruction d'installations de trafic. En tout, 14 pistes d'atterrissage clandestines et 4 importants laboratoires de traitement ont été détruits dans la jungle au nord du Pérou. Le gouvernement du Pérou a annoncé son intention de lancer une opération similaire dans la vallée d'Alto Huallaga, la région clé de la culture du coca dans ce pays et endroit où un niveau élevé d'agitation a nuí aux efforts antidrogue par le passé.

L'un des principaux problèmes auxquels les autorités péruviennes ont eu à faire face au cours de leur lutte antidrogue est l'existence de villages « parasites », des villages dont les habitants gagnent leur vie en appuyant la production et le trafic illicites de pâte de coca. Ces villages offrent souvent la protection aux membres des organisations de trafic de drogue. Les villages

terrains sur lesquels il y a des pistes d'atterrissage clandestines, la saisie d'avions volant sans plan de vol, et l'obligation pour les pilotes de remettre un plan de vol à la police aux aéroports de départ et d'arrivée.

Comme partout ailleurs en Amérique du Sud, le bazuco est la drogue illécite la plus consommée en Colombie. Selon l'International Narcotics Control Board, le gouvernement de la Colombie alarmé par l'augmentation importante des toxicomanies, en particulier la consommation de bazuco, a lancé en 1986 une campagne d'éducation axée sur les jeunes de 12 à 25 ans. De leur côté, des étudiants universitaires à Bogota ont manifesté contre les toxicomanies. Selon le rapport de 1985-1986 du National Narcotics Intelligence Consumers Committee des Etats-Unis, près de la moitié des feuilles de coca produites dans ce pays sont consommées sous forme de bazuco. En outre, en 1986, il était facile de se procurer du chlorhydrate de cocaïne en Colombie.

Pérou

En 1986, le Pérou était le plus grand producteur de pâte et de feuilles de coca au monde. Il était aussi un important fournisseur de pâte de coca pour les laboratoires clandestins de la Colombie. Il y a eu un accroissement de l'activité par rapport aux laboratoires de chlorhydrate de cocaïne au Pérou dans la région du bassin de l'Amazonie en 1986, principalement à cause des mesures prises contre les trafiquants dans le sud-est de la Colombie.

En 1986, la superficie consacrée à la culture des feuilles de coca au Pérou était d'environ 135 000 hectares, soit une récolte d'environ 135 000 tonnes de feuilles de coca si l'on se fonde sur une production moyenne d'une tonne métrique par hectare. De cette quantité, on estime que 9 000 tonnes ont été consommées par la population indigène, 500 tonnes ont servi à des fins pharmaceutiques et 500 tonnes ont été exportées pour la préparation d'assaisonnements, ce qui laisse environ 125 000 tonnes pour le trafic.

Le coca du Pérou est surtout cultivée dans le nord-est et le centre-est du pays parmi les sources de l'Amazonie. En 1986, les principales régions de culture étaient les suivantes : le bassin de la rivière Huallaga dans les départements de Huanuco et San Martin, le bassin de la rivière Marañon dans les départements de Libertad, Amazonas et Loreto, le bassin des rivières Ene et Apurimac dans les départements d'Ayacucho et de Junin et les bassins des rivières Urubamba et Tambopata dans les départements de Ucayali, Cuzco, Puno et Madre de Dios. Une grande partie du coca pousse sur le versant oriental des Andes, à une altitude de 500 à 1 200 mètres au-dessus du niveau de la mer.

En dépit des efforts constants déployés par le gouvernement du Pérou au chapitre de l'éradication, le nombre d'hectares détruits a diminué en 1986. Selon l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département d'Etat américain il serait passé de 5 000 hectares en 1985 à 2 575 en 1986. Le Département d'Etat attribue principalement cette diminution à l'escalade de la violence par les trafiquants et les terroristes, et à l'inaccessibilité des nouvelles zones de cultures.

Les laboratoires de cocaïne sont installés près des zones de culture et des rivières. L'Amazonie, en particulier, constitue une importante voie d'approvisionnement pour les laboratoires. La plupart des laboratoires du Pérou traitent les feuilles de coca pour en faire de la pâte. La majorité des laboratoires de pâte de coca de ce pays se trouvaient dans une zone frontalière partagée par trois pays : le Pérou, le Brésil et la Colombie. Il s'agit de la région

«Ten/Twenty», qui est un mélange de benzène et d'autres produits chimiques. Ces produits seraient très cancérogènes et pourraient être encore plus dangereux pour la santé des cocaïnomanes. Les importations de méthyl-éthyl-cétone en Colombie auraient augmenté de plus de 90 p. 100 en 1986.

Figure no 22

| | Bolivie | Colombie | Pérou |
|---|-----------------|-----------------|---------|
| Superficie de culture du coca (hectares) | 32 000 à 70 000 | 20 000 à 30 000 | 135 000 |
| Récoltes évaluées de feuilles de coca (tonnes métriques)* | 44 800 à 98 000 | 16 000 à 24 000 | 135 000 |
| Consommation nationale de feuilles de coca (tonnes métriques) | 10 000 | 8 000 à 12 000 | 9 000 |
| Production évaluée de cocaïne (HCl) (tonnes métriques)** | 70 à 176 | 8 à 32 | 252 |
| Production totale de cocaïne (HCl) : 330-460 tonnes | | | |

* Ces données sont fondées sur des récoltes annuelles de feuilles de coca par hectare en Bolivie, de 800 kg par hectare en Colombie et de 1 000 kg par hectare au Pérou.

** Il faut généralement utiliser 500 kilogrammes de feuilles de coca pour obtenir un kilogramme de chlorhydrate de cocaïne.

approximative de
cocaïne dans les
principaux en 1986
- poids en tonnes

Il y a cinq principaux réseaux de trafic en Colombie et ils sont dirigés par d'importants trafiquants colombiens, dont Carlos Enrique Leher Rivas qui est maintenant détenu aux Etats-Unis. En plus de ces réseaux, il y aurait au moins 29 autres organisations criminelles impliquées dans le trafic de la cocaïne en Colombie. Ces groupes se livrent à leurs activités principalement à partir de Medellin et Cali, deux des plus grandes villes de la Colombie. Il y a aussi beaucoup de trafiquants de petite et moyenne envergure. Ainsi, la cocaïne est exportée soit en envois pouvant atteindre plusieurs tonnes, sous la direction des principales organisations soit en envois d'un ou plusieurs kilos envoyés par des trafiquants indépendants.

L'arrestation de Carlos Enrique Leher Rivas, important trafiquant de cocaïne, et son extradition aux Etats-Unis au début de 1987, témoignent des efforts antidrogue accrus du gouvernement colombien en 1986. Leher était à la tête de l'une des cinq principales organisations de trafic de la Colombie et il faisait partie du Carrel de Medellin, groupe très violent, responsable de l'exportation d'un important pourcentage de cocaïne de Colombie. Une accusation d'importation de cocaïne aux Etats-Unis a été portée contre Leher en Floride en 1981. En juin 1978 et en mai 1980, il aurait complété en vue d'importer de la cocaïne des Bahamas en Floride. Un autre acte d'accusation contre Leher, en 1986, contenait 13 accusations de trafic de drogues et de racket. A un moment donné, Leher aurait importé en moyenne 1 000 kg de cocaïne par mois aux Etats-Unis, ce qui en aurait fait le plus important fournisseur aux Etats-Unis.

L'intensification de la lutte antidrogue par les autorités colombiennes a aussi poussé des organisations de trafic et de traitement établies auparavant en Colombie à se réinstaller dans des pays voisins. Parmi ces groupes, il y avait des organisations criminelles colombiennes, italiennes et cubaines. Parmi les mesures adoptées par le gouvernement colombien, en 1986, signalaions entre autres, les poursuites judiciaires relativement à la saisie de

d'Etat américain, cette diminution témoigne de la prudence dont fait preuve la police des stupéfiants de la Colombie qui a perdu 58 agents (sur un effectif de 1 500) au cours d'affrontements avec des trafiquants armés, et des

Les autorités de la Colombie ont fait face à divers problèmes d'application de la loi en 1986. Au cours de l'année, l'éradication est devenue de plus en plus dangereuse car bon nombre de plantations de coca se trouvent dans des territoires occupés par des guérilleros et accessibles seulement par hélicoptère. Cependant, la plupart de l'activité des guérillas de la Colombie se situe dans les départements du nord-ouest tels que Antioquia, Santander, Cundinamarca et Cauca. Dans la région des Llanos, l'éloignement a peu de contrôle sur la région des Llanos et sur les frontières de la Colombie avec l'Equateur et le Venezuela.

Il y avait de nombreux laboratoires de chlorhydrate de cocaïne, ou de cocaïne raffinée, en Colombie en 1986. La plupart de ces laboratoires avaient été installés dans des régions reculées de la jungle du sud de la Colombie et du nord-est du Pérou; plusieurs se trouvaient le long des rives isolées des rivières qui sillonnent les Llanos. En 1986, les autorités ont démantelé 549 laboratoires de pâte de coca ou de chlorhydrate de cocaïne, contre 696 en 1985. La plupart des laboratoires colombiens produisent du chlorhydrate de cocaïne et bon nombre reçoivent de la pâte de coca du Pérou et de la Bolivie.

Les laboratoires saisis en Colombie étaient d'importance variée, certains produisaient d'un à deux kilos de cocaïne et d'autres, jusqu'à plusieurs centaines de kilos. Cette diversité démontre que les réseaux de cocaïne et les trafiquants continuent de tenter de déjouer les opérations policières, comme celle qui a donné lieu au démantèlement d'un énorme laboratoire clandestin perfectionné à Tranquilandia en 1984, et à la saisie de 8,5 tonnes de chlorhydrate de cocaïne et de 1,5 tonne de cocaïne base. Les trafiquants ont décentralisé leurs activités. On a également saisi de petits laboratoires dans les villes de Bogotá, Bucaramanga et Ibaque. Ces laboratoires seraient dirigés par les nombreuses organisations de production et de trafic qui sont indépendantes des principaux réseaux colombiens de trafic et dont les activités se font à petite et à moyenne échelle.

Les précurseurs chimiques sont essentiels au fonctionnement des laboratoires. L'acétone, l'un des produits chimiques nécessaires à la fabrication du chlorhydrate de cocaïne, est devenu difficile à obtenir et plus coûteux en Colombie au cours de l'année. On ne produit pas d'acétone en Colombie et les trafiquants doivent en importer. Cinq sociétés américaines et trois sociétés brésiliennes fabriquent de l'acétone. Toutefois, l'acétone et l'éther, autre précurseur servant à raffiner la pâte de coca en chlorhydrate de cocaïne, font l'objet de règlements rigoureux depuis 1983. Certains des trafiquants tentent de contourner ces règlements : à la mi-mars de 1987, on a découvert un laboratoire clandestin d'éther à Bogota.

Afin d'éviter la détection, les trafiquants se tournent vers d'autres produits chimiques pouvant convenir à leurs besoins. L'analyse d'échantillons de cocaïne saisie aux Etats-Unis par la Drug Enforcement Administration ont démontré que les trafiquants ont de plus en plus recours à des substituts pour l'acétone et l'éther. Les trafiquants sud-américains utilisent maintenant d'autres produits chimiques, y compris le méthyl-éthyl-cétone, le toluène, le chlorure de méthylène, le benzène et d'autres solvants ou mélanges de solvants. En Colombie, ils emploieraient deux solvants bien connus, soit le méthyl-éthyl-cétone et un produit portant la marque de commerce

La situation dans les pays sources Colombie

La cocaïne destinée au marché canadien transite souvent en Floride, en particulier à Miami, et en Californie avant de traverser la frontière. Les villes de New York et Seattle étaient aussi des lieux de transbordement importants en 1986. En Ontario, environ 80 p. 100 de la cocaïne a continué d'être importée par des réseaux de trafic colombiens qui avaient des liens en Floride et à New York. Les villes de Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux points de distribution et d'autres grands centres urbains servent aussi de plaque tournante pour leurs régions respectives.

La Colombie est demeurée le principal producteur et distributeur de chlorhydrate de cocaïne en 1986, en dépit du fait que ce pays se classait en troisième place pour ce qui est de la culture des feuilles de coca, derrière le Pérou et la Bolivie. Quatrième pays de l'Amérique du Sud pour ce qui est de la superficie, la Colombie se caractérise par trois régions topographiques : la région côtière plate, dominée par la chaîne de montagne Sierra Nevada de Santa Marta, la région montagneuse centrale des Andes qui s'étend du sud-est au nord-ouest du pays et, enfin, les plaines peu peuplées ou Llanos et la jungle drainée par les affluents de l'Orénoque et l'Amazonie. Le relief de la Colombie, dont l'altitude varie du niveau de la mer à plus de 5 000 mètres, ainsi que son climat en font un pays propice à la culture du coca. Celui-ci offre bon nombre de régions isolées parfaites pour les pistes d'atterrissage et les laboratoires clandestins.

D'après des renseignements, la superficie consacrée à la culture du coca en Colombie variait entre 20 000 et 30 000 hectares en 1986, et entre 15 500 et 30 000 hectares en 1985. Si l'on calcule une production de 800 kg par hectare, la production colombienne pour 1986 atteindrait de 16 000 à 24 000 tonnes de feuilles de coca. Les principales zones de culture se trouvent dans les départements de Chocó et Antioquia dans la région des plaines côtières, de Boyacá et Cauca dans la zone montagneuse du centre du pays et dans les départements de Casanare, Meta, Vichada, Guaviare, Vaupes, Putumayo et Amazonas dans la région des Llanos et de la jungle. Cette culture ne se pratiquerait qu'à petite échelle au nord de la Sierra Nevada de Santa Marta.

La quantité de coca détruite par le gouvernement de la Colombie a connu une augmentation marginale en 1986, en effet, on a détruit 156 hectares de cocotiers par arrosage aérien de glyphosate. En outre, les autorités ont aussi détruit 15 030,18 kg de feuilles de coca. Cependant, la destruction de coca au moyen d'herbicides demeure au stade expérimental. D'après le National Narcotics Intelligence Consumers Committee des États-Unis, un hectare produit 800 kg de feuilles de coca en Colombie, par conséquent, l'éradication de 156 hectares signifierait la destruction d'environ 125 tonnes de feuilles de coca. Ainsi, la destruction totale de feuilles de coca se chifferrait à 140 tonnes en 1986, par comparaison à 135 tonnes en 1985. Les autorités signalaient aussi la destruction de 6 858 715 cocotiers en 1986, comparativement à 10 667 667 en 1985.

Les saisies de cocaïne ont diminué en Colombie en 1986. D'après l'International Narcotics Control Strategy Report de 1986 du Département

Selon les renseignements dont dispose la G.R.C., le cocaïnomane moyen est un homme âgé entre 20 et 40 ans qui gagne un revenu variant de moyen à élevé. Il semble aussi que la consommation de cocaïne devient de plus en plus répandue chez les jeunes. Des rapports du coordonnateur du renseignement antidrogue de la Colombie-Britannique indiquent qu'un segment des jeunes de Vancouver est initié à la cocaïne ainsi qu'à l'héroïne, à cause de son association avec des toxicomanes du centre de la ville. Dans certaines parties du district continental sud, la consommation de cocaïne s'est étendue aux élèves de l'école primaire. À Windsor (Ontario), juste de l'autre côté de la frontière de Détroit, la cocaïne devient de plus en plus populaire avec l'apparition du crack. On a également signalé une augmentation du nombre de femmes qui consomment cette drogue en Ontario, en 1986.

Une étude entreprise par la Commission sur l'abus de l'alcool et des drogues de la Saskatchewan en 1986 a démontré que 2 p. 100 des jeunes de 12 à 18 ans avaient consommé de la cocaïne au cours des douze mois précédant le sondage; parmi les personnes de 19 à 24 ans, 5 p. 100 avaient fait usage de ce stimulant.

Au Nouveau-Brunswick, une étude effectuée par la Commission de l'alcoolisme et de la pharmacodépendance ainsi que par le ministère de l'Éducation de cette province a indiqué que 3 p. 100 des étudiants interrogés de la 7^e à la 12^e année avaient pris de la cocaïne au cours des douze mois précédents. Le pourcentage moyen d'étudiants ayant consommé cette drogue était de 4,5 p. 100, tandis qu'il se chiffrait à 2,5 p. 100 pour les étudiantes.

| Pourcentage de consommateurs par année scolaire** | | | | | |
|---|-------------|--------------|----------------|----------------|---------|
| Adolescents et | Adolescents | Adolescentes | 7 ^e | 8 ^e | Moyenne |
| 3,1 | 3,5 | 2,8 | 3,4 | 3,3 | 3,3 |
| 4,5 | 5,6 | 3,1 | 4,0 | 2,2 | 4,5 |
| 2,9 | 3,2 | 1,5 | 2,2 | 1,8 | 2,5 |
| 2,2 | 4,0 | | | | |

*Sondage effectué par la Commission de l'alcoolisme et de la pharmacodépendance, et le ministère de l'Éducation du Nouveau-Brunswick.
**Pourcentage de consommation de cocaïne au moins une fois au cours des 12 mois précédant le sondage.
Nota : Ces données sont fondées sur un sondage provincial effectué auprès de 6 027 élèves de la 7^e à la 12^e année dans les écoles publiques.

Usage de la cocaïne chez les adolescents du Nouveau-Brunswick en 1986

Figure n° 21 :

En 1986, les bandes de motards hors-la-loi ont participé davantage à l'importation et au trafic de la cocaïne. Ces activités constitueraient un pourcentage respectable des revenus illégitimes des quatre sections des Hells Angels en Colombie-Britannique. En Alberta, les Rebels, les Grim Reapers et les Kings Crew sont impliqués dans le trafic de la cocaïne. Les Rebels se livraient aussi à la vente de la cocaïne à la livre en Saskatchewan. L'importation de cocaïne serait imputable au Manitoba, aux Los Bravos qui agissent de concert avec les Grim Reapers et les Satan's Choice. Les Silent Riders, bande installée au Manitoba, se livrent à leurs activités en association avec les sections des Hells Angels de White Rock (Colombie-Britannique) et de Sorel (Québec). Les Ourtaws, les Satans Choice et les Québécois jouent également un rôle important dans l'importation et le trafic de cocaïne en Ontario, leurs activités étant surtout concentrées dans le sud de cette province. Au Québec, les Hells Angels sont aussi impliqués dans l'importation et le trafic de la cocaïne.

L'approvisionnement en crack, forme de cocaïne épurée (freebase), était limité en 1986 au Canada. Le crack est la forme la plus puissante et la plus dangereuse de cocaïne et se présente sous forme de petits morceaux ou de granules d'un blanc grisâtre. Le crack est habituellement fumé dans des pipes à eau ou des cigarettes, et produit une euphorie plus rapide, plus puissante, mais plus courte que les autres sortes de cocaïne. Cette substance cause une plus grande dépendance et produit des effets secondaires néfastes.

La G.R.C. signale 27 saisies de crack en 1986 (ce chiffre inclut aussi les saisies effectuées par les services de police provinciaux et municipaux). De ce nombre, 25 ont eu lieu en Ontario, une au Québec et une en Saskatchewan. Il semble que la drogue provient surtout des États-Unis et ce sont les villes canadiennes situées près de la frontière américaine qui font face aux problèmes les plus criants. La G.R.C. a effectué cinq des saisies qui ont été faites en Ontario : trois à Windsor et une à Sarnia, ces deux villes étant près de la frontière canado-américaine. La cinquième saisie a eu lieu à Newmarket. Le crack qui fait son apparition sur le marché à Windsor provient de Détroit (Michigan), où l'on signale l'existence de fumeries. Celles-ci sont protégées par des gardes du corps armés qui contrôlent les clients. Une fois à l'intérieur, les clients peuvent acheter une bouffée (toke) de crack d'une pipe pour seulement deux dollars. Au Québec, la seule saisie connue s'est produite à l'aéroport internationale de Dorval et impliquait une personne qui retournait au Canada en provenance de Miami. La saisie effectuée en Saskatchewan a eu lieu à North Portal qui est un point d'entrée à la frontière canado-américaine.

On ne prévoit pas que le crack va devenir au Canada un problème aussi grave qu'aux États-Unis. Cependant, cette drogue cause quand même de sérieuses préoccupations en raison de son très grand attrait et de ses conséquences dangereuses pour la santé. Même s'il n'y a eu des saisies de crack que dans trois provinces en 1986, on a signalé la présence de substances présumées être du crack ailleurs au Canada. La G.R.C. en Colombie-Britannique a signalé qu'il y aurait du crack provenant de Seattle (Washington) dans la province, plus précisément dans le district continental sud. En particulier, il est possible de s'en procurer à Victoria et à Kamloops. Étant donné le district continental sud et de Seattle (Washington) où l'abus du crack s'est répandu en 1986, ce problème risque de se propager sous peu à la Colombie-Britannique. Dans les Maritimes, il y a un approvisionnement limité de crack à Terre-Neuve.

La cocaïne était aussi présente sous une autre forme au Canada en 1986 : le bazuco. Contrairement au crack, le bazuco est une pâte de cocaïne impure qui contient souvent des sous-produits du plomb et du pétrole. Il s'agit en fait de cocaïne à l'une des étapes intermédiaires de sa production. Le bazuco est la pâte faite de feuilles de coca avant que celle-ci ne soit traitée davantage sur les marchés canadiens. Cette drogue gagne de plus en plus de popularité en Amérique centrale et en Amérique du Sud, et des trafiquants sud-américains résidant au Canada en feraient la consommation. En mai 1986, on a saisi environ 2,3 kg de bazuco d'une pureté de 34 % à Vancouver. Il semble que le bazuco faisait partie d'une cargaison d'environ 7 kg, impliquant un réseau de trafiquants canadiens, américains et colombiens qui tentaient de se tailler une place sur le marché local. Malgré le fait qu'ils portaient des gants, les membres de la G.R.C. qui ont dû manipuler la substance ont souffert de nausées et d'autres symptômes à cause des vapeurs toxiques qui se dégagent de la drogue. À Toronto, les trafiquants colombiens, péruviens et équatoriens fument de la pâte de coca, même si ce produit ne semble guère en demande à l'extérieur de ce marché.

Les quantités de cocaïne saisies par la G.R.C. sont passées de 109,24 kg en 1985 à 102,68 kg en 1986. De plus, la G.R.C. a effectué moins de saisies importantes, en effet la plus grosse saisie de cocaïne en 1986 était de 7,03 kg à Vancouver, tandis qu'en 1985, elle a réussi une saisie de 26,65 kg à Rosemère (Québec) ainsi que deux autres de 10 kg et de 11,8 kg. Cependant, même si les saisies effectuées par la G.R.C. en 1986 accusent une légère baisse, il y a eu une importante augmentation des saisies effectuées par les autres services de police en 1986 (voir la figure n° 19). La saisie de 50 kg de cocaïne par la Section des stupéfiants du Service de police de la Communauté urbaine de Montréal (S.P.C.U.M.), en novembre 1986, témoigne de cette tendance. Une perquisition dans un chalet dans la région de New Glasgow au Québec, dans le nord de Montréal, menée suite à la saisie de 3 kilos de drogues dans une automobile, a permis aux policiers de découvrir 47 kg de cocaïne dissimulés sous le plancher du garage du chalet. L'examen des lieux ainsi que la découverte de registres sur les activités ont permis de déterminer qu'en outre, 50 kg de cocaïne avaient été distribués à partir de ce chalet. À la fin de 1986, la Sûreté du Québec a effectué une autre importante saisie de 13 kg de cocaïne.

En 1986, la G.R.C. n'a pas saisi de laboratoire de traitement de cocaïne. Cependant, au début de 1987, on a saisi un laboratoire de cocaïne synthétique dans la région de Prince George en Colombie-Britannique.

Les quantités de cocaïne saisie à l'étranger, qui étaient destinées ou avaient transité au Canada, sont passées de 1 167,93 kg en 1985 à 12,22 kg en 1986. Il faut cependant préciser qu'en février 1985, il y a eu une saisie de 1 100 kg de cocaïne destinée à Montréal et fabriquée à Miami.

Le prisage de la cocaïne est le mode de consommation le plus courant, suivi du « freebasing » qui consiste à fumer de la cocaïne épurée. L'injection intraveineuse de ce stimulant est moins populaire que les autres méthodes de consommation, toutefois cette pratique se serait répandue auprès des héroïnomanes à Vancouver en 1986.

| Service | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-----------------|-------|--------|--------|--------|--------|
| G.R.C.* | 46,16 | 98,11 | 115,20 | 109,24 | 102,68 |
| Autres services | 18,60 | 18,17 | 39,23 | 60,83 | 144,45 |
| Total | 64,76 | 116,28 | 154,43 | 170,08 | 247,14 |

*Héroïne saisie par la G.R.C. et Douanes Canada.

**Héroïne saisie par les services de police municipaux de Vancouver, de Toronto et de Montréal, et par les Sûretés de l'Ontario et du Québec.

Nota : Les données sur les saisies de cocaïne effectuées par la Sûreté du Québec n'étaient pas disponibles pour les années de 1982 à 1985 et sont comprises seulement en 1986.

| 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------|-------|----------|-------|
| 47,79 | 19,90 | 1 167,93 | 12,22 |

Figure n° 19 :

Quantité de cocaïne saisie au Canada de 1982 à 1986 - poids en kilogrammes

Figure n° 20 : Quantité de cocaïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait transité au Canada, de 1982 à 1986 - poids en kilogrammes

COCAÏNE

Les tendances du marché

L'offre et la demande de cocaïne sont à la hausse au Canada. On peut s'en procurer de plus en plus partout au pays et la consommation s'étend à tous les groupes socio-économiques. Tandis qu'au cours des années précédentes, la cocaïne se vendait plus fréquemment au gramme, en 1986, on pouvait généralement s'en procurer à l'once. Dans bon nombre de provinces, il était possible d'en acheter en quantités de plusieurs onces ou à la livre. Même si la cocaïne est plus abondante dans les grands centres du Canada, l'offre s'accroît dans plusieurs régions rurales. Dans l'Île-du-Prince-Édouard, seule province à ne signaler aucune saisie de cocaïne en 1984 et en 1985, on a saisi 30 grammes de drogue à la fin de 1986. La pureté de la cocaïne vendue au détail en 1986 variait de 20 à 90 %, la moyenne se situant entre 40 et 50 %. La pureté de la cocaïne en vrac, du crack ou de la cocaïne épurée (freebase) dépassait 90 %, ce qui représente une augmentation par rapport aux niveaux de pureté enregistrés en 1985. Par ailleurs, le prix de la cocaïne a baissé presque partout au pays en 1986, et est devenu abordable pour les groupes socio-économiques intermédiaires et inférieurs ainsi que pour les adolescents qui n'en avaient pas les moyens auparavant. L'augmentation apparente de la cocaïnomanie pourrait s'expliquer par la plus grande abondance de cette drogue au Canada en 1986 et par la diminution des prix.

En 1986, 1 396 personnes ont été accusées d'infractions reliées à la cocaïne, ce qui représente une augmentation de 20 p. 100 par rapport à l'année précédente, où des accusations avaient été portées contre 1 159 personnes (voir la figure n° 17). Le nombre de personnes accusées de possession a augmenté de 23 p. 100, passant de 483 à 594, tandis que le nombre de personnes qui ont été accusées de trafic, y compris la possession en vue d'un trafic, a augmenté de 20 p. 100, passant de 603 en 1985 à 725 en 1986. Le nombre de personnes accusées d'importation a également augmenté de 5 p. 100, passant de 73 à 77. Le Système de classification des trafiquants de la G.R.C. indique que 1 865 trafiquants qui ont fait l'objet d'enquête en 1986 sont comparativement aux 1 942 recensés en 1985.

| Accusation | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|--|------|-------|-------|-------|-------|
| Possession | 335 | 414 | 494 | 483 | 594 |
| Trafic** | 428 | 509 | 554 | 603 | 725 |
| Importation | 54 | 107 | 113 | 73 | 77 |
| Total | 817 | 1 030 | 1 161 | 1 159 | 1 396 |
| *Personnes accusées par la G.R.C. seulement. | | | | | |
| **Comprend les infractions de possession en vue d'un trafic. | | | | | |

Figure n° 17 :

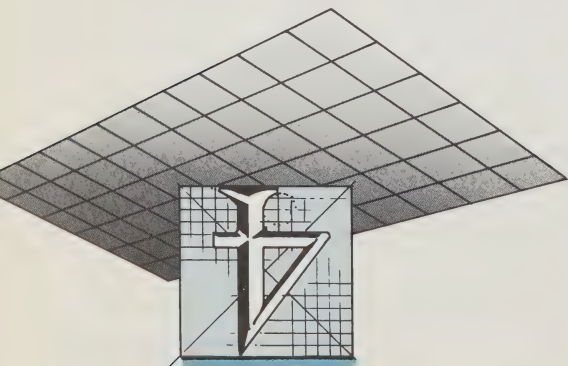
Nombre de
personnes accusées
d'infractions
relatives à la
cocaïne de 1982 à
1986*

Figure n° 18 :

Catégorisation des
trafiquants de
cocaïne ayant fait
l'objet d'enquête de
la part de la G.R.C.
de 1984 à 1986

| Catégorie | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------------------------|-------|-------|-------|
| Trafic d'un kilo ou plus | 641 | 702 | 614 |
| Trafic de 0,5 à 1 kilo | 334 | 400 | 431 |
| Trafic de 28 à 500 grammes | 536 | 635 | 595 |
| Trafic de moins de 28 grammes | 165 | 205 | 225 |
| Total | 1 676 | 1 942 | 1 865 |

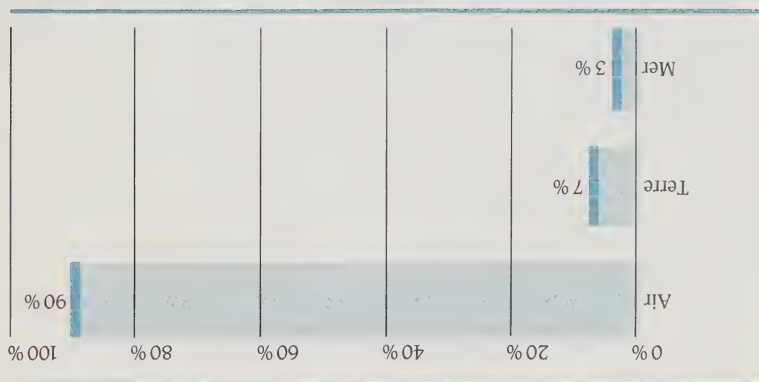
COCAINE



district continental sud et Toronto ont continué de jouer un rôle actif en 1986. Vancouver demeure la principale source de l'héroïne de l'Asie du Sud-Est destinée au marché de Colombie-Britannique et des provinces des Prairies alors que Toronto et Montréal approvisionnent surtout l'Est du Canada. On estime que 90 p. 100 de l'héroïne qui parvient au Canada, est transportée par avion, 7 p. 100 par voie de terre et 3 p. 100 par voie maritime. Ces chiffres n'ont pas changé depuis 1984. On utilise plusieurs méthodes pour introduire l'héroïne au Canada : envois de marchandises par fret, valises à double fond, orifices du corps et poste (drogue dissimulée dans des lettres et colis).

En général, des réseaux de trafiquants au Canada qui entretiennent des liens avec des organisations criminelles chinoises, italiennes, iraniennes, pakistanaïses et autres, contrôlent le trafic des stupéfiants. De façon moindre, l'héroïne est également introduite au Canada par des groupes d'usagers et des particuliers. La sophistication des organisations criminelles et leur aptitude à écouler une grande quantité de stupéfiants leur assurent la domination du marché.

Figure no 16 :



Modes de transport
pour l'importation
de l'héroïne au
Canada en 1986

L'Italie a continué de servir en 1986 de pays de transit pour l'héroïne du Moyen-Orient et de l'Asie du Sud-Ouest. Même s'il n'y a aucun laboratoire de traitement de l'héroïne en France, cet Etat continue d'être l'un des points de transit les plus utilisés en Europe.

Le Royaume-Uni est un lieu de transit et d'acheminement important des stupéfiants destinés au Canada. En raison du nombre élevé d'avions qui transitent aux aéroports de Heathrow, Gatwick et Manchester, et de navires qui s'arrêtent à Liverpool, Manchester, Ipswich et Felixtowe, les douaniers doivent redoubler d'efforts à ces endroits.

Alors que l'héroïne était pratiquement inexistante en Afrique, on la retrouve maintenant à l'île Maurice et au Nigeria. Ces pays, en particulier le Nigeria, servent de lieu de transbordement de l'héroïne provenant d'Asie et destinée à l'Amérique du Nord et à l'Europe de l'Ouest. D'autres pays de transit comme la Côte-d'Ivoire et le Ghana où des saisies importantes d'héroïne ont déjà eu lieu, risquent fortement la propagation de l'héroïnomanie sur leur territoire. Les ressortissants africains servent souvent de passeurs d'héroïne et d'autres drogues.

Mexique

Au Mexique, il faut en général trois jours pour transformer l'opium en héroïne, mais il suffit d'un jour lorsqu'on dispose du matériel spécial nécessaire. Chaque laboratoire produit de l'héroïne un peu différente étant donné que le processus de raffinage diffère selon le chimiste. La plupart des laboratoires sont très rudimentaires et se trouvent dans les régions éloignées. Les « campesinos » transportent la gomme d'opium aux villages à pied, en voiture ou sur des bêtes de somme. À ce stade-ci, il est extrêmement difficile pour les autorités d'intervenir en raison des nombreux sentiers, pistes et chemins. Les « acaparadores » (cueilleurs) achètent la gomme d'opium des cultivateurs en fonction de commandes reçues d'acheteurs ou de propriétaires de laboratoire. L'opium est ensuite livré directement aux acheteurs ou à un intermédiaire ou trafiquant qui le transporte à un laboratoire. Les « acaparadores » se rendent chez les acheteurs à pied, en voiture ou sur des bêtes. Ils utiliseraient également de petits avions de compagnies régionales qui effectuent des vols imprévus pour des envois importants. Dans ce pays, on compte plusieurs centaines de pistes d'atterrissage privées et clandestines.

Après avoir été traitée, l'héroïne est généralement transportée vers de

grandes villes ou à proximité de celles-ci en vue d'être acheminée principalement vers les États-Unis. On utilise diverses méthodes pour introduire la drogue. Même si le Mexique est un pays très montagneux qui contient peu de canaux et rivières, ses systèmes routier et ferroviaire sont extrêmement modernes. Le transport aérien est également efficace et la plupart des grandes villes importantes sont desservies par des avions commerciaux. La plupart des agglomérations importantes situées le long de la frontière américano-mexicaine sont reliées à Mexico par chemin de fer. Les organisations de trafiquants peuvent ainsi choisir parmi divers systèmes de transport pour expédier la drogue vers les marchés canadiens et américains.

Canada

Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux centres de distribution illégitime de l'héroïne au Canada. Montréal est en train de devenir un point d'importation de plus en plus important même si Vancouver, le

La Grèce est en train de devenir un point de transit important en raison de sa proximité à d'importants pays producteurs du Moyen-Orient. Les centaines d'îles, de baies et de ports attirent les trafiquants qui importent la drogue en Europe ou approvisionnent la population croissante de toxicomanes dans ce pays. Malgré des difficultés budgétaires, le gouvernement grec a entrepris des mesures importantes en 1986 en vue de réprimer le trafic des stupéfiants; il a, entre autres, mis sur pied une escouade antidrogue à l'aéroport d'Athènes, au port du Pirée et dans tous les services de police de Grèce.

| | |
|---|--|
| <i>Nota : Les prix de l'héroïne au Canada à chaque niveau du système d'écoulement ne fluctuent pas beaucoup, quel que soit le pays d'origine.</i> | |
| Héroïne de l'Asie du Sud-Est | Héroïne de l'Asie du Sud-Ouest |
| Fermier - 10 kilos d'opium - 1 500 à 2 600 \$ | Fermier - 10 kilos d'opium - 1 400 \$ |
| Laboratoire (Triangle d'or) - 1 kilo d'héroïne n° 4 (pure) 5 200 à 6 750 \$ | Laboratoire (Croissant d'or) - 1 kilo d'héroïne (pure) - 4 400 à 4 800 \$ |
| Centre de distribution (Bangkok) - 1 kilo d'héroïne n° 4 (pure) 6 250 à 8 200 \$ | Centre de distribution (Europe) - 1 kilo d'héroïne (pure) - 50 000 à 90 000 \$ |
| Canada - 1 kilo d'héroïne n° 4 (pure) - 120 000 à 200 000 \$ | Canada - 1 kilo d'héroïne n° 4 (pure) - 120 000 à 200 000 \$ |
| - 1 once (28 g) d'héroïne n° 4 (pure) - 6 000 à 15 000 \$ | - 1 once (28 g) d'héroïne n° 4 (pure) - 6 000 à 15 000 \$ |
| - 1 g d'héroïne n° 4 (pure) - 1 000 \$ | - 1 g d'héroïne n° 4 (pure) - 1 000 \$ |
| - 1 capsule d'héroïne n° 4 (5 à 6 % pure) - 35 à 100 \$ | - 1 capsule d'héroïne n° 4 (5 à 6 % pure) - 35 à 100 \$ |

Figure no 15 :

La Turquie demeure un lieu de transbordement important entre l'Asie et l'Europe. En effet, de trois à quatre tonnes d'héroïne y transiteraient chaque année. Divers éléments criminels qui transportent la drogue par les routes terrestres via l'Europe de l'Est, se tournent maintenant vers les voies maritimes pour expédier leur contrebande en Grèce, en Italie et dans d'autres pays de l'Europe de l'Ouest.

Malgré la guerre, les troubles civils et l'occupation qui sévissent au Liban, ce pays est en train de devenir un important producteur de stupéfiants ainsi qu'un lieu de transit et de raffinage. L'armée et des militants syriens ne relevant pas du contrôle du gouvernement central à Beyrouth contrôlent la vallée de la Bekaa au Liban, qui est devenue un important lieu de production d'opium ainsi que de raffinage et de transit de l'héroïne. Dans les conditions qui prévalaient en 1986, l'application de mesures antidrogue était impossible. La Syrie n'est pas un producteur important de drogue même si les stupéfiants y transitent.

Le Liban est également une source de précurseurs chimiques pour l'héroïne raffinée dans le Triangle d'or. Les autorités se préoccupent de cette situation et ont adopté de nouvelles lois, offert des récompenses pour les saisies de drogue et ont commencé à saisir les profits des trafiquants.

Malgré la guerre, les troubles civils et l'occupation qui sévissent au Liban, ce pays est en train de devenir un important producteur de stupéfiants ainsi qu'un lieu de transit et de raffinage. L'armée et des militants syriens ne relevant pas du contrôle du gouvernement central à Beyrouth contrôlent la vallée de la Bekaa au Liban, qui est devenue un important lieu de production d'opium ainsi que de raffinage et de transit de l'héroïne. Dans les conditions qui prévalaient en 1986, l'application de mesures antidrogue était impossible. La Syrie n'est pas un producteur important de drogue même si les stupéfiants y transitent.

La Turquie demeure un lieu de transbordement important entre l'Asie et l'Europe. En effet, de trois à quatre tonnes d'héroïne y transiteraient chaque année. Divers éléments criminels qui transportent la drogue par les routes terrestres via l'Europe de l'Est, se tournent maintenant vers les voies maritimes pour expédier leur contrebande en Grèce, en Italie et dans d'autres pays de l'Europe de l'Ouest.

- **Golfe :** Bombay/New Delhi - Muscat - Dubaï - Abu Dhabi - Bahrein - Doha - Koweït - Amman - Francfort - Paris - Londres

Prix de l'héroïne de l'Asie du Sud-Est et de l'Asie du Sud-Ouest aux étapes successives du trafic en 1986

hasard avec des armes automatiques et brûlant les maisons, ce qui a entraîné de violents affrontements qui ont coûté la vie jusqu'à présent à 200 personnes. Sohrab Goth a été rasé complètement et plusieurs centaines de familles ont été réinstallées.

L'aspect le plus important de cette « opération de nettoyage » n'est pas tant la quantité de drogues saisie, mais plutôt la destruction de Sohrab Goth qui a perturbé temporairement les réseaux de distribution et les voies d'approvisionnement. Toutefois, il ne fait aucun doute que la drogue va continuer de transiter à Karachi. Selon des renseignements non confirmés, les trafiquants de stupéfiants et d'armes opèrent maintenant en dehors de Lyari, ce qui serait plausible étant donné que Lyari est près de Mauripur Road, région où tous les camionneurs qui traversent le Pakistan reçoivent leurs ordres et envois des nombreuses compagnies de transport qui s'y trouvent.

Comme on l'a déjà indiqué, en raison surtout des conflits politiques au Moyen-Orient, notamment au Pakistan, en Afghanistan et en Iran, c'est l'Inde qui est devenue le principal lieu de cette région, pour le transbordement de l'héroïne destinée à l'Europe et à l'Amérique du Nord. Les organisations de trafiquants dans les pays sources ont commencé à utiliser de nouvelles voies pour expédier la drogue de la frontière pakistano-afghane jusqu'à l'Inde avant qu'elle soit expédiée en Europe. Même si le transport des drogues se fait surtout par voie terrestre pour franchir la frontière indo-pakistanaise et parvenir dans les États du Rajasthan et du Pendjab, respectivement à Bombay et à New Delhi, il arrive souvent que des drogues quittent Karachi par bateau à destination de Bombay. Comme il y a plus d'Européens et de Nord-Américains qui visitent l'Inde que le Pakistan, les trafiquants occidentaux considèrent l'Inde comme un lieu d'acheminement sûr et un endroit moins susceptible d'attirer l'attention des autorités.

| Type d'opiacé | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|---------------|-------|-------|-------|-------|
| Opium | 6 592 | 7 939 | 6 839 | 4 100 |
| Morphine | 21 | 29 | 124 | 60 |
| Héroïne | 139 | 203 | 761 | 2 710 |

Les chiffres de 1986 sont fondés sur des données provisoires seulement.

Opiacés saisis en
Inde de 1983 à
1986 – poids en
kilogrammes

Figure no 14 :

Bombay et New Delhi sont deux villes importantes de l'Inde qui offrent des vols internationaux alors que Calcutta, Goa, Madras et Trivandrum offrent principalement des vols régionaux. Bombay compte également un port qui dessert tous les navires qui traversent le canal de Suez à destination de l'Est ou de l'Ouest. Les passagers de l'Inde utilisent le plus souvent les voies aériennes suivantes vers l'Europe et peut-être l'Amérique du Nord :

- **Europe de l'Ouest** : Bombay/New Delhi – Rome – Paris – Bruxelles – Amsterdam – Londres – Paris – Zurich
- **Méditerranée** : Bombay/New Delhi – Le Caire – Tunis – Alger – Casablanca – Canaries – Malaga – Barcelone – Malte – Madrid
- **Afrique** : Bombay/New Delhi – Magadishu – Addis-Abeba – Nairobi – Lagos – Accra – Abidjan – Londres – Paris
- **Europe de l'Est** : Bombay/New Delhi – Moscou – Varsovie – Berlin-Est – Berlin-Ouest – Francfort

Il n'y a guère de saisies importantes d'opium au Pakistan. En général, l'opium brut demeure dans la région tribale de la province de la Frontière du Nord-Ouest jusqu'à ce qu'il soit converti en héroïne. Il semble que l'opium afghan soit de plus en plus transformé en héroïne avant d'être acheminé vers le Pakistan.

Le Pakistan demeure un important d'héroïne destinée aux usagers occidentaux. De plus, on y produit de l'héroïne qui est destinée aux dans les régions tribales des laboratoires d'héroïne mobiles qui utilisaient de l'opium produit de part et d'autre de la frontière pakistano-afghane. Ces laboratoires sont toujours concentrés dans la région de Khyber et, selon l'Office de contrôle des stupéfiants du Pakistan, il y en aurait 60 en mesure de produire de l'héroïne base dont la pureté moyenne varie de 30 à 80 %. De l'autre côté de la frontière en Afghanistan, environ 25 laboratoires produiraient chaque année au moins 6 tonnes d'héroïne qui sont acheminées vers les marchés internationaux via le Pakistan. En 1986, on a saisi dans le nord du Pakistan 20 laboratoires d'héroïne dont 15 dans la région de Khyber et le reste à Mohamand. TCs ces laboratoires étaient rudimentaires et comprenaient principalement des barils de 45 gallons, des chaudrons et quelques presses.

Une fois l'héroïne raffinée, elle est transportée de la région tribale à Peshawar par voie terrestre puis à Lahore et Karachi via Islamabad ou est expédiée en Inde. Il n'y a eu aucune saisie importante récente d'héroïne en provenance de la frontière pakistanaise, destinée à Bombay via le Rajasthan. En raison des saisies importantes qui ont été effectuées vers la fin de 1984 et surtout en 1985, les organisations de trafiquants considèrent peut-être qu'il est trop risqué de faire passer la drogue par le Rajasthan et ont probablement établi d'autres routes pour acheminer l'héroïne à Bombay. De plus, les tensions accrues entre le Pakistan et l'Inde et la concentration de troupes le long de la frontière vont probablement dissuader les trafiquants d'importer en Inde des stupéfiants en grande quantité.

La guerre du Golfe et les combats en Afghanistan ont également forcé les cultivateurs de pavot dans ces pays à délaisser les filières d'acheminement traditionnelles vers l'Occident au profit de voies plus sûres. Nombre de ces cultivateurs acheminent maintenant la drogue via le Pakistan. Le gouvernement d'Islamabad fait également la lutte à ses propres cultivateurs et en 1986, a averti ceux-ci qu'il ferait rigoureusement respecter l'interdiction de 1979 concernant la culture et la consommation de l'opium. Toutefois, dans la province de la Frontière du Nord-Ouest, les tribus armées se sont opposées au programme antidrogue du gouvernement pakistanais et ont demandé de pouvoir exploiter librement les ressources naturelles de la région : c'est-à-dire l'opium et l'héroïne. De cette région, la drogue est acheminée vers le sud au port de Karachi et vers l'est à l'aéroport d'Islamabad.

Une fois à Karachi, l'héroïne se retrouve généralement sur le marché noir appelée Sohrab Goth. Elle est ensuite acheminée par bateau ou par avion vers l'Europe et l'Amérique du Nord. À la mi-décembre, le gouvernement pakistanais en collaboration avec la Police de Karachi a mis sur pied une « opération de nettoyage » à Sohrab Goth. Au cours de cette opération, on a saisi 350 kg d'héroïne, 100 kg d'opium et 2 100 kg de haschich. Les sources à Karachi s'entendent pour dire que les puissants chefs pathans qui contrôlent Sohrab Goth, ont eu vent de cette opération et ont fait sortir de la région la plupart des drogues. Les Pathans qui ont imputé la responsabilité de ces raids aux Mohajirs, ont assiégé le district Mohajir avoisinant, tirant au

Au cours des dernières années, les Philippines sont devenues un point de transit pour les opiacés de l'Asie du Sud-Est destinés aux marchés étrangers. La drogue qui est expédiée à bord d'avions commerciaux transite à l'aéroport international de Manille. La contrebande maritime des drogues dans les Philippines se fait à bord de navires marchands et tout particulièrement de bateaux de plaisance. Avec ses milliers d'îles et son long littoral irrégulier, les Philippines se prêtent bien au transport de drogues illicites aux marchés étrangers.

Singapour continue d'être un lieu de transbordement important pour les opiacés du Triangle d'or et du Croissant d'or qui sont introduits par air et par mer. En 1986, le trafic de stupéfiants contrôlé par des organisations basées à Singapour a augmenté considérablement. Selon des renseignements étayés par des saisies et des arrestations, ces organisations importent directement à Singapour les stupéfiants du Triangle d'or et du Croissant d'or en vue de les redistribuer à l'Ouest. Etant donné la récession économique locale et l'abondance de moyens de transport modernes et efficaces, certains individus se seraient tournés vers le trafic de drogue.

Le port de Singapour vient au premier rang mondial quant au tonnage et aux conteneurs reçus. En raison de sa situation géographique, de nombreux navires y passent à proximité. L'aéroport international de Chagi est l'aéroport le plus achalandé d'Asie et la plupart des compagnies internationales offrent des vols à partir de Singapour ou faisant escale dans cette ville. La plupart de l'héroïne qui parvient à Singapour provient du Triangle d'or et est introduite par voie terrestre ou maritime via la Malaisie. Un petit pourcentage de l'héroïne provient du Croissant d'or et est expédiée par mer ou par vol direct en provenance de l'Inde, du Pakistan et du Sri Lanka. En raison surtout de la proximité de Singapour et de la disponibilité de moyens de transport modernes, il existe de nombreuses routes variées pour l'importation ou l'exportation d'opiacés. L'exportation se ferait principalement à bord de navires commerciaux et particuliers. Les autorités ne vérifient pratiquement jamais les conteneurs transportés par fret maritime. Chaque jour, plus de 200 navires arrivent au port ou quittent celui-ci après avoir embarqué ou débarqué des marchandsises. La plupart de ces marchandsises sont remballées et acheminées sans qu'elles aient à quitter l'autre d'entrepôt, ce qui explique leur attrait pour les organisations importantes de trafiquants. La construction et la vente de bateaux constituent une activité commerciale importante à Singapour, et le coût d'un navire y est peu élevé comparativement à l'Amérique du Nord. Les trafiquants peuvent acheter des navires de plus de 30 mètres pour seulement 60 000 \$ à 100 000 \$ et les revendre trois fois le prix. D'après les prévisions, Singapour était appelé à jouer un rôle plus important au chapitre des stupéfiants en raison de la récession. Ces prédictions se sont réalisées et cette tendance devrait se poursuivre. Les autorités locales persévèrent dans leurs efforts en vue de réprimer le trafic de stupéfiants et ont amélioré la collaboration avec les pays avoisinants.

Asie du Sud-Ouest

En 1986, 29 p. 100 environ de l'héroïne au Canada provenait du Croissant d'or comparativement à 28 p. 100 en 1985. Il ne s'agit donc que d'une augmentation de 1 p. 100.

de 16 à 19 kilomètres et l'installation à cet endroit de dispositifs de détection moderne. L'augmentation de l'héroïnomanie en Malaisie a coïncidé avec la croissance importante au cours des dernières années, des envois d'héroïne qui transitent dans ce pays et y sont transformés. L'héroïne n° 3 est la drogue la plus consommée en Malaisie.

Selon les autorités, la principale route pour l'expédition de l'héroïne via l'Indonésie passe par Penang (Malaysia), le nord de Sumatra, Jakarta et Surabaya avant de parvenir à Bali où la majeure partie de l'héroïne et les autres drogues sont transportées à bord de vols commerciaux vers les marchés illicites étrangers.

En 1986, les autorités ont poursuivi leurs efforts afin d'éviter que Hong Kong serve de centre de réexportation de la drogue. Le Triangle d'or demeure la principale source d'approvisionnement d'opiacés destinés à Hong Kong. On continue de saisir de petites quantités d'opium provenant de la Chine, Taïwan, la Corée, le Japon et la Chine demeurent les points de transit de la drogue provenant du Triangle d'or. Cette année, on a remarqué que les trafiquants ont utilisé moins les chalutiers et le fret maritime et plus, le courtier aérien et les importations transfrontières via la Chine. Hong Kong a la faveur des trafiquants en raison de son accès facile par la mer. Le transport de drogues dangereuses à bord de chalutiers thaïlandais continue de poser un problème, étant donné l'importance des cargaisons. Les autorités ont intercepté peu de chalutiers en 1986, mais une saisie de 152 kg d'héroïne base réalisée en décembre démontre l'ampleur de cette activité. Des douaniers ont intercepté l'envoi peu de temps après son déchargement d'un bateau de pêche. La drogue aurait quitté la Thaïlande à bord d'un chalutier de pêche et aurait été transférée à bord d'un bateau de pêche local dans les eaux internationales avant d'être déchargée par celui-ci. En 1986, les passeurs ont continué d'utiliser les méthodes plus traditionnelles pour introduire la drogue à Hong Kong à l'aéroport Kai Tak, c'est-à-dire dans les bagages ou les vêtements de contrebande.

Il y aurait de 35 000 à 50 000 toxicomanes à Hong Kong : 97,6 p. 100 d'entre eux consommeraient de l'héroïne, 0,5 p. 100 de l'opium et les autres des drogues autres que les opiacés. Cinquante-quatre p. 100 des héroïnomanes s'injectent la drogue, 41 p. 100 en aspirent la fumée (pratique appelée « chasser le dragon ») et 3,8 p. 100 la fument. Les autres utilisent d'autres méthodes.

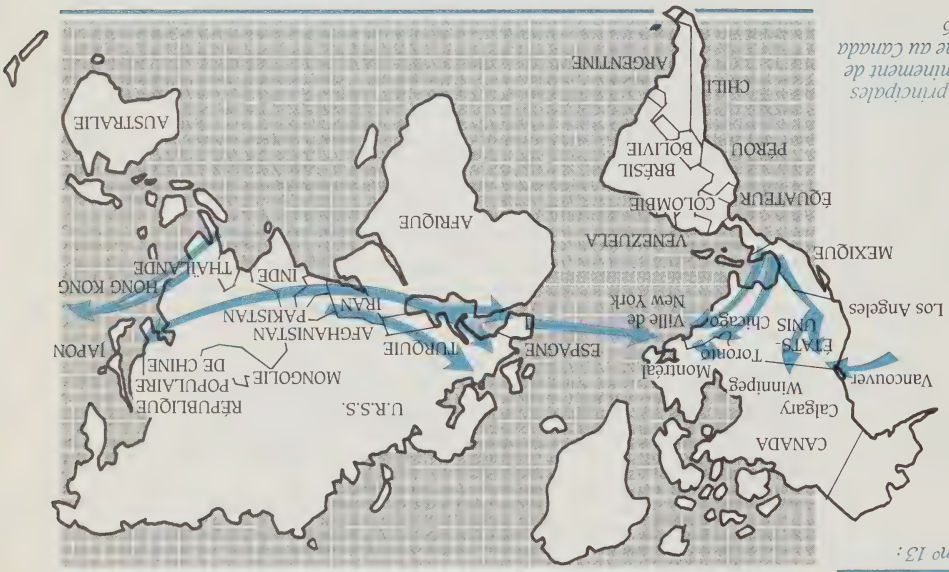
En 1986, on a démantelé à Hong Kong neuf raffineries d'héroïne qui produisaient de l'héroïne n° 3 destinée au marché local. La capacité de production des raffineries est difficile à évaluer et varie considérablement. La qualité de l'héroïne à Hong Kong a baissé considérablement en 1986 car les raffineries ont probablement utilisé moins d'héroïne base pour produire plus d'héroïne n° 3 en « diluant » la drogue avec de la caféine.

En raison du morcellement d'organisations importantes survenu à Hong Kong du milieu à la fin des années 70, il y a maintenant un très grand nombre de petits réseaux. Un ou deux de ces groupes, tout particulièrement ceux qui se livrent depuis longtemps à l'importation, la distribution et l'exportation de l'héroïne, sont encore en mesure de s'occuper d'importants envois de cette drogue. Cependant, on a constaté au cours des dernières années que les groupes collaborent entre eux en vue d'organiser certaines importations, et ce, en raison du coût et du personnel requis pour distribuer le produit. De plus, ils utilisent leurs contacts de longue date établis dans d'autres pays en vue d'importer la drogue directement du pays source ou via Hong Kong.

contrebande par véhicules moteurs et camions commerciaux. Une hausse de la surveillance aux frontières a obligé les trafiquants à recourir davantage à la contrebande par voie maritime. L'opium est passé par bateaux de pêche qui naviguent dans les eaux de la Malysia. Satun en Thaïlande est le principal point de débarquement.

Figure no 13 :

*Routes principales
d'acheminement de
l'héroïne au Canada
en 1986*



La morphine et l'héroïne base sont introduites en Malaysia depuis la Thaïlande et sont converties en héroïne n° 3 à des fins de consommation locale. Les laboratoires de conversion sont petits, simples et mobiles. La plupart de la drogue est consommée par les quelque 250 000 usagers et le reste est destiné au marché étranger. La D.E.A. estime qu'en 1986, 5,25 tonnes d'héroïne ont été ainsi converties en Malaysia. D'autres opiacés ont été introduits dans ce pays depuis le sud de la Thaïlande et la Birmanie. La plupart des fournisseurs d'héroïne se trouvent à Haadyai (Thaïlande) et c'est dans cette ville que s'effectuent les transactions. L'héroïne est ensuite transportée, par voie de terre, dans la brousse, jusqu'à Satun (Thaïlande) et de là, est introduite en Malaysia surtout par bateaux de pêche. Elle peut être également dissimulée dans des envois commerciaux. Les services antidrogue malaysiens ont accru les mesures de répression en mer et ont amélioré leur équipement maritime. En 1986, plusieurs bateaux de pêche ont été interceptés dans les eaux malaysiennes et plusieurs centaines de kilogrammes d'opium ont été saisis.

Les réseaux de trafiquants concentraient sur les groupes d'insurgés pour importer la drogue en Malaysia via les sentiers dans la brousse le long de la frontière malayo-thaïlandaise, surtout dans les régions de Kroh et Betong. Ces réseaux comptent sur les insurgés pour leur faire franchir les divers postes occupés par les forces de sécurité le long de la frontière et utilisent également les camps d'insurgés comme centres de conversion des drogues. Le gouvernement malaysien a autorisé la construction près de Kroh d'un mur

Sai qui se trouve à la jonction de la Birmanie, de la Thaïlande et du Laos est l'un des petits villages thaïlandais qui approvisionnent en biens de consommation le marché noir birman de même que les insurgés birmans. Dans la région de Mae Sai, il n'y a qu'une petite rivière qui sépare la Birmanie de la Thaïlande, ce qui facilite le transport des marchandises entre les deux pays.

Selon diverses sources, des cargaisons d'héroïne provenant de la destination finale, Hong Kong, les autorités de la République populaire de Chine (R.P.C.) ont saisi dans la province de Yunnan 22,70 kg d'héroïne que deux ressortissants thaïlandais avaient en leur possession. Hong Kong devait être la destination finale.

En 1986, les autorités birmannes ont saisi cinq raffineries et les autorités thaïlandaises en ont saisi neuf. Les autorités des deux pays ont déclaré que les contenants de précurseurs chimiques trouvés sur les lieux provenaient de l'Inde. Toutefois, dans un des laboratoires installés en Birmanie, les précurseurs provenaient de la R.P.C. En octobre 1986, l'unité des stupéfiants de Bangkok a arrêté neuf personnes dans la province de Chonburi, qui étaient en train de produire de l'anhydride acétique. On a saisi 140 litres d'anhydride acétique, quelque 38 produits chimiques et du matériel de laboratoire. C'est la première fois qu'une telle chose se produit en Thaïlande.

L'expédition de 1 à 2 kilogrammes à l'extérieur de la Thaïlande se fait surtout par la poste. Les plus grosses cargaisons sont généralement dissimulées dans des cargos ou sont contrôlées par un petit nombre d'employés des aéroports et de sociétés de transport qui entretiennent des rapports avec des criminels. Une saisie effectuée par les autorités thaïlandaises en décembre 1986 a mené à l'arrestation d'une personne en possession de 136,50 kg d'héroïne n° 4 dissimulée à l'intérieur de 39 boîtes de t-shirts. L'envoi devait transiter à Panama avant de parvenir aux États-Unis. En 1986, Air Canada inaugurait un vol cargo hebdomadaire à destination de Bangkok. Les Lignes aériennes Canadiennes International assurent depuis septembre 1987, une liaison avec Bangkok, à raison de deux ou trois vols par semaine. Cette hausse d'activités commerciales ouvre les portes du Canada aux trafiquants.

La Malaisie demeure l'un des principaux points de transit pour l'héroïne produite dans le Triangle d'or ainsi qu'une région de conversion de la morphine et l'héroïne base importées. Par suite des récoltes exceptionnelles d'opium au cours des dernières années, le flux naturel des opiacés en Malaisie n'a pas changé de manière significative. Malgré des lois antidrogue sévères qui prévoient la peine de mort obligatoire pour certaines infractions, l'attrait du commerce très lucratif de la drogue l'emporte sur les risques de châtiment. Les lois déjà très sévères de la Malaisie en matière de drogue ont été endurcies en 1986 au moyen d'une modification à la Loi sur les drogues dangereuses qui prescrit des peines beaucoup plus sévères dont des coups de fouet obligatoires pour la possession de très petites quantités de drogue (deux grammes d'héroïne ou de morphine ou 100 grammes d'opium).

Penang demeure le centre des opérations des trafiquants qui dominent le commerce de la drogue en Malaisie. Un grand nombre de ces individus sont membres de Triades et sont en rapport avec des sociétés secrètes. Les principaux fournisseurs sont installés dans le sud de la Thaïlande facilement accessible par voies aérienne, maritime ou terrestre. La frontière malayo-thaïlandaise très achalandée demeure un point de transit important de

p. 100 de l'opium et de l'héroïne quittant le Triangle d'or vers les marchés asiatiques, européens et nord-américains sont expédiés par terre, air et mer à partir de points au sud de la capitale de la Thaïlande. Il semblerait que la route du sud ait été plus souvent utilisée en 1986 par les gros trafiquants que par les années passées. La surveillance accrue et les efforts antidrogue de la part des autorités thaïlandaises à Bangkok, à son aéroport international et aux ports avoisinants auraient favorisé la création de cette nouvelle route. Les douze provinces du sud conviennent parfaitement au trafic à cause des deux longues côtes protégées par la jungle. Cette région sert également de refuge aux insurgés communistes et séparatistes qui financeraient leurs causes respectives soit en participant au commerce de la drogue ou en le protégeant. Les drogues passent de plus en plus souvent par le sud de la Thaïlande puisque le marché de la drogue est en expansion dans cette région. La consommation de la drogue a connu une hausse parmi la population des cinq provinces se trouvant le plus au sud. Les autorités thaïlandaises continuent à croire que des laboratoires clandestins de traitement de l'opium brut sont maintenant installés sur toute la route du sud ou de l'autre côté de la frontière en Malaisie. Les laboratoires situés en Malaisie posent un grave problème, tout particulièrement ceux qui sont installés le long de la côte nord de Penang.

Il s'agit d'une conséquence de la campagne menée au nord contre la production et le trafic de la drogue dans le Triangle d'or où foisonne l'opium à la jonction de la Thaïlande, de la Birmanie et du Laos. La nouvelle route se sépare en deux.

- L'expédition se fait uniquement par mer et air. La drogue sort de la Birmanie par la région le plus au sud-est, Victoria Point, et puis passe par la mer d'Andaman jusqu'à Phuket (Thaïlande), ensuite à Penang (Malaisie) et finalement à Singapour. Penang et Singapour servent toutes deux de points de sortie vers les marchés internationaux.
- À l'est, la drogue passe par la région le plus au sud de la Thaïlande et quitte le pays par bateau depuis l'un des nombreux ports ou par avion commercial ou traverse la frontière malayo-thaïlandaise.

| Région | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Asie du Sud-Est | 21 % | 68 % | 66 % | 72 % | 71 % |
| Asie du Sud-Ouest | 79 % | 32 % | 34 % | 28 % | 29 % |
| Mexique | Négligeable | Négligeable | Négligeable | Négligeable | Négligeable |
| Total | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |

La police et les militaires birman ont rencontré des caravanes humaines plutôt que des convois de mules qui transportaient des chargements d'opium. Une caravane type est composée d'environ 100 porteurs répartis en groupes de 20 à 25 personnes. Les groupes peuvent se trouver à plusieurs kilomètres les uns des autres, mais ils demeurent toujours en contact radio. Si l'un des groupes éprouve des problèmes avec les autorités, les autres demeurent cachés jusqu'à ce que le danger soit écarté ou bien ils cachent leurs chargements et quittent la région avec la ferme intention d'y retourner plus tard. Ces caravanes ne parviennent souvent à destination, en Birmanie du Sud que plusieurs semaines plus tard. Les porteurs sont mal payés et ne touchent leur argent qu'à l'arrivée. Ils repartent ensuite vers le nord avec des biens de consommation passés en contrebande tels que des radios ou des magnétophones portatifs. Selon les renseignements obtenus, la ville de Mae

Figure n° 12 :
Sources de l'héroïne
sur le marché
canadien de 1982 à
1986

autres monnaies. Le déclin rapide et continu de l'économie mexicaine a joué un rôle significatif dans l'émergence du problème causé par l'héroïne « black tar ». Quelques familles de cultivateurs mexicains, sources traditionnelles d'opium pour des réseaux de trafic bien établis, ont commencé à vendre de l'opium à de nouveaux acheteurs qui le transforment en héroïne « black tar ». D'autres fermiers se sont mis à raffiner l'opium eux-mêmes et à le distribuer directement par l'entremise de réseaux familiaux aux États-Unis. Cette nouvelle concurrence avec les groupes de trafic traditionnels responsables des ventes de résine d'opium ainsi que de la distribution de l'héroïne, a donné lieu à une vague de violence au Mexique. L'enlèvement et l'assassinat constituaient certains des moyens mis de l'avant par les producteurs et les distributeurs traditionnels d'héroïne au Mexique désireux de monopoliser un marché de plus en plus concurrentiel.

Environ 5 200 hectares auraient été consacrés à la culture de l'opium au Mexique en 1986. Un hectare rapporte de 8 à 10 kilogrammes d'opium. Les principales régions de culture demeurent les trois États limitrophes de Durango, Chihuahua et Sinaloa. Cette culture prend cependant de l'expansion de Nayarit vers le sud en passant par Jalisco, Michoacan, Guerrero, Oaxaca et Chiapas.

Les niveaux d'éradication ont augmenté en ce qui touche le pavot (environ 4 p. 100 de plus qu'en 1985), mais la production est demeurée élevée. D'après les évaluations, la campagne d'éradication du pavot à opium passera de 2 380 hectares en 1986 à 4 160 hectares en 1987. Si la superficie consacrée à la culture demeure constante (1 040 à 3 040 hectares), elle pourrait rapporter de 10 à 30 tonnes d'opium. Comme par le passé, la culture du pavot à opium se fait suivant un cycle de deux récoltes, avec des semis au printemps et en hiver. On évalue à environ 2,2 tonnes la quantité d'héroïne exportée du Mexique en 1986.

Les routes de la contrebande **Asie du Sud-Est**

En 1986, l'Asie du Sud-Est avait une production de 868 à 1 220 tonnes d'opium dont 50 à 70 p. 100 étaient destinés à la consommation locale et le reste aux marchés illicites de l'Amérique du Nord, de l'Europe, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande. Environ 71 p. 100 de l'héroïne illicite au Canada en 1986 provenait de l'Asie du Sud-Est.

La Thaïlande joue un rôle très important dans le commerce de la drogue puisqu'elle sert de route principale pour les opiacés qui quittent le Triangle d'or à destination des marchés asiatiques, européens et nord-américains, ainsi que de centre de production et de transformation. D'après les autorités, il y a actuellement un certain nombre de laboratoires de conversion d'héroïne dans le sud de la Thaïlande, le déplacement de ces installations vers cette région est sans doute attribuable à la campagne mise en oeuvre à Chiang Mai. En 1986, la police thaïlandaise a réussi notamment à faire réduire la production d'opium à 18 à 20 tonnes, à diminuer le trafic des précurseurs chimiques utilisés pour raffiner l'héroïne, à effectuer 31 000 arrestations pour des infractions reliées aux stupéfiants et à mener une campagne énergique contre les seigneurs de l'opium le long de la frontière birmano-thaïlandaise.

Les trafiquants de drogue passent de plus en plus par le sud de la Thaïlande, plutôt que par Bangkok, pour exporter les stupéfiants. Plus de 40

La production d'opium en 1986 a atteint environ 150 tonnes au Pakistan et entre 400 et 600 tonnes en Afghanistan. D'après les renseignements obtenus récemment, ces chiffres pourraient doubler en 1987. Un certain nombre de réfugiés afghans au Pakistan sont impliqués dans le commerce de l'héroïne. L'autre côté de la frontière en Afghanistan, les Moudjahidin contrôlent 80 p. 100 des régions rurales où se pratique la majeure partie de la culture du pavot et où sont situés les laboratoires d'héroïne. L'Afghanistan va demeurer un important producteur d'opium, étant donné la demande locale croissante de stupéfiants dans le Sud-Ouest asiatique et la perturbation constante de l'économie afghane à cause de la guerre et des efforts mis en oeuvre par le Pakistan pour réduire sa production d'opium.

D'après le Département d'Etat américain, l'Iran demeure un important producteur d'opium dans le Sud-Ouest asiatique : 200 à 400 tonnes en 1986. Malgré des déments catégoriques, une partie de la production iranienne atteindrait les marchés occidentaux de l'opium et de l'héroïne, et ce, en dépit du fait que l'Iran soit un importateur net d'opiacés afin de satisfaire la demande croissante d'opiomanes iraniens.

Mexique

Bien que le Mexique soit devenu la principale source de l'héroïne offerte aux Etats-Unis, rien n'indique que l'on en importe directement au Canada. Le peu d'héroïne mexicaine sur le marché canadien a transité généralement aux Etats-Unis. En 1986, on a saisi au Canada de petites quantités d'héroïne « black tar », une variété provenant du Mexique.

Le Mexique est entouré par les Etats-Unis au nord et par le Guatemala et le Belize au sud. En 1986, la situation économique du Mexique a été très mauvaise. Le peso a atteint le plus bas niveau de son histoire par rapport aux



Régions de culture
du pavot à opium
au Mexique en
1986

Figure n° 11 :

Figure n° 9 :
Production
approximative
d'opium en Asie du
Sud-Ouest de 1982
à 1986 - en tonnes
métriques

| Pays | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-------------|
| Iran | 400 à 600 | 400 à 600 | 400 à 600 | 200 à 400 | 200 à 400 |
| Afghanistan | 250 à 300 | 400 à 575 | 140 à 300 | 450 à 600 | 400 à 600 |
| Pakistan | 75 | 63 | 40 à 50 | 40 | 130 |
| Total | 725 à 975 | 863 à 1 238 | 580 à 950 | 690 à 1 040 | 730 à 1 130 |

L'O.C.S.P. indique qu'une plus grande quantité de pavots a été plantée au cours de la saison qu'au cours des deux dernières années. Il semblerait que peu de mesures seront prises contre les fermiers qui font la culture du pavot cette année. En mars 1986, survenait un affrontement entre les autorités gouvernementales et les cultivateurs dans la région de Gadoon : treize personnes ont été tuées, de nombreuses personnes ont subi des blessures et plus de cent personnes ont été arrêtées. Les autorités ont réussi à éliminer environ 200 à 250 hectares des 1 000 à 1 200 hectares ciblés.

Le Pakistan fait actuellement face à un problème critique de toxicomanie. Aucun mécanisme d'identification ou de contrôle n'a encore été mis sur pied. Il va sans dire que rien n'a été fait pour freiner ce mouvement à la hausse. D'après une récente enquête nationale effectuée par l'O.C.S.P., il y aurait plus de 2 millions de toxicomanes au Pakistan, dont environ 450 000 à 500 000 héroïnomanes, et 250 000 à 300 000 opiomanes.

Figure n° 10 :



Régions de culture
du pavot à opium
dans le Croissant
d'or de l'Asie du
Sud-Ouest en 1986

comme tels, mais une fois qu'ils le sont, les soins et la réadaptation sont obligatoires. Le taux de rechute initiale est élevé, mais, par suite d'une série de traitements, le programme s'avère efficace dans un grand nombre de cas.

L'Assemblée populaire de la Birmanie a voté une modification à la Loi sur les stupéfiants et les drogues dangereuses de 1974 afin d'augmenter les sanctions légales contre les toxicomanes qui ne se sont pas enregistrés. L'ancienne loi condamnait les toxicomanes non enregistrés à une peine de prison de six mois à trois ans. Selon la nouvelle loi, le toxicomane est maintenant passible d'une peine de trois à cinq ans d'emprisonnement. Depuis l'avènement de l'enregistrement obligatoire, plus de 38 000 toxicomanes, principalement des opiomanes et des héroïnomanes, se sont enregistrés. L'exécution des lois relatives aux stupéfiants relève de la police birmane dans le cadre du ministère des affaires internes et religieuses, mais c'est à l'armée birmane qu'incombent toutes les opérations militaires importantes menées contre les caravanes de stupéfiants et les centres de production et de raffinage situés dans les régions éloignées.

En 1986, le Laos aurait produit entre 100 et 290 tonnes d'opium, soit une très importante hausse comparative aux 50 à 100 tonnes de 1985. L'opium laotien serait expédié dans des raffineries en Birmanie et en Thaïlande. Toutefois, la République démocratique populaire du Laos prétend qu'elle contrôle le secteur laotien du Triangle d'or et que seuls quelques montagnards cultivent l'opium pour leur consommation personnelle. Elle a interdit la production et le trafic à des fins commerciales personnelles, mais en autorise la culture aux fins de vente aux pays du bloc communiste où on en fera le traitement de manière licite. La nature lucrative de ces activités illégales est néanmoins très tentante dans un des pays les plus pauvres au monde.

Asie du Sud-Ouest

La part du marché canadien illicite de l'héroïne assurée par le Sud-Ouest asiatique n'a augmenté que de 1 p. 100 en 1986 comparativement à l'année dernière malgré une hausse de la production totale d'opium du Pakistan de 225 p. 100 par rapport à 1985. Le Pakistan, l'Afghanistan et l'Iran sont les pays sources principaux de l'Asie du Sud-Ouest.

Le Pakistan a toujours un rôle important à jouer au chapitre de la production, de la conversion, de l'acheminement et du trafic d'héroïne. Le Pakistan fournit environ 50 p. 100 de l'héroïne consommée en Amérique du Nord et 85 p. 100 de celle importée en Europe. D'importants réseaux de trafic sont établis dans ce pays, de même qu'une infrastructure bien implantée de distribution vers le golfe Persique, l'Europe et l'Amérique du Nord. Le Pakistan a repris sa place comme important producteur d'opium. L'Office du contrôle des stupéfiants du Pakistan (O.C.S.P.) estime à environ 130 tonnes la production totale d'opium en 1986, une hausse très marquée comparativement aux 40 tonnes de 1985. C'est dans les régions de Gadoon et de Dir et dans les régions tribales que l'expansion se fait le plus sentir. Selon l'O.C.S.P., la récolte du pavot à opium de 1987 pourrait atteindre environ 220 à 250 tonnes. Un hectare produit en moyenne 21,47 kg d'opium. La culture du pavot semble se déplacer vers des régions isolées. Même si l'on éliminait la production d'opium au Pakistan, l'offre ne serait diminuée de façon importante que si l'on réduisait aussi la production en Afghanistan. Les régions tribales de la province de la Frontière du Nord-Ouest (P.F.N.-O.) ont toujours été les principaux centres de distribution de l'opium produit en Afghanistan et au Pakistan.

La Birmanie est en grande partie un pays rural de plus de 35 millions d'habitants. Au cours de l'ère coloniale, des Indiens, des Chinois et des Britanniques sont arrivés en grand nombre et ont joué un rôle économique dominant. La Birmanie s'est séparée de l'Inde en 1937. Il n'est pas possible d'obtenir des chiffres précis sur le nombre de toxicomanes en Birmanie, toutefois, il y en aurait de 100 000 à 200 000. Il y aurait aussi un nombre croissant de personnes qui font l'abus d'un sirop antitussif, à teneur élevée en codéine, fabriqué en Inde. Selon la loi, les toxicomanes peuvent s'enregistrer



Régions de culture
du pavot à opium
dans le Triangle
d'or de l'Asie du
Sud-Est en 1986

Figure n° 8 :

d'héroïne. Afin de pallier aux approvisionnementnements décroissants d'anhydride acétique dans ce pays, les producteurs d'héroïne l'ont remplacé, dans certains cas, par du diacétate d'éthylidine. L'une des utilisations industrielles les plus importantes de diacétate consiste à produire de l'anhydride acétique. Le diacétate d'éthylidine est chauffé en présence d'un catalyseur tel que l'acide sulfurique, le chlorure de zinc ou le bromure de zinc, ce qui forme de l'anhydride acétique et de l'acétaldéhyde. Il semblerait que le diacétate peut servir de succédané direct de l'anhydride acétique, c'est-à-dire qu'il peut être ajouté directement à la morphine avec un catalyseur et qu'en chauffant le mélange, l'anhydride acétique obtenu va permettre l'acétylation de la morphine en héroïne. Ce procédé requiert environ 30 p. 100 plus de diacétate d'éthylidine que d'anhydride acétique pour une quantité donnée de morphine.

Les autorités policières birmanes estiment que la production d'opium en 1986, a augmenté d'au moins 100 tonnes comparativement à celle de l'année précédente. Selon d'autres sources, ces chiffres pourraient être beaucoup plus élevés. La Birmanie n'est pas dotée de la même infrastructure que sa voisine, la Thaïlande, ainsi la majeure partie de l'opium produit dans ce pays, qui sera plus tard transformé en héroïne, est expédié dans les régions montagneuses du sud pour y être raffiné en héroïne dans des laboratoires de fortune. De là, l'héroïne est expédiée en Thaïlande pour y être distribuée dans les autres pays.

La Birmanie demeure le plus gros producteur d'opium illégitime au monde. Sa production s'est rétablie en 1986 après la sécheresse qui a sévi en 1985. La production de l'opium est toujours concentrée dans des régions ne se trouvant pas sous le contrôle de la République socialiste de l'Union birmane. Selon les autorités, cette hausse est attribuable à une demande accrue d'opiacés dans les pays du Sud-Est asiatique et du Pacifique. Cette situation serait aussi imputable en partie au fait que le Parti communiste birman (P.C.B.) et les seigneurs de la guerre obligent les fermiers à cultiver le pavot à opium et à accroître la superficie cultivée afin de compenser les pertes entraînées par le programme d'arrosage aérien et la sécheresse de 1985. Environ 13 600 hectares ont été détruits par suite de la campagne d'éradication aéroportée en Birmanie au cours de l'année 1986. La majeure partie des opiacés raffinés en Birmanie traverse la frontière birmano-thaïlandaise pour être consommée sur les marchés thaïlandais et internationaux. L'Inde a aussi joué un rôle croissant comme pays de transit en 1986 pour les opiacés birmanes.

Les principales régions de culture du pavot se trouvent dans le nord-est du pays au-delà du fleuve Saluen, au nord de Dentaung près de la frontière chinoise dans les Etats Shan, Kachin et Kayah. On cultive aussi le pavot à opium dans les divisions Karen et Mandalay et dans l'Etat Chin. Bien qu'elles soient éloignées du gouvernement de Rangoon, elles le sont tout autant des marchés. Par conséquent, il faut transporter l'opium sur des centaines de kilomètres jusqu'au sud, au-delà des montagnes jusqu'à la frontière thaïlandaise via un dédale sans fin de pistes boueuses connues sous le nom de pistes d'opium.

Figure n° 7 :
Quantité d'héroïne
saisie en Thaïlande
de 1982 à 1986
- poids en
kilogrammes

| 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|------|------|-------|-------|------|
| 604 | 831 | 1 166 | 1 282 | 671 |

La situation dans les pays sources Asie du Sud-Est

La région du Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est, qui comprend la Thaïlande, la Birmanie et le Laos, demeure la source principale de l'héroïne au Canada. Avec une production évaluée entre 868 et 1 110 tonnes d'opium, cette région a fourni environ 71 p. 100 de l'héroïne sur le marché canadien en 1986, soit 1 p. 100 de moins que l'année précédente. Le reste (29 p. 100) provenait du Sud-Ouest asiatique.

La production d'opium en Thaïlande a diminué de moitié : 35 à 40 tonnes en 1985 comparativement à 18 à 20 tonnes en 1986. Cependant, en Birmanie, elle a augmenté : 450 à 600 tonnes en 1985, et 750 à 800 tonnes en 1986. Il est difficile d'obtenir des chiffres précis sur l'opium produit au Laos, mais d'après les autorités, on en aurait récolté de 100 à 290 tonnes en 1986, de loin la récolte la plus élevée depuis cinq ans. En 1985, elle n'aurait été que de 50 à 100 tonnes.

En Thaïlande, la superficie totale consacrée à la culture du pavot en 1986 aurait été d'environ 4 856 hectares et n'aurait rapporté que 18 à 20 tonnes d'opium. Cette diminution fait suite, semble-t-il, à une campagne rigoureuse du gouvernement thaïlandais contre les seigneurs de la guerre des stupéfiants le long de la frontière birmano-thaïlandaise. Cette campagne a eu pour effet secondaire de freiner la circulation des précurseurs chimiques utilisés pour raffiner l'héroïne. Étant donné sa population opiomane ou héroïnomane de près de 500 000 personnes qui comprend les tribus montagnardes, il est fort probable que la Thaïlande soit maintenant devenue un importateur net d'opiacés. À Bangkok seulement, on retrouve 17 cliniques qui traitent 1 500 à 2 000 toxicomanes par jour.

Figure no 6 :
Production
d'opium en Asie du
Sud-Est de 1982 à
1986 - poids en
tonnes métriques

| Pays | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-----------|-----------|-----------|------|-----------|-------------|
| Birmanie | 500 | 500 à 600 | 740 | 450 à 600 | 750 à 800 |
| Laos | 50 | 30 à 40 | 35 | 50 à 100 | 100 à 290 |
| Thaïlande | 47 à 50 | 30 à 35 | 45 | 35 à 40 | 18 à 20 |
| Total | 597 à 600 | 560 à 675 | 820 | 535 à 740 | 868 à 1 110 |

Comme par les années passées, la culture du pavot se pratique surtout dans les provinces du nord de la Thaïlande, entre autres, Chiang Mai, Chiang Rai, Mae Hong Son et Nan. Des raffineries d'héroïne sont souvent installées dans les régions peu peuplées le long de la frontière birmano-thaïlandaise. La baisse marquée de la production d'opium est attribuée à une campagne militaire lancée à la fin de 1983. Le programme a sensibilisé les montagnards du Nord au caractère illégitime de la culture du pavot. Pour mettre fin à cette pratique, les autorités thaïlandaises croient qu'il faudra fournir des parcelles de terre aux montagnards afin qu'ils puissent cultiver d'autres produits, et qu'il faudra créer des programmes de recyclage à l'intention des cultivateurs de pavot. Plusieurs pays du Sud-Est asiatique, dont la Thaïlande, ont essayé de réduire l'offre d'anhydride acétique, précurseur utilisé dans la fabrication

pureté moyenne de l'héroïne vendue au détail était d'environ 8 % tandis que dans l'Est du pays, les niveaux étaient beaucoup plus élevés : de 20 à 45 % en Ontario et de 30 à 40 % au Québec. Lorsque les héroïnomanes achètent des capsules d'héroïne d'une pureté aussi élevée, il est très probable qu'ils diluent la drogue avant de la consommer. Les prix sont demeurés relativement stables, allant de 35 \$ la capsule dans les régions où la drogue est abondante à 90 \$ la capsule dans les régions où elle se fait plus rare.

L'opium a connu une vague de popularité en Colombie-Britannique en 1986. Nous avons noté une tendance inquiétante dans cette province en 1986 : bien qu'il n'y ait pas eu de changement significatif en ce qui touche la population héroïnomane, un nombre croissant de jeunes âgés de 16 à 20 ans en contact avec la population toxicomane du centre de Vancouver sont initiés à l'héroïne.

Figure no 3 :

| Service | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| G.R.C.* | 8,30 | 30,39 | 39,70 | 62,63 | 44,482 |
| Autres services de police** | 3,77 | 2,61 | 0,55 | 2,27 | 3,626 |
| Total | 12,08 | 33,01 | 40,25 | 64,91 | 48,108 |

*Héroïne saisie par la G.R.C. et Douanes Canada.
**Héroïne saisie par les services de police municipaux de Vancouver, de Toronto et de Montréal, et par la Sûreté de l'Ontario.
Quantité d'héroïne saisie au Canada de 1982 à 1986

Les médicaments détournés demeurent des drogues de remplacement lorsque l'héroïne se fait rare. Toutefois, ils sont aussi consommés dans les régions où l'on retrouve cet opiacé en abondance. Les toxicomanes recherchent surtout le Talwin et le Ritalin. Les comprimés sont vendus ensembles sur le marché illlicite en tant que « T et R ». Les toxicomanes en préparent une solution injectable : d'abord ils enlèvent l'entrobage couleur pêche d'un comprimé Talwin de forme oblongue, puis en broient le centre blanc avec un ou deux comprimés de Ritalin de couleur crème. La solution est injectée au moyen d'une seringue hypodermique généralement dans l'avant-bras mais aussi dans les jambes, les mains et même le cou lorsque les veines des bras sont trop affectées.

Figure no 4 :

| 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|-------|-------|-------|------|
| 22,41 | 20,16 | 23,89 | 7,47 |

Quantité d'héroïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait transité au Canada, de 1982 à 1986 - poids en kilogrammes

Figure no 5 :

| Année | Introduc- tion par effraction | Chapar- dage main armée | Vol à main armée | Pertes inex- pliquées | Détour- nement en transit | Perte Total |
|-------|-------------------------------|-------------------------|------------------|-----------------------|---------------------------|-------------|
| 1982 | 732 | 73 | 197 | 101 | 82 | 48 |
| 1983 | 648 | 44 | 164 | 106 | 89 | 43 |
| 1984 | 579 | 59 | 142 | 49 | 84 | 31 |
| 1985 | 458 | 31 | 153 | 143 | 43 | 42 |
| 1986 | 579 | 26 | 162 | 254 | 50 | 75 |

1982 à 1986
Vol et autres pertes signalées
relativement aux stupéfiants de 1982 à 1986

HÉROÏNE

Les tendances du marché

Le Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est, formé de la Thaïlande, de la Birmanie et du Laos, a fourni, en 1986, la plus grande part du marché d'héroïne au Canada, soit environ 71 p. 100. Il en est ainsi depuis 1983. Le Croissant d'or de l'Asie du Sud-Ouest qui comprend l'Afghanistan, le Pakistan et l'Iran, fournit le reste, soit 29 p. 100, 1 p. 100 de plus que l'année précédente. Le Mexique demeure une source négligeable. Toutefois, si les activités des deux principales régions asiatiques étaient perturbées pour quelque raison, le Mexique pourrait occuper une plus grande part du marché de l'héroïne au Canada.

Figure no 1 :

Nombre de
personnes accusées
d'infractions
relatives aux
stupéfiants de
vite

| Accusation | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|
| Possession | 137 | 150 | 93 | 59 | 140 |
| Trafic** | 195 | 238 | 153 | 187 | 110 |
| Importation | 20 | 35 | 21 | 48 | 31 |
| Culture | — | — | — | — | — |
| Ordonnances multiples/Faux | 172 | 70 | 132 | 130 | 110 |
| Total | 524 | 493 | 399 | 424 | 391 |

*Personnes accusées par la G.R.C. seulement.
**Comprend les infractions de possession aux fins de trafic.

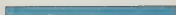
Comme l'indique la figure no 1, le nombre de personnes accusées par la G.R.C. pour des infractions relatives aux stupéfiants a diminué d'environ 8 p. 100 en 1986. Cela est dû en grande partie à une diminution du nombre de personnes accusées pour des infractions relatives au trafic et à l'importation. La quantité d'héroïne saisie au Canada a également diminué en 1986 (voir la figure no 3). De plus, le nombre de trafiquants d'héroïne ayant fait l'objet d'enquête par la G.R.C. et mentionnés dans le Système de classification des trafiquants (S.C.T.) est maintenant de 332 comparativement à 379 en 1985 (voir la figure no 2), soit une diminution d'environ 12 p. 100. La baisse la plus marquée s'est fait sentir dans le nombre de trafiquants qui vendent la drogue en quantité de 500 grammes à 1 kg.

Figure no 2 :

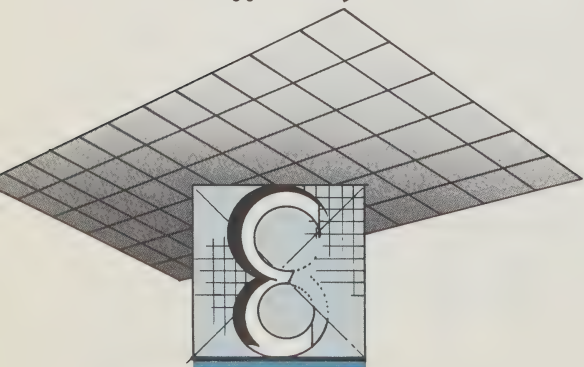
Catégorisation des
trafiquants
d'héroïne ayant
fait l'objet
d'enquête de la part
de la G.R.C. de
1982 à 1986

| Catégorie | 1984 | 1985 | 1986 |
|--------------------------------|------|------|------|
| Trafic d'un kilo ou plus | 146 | 161 | 137 |
| Trafic de 0,5 à 1 kilo | 87 | 62 | 51 |
| Trafic de 28 à 500 grammes | 136 | 97 | 86 |
| Trafic de moins que 28 grammes | 60 | 59 | 58 |
| Total | 429 | 379 | 332 |

Vancouver, Toronto et Montréal constituent toujours les principaux centres de distribution d'opiacés illicites au Canada. C'est de l'héroïne du Sud-Est que dans l'Est, tout particulièrement au Québec, l'héroïne provient surtout du Sud-Ouest asiatique que l'on retrouve le plus souvent sur la côte Ouest du Canada tandis que dans l'Est, tout particulièrement au Québec, l'héroïne provient surtout du Sud-Ouest asiatique. La pureté de l'héroïne vendue au détail sur le marché canadien a varié considérablement en 1986. En Colombie-Britannique, la



HEROÏNE



- On prévoit qu'il y aura une augmentation des incidents d'obtention d'ordonnances multiples dans des régions telles que l'Ontario, le Québec et les Maritimes, où le problème était encore limité.

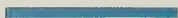
Cannabis

- La demande de cannabis, c'est-à-dire de marhuanana, de haschich solide et liquide, va se maintenir tout comme l'offre de ces produits de sources étrangères et canadiennes. Comme dans les *R.A.N.D.* précédents, on prévoit que les dérivés de cannabis vont demeurer les plus populaires d'ici les prochains trois ans, à moins que de mauvaises conditions climatiques et les efforts antidrogue dans les pays sources ne bouleversent les marchés étrangers.
- Etant donné le succès du gouvernement de la Colombie au chapitre de l'éradication, l'offre de la marhuanana colombienne devrait baisser au Canada, mais des pays sources tels que le Mexique, la Jamaïque, et de façon moindre, les États-Unis, prendront alors une plus grande part du marché canadien de la marhuanana.
- Etant donné la quantité croissante de haschich afghan sur le marché canadien, un surplus de cette drogue est à prévoir. Il y aura sans doute d'autres envois de plusieurs tonnes de haschich d'ici 1989.
- L'abondance du cannabis sur le marché canadien dépend en grande partie des opérations de navires ravitailleurs sur les côtes de l'Atlantique et du Pacifique.
- Les installations intérieures permettent la culture à l'année longue de la marhuanana sinsemilla aussi bien en milieu rural qu'urbain dans toute région du Canada. Cette méthode de culture est plus rentable et comporte moins de risques de détection. Par conséquent, la culture intérieure de la marhuanana devrait s'accroître au cours des prochaines années dans l'ensemble du pays.
- Le haschich liquide consommé au Canada proviendra principalement de la Jamaïque. Le Canada et le Liban vont constituer des sources secondaires de cette drogue.

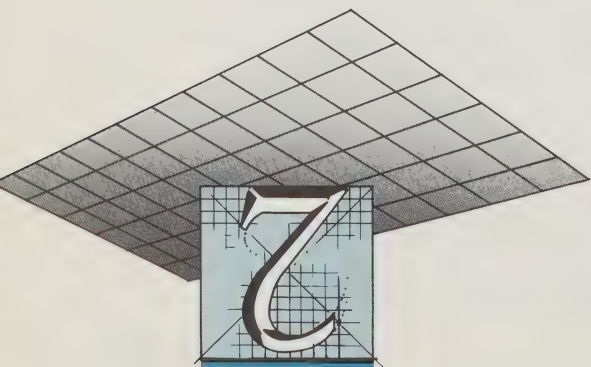
- type de drogue, entre autres à Windsor (Ontario) qui est près de Détroit (Michigan) et à Vancouver (Colombie-Britannique) qui est près de Seattle (Washington). Les autorités ont signalé un accroissement de l'abus du crack à Seattle en 1986.
- En raison des pressions antidrogue et des opérations policières conjuguées au Pérou, il est possible que les laboratoires clandestins de pâte de coca et de chlorhydrate de cocaïne dans ce pays cherchent à se réinstaller au cours des prochaines années au Brésil, en Uruguay, au Paraguay, en Argentine et au Chili.
- Au fur et à mesure que les chimistes clandestins se perfectionnent, et que les mesures antidrogue visant les laboratoires sud-américains s'intensifient, on pourrait voir apparaître au Canada un nombre croissant de laboratoires clandestins de raffinage de cocaïne ou de fabrication de cocaïne synthétique.
- La Colombie, le Pérou, le Brésil et la Bolivie vont demeurer les principales sources secondaires de la cocaïne sur le marché canadien. Les pays sources secondaires tels que l'Équateur et le Venezuela pourraient accroître leur part de ce marché, si les mesures antidrogue s'intensifient davantage dans les principaux pays fournisseurs.

Drogues chimiques

- Jusqu'en 1989, les laboratoires clandestins en Colombie-Britannique, en Ontario et au Québec vont demeurer les principales sources de PCP, de MDA et de méthamphétamine sur le marché canadien. L'importation au Canada de drogues chimiques fabriquées clandestinement et détournées de sources licites à l'étranger va se poursuivre, en particulier depuis les États-Unis. Ce dernier pays va continuer à être le principal fournisseur de LSD au Canada.
- Les bandes de motards hors-la-loi vont continuer à agir à titre de financiers, de fabricants et de distributeurs de drogues chimiques au Canada. Les rapports entre bandes pourraient être consolidés, ce qui contribuerait à étendre l'offre de la PCP et de la méthamphétamine à l'Ouest du pays alors qu'elle se limite présentement aux provinces productrices de l'Ontario et du Québec. On prévoit que les bandes vont continuer à diversifier leurs opérations par des méthodes complexes de blanchissage de fonds illicites et à jouer un plus grand rôle au chapitre de l'importation et du trafic de la cocaïne.
- Un nombre croissant de trafiquants vont entreprendre la culture contrôlée des champignons psilocybes afin d'augmenter la production et la qualité de la psilocybine. La récolte de champignons psilocybes poussant à l'état sauvage va se poursuivre.
- La fabrication de drogues « désigner », qu'il s'agisse d'analogues d'opiacés, d'amphétamine ou d'autres drogues chimiques, va continuer de façon limitée. Les nouvelles drogues seront inscrites aux annexes des lois au fur et à mesure que les autorités les découvriront. La création de sous-produits chimiques toxiques lors de la fabrication de ces drogues va continuer à préoccuper les responsables de l'application de la loi.
- L'abus et le détournement de médicaments vont se poursuivre malgré les efforts des services de police et de réglementation. La demande de ce type de substances va varier en fonction de l'offre de l'héroïne.



INDICATEURS DE
TENDANCES
D'ICI 1989



La G.R.C. a démantelé cinq laboratoires clandestins de haschich liquide en 1986. Tous les laboratoires sauf un se trouvaient en Ontario, alors qu'en 1986, tous les laboratoires sauf un ont été saisis en Colombie-Britannique. Depuis 1982, la G.R.C. a démantelé 17 laboratoires clandestins de haschich liquide au Canada. En 1986, 60 p. 100 (seulement 5 p. 100 en 1985) de la marthwana a atteint le marché canadien par mer, 25 p. 100 (contre 75 p. 100 en 1985) par terre et 15 p. 100 (une diminution de 5 p. 100 par rapport à 1985) par air. Les chiffres par rapport à l'introduction du haschich au Canada sont demeurés inchangés : 90 p. 100 par voie maritime, 9 p. 100 par voie aérienne et 1 p. 100 par voie terrestre. Des saisies de plusieurs tonnes de marthwana et de haschich à bord de navires ravitailleurs et de cargos justifient les données de 1986. Pour ce qui est du haschich liquide, 95 p. 100 sont arrivés par air, 4 p. 100 par terre et 1 p. 100 par mer. La contrebande par voie aérienne a augmenté comparativement à 80 p. 100 en 1985, celle par voie de terre a diminué par rapport à 19 p. 100 en 1985, alors que celle par voie de mer est demeurée inchangée.

du Cap Breton (Nouvelle-Écosse). Les autorités ont intercepté un deuxième camion avec un chargement semblable au Nouveau-Brunswick. Un troisième véhicule qui aurait fait partie de cette opération a été découvert à Montréal sans son chargement. D'après les renseignements, cet envoi comprenait en tout 24 tonnes de haschich provenant du Liban.

Le nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis en 1986 s'élève à 10 607, une baisse de 16 p. 100 par rapport aux 12 662 personnes accusées l'an dernier. C'est au niveau des accusations d'importation que l'on relève la plus forte baisse de 278 en 1985 à 154 en 1986, soit une diminution de 45 p. 100. Toutefois, le nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la culture a augmenté de 37 p. 100, passant de 177 en 1985 à 242 en 1986.

En février 1986, on a effectué pour la Direction de la promotion de la santé de Santé et Bien-être social Canada un sondage Gallup intitulé « Rapport sommaire sur le tabac, l'alcool et la marihuana : consommation et normes chez les jeunes Canadiens ». On a recueilli les données auprès de 2 307 jeunes Canadiens âgés de 12 à 29 ans, en se fondant sur le plan d'échantillonnage de l'étude sondage nationale omnibus. La proportion des répondants qui avaient consommé au moins une fois de la marihuana est demeurée à 44 p. 100 au cours des années. La consommation au cours du mois précédant le sondage est passée de 14 p. 100 en 1985 à 11 p. 100 en 1986. La consommation au cours du mois précédant le sondage parmi les jeunes âgés de 18 à 19 ans s'est élevée à 16 p. 100, comparativement à la moyenne nationale de 11 p. 100. La proportion des répondants qui en avaient consommé au moins une fois et qui en consommaient encore, augmentait graduellement avec l'âge depuis les plus jeunes jusqu'au groupe des 20 à 24 ans, puis commençait à diminuer avec le groupe des 25 à 29 ans.

L'offre des variétés étrangères et canadiennes de cannabis était très élevée sur le marché illégitime canadien. De nombreux pays sources ont approvisionné le Canada en marihuana, notamment la Jamaïque avec 30 p. 100 du marché, le Mexique, 25 p. 100, la Colombie et la Thaïlande 15 p. 100 et les États-Unis, 5 p. 100. C'est la troisième année consécutive que 10 p. 100 de la mari est de sources canadiennes. Parmi les variétés de cannabis offertes au Canada, signalons la Mexican Red Hair et les bâtonnets thaïlandais surtout dans l'Ouest, les variétés colombiennes et jamaïquaines dans les provinces Maritimes et des Prairies, ainsi que la sinsemilla et des variétés canadiennes dans l'ensemble du pays.

Le Liban demeure la principale source de haschich destinée au Canada, sa part du marché se chiffrant à 85 p. 100, soit une augmentation par rapport à 65 p. 100 en 1985. Le Pakistan et l'Inde suivent avec 10 p. 100, une diminution par rapport à 30 p. 100 en 1985, alors que la Jamaïque occupe 5 p. 100 comme en 1985. La Jamaïque demeure la principale source de haschich liquide au Canada, occupant 90 p. 100 de ce marché. Le Liban et le Canada ont chacun approvisionné 5 p. 100 du marché du haschich liquide. En ce qui a trait à la production de marihuana canadienne, la Colombie-Britannique est la province où la culture extérieure et hydroponique de la marihuana est la plus populaire. Il y a une hausse constante du nombre d'installations de culture pour usage personnel et le trafic à grande échelle. La courte saison au Canada, comparativement à celle des principaux pays sources de cannabis, ainsi que l'accès à du matériel perfectionné de culture sont des facteurs contribuant à l'augmentation des installations hydroponiques intérieures.

Cannabis

La culture de la psilocybine se pratique principalement en Colombie-Britannique et dans l'Île-du-Prince-Édouard et on soupçonne la présence d'installations de culture au Québec. D'autres drogues chimiques arrivent au Canada depuis les États-Unis. La plupart du LSD offert au Canada est importé des États-Unis par des bandes de motards.

Au Canada, les tendances du trafic montrent que les grandes villes servent généralement de plaques tournantes par lesquelles passe la drogue illégitime destinée aux régions rurales ou isolées. En 1986, les bandes de motards hors-la-loi jouaient encore un rôle important dans le financement, la fabrication et la distribution des drogues chimiques. Au Québec, les bandes de motards seraient en grande partie responsables de la production canadienne de PCP. En Ontario, les bandes s'occupent surtout de la métamphétamine. Les activités des bandes sont principalement concentrées dans le sud de l'Ontario, au Québec, dans les Prairies et en Colombie-Britannique. Leurs opérations de fabrication se déroulent dans des endroits plus isolés. Ainsi, par exemple, on a trouvé des laboratoires clandestins dans le nord de l'Ontario et du Québec. Leurs activités s'étendent également à la Nouvelle-Écosse et, dans une moindre mesure, aux autres provinces de l'Atlantique. Selon les renseignements compilés, très peu de drogues chimiques sont fabriquées par les bandes de motards dans le Grand Nord.

Les statistiques compilées par le Bureau des drogues dangereuses (B.D.D.) de Santé et Bien-être Canada révèlent une augmentation importante d'un renversement de la tendance enregistrée depuis 1981. La diminution de l'offre d'héroïne dans certaines régions du Canada en 1986, en serait peut-être la cause, étant donné que les produits pharmaceutiques servent souvent de substitut à l'héroïne lorsqu'il y a pénurie de cet opiacé ou que sa qualité laisse à désirer.

L'obtention d'ordonnances multiples, pratique employée par les toxicomanes ou trafiquants, qui consiste à visiter plusieurs médecins pour se faire prescrire des médicaments d'ordonnance, est devenue un problème de répression en 1986. L'abus des médicaments d'ordonnance constitue encore un problème de toxicomanie au Canada en 1986.

Les dérivés du cannabis – marihuana, haschich, haschich liquide – sont les drogues les plus populaires et les plus abondantes au pays. En général, on peut se procurer facilement différentes quantités de marihuana, de haschich et de haschich liquide dans toutes les régions du Canada, y compris les régions isolées et rurales. Le haschich noir portant des inscriptions particulières semble être de plus en plus populaire au Canada.

En 1986, la G.R.C. et les Douanes canadiennes ont saisi 26 250,7 kg, comparativement à 22 939,7 kg en 1985, soit une augmentation de 14 p. 100. Cette hausse est surtout attribuable à deux saisies de plusieurs tonnes de cannabis. La première a eu lieu en février au Nouveau-Brunswick et a rapporté 3,5 tonnes de marihuana. Les autorités ont découvert la mari ainsi qu'une petite quantité de haschich dans des boîtes de carton à l'intérieur d'un conteneur expédié directement de la Jamaïque. La deuxième saisie est survenue en octobre lorsque les autorités ont trouvé 7,9 tonnes de haschich à bord d'un camion de location qui s'était renversé dans la région isolée de l'île

le Brésil. Ces produits chimiques proviennent principalement des États-Unis et de l'Europe. Le Brésil produit de l'acétone et de l'éther, deux précurseurs chimiques clés. Toutefois, certaines mesures ont été mises en œuvre au Brésil, dans le but d'interrompre le trafic de ces produits vers les pays voisins. Environ 55 p. 100 de la cocaïne introduite au Canada en contrebande au cours de 1986 a été transportée par voie de terre, contre seulement 20 p. 100 en 1985. Environ 25 p. 100 de la cocaïne est entrée au Canada par transport aérien, contre 79 p. 100 en 1985. Enfin, la quantité de cocaïne entrée au Canada, par bateau, est montée à 20 p. 100 en 1986, comparativement à 1 p. 100 en 1985.

Drogues chimiques

Le LSD, la PCP et le MDA sont demeurés en 1986 les drogues chimiques les plus populaires au Canada. Bien qu'on pouvait s'en procurer dans tout le pays, la psilocybine était surtout répandue en Colombie-Britannique, là où les approvisionnement étaient les plus abondants. L'abus et le détournement des produits pharmaceutiques licites constituent encore un grave problème, en particulier dans les provinces des Prairies. La méthamphétamine était assez répandue dans les provinces centrales, alors que dans les régions nordiques, l'inhalation de vapeurs de solvants et d'autres produits inhalants était une pratique populaire chez les toxicomanes.

Au Canada, les principales drogues chimiques sont régies par les annexes F, G et H de la Loi sur les aliments et drogues visant respectivement les drogues d'ordonnance, les drogues contrôlées et les drogues d'usage restreint. La phencyclidine (PCP) est visée par la Loi sur les stupéfiants. Parmi les drogues de l'annexe F les plus populaires en 1986, signalons le diazepam (Valium), le chloridiazépoxide et le flurazépam. Les drogues de l'annexe G les plus répandues étaient la méthamphétamine et les barbituriques, tandis que les drogues de l'annexe H les plus consommées étaient le LSD et la psilocybine.

Le nombre de personnes accusées par la G.R.C. d'infractions relatives aux drogues chimiques est passé de 783 en 1985 à 701 en 1986. De plus, le nombre de personnes qui ont fait l'objet d'enquête par la G.R.C., en raison d'activités de trafic de drogues chimiques était de 270 en 1986 contre 353 en 1985.

L'abus de drogues chimiques est surtout populaire auprès des adolescents canadiens en général. Un sondage effectué auprès de jeunes en Saskatchewan a révélé que les hallucinogènes, les stimulants et les tranquillisants étaient les drogues chimiques les plus populaires. Un sondage auprès d'élèves de la 7^e à la 12^e année au Nouveau-Brunswick a démontré que les drogues chimiques qui faisaient le plus l'objet d'abus par les jeunes de cette province étaient les barbituriques prescrits, les stimulants non prescrits et le LSD.

La majeure partie de la PCP, du MDA et de la méthamphétamine sont fabriquées au Canada dans des laboratoires clandestins. En tout, sept laboratoires de drogues chimiques ont été démantelés par la G.R.C. en 1986 : un en Colombie-Britannique, deux en Ontario et quatre au Québec. De plus, deux autres laboratoires clandestins ont été découverts en Ontario et dans le Nord de la Colombie-Britannique. Le premier se spécialisait dans les analogues chimiques, alors que le second, saisi au début de 1987, se livrait à la fabrication de cocaïne synthétique.

l'origine ou le point de transit, a transité aux Etats-Unis. Le Mexique, le Costa Rica, le Panama, le Venezuela et les Caraïbes sont également des pays de transit clés.

La Colombie est demeurée le principal producteur et distributeur de chlorhydrate de cocaïne (cocaïne raffinée) en 1986, en dépit du fait que ce pays se classait en troisième place pour ce qui est de la culture des feuilles de coca, derrière le Pérou et la Bolivie. Il y avait de nombreux laboratoires de chlorhydrate de cocaïne en Colombie en 1986. La plupart de ces laboratoires avaient été installés dans des régions reculées de la jungle au sud du pays et du nord-ouest du Pérou; plusieurs se trouvaient le long des rives isolées des rivières qui sillonnent les Llanos. Il y avait également des laboratoires au Brésil. Les laboratoires saisis en Colombie étaient d'importance variée, certains produisaient d'un à deux kilos de cocaïne, et d'autres, jusqu'à plusieurs centaines de kilos. La cocaïne est exportée soit en envois pouvant atteindre plusieurs tonnes, sous la direction des principales organisations, soit en envois d'un ou plusieurs kilos envoyés par des trafiquants indépendants. L'intensification de la lutte antidrogue par les autorités colombiennes a poussé des organisations de trafic et de traitement établies auparavant en Colombie, à se réinstaller dans des pays voisins.

En 1986, le Pérou était le principal producteur de pâte et de feuilles de coca. Il était aussi un important fournisseur de pâte de coca pour les laboratoires clandestins de la Colombie. Il y a eu un accroissement de l'activité par rapport aux laboratoires de chlorhydrate de cocaïne au Pérou dans la région du bassin de l'Amazonie en 1986, principalement à cause des mesures prises contre les trafiquants dans le sud-est de la Colombie. Les laboratoires de traitement de cocaïne sont installés près des zones de culture et des rivières. L'Amazonie, en particulier, constitue une importante voie d'approvisionnement pour les laboratoires. La plupart des laboratoires du Pérou traitent les feuilles de coca pour en faire de la pâte. La majorité des laboratoires de pâte de coca de ce pays se trouvaient dans une zone frontalière partagée par trois pays : le Pérou, le Brésil et la Colombie. Il s'agit de la région du bassin de l'Amazonie. En 1986, l'intensification des mesures antidrogue en Colombie a poussé les organisations de trafic à quitter ce pays et à traverser la frontière méridionale pour aller au Pérou et y installer de grosses usines pouvant produire de 100 à 200 kg de pâte de coca par semaine.

En 1986, la Bolivie occupait le deuxième rang, derrière le Pérou, parmi les producteurs de feuilles de coca au monde. La Bolivie accuse également du retard sur le Pérou en ce qui a trait à la production de pâte de coca. Toutefois, il semble y avoir un accroissement des installations de raffinage de la pâte de coca et du chlorhydrate de cocaïne. Depuis environ trois ans, les trafiquants boliviens ont concentré leurs efforts sur la production à grande échelle du chlorhydrate de cocaïne. En 1986, les installations de production de la pâte de coca se seraient accrues. Comme dans les autres pays sud-américains, la toxicomanie serait à la hausse en Bolivie.

Selon nos renseignements, la plus grande partie de la pâte de coca transmise aux laboratoires du bassin de l'Amazonie provient des plantations de coca et des régions productrices de pâte de coca du Pérou et de la Bolivie. L'avion léger, habituellement d'origine colombienne, constitue le principal moyen pour transporter en Colombie la pâte de coca depuis le Pérou et la Bolivie, mais on utilise également le camion et le bateau.

Les précurseurs chimiques nécessaires au raffinage de la cocaïne entrent en Amérique du Sud surtout par l'Équateur, souvent via le canal de Panama et

La pureté de l'héroïne vendue au détail sur le marché canadien a varié considérablement en 1986. En Colombie-Britannique, la pureté moyenne de l'héroïne vendue au détail était d'environ 8 % tandis que dans l'Est du pays, les niveaux étaient beaucoup plus élevés : de 20 à 45 % en Ontario et de 30 à 40 % au Québec. Lorsque les héroïnomanes achètent des capsules d'héroïne d'une pureté aussi élevée, il est très probable qu'ils diluent la drogue avant de la consommer. Les prix sont demeurés stables, allant de 35 \$ la capsule dans les régions où la drogue est abondante, à 90 \$ la capsule dans les régions où elle se fait plus rare.

Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux centres de distribution illégale de l'héroïne au Canada. On estime que 90 p. 100 de l'héroïne qui parvient au Canada, est transportée par avion, 7 p. 100 par voie de terre et 3 p. 100 par voie maritime. Ces chiffres n'ont pas changé depuis 1984. On utilise plusieurs méthodes pour introduire l'héroïne au Canada : envois de marchandises par fret, valises à double fond, orifices du corps et poste (drogue dissimulée dans des lettres et colis).

Cocaïne

L'offre et la demande de cocaïne sont à la hausse au Canada. On peut s'en procurer de plus en plus partout au pays et la consommation s'étend à tous les groupes socio-économiques. Même si la cocaïne est plus abondante dans les grands centres canadiens, l'offre s'accroît dans plusieurs régions rurales. Le piratage de la cocaïne est le mode de consommation le plus courant, suivi du « freebasing » qui consiste à fumer de la cocaïne épurée. L'injection intraveineuse de ce stimulant est moins populaire que les autres méthodes de consommation. L'approvisionnement en crack, forme de cocaïne épurée (freebase), était limité en 1986 au Canada. On ne prévoit pas que le crack va devenir au Canada un problème aussi grave qu'aux États-Unis. Cependant, cette drogue cause quand même de sérieuses préoccupations en raison de son très grand attrait et de ses conséquences dangereuses pour la santé. La cocaïne était aussi présente sous une autre forme au Canada en 1986 : le bazuco. Contrairement au crack, le bazuco est une pâte de cocaïne impure qui contient souvent des sous-produits du plomb et du pétrole.

Selon des renseignements dont dispose la G.R.C., le cocaïnoman moyen est un homme de 20 à 40 ans, dont le revenu varie de moyen à élevé. Il semble aussi que la consommation de la cocaïne devient de plus en plus répandue chez les jeunes. En 1986, les bandes de motards hors-la-loi ont participé davantage à l'importation et au trafic de la cocaïne.

La cocaïne destinée au marché canadien transite souvent en Floride, en particulier à Miami, et en Californie avant de traverser la frontière. Les villes de New York et Seattle étaient aussi des lieux de transbordement importants en 1986. Les villes de Vancouver, Toronto et Montréal demeurent les principaux points de distribution et d'autres grands centres urbains servent aussi de plaque tournante pour leurs régions respectives.

En 1986, comme en 1985, la Colombie, le Pérou, la Bolivie et le Brésil ont fourni la plus grande partie du marché illégal canadien de la cocaïne. La Colombie aurait fourni 45 p. 100 du marché canadien de la cocaïne, la Bolivie et le Brésil, chacun 20 p. 100 et le Pérou, 15 p. 100. Plus de 50 p. 100 de la cocaïne sud-américaine sur le marché canadien en 1986, dont on connaît

SOMMAIRE

Héroïne

La région du Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est, qui comprend la Thaïlande, la Birmanie et le Laos, demeure la source principale de l'héroïne au Canada. Avec une production évaluée entre 868 et 1 110 tonnes d'opium, cette région a fourni environ 71 p. 100 de l'héroïne sur le marché canadien, soit 1 p. 100 de moins que l'année précédente. La part du marché canadien illécite de l'héroïne assurée par l'Asie du Sud-Ouest n'a augmenté que de 1 p. 100 en 1986 comparativement à l'année dernière malgré une hausse de la production totale d'opium du Pakistan de 225 p. 100 par rapport à 1985. Le Pakistan, l'Afghanistan et l'Iran sont les pays sources principaux de l'Asie du Sud-Ouest.

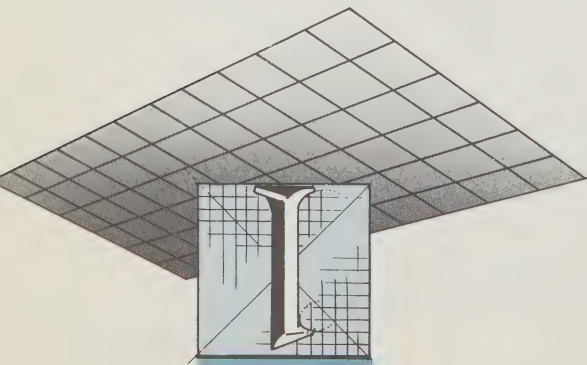
La production d'opium en Thaïlande a diminué de moitié : 35 à 40 tonnes en 1985 comparativement à 18 à 20 tonnes en 1986. Cependant, en Birmanie, elle a augmenté : 450 à 600 tonnes en 1985, et 750 à 800 tonnes en 1986. Il est difficile d'obtenir des chiffres précis sur l'opium produit au Laos, mais d'après les autorités, on en aurait récolté de 100 à 290 tonnes en 1986, de loin la récolte la plus élevée depuis cinq ans. En 1985, elle n'aurait été que de 50 à 100 tonnes.

La Thaïlande joue un rôle important dans le commerce de la drogue puisqu'elle sert de route principale pour les opiacés qui quittent le Triangle d'or à destination des marchés asiatiques, européens et nord-américains. Les trafiquants de drogues passent de plus en plus par le sud de la Thaïlande, plutôt que par Bangkok, pour exporter les stupéfiants. Plus de 40 p. 100 de l'opium et de l'héroïne quittant le Triangle d'or vers les marchés asiatiques, européens et nord-américains sont expédiés par terre, air et mer à partir de points au sud de la capitale de la Thaïlande.

La Malaisie demeure l'un des principaux points de transit pour l'héroïne produite dans le Triangle d'or ainsi qu'une région de conversion de la morphine et l'héroïne base importées. Selon les autorités, la principale route pour l'expédition de l'héroïne via l'Indonésie passe par Penang (Malaysia), le nord de Sumatra, Jakarta et Surabaya avant de parvenir à Bali. Cette année, on a remarqué que les trafiquants ont utilisé moins les chalutiers et le fret maritime et plus, le courrier aérien et les importations transfrontières via la Chine.

Le Pakistan demeure un important raffineur d'héroïne destinée aux usagers occidentaux. La guerre du Golfe et les combats en Afghanistan ont également forcé les cultivateurs de pavot dans ces pays à délaisser les filières d'acheminement traditionnelles vers l'Ouest au profit de voies plus sûres. Plusieurs empruntent de nouvelles routes au Pakistan. En raison surtout des conflits politiques au Moyen-Orient, notamment au Pakistan, en Afghanistan et en Iran, c'est l'Inde qui est devenue le principal lieu de cette région, pour le transbordement de l'héroïne destinée à l'Europe et à l'Amérique du Nord. Bien que le Mexique soit devenu la principale source de l'héroïne offerte aux États-Unis, rien n'indique qu'on en importe directement au Canada. Le peu d'héroïne mexicaine sur le marché canadien a transité généralement aux États-Unis. En 1986, on a saisi au Canada de petites quantités d'héroïne « black tar », une variété provenant du Mexique.

SOMMAIRE



Introduction

Le Rapport annuel national sur les drogues de la G.R.C. (R.A.N.D.) a pour objet de présenter une analyse détaillée de l'origine, de la quantité, des voies d'acheminement, des modes de transport et des méthodes de contrebande des drogues du marché illégal canadien, de même que des opérations financières associées à cette activité. Le Rapport de 1986/87 vise principalement à coordonner le rassemblement, la collation, l'analyse et la diffusion des renseignements nationaux et étrangers sur les drogues pouvant intéresser les législateurs, ainsi que les organismes et les personnes chargés de la lutte antidrogue. Les lecteurs du présent rapport devraient tenir compte du fait que la production, le trafic et la consommation de drogues illégales posent des problèmes uniques, en particulier au chapitre de l'analyse quantitative. Les données statistiques concernant ces activités illégales étant limitées, le Rapport est nécessairement basé sur des renseignements obtenus dans le cadre d'enquêtes, sur des rapports nationaux et étrangers touchant la production et la consommation de drogues et sur certaines statistiques criminelles. Par conséquent, il faut souvent recourir à des méthodes statistiques qui ne donnent que des estimations approximatives.

Le présent rapport est le sixième que prépare la Sous-direction des renseignements stratégiques et des publications, Direction de la police des drogues de la G.R.C. Le Rapport de 1986/87 est une analyse des principaux faits survenus jusqu'en avril 1987 sur la scène nationale et internationale. Il comprend surtout des renseignements tirés des Bulletins mensuels des drogues, des Rapports annuels sur la situation des drogues au Canada, ainsi que des rapports spéciaux présentés par les coordonnateurs du renseignement antidrogue de la G.R.C. et des rapports annuels sur la situation des drogues à l'étranger de la G.R.C. Le Rapport renferme également de nombreux renseignements obtenus du Bureau des drogues dangereuses (B.D.D.), de la Direction générale de la protection de la santé et Bien-être social Canada, du ministère du Revenu - Douanes, des autres services de police canadiens et étrangers et des organismes qui font du travail de prévention et de recherche par rapport à la toxicomanie.

Comme le trafic et la consommation illégitimes de stupéfiants et d'autres drogues dangereuses posent un problème de plus en plus grave au Canada, il est très important de rendre un compte exact de la situation et des tendances actuelles dans le domaine des drogues afin d'assurer le succès de la stratégie fédérale en matière de prévention et de lutte antidrogue. Une analyse exacte de l'ampleur du problème des drogues illégitimes au Canada est absolument nécessaire pour élaborer des politiques judiciaires et engager un débat public. Le manque de renseignements détaillés et fiables risquerait de générer de fausses perspectives et une mauvaise répartition des ressources. Une telle situation compliquerait irremédiablement la tâche de cerner et d'indiquer les ramifications du problème de la drogue; de même notre compréhension de la conjoncture et des tendances ne serait que pure hypothèse.

Note de la Rédaction : Dans la présente publication lorsqu'un État est qualifié de pays source, de pays producteur ou fournisseur de drogues, nous ne voulons pas laisser entendre que le gouvernement de cet État ou ses organismes policiers permettent de telles activités illégales ou y participent. Ces affirmations font allusion aux individus et aux organisations criminelles qui se livrent à de telles activités sur le territoire de l'État en question.

Figure no 44 : Prix du haschich aux étapes successives du trafic en 1986

Figure no 45 : Prix du haschich liquide aux étapes successives du trafic en 1986

Figure no 46 : Routes principales d'acheminement du cannabis au Canada en 1986

Figure no 47 : Saisies de laboratoires clandestins de haschich liquide au Canada de 1982 à 1986

Figure no 48 : Modes de transport pour l'importation du cannabis au Canada en 1986

Figure no 49 : Argent et biens saisis grâce au Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants de 1983 à 1986

Figure no 50 : Principales routes utilisées en 1986 pour l'expédition de narco-dollars canadiens aux pays offrant le secret bancaire

- Figure n° 22 : Production approximative de cocaïne dans les pays sources principaux en 1986*
- Figure n° 23 : Principales régions de culture du coca en Amérique du Sud en 1986*
- Figure n° 24 : Sources de la cocaïne vendue sur le marché canadien en 1986*
- Figure n° 25 : Routes principales d'acheminement de la cocaïne au Canada en 1986*
- Figure n° 26 : Prix de la cocaïne aux étapes successives du trafic en 1986*
- Figure n° 27 : Modes de transport pour l'importation de la cocaïne au Canada en 1986*
- Figure n° 28 : Nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux drogues chimiques de 1982 à 1986*
- Figure n° 29 : Catégorisation des trafiquants de drogues chimiques ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. de 1984 à 1986*
- Figure n° 30 : Quantité de drogues chimiques saisies au Canada de 1982 à 1986*
- Figure n° 31 : Consommation de drogues chimiques chez les jeunes de la Saskatchewan en 1986*
- Figure n° 32 : Consommation de drogues chimiques chez les adolescents du Nouveau-Brunswick en 1986*
- Figure n° 33 : Pourcentage des adolescents et adolescentes du Nouveau-Brunswick qui ont consommé des drogues chimiques en 1986*
- Figure n° 34 : Saisies de laboratoires clandestins de drogues chimiques au Canada de 1982 à 1986*
- Figure n° 35 : Vols et autres pertes de drogues de l'annexe G*
- Figure n° 36 : Modes de transport pour l'importation de drogues chimiques au Canada en 1986*
- Figure n° 37 : Quantité de cannabis saisi au Canada de 1982 à 1986*
- Figure n° 38 : Nombre de personnes accusées d'infractions relatives au cannabis de 1982 à 1986*
- Figure n° 39 : Catégorisation des trafiquants de cannabis ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. de 1984 à 1986*
- Figure n° 40 : Usage du cannabis chez les adolescents et jeunes adultes canadiens en 1986*
- Figure n° 41 : Sources des dérivés de cannabis sur le marché canadien en 1986*
- Figure n° 42 : Prix de la marihuana aux étapes successives du trafic en 1986*
- Figure n° 43 : Données sur l'éradication du cannabis aux États-Unis de 1984 à 1986*

Liste des figures

| | |
|----------------|---|
| Figure n° 1 : | Nombre de personnes accusées d'infractions relatives aux stupéfiants de 1982 à 1986 |
| Figure n° 2 : | Catégorisation des trafiquants d'héroïne ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. de 1984 à 1986 |
| Figure n° 3 : | Quantité d'héroïne saisie au Canada de 1982 à 1986 |
| Figure n° 4 : | Quantité d'héroïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait été transférée au Canada, de 1982 à 1986 |
| Figure n° 5 : | Vol et autres pertes signales relativement aux stupéfiants de 1982 à 1986 |
| Figure n° 6 : | Production approximative d'opium en Asie du Sud-Est de 1982 à 1986 |
| Figure n° 7 : | Quantité d'héroïne saisie en Thaïlande de 1982 à 1986 |
| Figure n° 8 : | Régions de culture du pavot à opium dans le Triangle d'or de l'Asie du Sud-Est en 1986 |
| Figure n° 9 : | Production approximative d'opium en Asie du Sud-Ouest de 1982 à 1986 |
| Figure n° 10 : | Régions de culture du pavot à opium dans le Croissant d'or de l'Asie du Sud-Ouest en 1986 |
| Figure n° 11 : | Régions de culture du pavot à opium au Mexique en 1986 |
| Figure n° 12 : | Sources de l'héroïne sur le marché canadien de 1982 à 1986 |
| Figure n° 13 : | Routes principales d'acheminement de l'héroïne au Canada en 1986 |
| Figure n° 14 : | Opiacés saisis en Inde de 1983 à 1986 |
| Figure n° 15 : | Prix de l'héroïne de l'Asie du Sud-Est et de l'Asie du Sud-Ouest aux étapes successives du trafic en 1986 |
| Figure n° 16 : | Modes de transport pour l'importation de l'héroïne au Canada en 1986 |
| Figure n° 17 : | Nombre de personnes accusées d'infractions relatives à la cocaïne de 1982 à 1986 |
| Figure n° 18 : | Catégorisation des trafiquants de cocaïne ayant fait l'objet d'enquête de la part de la G.R.C. de 1984 à 1986 |
| Figure n° 19 : | Quantité de cocaïne saisie au Canada de 1982 à 1986 |
| Figure n° 20 : | Quantité de cocaïne saisie à l'étranger, qui était destinée ou avait été transférée au Canada, de 1982 à 1986 |
| Figure n° 21 : | Usage de la cocaïne chez les adolescents du Nouveau-Brunswick en 1986 |

RAPPORT ANNUEL NATIONAL SUR LES DROGUES, G.R.C., 1986/87 et Indicateurs de tendances d'ici 1989

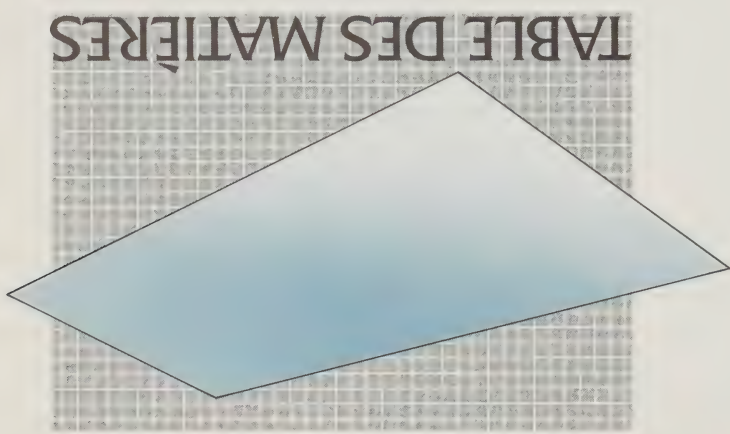


TABLe DES MATIÈRES

| | |
|--|-------------|
| <p>Liste des figures</p> | <p>viii</p> |
| <p>Introduction</p> | <p>1</p> |
| <p>Chapitre 1 : Sommaire</p> | <p>4</p> |
| <p>Chapitre 2 : Indicateurs de tendances d'ici 1989</p> | <p>12</p> |
| <p>Chapitre 3 : Héroïne</p> | <p>16</p> |
| <p>Chapitre 4 : Cocaïne</p> | <p>36</p> |
| <p>Chapitre 5 : Drogues chimiques</p> | <p>58</p> |
| <p>Chapitre 6 : Cannabis</p> | <p>70</p> |
| <p>Chapitre 7 : Les narcodollars</p> | <p>90</p> |
| <p>Chapitre 8 : Saisies importantes de drogues en 1986</p> | <p>98</p> |

RAPPORT ANNUEL NATIONAL SUR LES DROGUES, G.R.C., 1986/87

*et Indicateurs de tendances
d'ici 1989*

Rédacteur principal
Commissaire adjoint Rodney T. Stamler,
Directeur de la Police des drogues

Rédacteur en chef

Robert C. Fahliman,

Sous-directeur chargé des

Renseignements stratégiques et des Publications

Rédactrice adjointe

Shelley A. Keele,

Chef de la Section des renseignements et de l'analyse

Analyse des renseignements

Shelley A. Keele

Fiona Miller

Mario Parent

Bruce Bowie

Traduction

Sous-direction de la traduction de la G.R.C.

Graphiques

Studio Anagram • Ottawa

GRC RCMP

Le Rapport annuel national sur les drogues, G.R.C., 1986/87 est publié par le Service central des relations publiques de la Gendarmérie royale du Canada pour le compte de la Direction de la police des drogues de la Direction générale, à Ottawa, (PRB, 263)

Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

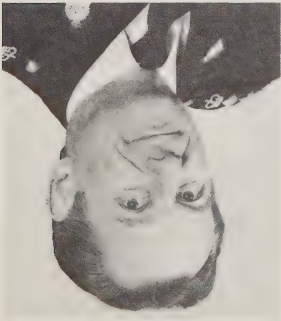
Toute demande de renseignements concernant la présente publication doit être transmise à

l'adresse suivante :

Le Commissaire de la Gendarmérie royale du Canada, à l'attention du Directeur de la Police des drogues, Direction générale, 1200 prom. Alta Vista, Ottawa (Ontario), K1A 0R2, Canada.

Canada

No de Cat. JS61-1/1987
ISBN 0-662-55323-3
ISSN 0820-6228



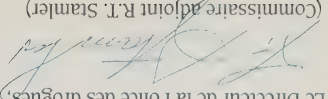
Message du Directeur de la Police des drogues

Le crime organisé et plus particulièrement le trafic des drogues illégitimes représentent une grave menace envers notre société, étant donné les vastes sommes provenant d'activités illégales, qui viennent miner nos entreprises commerciales légitimes et institutions politiques. La G.R.C. fait des progrès considérables pour réprimer cette menace. Le renseignement est un des outils policiers les plus efficaces pour identifier et neutraliser les réseaux du crime organisé. Par conséquent, le soutien du renseignement fait partie intégrante d'une stratégie efficace visant à freiner et à réduire le trafic et l'abus des drogues illégitimes. Je crois que le *Rapport annuel national sur les drogues* est un véhicule fondamental de coordination, de collecte, d'analyse et de diffusion de renseignements sur le problème multidimensionnel de la drogue et de ses conséquences au Canada.

En mai 1987, le gouvernement fédéral a mis en oeuvre la Stratégie antidrogue nationale afin d'harnacher toutes les ressources disponibles afin de faire un front commun contre le trafic et l'abus des drogues ainsi que les activités criminelles connexes. L'adite stratégie a permis d'étendre le programme antidrogue de la G.R.C., et en particulier de recourir efficacement aux ressources nombreuses et variées de différents niveaux de compétence, et ainsi de se concentrer davantage sur certaines priorités dont les aspects financiers du trafic des drogues illégitimes. De nouvelles lois proposées par le gouvernement fédéral par rapport aux biens criminellement obtenus, ciblent les échelons supérieurs des réseaux qui dirigent et exploitent ce commerce et qui s'en enrichissent, mais qui ne participent pas directement à la distribution des drogues. Cette initiative confèrera aux agents antidrogue des moyens légaux efficaces de s'attaquer aux produits du crime au Canada.

Le trafic des drogues illégitimes représente l'activité la plus lucrative pour le crime organisé au Canada. Dans le *Rapport annuel national sur les drogues de 1985/86*, j'ai déclaré que cette activité pouvait représenter un commerce de plus de 10 milliards de dollars. Depuis la parution dudit rapport, le commerce des stupéfiants et des autres drogues dangereuses au Canada s'est poursuivi au même rythme. D'après une étude préparée en 1987 pour le Secrétariat interministériel sur l'abus des drogues, de Santé et Bien-être Canada, les toxicomanes n'auraient dépensé que 2 à 3,2 milliards de dollars pour l'achat de drogues illégitimes en 1985. Précisons que les conclusions de cette étude se fondent uniquement sur une évaluation de la consommation tandis que celles de la G.R.C. sont fondées sur la valeur marchande approximative de toutes les drogues sur le marché illégitime canadien qu'elles soient consommées au Canada ou qu'elles soient distribuées à d'autres pays. Étant donné les difficultés d'apprécier de façon précise les conséquences générales du trafic des drogues illégitimes au Canada, le gouvernement fédéral a mis sur pied le Groupe de travail interministériel des données sur les drogues, dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale. La fonction principale de ce groupe de travail est de relever à temps des indicateurs précis de l'étendue de la toxicomanie au pays. Le Groupe de travail établit une méthode afin de déterminer l'offre, la demande, la distribution et la consommation, pour chaque type de drogue faisant l'objet d'un abus, ainsi que les effets directs et indirects de chacune. La Direction de la police des drogues de la G.R.C. participe à cette étude qui devrait permettre d'évaluer de façon plus précise l'étendue du problème des drogues au Canada. Par conséquent, nous omettrons la valeur marchande estimée de drogues fournies au marché illégitime canadien, du R.A.N.D. jusqu'à ce que le Groupe de travail termine son étude.

Je crois fermement que les nouvelles initiatives prévues par la Stratégie antidrogue nationale vont aider à réduire considérablement le trafic et l'abus des drogues, ainsi qu'une multitude d'autres activités criminelles connexes qui menacent le bien-être social et politique de notre société.

Le Directeur de la Police des drogues,

(Commissaire adjoint R.T. Stamler)



Message du Commissaire


Le but premier du *Rapport annuel national sur les drogues de 1986/87* (R.A.N.D. 1986/87) est d'utiliser le plus efficacement possible les renseignements afin de réduire les effets du trafic et de l'abus des drogues sur la société canadienne. La présente publication se fonde sur des renseignements provenant de diverses sources, entre autres, le personnel de la G.R.C. affecté au Canada et à l'étranger, des services de police canadiens et étrangers, et de ministères gouvernementaux et de services non gouvernementaux.

Parmi les faits saillants contenus dans le R.A.N.D. 1986/87, signalons que la G.R.C. et Douanes Canada ont saisi 14 p. 100 plus de cannabis en 1986 qu'en 1985. En 1986, les autorités ont saisi plus de 26 tonnes de cannabis au Canada. Il y a eu deux saisies d'environ 8 tonnes de haschich chacune aux Maritimes. Il y a aussi eu d'autres saisies de plusieurs tonnes de cannabis qui étaient en territoire canadien ou y étaient destinées. Les renseignements de la G.R.C. révèlent que la demande et l'offre de la cocaïne étaient à la hausse au pays. En effet, l'offre s'accroît dans les régions métropolitaines et rurales et cette tendance ne semble pas près de se résorber.

Depuis la mise en oeuvre de la Stratégie antidrogue nationale par le gouvernement fédéral en mai 1987, je suis convaincu que nous serons plus en mesure de freiner et de réduire l'offre de drogues illicites au Canada. Cette stratégie vise en particulier les implications permicieuses des drogues illicites pour le pays et ses citoyens. À cet égard, la G.R.C. demeure engagée à son programme de renseignements stratégiques pour combattre de façon proactive le trafic et l'abus des drogues au Canada.

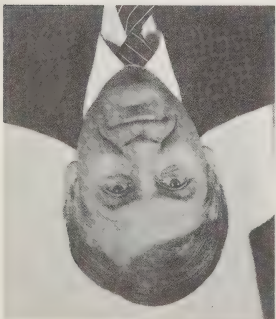
Tous les Canadiens s'intéressent à la prévention et à la répression de la criminalité afin de pouvoir vivre et d'élever leur famille dans une société sûre. Par conséquent, nous devons travailler ensemble pour atteindre ces objectifs communs. La collaboration et l'entraide sont essentielles au succès de la lutte antidrogue.

Le Commissaire,


(Norman Inkster)

Message

du Solliciteur général



Au cours des mois qui ont suivi le lancement de la Stratégie antidrogue nationale en mai 1987, les gouvernements fédéral et provinciaux ont travaillé de concert pour élaborer et mettre en oeuvre des stratégies de prévention et de répression pour lutter contre la toxicomanie. Comme nous l'avons annoncé au printemps dernier, 210 millions \$ en ressources nouvelles seront affectés au cours des cinq prochaines années à l'amélioration des programmes existants et à la création de nouvelles initiatives. Le ministère du Solliciteur général recevra environ 25 millions \$ de ces fonds.

Comme en fait état le *Rapport annuel national sur les drogues* de 1986/87, une gamme d'initiatives conjuguées en ce qui a trait aux techniques policières et à la législation, ainsi qu'à l'éducation et à la sensibilisation du grand public, s'impose pour traiter les aspects complexes du trafic et de l'abus des drogues. Le succès de la Stratégie antidrogue nationale va aussi dépendre de la création de programmes à long terme d'éducation et de prévention afin de persuader les gens de vivre sans drogues. Les stratégies antidrogue policières doivent tenir compte du fait qu'il y aura des fournisseurs de drogues tant qu'il y aura une demande. Les initiatives de la Stratégie antidrogue nationale visent à accroître l'efficacité de la répression, c'est-à-dire à améliorer les méthodes d'enquête à la disposition des autorités policières et d'application des lois pour identifier les profits issus du trafic des drogues illécitales, à promouvoir des mesures législatives favorisant la saisie des produits du trafic des drogues ou d'autres activités criminelles graves, et à renforcer les rapports de travail entre les services nationaux et internationaux, pour faire un front commun face à ce problème. Comme on l'indique dans le *Rapport*, il faut bien orchestrer les initiatives antidrogue nationales et internationales afin d'éviter que des activités illécitales reliées aux drogues qu'on réussit à éliminer sur un territoire, se réinstallent simplement sur un territoire voisin.

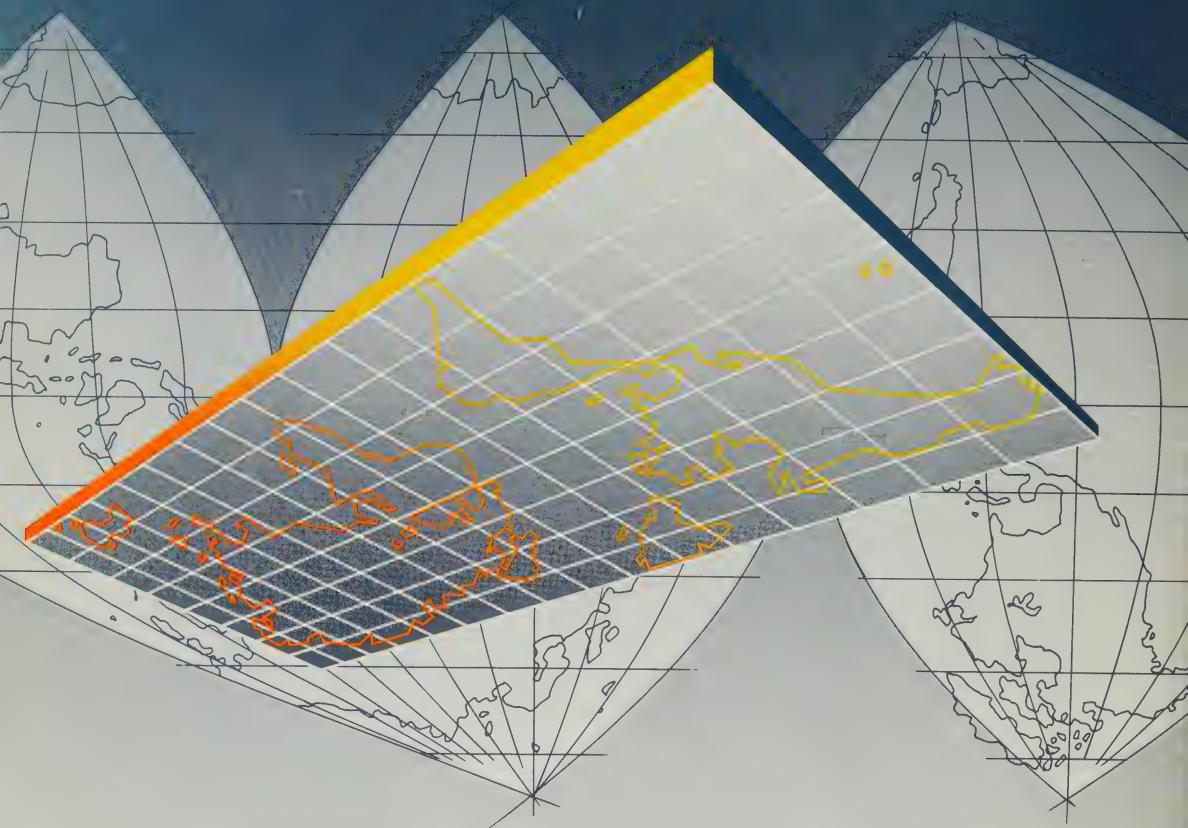
Le gouvernement canadien s'engage à réduire l'abus de drogues dans la collectivité par la mise en oeuvre de mesures d'ensemble pour réduire à la fois l'offre et la demande. Dans le cadre de cet engagement, la G.R.C., le Secréariat du Ministère et Service correctionnel Canada ont accru leurs efforts au chapitre de la recherche, l'éducation, la prévention et la répression afin de réduire l'abus des drogues.

Je suis convaincu que la G.R.C., en collaboration avec les autres services de police et d'application des lois, les organismes de prévention des toxicomanies, des organismes sociaux, les enseignants et les groupes de bienfaisance, va continuer à concevoir des moyens ingénieux et nouveaux pour tenter de résoudre le problème complexe de l'abus des drogues.

Le Solliciteur général,

James Kelleher

(James Kelleher)



**RAPPORT ANNUEL
NATIONAL
SUR LES
DROGUES
1986/87
et Indicateurs de tendances d'ici 1989**

ENDARMERIE
ROYAL CANADIAN
MOUNTED POLICE

054720018

FEB 27 1991

